

学习习近平总书记系列重要讲话精神

构建具有全球竞争力的人才制度体系

何宪

构建具有全球竞争力的人才制度体系，是习近平总书记提出的重大命题。对赢得全球人才竞争，加快创新驱动发展，推动国家治理体系和治理能力现代化具有重要的理论和现实意义。

才培养、引进、使用、激励等各个方面，深刻阐释了新的历史条件下实施人才强国的重大理论和现实问题，极大丰富了中国特社会主义人才理论内涵，为人才事业发展指明了方向，提供了遵循，我们要深刻领会其思想内涵和精神实质，准确把握人才工作的基本任务和要求，科学分析人才工作面临的机遇和挑战。

用新思想新方法 破解新课题

去年以来，各地聚焦人才引进、培养、使用、评价、分配、激励等方面存在

的问题，大力推进人才发展体制机制改革。人才领域的研究为人才工作创新奠定了重要基础。面对新形势、新任务，人才工作需要破解诸多的体制机制方面的重大问题，人才理论工作者面临一系列的新课题需要去思考、破解、创新。

构建具有全球竞争力的人才制度体系，是习近平总书记提出的重大命题，对赢得全球人才竞争，加快创新驱动发展，推动国家治理体系和治理能力现代化具有重要的理论和现实意义。目前理论界和实践界都在解读、研究和探索这一命题，还刚刚起步，还有很多空白需要我们去填补。比如说缺少具有全球竞争力的人才制度体系内涵、构成、特征、价值等方面的系统研究。特别是

从中国特色社会主义道路理论制度的视角来探索分析中国特色具有全球竞争力的人才制度体系。

我认为开展具有全球竞争力的人才制度体系研究，需要突出以下几点：第一、要突出全球视角，开放心态。要确立全球视野、世界格局、战略眼光，树立开放的理念和博大的胸怀，主动参与国际人才竞争，为地域引进人才，不求所有开发人才，不拘一格用好人才，确保人才引得进，留得动，用得好。

第二、要突出中国特色，确立道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。要梳理改革开放后近40年人才发展战略、人才理论和人才制度，在瞩目成就的基础上，用中国特色社会主义理论指导引领具有全球竞争力的人才制度体系研究，为全球人才发展及人才制度体系建设提出中国方案，体现中国特色、中国风格、中国气派。

第三、要尊重人才和市场规律。着眼于突出更高层次的开放和更加公平自由的市场的角度，充分发挥市场配置

的决定性作用，搭建政府、社会、市场三方良性互动的人才和智力平台，促进人才、科技、资本的快速结合和高度融合。

第四、突出重点和系统性。重中之重是要拓宽用人视野，破除制度藩篱，增强政策开放度，提高人才流动性，让天下英才各展其能。根本举措在于立足本土培养，强化本土人才国际化竞争水平，激活我国未来人才存量，形成可持续全球人才竞争优势。有效手段是以党管人才的高效统筹力，冲破体制桎梏，扫除顽瘴痼疾，形成具有全球竞争力的人才体系。

当然这仅仅是一些初步的考虑，开展包括全球性竞争力的人才制度体系战略的新课题研究还有不少难点，需要我们用新思想、新角度、新方法为人才事业的发展提供更多具有创造性的对策建议，为人才工作、人才研究在重要领域和关键环节实现新的突破做出理论工作者应有的贡献。

（作者为人力资源和社会保障部原副部长、中国人才研究会会长）

理论视野

依法治国、依法执政、依规治党之关系

沈国明



依规治党，着力在治。牢记执政为民的宗旨，有助于确立党纪党规的权威，真正把权力关进制度的笼子。

公共领域的范畴；权利则是相对于私人领域的概念。权力和权利概念的清晰和界限的划分，是保证一个社会良好运行秩序的重要前提。而腐败就是权力与权利混杂，掌权者运用公共权力谋取私人利益。要从根本上铲除腐败，必须严格依法执政。

为法律有效，党必须依法执政。法律是党领导人民制定的，既然党领导人民制定法律，自己必须带头执行和遵守。己不正何以正人。党应当通过掌握的国家权力，实现科学立法、严格执法、公正司法，进而带动全民尊法、守法，以使法律的宗旨得以实现，达到立法的预期目标，最终建成法治国家。

依法治国与依规治党的关系

依规治党是实现依法治国的前提和必要条件。自夺取政权后，中国共产党由革命党转化成为执政党，国家法律确立了中国共产党的执政地位，使中国共产党执政在法律上具有合法性基础和正当性根据，这是法律意义上的身份转换，我们党既是法律上的执政党，又是政治上的领导党，获得执政资格是一回事，是否能够长期执政是另一回事。为此，应当居安思危，有危机意识，始终重视党的自身建设。

依法治国是依规治党的动力。依法治国，建设社会主义法治国家，是我们党的一个目标。要建成法治国家，作为执政党，必须机体健康，成为尊法、守法的模范；为了保证各项法律法规落到实处，保障公民、法人和社会组织合法权益得到实现，保障公权力受到制约，党必须严格要求各级政府和司法机关严格执法、公正司法。而这些要求是通过各级党组织和广大党员干部传递下去的，如果发生肠梗阻，就会影响目标实现。始终以法治国家建设为目标，狠抓依法治国，将促进党的自身建设，让广大党员特别是领导干部这个关键少数确立规则意识，尊法守法，也尊崇党规党法。

依法治国的各种努力会推动依规治党，如同水涨船高，严格执法、公正司法、全民守法状况的改善，会进一步促进依规治党；全社会法治意识强化，是依规治党良好的社会条件，会倒逼依法执政水平的提高，也会倒逼党更多关注自身队伍存在的问题，

促进党的纯洁性、战斗力、凝聚力的提高，促进国家治理体系和治理能力现代化水平的提高。

历史上，我们党就自身建设和治理做过很多努力。基于历史教训和现实条件，严格按照党法规对党的组织和成员加以约束，是相对现实和有效的做法。

十八大以来严惩腐败取得了很好的效果，得到广大人民群众认可和拥护。抓“八项规定”的落实，取得明显的成效。巡视活动也取得预期效果。为增强监督的实际效果，正在进行的监察部门体制改革，都是依规治党的积极举措。近年来，一系列的教育学习活动也取得了一定效果。

尽管做了很多努力，我国的法治建设取得了为世人称道的很大成绩，但是，现状仍不尽如人意，执法、司法、守法的情况并不很理想，法律的权威还远没有确立，领导干部不尊法、不守法、恣意违法甚至犯罪的情况并不鲜见。这表明，我们的法治化程度并不高，还处于低度发展的阶段，我们还需要做持续的努力，特别是有针对性的加强依规治党的工作。历史一再证明，我们党自身不出问题，各项工作就会大步进展，法治建设也如此。

依法执政与依规治党的关系

依法执政要求执政党受国法和宪法双重约束。法律是国家的重器。法律是执政者通过国家机关的立法、执法、司法乃至法律监督等环节实现自己执政目标的重要途径。任何执政者不可能舍弃法律这个工具。法治也对执政者有制约。我们党



依法治国的各种努力会推动依规治党。

洞见

百年创新的九大变化

王通讯

从熊彼特谈创新至今已经100年了。100年来创新有什么样的变化？特别是最近的变化是什么？我归结为九大变化。

一、开放式创新。过去我们所说的创新是保密的，不能和别人说的，不能让别人知道的。现在的创新要讲开放，IBM把500项专利对外开放，全世界都可以了解。宝洁公司的一半创新成果不是自己的，而是“拿来”的。开放式创新是不保密的，可以招标，可以全世界找合作伙伴。

二、民主式创新，就是让顾客、让用户参与创新。比如说山地自行车、单人划艇、汽车，用户最爱这个东西，最懂这个东西，思考很深入。用户创新就是一种民主式创新，不是“创新者”给用户，而是用户给“创新者”讲需求。

三、迭代式创新，即连续不断的创新。腾讯的聊天软件，原来就是一个即时通讯软件，后来发展出视频通话、地理定位、摇一摇、二维码、朋友圈、微信支付。有人统计腾讯一年当中创新40次。

四、合作式创新。过去竞争者把对手当作敌人，自己保密、自己封锁，然后让对手得不到他们的东西，也就是说以人性恶为假设。现代社会强调人性善，强调团结、互助、共享、共赢，人性当中善的本质开始被重视。

五、协同式创新。简单来说，协同就是突破创新主体间的壁垒，如大学和大学之

间，大学和企业之间的隔阂等等，教育部、科技部下面有很多协同式创新中心。

六、颠覆式创新。比如说BP机市场一夜之间消失了，腾讯把自己的QQ“干掉”了，自己颠覆自己，这种颠覆式创新被描述为鲨鱼鳍式创新，是忽上忽下的，让人们觉得世界总给我们很多惊奇。

七、升降维创新。什么是降维创新？比如江民、瑞星杀毒软件是收费的，而360不收费，就是说把收费维度直接降到0，把收费的软件全部打敗，这就是降维创新。什么是升维创新？“互联网+”就是升维创新，给你加一个维度。比如，在鞋里加个特殊芯片，小孩穿上这种鞋，一旦离开父母20米，鞋就会“叫”起来，这样孩子就不会走失了。而这种鞋也就通过维度提升把市场打开了，这就是升维创新。

八、生态化创新。生态化强调主体多元、封闭循环及对关键物种的重视。比如，《硅谷生态圈》的作者认为硅谷就是一个生态圈，是一个“创新的热带雨林”。生态化创新是我们努力的方向。

九、大数据创新。大数据创新实际就是我们过去说的创新总是大胆假设、小心求证。我们现在还是可以通过大胆假设、小心求证的方式来创新。但是，除此之外，我们还可以通过信息、数据的研究来发现其中的问题，进而进行创新。

（作者为中国人事科学研究院原院长）

观点

努力践行绿色发展观

朱启贵

“绿水青山就是金山银山”。要实现绿色发展的目标任务，我们必须加快推进生产方式和生活方式的绿色化。

将绿色化融入经济建设，致力于消除经济社会活动对大自然自身稳定与和谐构成的威胁，形成与生态相协调的创新模式、产业结构、生产方式和消费模式等。将绿色化融入政治建设，按照国家治理体系和治理能力现代化的要求，着力破解制约绿色化建设的体制机制障碍。将绿色化融入生态建设，以绿色化为抓手和实践路径，统筹解决生态环境与发展问题，建设青山常在、绿水长流、空气常新、天空湛蓝的美丽中国。将绿色化融入社会建设，按照生态系统循环协调的理念妥善处理人与人、人与社会的各种关系，促进社会秩序良性运转与和谐稳定。将绿色化融入精神文明建设，提倡尊重自然、顺应自然、保护自然、认知自然价值。将绿色化纳入社会主义核心价值观体系，广泛开展绿色文化的教育和宣传，树立生态伦理理念，把人们行为对环境 and 生态的影响纳入道德规范。协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化。

推进“互联网+”绿色化，创新绿色发展方式。互联网技术为绿色化发展提供了新的方式和途径，物联网、云计算、大数据等开发应用可推动绿色化向技术手段智能化、参与主体多元化、服务方式多样化的方向发展。“互联网+”绿色化的任务在于形成覆盖生态要素的动态监测网络，实现互联互通和开放共享，促进发展方式的转变。

建立绿色化政策法规，夯实绿色发

展基础。构建生态补偿政策的框架，建立健全资源有偿使用制度和生态环境补偿机制，改变“排污时争先恐后、治理时相互推诿”的局面。建立碳排放权、节能量和排污权交易制度等，努力提供生态效益。建立多用资源多付费、多排放污染物多付费的价格机制。对循环利用资源的经济活动用法规形式对其确立给予减税、补贴等优惠措施。构建绿色化的激励机制，出台绿色信贷、污染责任保险、绿色投资等绿色金融政策。用绿色化的思维指导有关生态资源环境等方面的立法，并对现有生态资源环境法律法规进行充实完善，把绿色化的各项工作纳入法制化轨道；要狠抓相关法律法规的执行和落实，确保法律法规的权威性和有效性。

将绿色化纳入政绩考核评价体系，创新绿色发展体制机制。绿色化是崭新的事业，是复杂的系统工程，需要不断创新体制机制来点石成金、保驾护航。建立绿色化指标体系是绿色发展体制机制创新的重要内容。我们要以“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和新发展理念为指导，体现“新五化”协同发展要求，在绿色经济核算制度基础上，秉持科学性、系统性、完整性、目标性、可操作性 and 动态性的原则，改革与完善政绩考核评价体系，实现政绩考核评价体系的绿色化，特别要把反映生态功能保障基线、环境质量安全底线的自然资源利用上线的指标纳入政绩考核评价指标体系，并加大考核评价的权重，强化指标约束，引领绿色化发展。

（作者为上海交通大学上海高级金融学院和中国城市治理研究院教授）