

21日,随着十八届中央第十二轮巡视对中国农业大学、北京航空航天大学等15所中管高校党委巡视反馈情况的集中公布,十八届中央最后一轮巡视反馈情况全部向社会公布。

这标志着党的十八大以来,中央巡视如期完成对省市区地方、中央和国家机关、国有重要骨干企业、中央金融单位和中管高校等5个“板块”的巡视全覆盖,实现了党的历史上首次一届任期内中央巡视全覆盖。

回望4年多来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,中央巡视工作不断向纵深发展,从2013年5月第一轮巡视正式启动,到2017年6月最后一轮巡视反馈结束,12轮巡视共巡视277个单位党组织,对16个省市区开展“回头看”,对4个单位进行“机动式”巡视,实现了党内监督不留空白,没有死角。

巡视监督在全面从严治党中的尖兵和利剑作用充分彰显,巡视制度被赋予新的活力,在管党治党理论和实践上实现重大创新与突破,兑现了向党和人民作出的庄严承诺。

认识达到新高度 ——把中央巡视作为 着眼长远的战略性制度安排,不断完善丰富

“巡视是党章赋予的重要职责,是加强党的建设的重要举措,是从从严治党、维护党纪的重要手段,是加强党内监督的重要形式。”

2013年4月25日,中央政治局常委会审议《关于中央巡视工作领导小组第一次会议研究部署巡视工作情况的报告》。习近平总书记用“四个重要”强调了巡视工作的重要地位和作用,为十八届中央巡视工作指明了方向。

回顾巡视工作的发展历程,它始终都是党内监督的一项战略性制度安排。

1990年,党的十三届六中全会提出,中央和省市区党委可以根据需要派出巡视工作小组。1996年中央纪委第一次派出巡视组。2001年,中央纪委、中央组织部联合派出巡视组开展巡视。党的十六大报告提出建立和完善巡视制度。党的十七大把巡视制度写入党章。2009年,党中央颁布《中国共产党巡视工作条例(试行)》,成立中央巡视工作领导小组,将中央纪委、中央组织部巡视组提升更名为中央巡视组。党的十八大以来更是明确指出,“更好发挥巡视制度监督作用”。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央着眼于严峻复杂的反腐败斗争形势,从坚持党要管党、加强党的建设和全面从严治党的大局出发,把巡视工作摆在更加突出的位置。

4年多来,中央巡视代党中央,始终在党中央的直接领导下进行。

中央政治局常委会审议通过《中央巡视工作规划(2013—2017年)》。每轮

高举巡视利剑 推进全面从严治党——十八届中央巡视回眸

中央巡视之后,中央政治局常委会都要听取中央巡视工作领导小组的情况汇报。习近平总书记以身作则、率先垂范,每次听取汇报都详细审阅巡视报告,对巡视中发现的问题有针对性地评判,对重要的整改、处置工作作出指示,对巡视的目标任务、方式方法、成果运用、队伍建设和制度建设提出明确要求。

“中央给了巡视组尚方宝剑,是‘钦差大臣’,是‘八府巡按’,就要尽职尽责,不能大事拖小,小事拖了,对腐败问题要零容忍。”

“要以问题为导向,派出‘侦察兵’,哪里反映声音大、问题多,就派到哪里去侦察,就像公安系统的110、路面巡警制度,要在创新机制上下功夫。”

“向被巡视地区、单位反馈时,要直指问题,一五一十把问题抖搂出来,根本不要搞任何遮掩,责成其认真整改。”

“巡视过的三十一个省市区,不是一巡视了就完事,要出其不意,杀个‘回马枪’,让心存侥幸的感到震慑常在。”

“对巡视发现的问题和线索,要分类处置、注重统筹,在件件有着落上集中发力。”

……

在中央全会、中央纪委全会、中央政治局常委会会议、中央政治局会议等重要会议上,习近平总书记多次就巡视工作发表重要讲话,始终亲自指导推动巡视工作明定位、抓重点、求创新、出实效。

2015年2月,中央政治局会议审议通过《关于巡视31个省市区和新疆生产建设兵团情况的专题报告》;

2015年11月,中央政治局会议听取关于巡视55家国有重要骨干企业有关情况的专题报告;

2017年2月,中央政治局会议审议通过《关于巡视中央和国家机关全覆盖情况的专题报告》;

2017年4月,中央政治局会议审议通过《关于巡视中央政法单位情况的专题报告》;

2017年5月,中央政治局会议审议通过《关于巡视中央意识形态单位情况的专题报告》。

……

在中央巡视通过“板块轮动”的方式,陆续实现省市区地方、中央和国家机关、国有重要骨干企业、中央金融单位等“板块”巡视全覆盖后;在通过分领域、分类别的方法实现对中央某一领域单位巡视全覆盖后,中央政治局多次召开会议听取审议“专题报告”,听取情况、分析问

题、作出部署。

从2013年的“中央巡视组第一轮巡视”“中央巡视组第二轮巡视”,到“2014年中央巡视组首轮巡视”“2014年中央巡视组第二轮巡视”,再到2016年,第九轮开始统一称为“十八届中央第X轮巡视”,名称统一的背后是认识的一步步深化。

从第一轮巡视聚焦作风、贪腐、政治纪律和选人用人等问题的“四个着力”,到第三轮巡视增加对主体责任、监督责任“两个责任”和组织纪律执行情况的检查监督,到第九轮巡视“把政治巡视的要求高举起来”,再到后面几轮坚定不移深化政治巡视,巡视监督内容不断扩展。

随着巡视工作实践的不断深入,中央巡视的定位越来越清晰,方向越来越明确,内容越来越聚焦,站位也越来越高。这充分证明:巡视作为党内监督的“利剑”,不是权宜之计,而是着眼长远的战略性制度安排。

实践创造新成果 ——发现问题、形成震慑,倒逼改革、促进发展,巡视 监督发挥标本兼治战略作用

2013年5月,中央巡视工作动员暨培训会议召开,党的十八大以后第一轮中央巡视正式启动。随后,10个中央巡视组进驻内蒙古、江西、湖北、重庆、贵州、水利部、中国储备粮管理总公司、中国进出口银行、中国出版集团、中国人民出口。

中储粮总公司“基层腐败案件高发多发”“虚报库存、掺杂使假等问题时有发生”;江西“有的领导干部及其亲属存在插手工程建设项目、谋取私利”;中国人民大学“自主招生等方面存在薄弱环节”……

4个月后,中央巡视反馈情况首次通过中央纪委监察部网站、被巡视地方和单位官方网站和主要媒体,向社会集中公布,接受干部群众监督。中央巡视组“不留情面”“严厉辣味”的措辞风格立即引起舆论高度关注。

动真碰硬的背后,是巨大的政治勇气和鲜明的政治态度。

从此,尖兵出动,利剑出鞘。中央巡视保持力度和节奏,踩着不变的步伐,向着纵深发展,向着全覆盖迈进。

截至2014年第四轮巡视,中央巡视在不到2年时间内,对31个省市区和新疆生产建设兵团实现全覆盖;到2015年第七轮巡视,完成对55家央企巡视全覆盖;

个人信息等违法违规行为。

会议认为,加快发展商业养老保险,可以进一步完善社会养老保障体系,促进养老服务多层次多样化发展,有利于适应人口老龄化和就业形态新变化,满足人民群众日益增长的养老保障需求。会议确定,一是支持商业保险机构为个人和家庭提供个性化、差异化养老保障,积极提供企业和职业年金计划产品和服务。大力发展老年人意外伤害、长期护理、住房反向抵押等商业养老保险,逐步建立长期照护、康养结合、医养结合等养老服务保障体系。探索发展针对无子女、“空巢”家庭等特殊群体的综合养老保障计划。二是确保商业养老保险资金安全可靠运营,实现保值和合理回报。鼓励商业养老保险资金以投资新建、参股、托管等方式兴办养老机构,支持发展适应养老机构经营管理风险要求的责任保险。三是加大政策扶持,落实好国家支持保险和养老服务业发展

到2015年第八轮巡视,完成对中央金融单位巡视全覆盖;到2016年第十一轮巡视,完成对中央和国家机关巡视全覆盖;到2017年第十二轮巡视,完成对中管高校巡视全覆盖。

中央巡视组以雷霆万钧之势,掀起了一场场惩贪去恶的“反腐风暴”和激浊扬清的政治生态“保卫战”。

第一轮巡视,中央巡视组进驻江西,发现了全国政协原副主席、江西省委原书记苏荣严重违纪问题线索;第二轮巡视,中央巡视组进驻山西,由此揭开该省“系统性、塌方式腐败”的盖子,随后山西7名省部级干部被调查;湖南衡阳破坏选举案、四川南充拉票贿选案、辽宁拉票贿选案等一系列重大案件,相继在巡视中被揭露;王珉、黄兴国、杨鲁豫、杨振超等一批“老虎”在巡视“回马枪”中纷纷落马。

……

据统计,党的十八大以来,中央纪委立案审查的中管干部中,50%以上是根据巡视移交的问题线索查处的。

这些案例和数据,充分证明了巡视监督在全面从严治党中发挥了尖兵和利剑作用、政治“显微镜”和“探照灯”作用。

——中央巡视监督推进了党内监督

和群众监督相结合。

中央巡视组每次进驻,都通过权威媒体渠道第一时间公布联系方式,设置举报信箱,广泛开展干部个别谈话,认真受理群众来信来访,严肃对待反映问题线索。巡视进驻公开、巡视反馈公开、巡视整改公开,发动了干部群众,赢得了党心民心。

截至第十一轮巡视,仅巡视中央和国家机关就累计受理信访16万多次件,与干部群众谈话1.8万多次;对55家央企巡视全覆盖中,累计与干部群众谈话1.1万多人次,受理各类信访举报11万多件次。

实践证明,巡视是中国特色的民主监督形式,是党内监督与群众监督的有机结合,是党密切联系群众的重要形式。

——中央巡视进一步倒逼改革、促进发展。

巡视反馈对“问题病症”一针见血、毫不避讳,坚持透过现象看本质,对发现的普遍性、倾向性问题进行归纳提炼,为全面深化改革提供问题导向参考。

巡视整改对“政治体检报告”严肃对待、照单全收,落实责任、积极整改,建章立制、堵塞漏洞,做到件件有着落、事事有回音。

针对中央巡视组指出的,一些地方少数领导干部配偶子女在其管辖范围内经商办企业等问题,上海率先制定实施有关规定,进行制度化、规范化、常态化管管理,随之这项改革试点在北京、广东、重庆、新疆推开。

针对中央巡视组指出的,央企党的观念淡薄、党的领导弱化、只抓业务不抓党建等共性问题,中央有关部门大力推进国企党建工作,在机构设置、人员配备、领导力量、经费保障、责任落实等方面加强制度建设,设立专职党委(党组)副书记。

——中央巡视传导推动地方巡视工作深入发展。

省级巡视实现全覆盖。截至4月底,各省市自治区党委已顺利完成8362个地方、部门、企事业单位党组织全面巡视任务,实现了本届党委任期巡视全覆盖。根据巡视移交问题线索,各地纪检监察机关立案厅局级干部1225人,县处级干部8684人。

市县巡察打通党内监督“最后一公里”。截至目前,31个省市区和新疆生产建设兵团均部署开展巡察工作,335个市(地州盟)、2220个县(市区旗)党委建立巡察制度,共巡察基层党组织8.8万个。

从中央巡视到省级巡视再到市县巡察,巡视监督横向全覆盖、纵向全链接,已经形成全国巡视“一盘棋”的战略态势。

制度焕发新活力 ——方式方法不断创新,法规建设快速推进,巡视制度被赋予新的活力

5月26日,中央政治局召开会议,审议通过《关于修改〈中国共产党巡视工作条例〉的决定》。这距离2015年8月新修订的《中国共产党巡视工作条例》印发施行还不满两年时间。

实践探索在前,理论总结在后。这么短的时间对同一个条例进行再度修改和完善,来自于巡视工作理论和实践的快速变化和巨大进展。

党的十八大以来,中央巡视工作不断在创新中向纵深发展,新思路、新方式、新手段、新打法层出不穷。

2013年,第一轮巡视开始探索实行“三个不固定”,即组长不固定,巡视对象不固定、巡视组与巡视对象的关系不固定,同时建立中央巡视组组长库,一次一授权,不搞“铁帽子”;

新华社记者 罗宇凡 朱基钗 (新华社北京6月21日电)

打击侵权盗版营造健康有序市场环境

全国人大常委会执法检查组来沪检查著作权法贯彻实施情况

本报讯(通讯员宗原 记者祝越)为贯彻落实党中央有关决策部署,推进《中华人民共和国著作权法》在全国贯彻实施,6月19日至21日,全国人大教科文卫委员会主任委员柳斌率全国人大常委会著作权法执法检查组来沪开展执法检查。

在沪期间,检查组一行先后赴上海知识产权法院、上海电影博物馆、上海市文化市场行政执法总队、世纪出版集团、上海自贸区国家版权贸易基地等机构和单位进行执法检查 and 调研座谈。

6月19日,执法检查组召开汇报会,市政府有关负责人汇报了上海市贯彻实施著作权法的有关情况。市高级人民法院、市人民检察院、市公安局、市知识产权局等补充汇报,市经信委、市商务委、市文广局等提供书面汇报材料。

柳斌杰说,上海作为国家知识产权生产的重要基地,认真贯彻落实党中央关于建设创新型国家的战略方针,积极贯彻

项法定权,目前有860多名市人大代表、60多名市人大常委会委员。她说,改革开放以来,上海发生了巨大变化,在经济增长的同时,发展基础设施建设、教育、卫生、文化等领域都有了很大提高。

拉索说,两国友谊不断发展,上海的成长历程与发展变化引人注目,希望两国立法机构加强联系。

殷一璀会见古巴客人

本报讯(记者孙华)市人大常委会主任殷一璀昨天会见了古巴全国人民代表大会主席拉索一行。

殷一璀说,中国和古巴的友谊渊源深厚,古巴是最早同新中国建立外交关系的拉美国家。她向客人介绍了中国的人民代表大会制度。上海市人大作为地方国家权力机关,具有地方立法权、监督权、人事任免权和重大事

央企深入参与上海科创中心建设 推介对接会在京举办

本报北京6月21日专电(驻京记者周溯)21日下午,“中央企业深入参与上海科技创新中心建设”推介对接会在北京举行。会议透露,国务院国资委将与上海市政府签订加快推进上海建设具有全球影响力科技创新中心的战略合作协议,进一步深化双方的合作。

国务院国资委副主任徐福顺,上海市委常委、常务副市长周波出席推介对接会并讲话。

会上,上海市相关委办介绍了上海科技创新中心建设整体情况和上海科技创新中心产业导向。张江科技创新核心区、临港智能制造示范区、紫竹成果转化示范区、漕河泾科技服务示范区、嘉定新兴产业发展示范区、杨浦万众创新示范

2014年,第三轮巡视在常规巡视的同时首次探索开展专项巡视,即针对某个省市区、部门或单位的突出问题开展巡视,机动灵活、闻风而动,精准发现、定点突破。经过试点,专项巡视从第五轮起全面推开。

2015年,中央第六轮巡视开始探索分类专项巡视,实行“一托二”,即每轮一个组巡视2个单位,一个组长配备2名副组长,多个巡视组同类同步安排、分批集中汇报。第八轮巡视,在普遍实行“一托二”的基础上,开始试点“一托三”。

2016年,第九轮巡视首次开展“回头看”,对已巡视过的辽宁、安徽、山东、湖南等4省杀了“回马枪”。“回头看”是围绕政治的再巡视,既要检查上次巡视整改落实情情况,也要着力发现新问题。

2017年,第十二轮巡视试点开展“机动式”巡视。“机动式”巡视人员少、时间短、节奏快,通过“小分队、短平快、游动哨”的方式灵活机动安排,着力发现“灯下黑”问题。

……

每年都有“第一次”,巡视利剑的“剑法”可谓不断出新,变化无穷。

随着实践的不断发展,巡视工作取得的新成果新认识新经验新办法,逐渐上升为法规制度。

2013年11月,党的十八届三中全会决定,改进中央和省市区巡视制度,做到对地方、部门、企事业单位全覆盖。巡视全覆盖的目标首次在党的中央全会上提出。

2015年6月,中央政治局会议审议通过《中国共产党巡视工作条例(修订稿)》,对2009年颁布的《中国共产党巡视工作条例(试行)》进行首次修订。对巡视定位、内容、方式、程序、纪律等各个方面进行了系统阐述和规定。

2016年10月,党的十八届六中全会审议通过的《中国共产党党内监督条例》明确提出,中央和省、自治区、直辖市党委一届任期内,对所管理的地方、部门、企事业单位党组织全面巡视,首次在党内法规中对巡视全覆盖提出硬要求,全覆盖的内涵进一步扩大。

2017年5月,中央政治局审议《关于修改〈中国共产党巡视工作条例〉的决定》,巡视工作条例再度“升级”,将总结吸纳巡视工作实践创新成果,对中央和国家机关巡视工作、市县巡察工作、一届任期内巡视全覆盖等作出明确规定,为依纪依规开展巡视、推动巡视工作向纵深发展提供了制度保障。

制度来自于实践,又进一步指导实践。4年多精心打磨,十二轮持续创新,十八届中央把巡视这把“利剑”擦得更亮,让巡视制度焕发了新的活力。

全面从严治党永远在路上,巡视也永远在路上。实现一届任期内巡视全覆盖目标是终点,而是新征程的起点。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,巡视工作必将在新的更高的起点上继续前进,不辱中央使命、不负人民期待,继续书写全面从严治党的新篇章。

新华社记者 罗宇凡 朱基钗 (新华社北京6月21日电)

李克强主持国务院常务会议部署促进分享经济健康发展 推动创业创新便利群众生产生活 确定加快发展商业养老保险的措施 通过《融资担保公司管理条例(草案)》等

新华社北京6月21日电 国务院总理李克强6月21日主持召开国务院常务会议,部署促进分享经济健康发展,推动创业创新便利群众生产生活;确定加快发展商业养老保险的措施,完善社会保障体系助力老有所养;通过《融资担保公司管理条例(草案)》和《国务院关于修改〈建设市场环境保护管理条例〉的决定(草案)》。

会议指出,适应全球新一轮科技革命和产业变革,发展分享经济,依托互联网平台对分散资源进行优化配置,化解过剩产能,培育壮大新动能,是推进供给侧结构性改革的重要举措,有利于扩大大众创业、万众创新推向更广泛范围和更高层次,以创造更多就业岗位,为群众生产生活提供更经济、更多样、更便捷的服务。一要合理界定不同行业领域分享经济业态属性,坚持市场导向,加强分类指导,鼓励有条件的行业、地区和各类市场主体大胆

探索,发展分享经济。二要清理和调整不适应分享经济发展的行政许可、商事登记等事项及相关制度,避免用旧办法管制新业态。研究完善适应分享经济特点的税收、社保等支持政策,对依托分享平台灵活就业、自主创业人员按规定落实就业创业扶持政策。加大对分享经济产品和服务的政府采购力度。推动政府部门数据及企业、高校、科研机构的人才、设备等创新资源开放共享,为分享经济发展创造更好条件。三要按照“鼓励创新、包容审慎”原则,审慎出台新的准入和监管政策。破除行业 and 地域壁垒,强化分享经济领域平台企业垄断行为监管和防范。四要落实各方责任,促进分享经济规范有序、持续健康发展,鼓励公平竞争。通过出台行业服务标准、自律公约等,建立政府、企业、消费者等社会共治机制。探索设立消费者投诉维权第三方平台,依法严厉打击泄露和滥用

个人信息等违法违规行为。

会议认为,加快发展商业养老保险,可以进一步完善社会养老保障体系,促进养老服务多层次多样化发展,有利于适应人口老龄化和就业形态新变化,满足人民群众日益增长的养老保障需求。会议确定,一是支持商业保险机构为个人和家庭提供个性化、差异化养老保障,积极提供企业和职业年金计划产品和服务。大力发展老年人意外伤害、长期护理、住房反向抵押等商业养老保险,逐步建立长期照护、康养结合、医养结合等养老服务保障体系。探索发展针对无子女、“空巢”家庭等特殊群体的综合养老保障计划。二是确保商业养老保险资金安全可靠运营,实现保值和合理回报。鼓励商业养老保险资金以投资新建、参股、托管等方式兴办养老机构,支持发展适应养老机构经营管理风险要求的责任保险。三是加大政策扶持,落实好国家支持保险和养老服务业发展

的相关财税政策,加快个人税收递延型商业养老保险试点,支持商业养老保险机构有序参与基本养老保险基金投资管理,为商业养老保险资金参与国家重大项目和民生工程建设提供绿色通道和优先支持。加大监管力度,督促保险机构提高服务质量,维护消费者合法权益,切实防控风险。

会议通过《融资担保公司管理条例(草案)》。草案立足支持普惠金融发展,突出对融资担保服务小微企业和“三农”加大政策扶持,鼓励发展政府支持的融资担保和再担保机构,促进缓解融资难融资贵问题和扩大就业;规定了融资担保公司的准入、退出、经营规则等,明确了增强其发展能力的支持措施;强化地方政府监管职责,严格风险防范。

根据全国人大常委会新修订的环境影响评价法,会议通过《国务院关于修改〈建设项目环境保护管理条例〉的决定(草案)》。

重新审视上海的“工业气质” 领军企业力证振兴实体经济的价值和优势



GE公司生产的飞机发动机。傅国林摄

球市场;在高端平板显示装备领域也达到国际先进水平,并开始赢得客户认可。

GE,上微对制造业和实体经济的重视,顺应了大趋势。自去年中央经济工作会议以来,国家反复重申要振兴实体经济,防止“脱实向虚”。三周前,上海出台巩固提升实体经济“50条意见”,在国

内各省市中率先就此作出全面部署。

当实体经济日益成为上海发展的核心关切时,对GE和上微的采访不仅证明了实体经济的价值,更凸显出上海在这方面的优势。

以GE中国为例,之所以选择上海大力投入,既是因为本地政府的运作高效、

■本报首席记者 张懿

如今或许有不少年轻人会有意无意地忽略上海的“工业气质”,倾向于用金融、商贸等标签来定义上海。但在一些产业领袖看来,实体经济依然是上海经济重要的根基,是未来城市竞争力、创造力与吸引力之源。近日,市政府新闻办组织国内外媒体探访上海实体经济,向外界展现了一个迥异于新天地和陆家嘴的上海。

在通用电气(GE)位于上海张江的中国总部,GE全球高级副总裁、中国总裁兼首席执行官段小瓏说,过去一到两年,整个GE公司推动了一系列重大变化,核心就是转向实业——一方面,剥离了数千亿美元金融资产,从房产、保险、商业贷款等业务中抽身;另一方面,通过并购等做大能源业务,并且发力工业互联网。在GE看来,制造业代表着未来,而且高端制造业的利润率完全可以高于金融。

如果GE发力高端制造是一种“回归”,那么上海微电子装备(集团)有限公司就是“坚守”。这家本土公司在创立时勇敢地闯入了被两三家海外公司垄断的光刻机市场,在国家持续支持下,通过十多年努力,投入数十亿元研发经费,终于成为高端装备产业举足轻重的力量。上微产品总监周杨说,目前该公司提供的封装光刻机已占据80%的国内市场 and 1/3的全