

以放管服改革杜绝“奇葩”证明

刘武俊

文匯时评

中国新闻名专栏

“这四类‘烦民’的证明和手续,今年一律取消!”李克强总理6月13日在国务院全国深化简政放权放管结合优化服务改革电视电话会议上强调,要为群众办事生活增便利,大刀阔斧砍掉各种“奇葩”证明、循环证明、重复证明。

“奇葩”证明证明了官僚主义

一直以来,类似于证明“我就是我”“我爸是我爸”“我还活着”之类的“奇葩”证明,不仅折腾,让老百姓不堪其烦,也让基层办证单位倍感无奈。究其原因,根本症结在于行政部门及办事机构的权力滥用和官僚主义。2016年,公安部等12个部门联合出台《关于改进和规范公

安派出所出具证明工作的意见》。意见规定,有关单位要求群众开具证明或者提供证明材料,要遵循于法有据和“谁主管、谁负责”的原则,凡是公民宪法定身份证件能够证明的事项,公安派出所不再出具证明。但时至今日,在少数地区、部门仍时有发生向百姓索要“奇葩”证明的现象。比如前不久,云南省宣城市一男子持身份证去当地银行办理业务时,被要求开具户籍证明。当地派出所则霸气回应银行称,按照相关规定,公安机关已不再出具此类证明,若再让群众往返,将通报银行单位的纪检部门。派出所的回应赢得了不少网民的点赞。

值得欣慰的是,政府的放管服改革再出实招,李克强总理明确要求,今年各地区各部门要针对烦扰群众的证明和手续摸清情况有力作为,凡没有法律法规依据的一律取消,能通过个人现有证照来证明的一律取消,能采取申请人书面

核心观点

放管服改革已进入攻坚期和深水区。各地区各部门要强化责任担当和行动自觉,增强改革韧劲,主动倾听市场主体和群众呼声,筑牢法治保障的基石。我们有理由相信,随着放管服改革不断向纵深推进,各种“烦民”的证明必将灰飞烟灭

承诺方式解决的一律取消, 能通过网络核验的一律取消。

打造权力瘦身的“紧身衣”

放管服改革是一个系统的整体,既要进一步做好简政放权的“减法”,打造权力瘦身的“紧身衣”,又要善于做加强监管的“加法”和优化服务的“乘法”。啃政府职能转变的“硬骨头”,真正做到审批更简、监管更强,服务更优,这是一个艰巨复杂过程。简政放权的要义就是要做足减法,减

少审批事项、减少审批环节、减少前置审批、减少审批层级。凡是市场能有效调节的就交给市场,发挥市场机制作用;凡是社会能有效治理的就交给社会,形成社会组织自律自治的有效规范。

大刀阔斧砍掉各种“烦民”的证明,就要从制度上遏制行政审批权的任性。行政审批制度改革不能寄托于政府的“自觉自愿”,而要成为法定职责和法定义务。对于容易自我膨胀的行政审批权,必须用法律对其进行管束,用法律的笼

子驯服行政审批权。

大刀阔斧砍掉各种“烦民”的证明,就要从技术上打破“信息孤岛”,实现政府部门间的信息共享。李克强总理明确要求,今年内要基本完成国务院部门内部政务信息系统整合清理工作,年底前要拿出国务院部门互联互通的系统名单和共享信息目录、实现连接,明年6月底前实现国务院各部门整合后的政务信息系统统一接入国家共享平台。

关键是遵循依法行政精神

四类“烦民”的证明和手续今年一律取消,本质上是依法行政理念的回归。杜绝形形色色的“烦民”的证明,关键是要真正遵循依法行政的精神,把于法无据的“烦民”的证明一律清除在法治轨道之外,将“烦民”的证明锁进依法行政的柜子里。

依法行政是政府部门办事的基本准则。依法行政贵在依据法律法规的规定以

及原则和精神办事,兼容行政行为的合法性和合理性,既要坚持合法行政,也要考量合理行政和高效便民,寻求合法合理高效便民的最大公约数。我们所倡导的依法行政,不是思维僵化墨守成规,不是死抠法条规章甚至以所谓惯例、单位内部规定凌驾于法治原则之上,不能只见规则、不见原则,只问法律条文、不管立法精神。某些“烦民”的证明貌似合法行政行为,貌似按规矩办事,实则曲解了依法行政的深刻内涵特别是法治精神,折射出官僚主义作风、服务意识缺失、思维僵化、便民意识淡薄等问题,与依法行政的精神背道而驰。

依法治理“烦民”的证明的乱象,首先得从源头上清理为“烦民”的证明撑腰的不合理规定。其次,要以“七五”普法为契机,将各级政府公务人员特别是政府办事窗口人员作为重点普法对象,强化一线办事人员的依法行政观念。此外,要加大对继续强求“烦民”的证明的问责力度。

放管服改革已进入攻坚期和深水区。各地区各部门要强化责任担当和行动自觉,增强改革韧劲,主动倾听市场主体和群众呼声,筑牢法治保障的基石。我们有理由相信,随着放管服改革不断向纵深推进,各种“烦民”的证明必将灰飞烟灭。

作者为司法部《中国司法》杂志总编辑、研究员)

天舟一号天宫二号再次交会对接

巩固航天器多方位空间交会技术

本报讯 (记者许琦敏 张晓鸣 通讯员杨欣 肖建军) 记者从中国载人航天工程办公室获悉, 昨天14时55分, 天舟一号货运飞船完成与天宫二号空间实验室的绕飞和第二次交会对接试验。

昨天9时37分, 在地面决策指导下, 天舟一号绕飞试验开始实施。地面首先发送分离指令, 天宫二号停控, 对接机构解锁, 两航天器分离。天舟一号按程序逐步撤退至后向5000米, 并保持约90分钟。地面确认航天器状态正常后, 发令

控制天舟一号开始绕飞, 从后向5000米绕飞至天宫二号前向5000米。在此期间, 天舟一号完成偏航180°转倒飞, 天宫二号完成偏航180°转正飞。

绕飞试验完成后, 天舟一号与天宫二号开始第二次交会对接试验。天舟一号离开前向5000米停泊点, 逐步接近至前向30米, 之后与天宫二号对接机构接触, 完成对接试验。此次试验的顺利完成, 巩固了航天器多方位空间交会技术, 对于后续空间站工程建设具有重要意义。

国产超算“神威·太湖之光”三连冠

据新华社南京6月19日电 (记者蒋芳) 记者从国家超级计算无锡中心获悉, 基于国产众核处理器的“神威·太湖之光”超级计算机第三次蝉联世界超级计算机排名榜单TOP500第一名。同时, “神威小型机”的原型机研制工作也已成功, 标志着搭载国产众核处理器的超算平台成功实现了小型化与定制化。

北京时间6月19日下午, 在德国法兰克福召开的ISC2017国际高性能计算大会上, 由国家并行计算机工程技术研究中心研制、国家超级计算无锡中心运营, 基于国产众核处理器的“神威·太湖之光”超级计算机以每秒12.5亿亿次的峰值计算能力以及每秒9.3亿亿次的持续计算能力, 再次斩获世界超级计算机排名榜单TOP500第一名。本次夺冠也

实现了我国国产超算系统在世界超级计算机冠军宝座的首次三连冠, 国产芯片继续在世界舞台上展露光芒。

本次ISC2017大会汇集了众多国际高性能领域顶尖的专家组织以及当前高性能计算领域最尖端、最先进的技术。国家超级计算无锡中心负责人在会议期间宣布, 搭载国产众核处理器的小型化工作站“Sunway Micro”(神威小型机)成功完成了原型机研制工作, 标志着搭载国产众核处理器的超算平台成功实现了小型化与定制化, 将为用户提供更加完备的解决方案。

据了解, 与“神威·太湖之光”超级计算机的强大计算能力相比, “神威小型机”在处理器、内存、硬盘等架构的配置上更加灵活, 可以根据用户应用的需求定制。

“头号重难点”工程胡麻岭隧道昨贯通 兰渝铁路全线通车进入倒计时

据新华社兰州6月19日电 (记者齐中熙 王衡) 被国内外隧道专家定性为“国内罕见, 世界难题”的兰渝铁路“头号重难点”工程——胡麻岭隧道19日胜利贯通, 标志着兰渝铁路全线通车进入最后阶段。

兰渝铁路是中国西部铁路网主骨架, 连接黄河与长江两大流域, 是兰新经济带与川渝经济带的一座重要“钢铁”桥梁, 也是“一带一路”沿线的重要交通大动脉。兰渝铁路建成通车后, 欧洲以及我国新疆经兰州到重庆的列车不必再绕行陇海、西康、襄渝铁路, 将成为与京广线、京沪线并列的三条南北铁路大动脉之一, 也是西部地区与珠三角、长三角地区的重要通道。

兰渝铁路所经地区被称为“地质博物馆”, 是中国地质条件最复杂的山区长大干线铁路。中国铁建十九局集团承

建的胡麻岭隧道全长13.6公里, 是兰渝铁路中最难的一段, 也是最后一个节点工程。该隧道地质以第三系泥岩、砂岩夹泥岩、富水粉细砂为主, 泥砂含水量高达24%。胡麻岭隧道施工如同软豆腐里打隧道, 稀泥浆糊里施工。传统的注浆及降水措施收效甚微, 施工过程中边挖边流, 稍有不慎隧道就会变形和塌方, 尤其是1号斜井与2号斜井间为第三系富水粉细砂高压富水区, 先后发生5次大规模突水涌泥, 共计涌出砂土5万立方米、泥浆15万立方米, 抽出的水多达80万立方米。

针对这一难点, 胡麻岭隧道自2009年建设伊始, 各科研机构及中外专家、院士纷纷进驻现场, 寻找最佳解决方案。几年的时间边施工、边探索、边科研, 通过百余次专家会议论证, 历经上千次工艺试验, 一个个施工难题不断被破解。

陕西依托文物资源助力精准扶贫

本报西安6月19日专电 (驻陕记者韩宏) 记者近日从陕西省文物局获悉, 近年来, 该局对陕西全省50个国家扶贫开发工作重点县和43个国家集中连片特困困难地区县的文物资源分析后, 最终确定将全省9市33县(区)49处省级以上文物保护单位、9个传统村落、79处市县级文物保护单位和一般不可移动文物的保护与展示项目纳入文物扶贫工作范畴, 并将文物扶贫与美丽乡村建设、乡村旅游相结合, 以文物保护与展示项目助力脱贫攻坚。

为更有效地参与全省扶贫攻坚工作, 陕西省文物局组织编制出《扶贫攻坚“十三五”文物专项实施规划》, 用以指导未来3年的文物扶贫工作。目前, 在已修改完善的该规划中, 陕西优先推进文化线路和观赏性较高的文物资源的展示利用项目, 已安排优先实施开展五项工作: 黄龙县麻线堡址、麻线岭古道保护展示工作; 宜君县旱作梯田农业生态博物馆的保护展示工作; 长城遗址沿线竖立标识说明牌; 山阳县乔村遗址保护规划; 城固县五门堰保护规划编制工作。

总书记牵挂的那个县 开启“地嘉人善”新篇章



6月2日航拍的中嘉湖高速嘉善段。



6月2日航拍的浙江省嘉善县的西塘古镇。 均新华社记者 王定昶摄

有这样个县, 放着已有的“优势产业”不做, “壮士断腕”推进产业结构整体“腾笼换鸟”; 有这样一个县, 克服地处三大都市之间却又“三不靠”的现实, 靠“海”扬帆走出了“小县城大开放”之路; 有这样一个县, 以人为本, 统筹城乡, 创下全国最低的城乡居民收入比……

这个县, 就是浙江省嘉善县。

2008年, 嘉善县成为习近平同志的基层联系点, 开启了全面探路县域科学发展的新征程。之后, 习近平同志对嘉善发展情况做出了多次批示。

在习近平总书记的殷切希望和关心下, 嘉善干群同心, 全力建设全国唯一的县域科学发展示范点, 努力做好转变发展方式、主动接轨上海、统筹城乡发展三篇文章, 并交出了精彩答卷。

动力之变

从“资源驱动”到“人才驱动”

“这里原来是砖瓦厂, 如今是汇集海内外创业精英的人才‘归谷’。”库浜村的发展史, 让嘉善县罗星街道党委书记钱慧颇为感慨。

它曾是嘉善经济增长的“老先进”, 20世纪80年代就建立村级工业园, 但此后以资源和环境为代价的增长难以继, 园区也风光不再, 26家企业中只有1家规模以上企业。

库浜村也是嘉善经济发展处境变换的缩影。20世纪八九十年代, 嘉善曾以“无中生有”闻名, 不产木材却大兴木业, 胶合板产量占到全国三分之一, 创造了“木业大县”的奇迹。然而GDP“狂奔”数十年之后, “优势产业”疲态渐显, “资源驱动”弊端显现, 县域经济发展转型迫在眉睫。

2004年2月5日, 时任浙江省委书记的习近平到嘉善调研, 对嘉善的发展做出指示: 2005年4月10日, 习近平再次来到嘉善, 更加明确了发展思路。此间, 浙江经济社会发展的纲领性文件“八八战略”出台, 即进一步发挥八个方面的优势, 推进八个方面的举措。

2008年, 时任中共中央政治局常委、中央书记处书记、国家副主席的习近平将嘉善作为基层联系点, 并于当年10月29日再次到嘉善调研。这个原本在浙江处于中等发展水平的县, 由此全面开启了转型之路, 承担起为全国县域科学发展探路的历史重任。

淘汰落后低效项目, 传统行业提质增效, 从“亩均、人均、科技”论英雄……

嘉善打出“组合拳”, “腾笼换鸟、凤凰涅槃”的转型理念在这里生根、开花、结果。

“老先进”库浜村也焕发新生, 原地建起“归谷嘉善科技园”, 曾经林立的烟囱被现代实验室取代, 曾经唯一的规上企业也通过技术改造, 完成从拖拉机配件厂到大众汽车供应商的蜕变, 实现亩均产值100万元到亩均税收100万元。

归谷嘉善科技园、科创中心、上海人才创业园……嘉善这些“引智”平台, 短期内集聚了60多位国家“千人计划”人才、浙江省“千人计划”人才带着高端项目回归创业。

如今, 嘉善县域经济发展实现了从“资源驱动”到“人才驱动”的转变, 支柱产业从木业、机械五金、纺织服装, 升级至光电子通信、专业级无人机、精密仪器等先进制造业。

数据证明嘉善转型之变: 2008年以来, 嘉善地区生产总值和人均生产总值年均分别增长10.1%和9.9%, 规模以上工业总产值迈过1000亿元大关, 服务业增加值比重达到40%, 全员劳动生产率提高到13.1万元/每人……2016年, 嘉善实现地区生产总值457亿元, 位居全国县域前列。

嘉善县委书记许晴说, 总书记一直牵挂嘉善发展, 2008年以来, 先后14次做出批示, 为嘉善探路县域科学发展指明了方向和路径。

2013年2月, 《浙江嘉善县域科学发展示范点建设方案》报国务院同意、国家发展改革委批复后, 成为国家层面出台的以县域科学发展为主题的规划方案。

“科学规划”驱动“科学发展”。嘉善党政干部对照顶层设计, “一张蓝图绘到底, 一任接着任一任”, 推动示范点建设。肩负历史使命, 嘉善人迎难而上、自我加压, 不断取得新进展, 实现了“脱胎换骨”的变化, 成为践行总书记治国理政新理念新思想新战略的县域发展鲜活样本。

路径之变

从“发展洼地”到“借船出海”

“7点50分出发, 8点25分就到公司了。嘉善与上海之间, 不过喝一杯咖啡的时间距离。”在上海生活、嘉善工作的企业经理张斌说。

地处上海、苏州、杭州三座大都市之间, 嘉善恰似镶嵌其中的一颗“明珠”。但这颗长三角“明珠”也曾面临“三不靠”窘境: 距离三座大都市均在百公里以内, 却没能挤进任何一座城

市的核心发展圈。不仅没能借势“大树底下好乘凉”, 反而落得“大树底下不长草”, 发展资源外流, 在腾飞的长三角经济版图上成了“发展洼地”。

“我们不靠海, 但要依托最大的‘海’扬帆远航。”嘉善县县长徐鸣阳说, 遵照总书记指示精神, 嘉善定位于浙江接轨上海的“第一站”和“桥头堡”, 立足比较优势, 全面对接上海, 探索“小县城”的“大开放”之路。

承接高技术人才、先进制造业和现代服务业外溢转移, 构筑“总部在上海、制造服务在嘉善”“孵化在上海、转化在嘉善”的产业协作体系, 打造上海自贸区嘉善项目协作区……

嘉善县发改局局长朱忠民介绍, 最近3年, 嘉善与上海签订的科技合作项目超过200项。不止于“引进来”, 嘉善还寄望以上海为窗口“走出去”, 加强国际间合作, 实现从对外开放到双向合作转变。

目前, 嘉善这个“小县城”, 已经与美国、日本、德国等近20个国家开展经贸往来, 并引来11家世界500强企业入驻。

嘉善与上海之间的交往也形成了独特的“13579”现象:

10%的嘉善人或亲戚在上海工作, 30%以上的工业产品为上海配套, 50%的农产品供应上海, 70%的游客来自上海, 90%的外资和县外内资直接或间接受上海影响而进入嘉善……

从昔日的“后花园”“米袋子”“菜篮子”, 到现在的人才、资金、项目全方位对接, 嘉善践行总书记指示精神, 不断开辟新路径、迈上新台阶。

主动对接、加大投入, 切实促进了交通、通讯、教育、医疗、社保、旅游等民生资源与上海的互通共享。

如今, 嘉善往返上海的高铁行程最快的只要23分钟; 嘉善开往上海枫泾的4条公交线路, 半个小时即到达上海地铁站; 嘉善全城覆盖“021”区号电话, 沪善通讯无漫游……

理念之变

从“城乡二元”到“统筹发展”

嘉善姚庄镇体育馆内, 时常可以看到当地农民围桌绘起“农民画”, 或描述“坐立船头翻菱角”的传统农耕场景, 或展现“小桥流水人家”的现代诗意生活。“送孙女到学校后, 我就来体育馆画画。”姚庄镇居民于月仙说, 她的退休生活, 比城里人还惬意。

同样一片土地, 本世纪初的姚庄镇