

# 上合组织扩员后迎来新机遇

## 专家视点

潘光

印度和巴基斯坦将在阿斯塔纳峰会上正式成为上合组织成员国，这标志着上合组织在扩员上迈出了一大步。自2001年成立以来，上合组织一直没有吸纳新成员，只是接纳了若干国家作为观察员和对话伙伴国，这主要是因为六个创始成员国在这个问题上存在不同看法。可喜的是，经过充分、细致的磋商，六国最终在扩员问题上达成了基本共识，印、巴加入也就水到渠成了。应该指出，开放性原则和扩员方向是上合组织《成立宣言》《宪章》《新成员条例》等文件所确定的，长期关门而不吸收新成员显然不符合上述文件的精神。因此，经过充分酝酿并协商一致后吸收新成员是大势所趋。

习近平主席指出：“新生力量的加入将给上海合作组织各领域合作注入新动力。”从总体看，新成员国的加入确实给上合组织的稳步前进增添了新动力，使上合组织加强了拓展全面合作、扩大全球影响的能力，对上合组织坚持开放互鉴、保持可持续发展是有利的。这主要体现在以下五个方面。

首先，扩员使上合组织整体的综合实力大大增强，成为国际舞台上人口最多、地理面积最大的区域性组织。加上印、巴两国，上合组织成员国人口总和已超过30亿，占世界人口总数近50%，领土总面积达到近4000万平方公里，

覆盖了欧亚大陆上74%的地理空间。比人口和面积更重要的是，扩员后上合组织的政治、经济、军事、文化等方面实力均显著增强，因而整体的综合实力也大大增强。

其次，扩员使上合组织拥有在欧亚大陆地缘政治、经济格局中发挥中流砥柱作用的有利地位。吸收印、巴后的上合组织将以欧亚大陆腹地的中亚地区为枢纽，东和东南方向连接东亚、东南亚和太平洋，南方向紧靠南亚次大陆和印度洋，西方向连通西亚和欧洲，直达地中海和非洲。在这样四大板块相互衔接的地缘结构中，上合组织居于四通八达的核心位置。

第三，扩员有助于强化上合组织的安全、反恐能力。上合组织将多边安全合作机制拓展到新成员国，就能将打击中亚“三股势力”和打击南亚、中东的恐怖组织结合起来，特别是加强去极端化和打击网络恐怖主义的力度，进一步完善上合框架内的跨国安全、反恐合作网络，更有效地应对传统安全威胁与非传统安全威胁互相交织的严峻挑战，也有助于促进阿富汗的战后重建与民族和解进程。

第四，扩员有利于推动上合组织框架下的多边经贸合作，特别是为“一带一路”的推进创造更为良好的国际和周边环境。目前，上合组织创始成员国均积极支持“一带一路”构想，最初有些疑虑的俄罗斯也与中国达成了将“丝绸之路经济带”与欧亚经济联盟对接的共识，上合组织的机制凝聚力在其中发挥了重要作用。

可以预见，巴基斯坦成为上合成员将进一步推动中巴推进“经济走廊”的合作力度。同时，印度成为上合成员将有利于促使其改变对“一带一路”的消极态度。特别需要指出，印、巴两国的加入必然进一步增强上合组织在全球能源生产和消费格局中的比重，在欧亚大陆腹地形成东西向的中东-中亚-东亚和南北向的俄罗斯-中亚-南亚两大相互交叉的能源运输网络，从而使组织框架内的能源生产国、能源消费国和能源过境国进一步加强合作，实现互利共赢。

第五，扩员将增强上合组织在全球治理中的影响力。吸收印、巴后，上合组织成员国中不但有两个联合国安理会常任理事国，而且有三个“金砖国家”、四个“有核国家”。这样，上合组织在打击恐怖主义和极端主义、防止核扩散、就国际热点问题劝和促谈、应对全球性挑战、完善全球治理体系、推进国际经济秩序改革等重大问题上的话语权和影响力均大大增强。

当然，扩员也会使上合组织面临一些棘手的挑战。上合组织《新成员条例》对扩员对象做了十分严格的限定：新成员应当是来自于欧亚地区的国家行为体，必须同所有成员国拥有外交关系并且拥有观察员国或对话伙伴国地位，还应赞同与各成员国开展积极的经贸和人文合作，而且不处在联合国的制裁之下，同其他国家没有武装冲突。长期关注上合组织的专家们最担心的就是最后那句话“同其他国家没有武装冲突”。实际上，上合组织中亚成员国之间一直

存在苏联时期遗留下来的边界划分和水资源分配等问题，有时也发生摩擦和纷争，但并没有对上合组织的整体发展造成严重干扰。一些人津津乐道的是，印、巴成为上合成员国后，必然将两国之间的冲突及中印边界争端等带进组织，从而使上合组织内部出现新的矛盾和冲突。不过，他们往往忽视了上合组织的机制凝聚力和协调促和能力。不要忘记，正在上海五国——上海合作组织发展进程的促进下，中国与俄、哈、吉、塔四国顺利解决了苏联遗留下来的4000多公里的边界问题。

上合组织确立的相互尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、和平解决成员国间分歧等一系列基本原则和《上海合作组织成员国长期睦邻友好合作条约》，为成员国解决双边和多边的纷争奠定了一个良好的基础，自然也为中国与印度解决长期困扰双方的边界等问题提供了新的平台。可以相信，印度成为上合成员后，中印可以在上合和金砖国家两个机制的框架内建立更加和谐的关系。同样，上合框架也为印巴关系改善提供了新的平台。

可以预见，在今后相当长时期内，上合组织将坚持开放原则，继续稳妥、谨慎地接收新的成员、观察员国和对话伙伴，使更多国家参与上海合作组织进程，共同致力于欧亚地区和全球的稳定与繁荣。

(作者系中国—上合组织国际司法交流合作培训基地首席专家、上海社科院上合组织研究中心主任)

外交部就习近平主席对哈萨克斯坦进行国事访问并出席上合组织成员国元首理事会第十七次会议和阿斯塔纳专项世博会开幕式举行中外媒体吹风会

## 共推上合组织实现新发展

新华社北京6月5日电(记者白洁)6月5日，外交部举行中外媒体吹风会。外交部部长助理李惠来介绍习近平主席即将对哈萨克斯坦进行国事访问并出席上海合作组织成员国元首理事会第十七次会议和阿斯塔纳专项世博会开幕式有关情况，并回答记者提问。

李惠来表示，习近平主席此次访是中方成功举办“一带一路”国际合作高峰论坛后习近平主席首次出访，是今年中国对哈萨克斯坦和欧亚地区的一次重大外交行动，对促进中国同哈萨克斯坦等欧亚国家关系发展、深化各领域互利合作、推动上海合作组织持续健康稳定发展具有重要意义。

### 中哈已成为睦邻友好和互利合作的典范

李惠来表示，哈萨克斯坦是中国的友好邻邦和全面战略伙伴，是中方共建“一带一路”、开展国际产能合作的重要合作伙伴。建交25年来，中哈关系保持稳定健康发展，已成为睦邻友好和互利合作的典范。这次是习近平主席第三次访问哈萨克斯坦。其间，习近平主席将出席纳扎尔巴耶夫总统举行的系列国事活动，包括欢迎仪式、大、小范围会谈、双边文件签字仪式、共同会见记者、欢迎宴会等。两国元首将就双边关系、发展战略对接、共建“一带一路”、各领域互利合作以及共同关心的国际和地区问题深入交换意见，共同签署并发表《中哈联合声明》。两国元首将共同出席中哈亚欧跨境运输视频连线仪式，见证涉及经贸、金融、水利等领域的多项重要合作文件的签署。

李惠来表示，访问哈萨克斯坦期间，习近平主席还将应邀出席阿斯塔纳专项世博会开幕式。这是中亚国家首次承办世博会，主题为“未来的能源”，中方将以1000平方米最大展馆面积参展。习近平主席出席世博会开幕式，既是对哈方办会的有力支持，也将显示中方对国际能源特别是新能源问题的关注和重视。相信习近平主席此次访问一定会取得圆满成功。

成功，为提升中哈关系水平、深化政治互信、推进“一带一路”合作注入强劲动力。

### 上合组织合作潜力和国际影响力进一步上升

李惠来表示，上海合作组织成立以来，始终以维护地区安全、促进共同发展为己任。在16年发展历程中，成员国坚定遵循“上海精神”，扎实推进政治、安全、经济、人文领域合作，在地区和国际事务中发挥建设性作用，树立了合作共赢的新型国际关系典范。本次峰会期间，习近平主席将同各国领导人出席专场文艺晚会、非正式晚宴、小、大范围会谈、签字仪式、欢迎宴会等活动，并同与会的有关国家领导人举行双边会见。习近平主席将同其他成员国领导人签署并发表《阿斯塔纳宣言》，发表会议《新闻公报》，签署《上海合作组织反极端主义公约》等文件以及给予印度、巴基斯坦上海合作组织成员国地位等决议。峰会后，中方将接任上海合作组织轮值主席国并于2018年主办峰会，各方对中方主席国工作充满期待。

李惠来表示，今年是《上海合作组织宪章》签署15周年，《上海合作组织成员国长期睦邻友好合作条约》签署10周年，印度、巴基斯坦将完成加入上海合作组织程序，组织的合作潜力和国际影响力进一步上升。同时，国际和地区形势不稳定不确定因素突出，上海合作组织发展面临新的挑战。本次峰会的主要议题，一是探讨上海合作组织发展现状、任务和前景，二是就国际和地区重大问题交换意见。习近平主席将同各国领导人围绕上述议题深入探讨新形势下携手应对风险挑战、促进共同安全稳定和发展振兴的新思路新举措。中方将倡议继续弘扬“上海精神”，就巩固上海合作组织团结互信、深化安全、经济、人文、组织建设、对外交往等领域合作提出倡议和主张，介绍中方接任轮值主席国的有关设想，与各方共同推动上海合作组织实现新发展。

# 一日内,巴林、沙特、阿联酋、埃及等七国相继宣布断交 卡塔尔面临严重外交危机

■本报驻德黑兰记者 朱宁

6月5日一天之内，巴林、沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、埃及、也门、利比亚、马尔代夫等七国相继宣布与卡塔尔断绝外交关系。友谊的小船说翻就翻，中东局势顿时变得混乱而紧张。

## 连锁式断交实为沙特主导

巴林是第一个宣布与卡塔尔断交的国家。该国政府在声明中表示，由于卡塔尔支持受伊朗资助的恐怖分子在巴林制造动乱，巴林断绝与卡塔尔外交关系，召回巴驻卡外交人员，并要求卡驻巴外交人员48小时内离境；禁止巴国民前往卡塔尔，也禁止卡国民进入巴林；关闭巴林与卡塔尔的海空联系。

随后沙特政府发表声明称，卡塔尔政府在过去几年中一直公开和暗中支持受伊朗指使的恐怖组织在沙特和巴林从事破坏活动，资助和支持被宣布为恐怖组织的穆斯林兄弟会、“基地”组织和极端组织“伊斯兰国”等，利用其宣传工具挑唆他国教派冲突，特别是在沙特宣布对也门胡塞武装实施军事打击行动后还对胡塞武装进行暗中支持。

鉴于此，沙特宣布与卡塔尔断绝外交关系，切断与卡塔尔陆海空联系；禁止卡国民进入沙特，但前来沙特朝觐的人员除外；禁止沙特国民前往、途经及在卡塔尔居住。

此后阿联酋、埃及、也门、利比亚、马尔代夫相继发表声明与卡塔尔断交，6月5日当天宣布与卡塔尔断交的国家已经达到七个。

伊朗德黑兰大学地区问题专家马兰迪教授表示，挑起这次断交风波的幕后主使就是沙特，巴林、也门政府深受沙特的影响，而阿联酋、埃及是因为卡塔尔支持穆斯林兄弟会，对当局的政权安全构成威胁而对卡塔尔不满，于是跟风断交，借机报复。

## 断交的祸根由来已久

近年来，卡塔尔在中东地区支持穆斯林兄弟会、伊斯兰抵抗运动(哈马斯)等一些组织的做法引起了许多阿拉伯国家的强烈不满，埃及、沙特等多国与其关系紧张。分析人士认为，



去年12月沙特国王苏莱曼(左)访卡时受到卡塔尔埃米尔塔米姆的热烈欢迎，不料半年后两国就“绝交”。东方IC

卡塔尔与被沙特等逊尼派国家视为“宿敌”的伊朗走近，更是导致此番中东多国与其断交的直接原因。

伊朗资深政治评论员艾马德教授表示，卡塔尔试图以小博大的外交策略动摇了沙特在阿拉伯国家中的主导地位，从而引发断交。卡塔尔国土面积只有1万多平方公里，全国人口约230万，但卡塔尔一直在寻求超越自身体量的影响力。比如卡塔尔是唯一和以色列保持正常经贸关系的海湾国家；比如卡塔尔促成了《多哈协议》，结束了黎巴嫩6个月没有总统的政治僵局；还有我们熟知的多哈回合谈判等等。这一切让世界看到了阿拉伯国家中有着一个积极、开明、中立的国家——卡塔尔。更重要的是，在叙利亚问题上，在OPEC组织中，卡塔尔与沙特的步调并不一致，沙特不愿意

一直看到在海湾国家中存在两种不同声音，因此必须采取行动。

## 危机或有转圜余地

对于不断出现的断交国，卡塔尔表现得比较低调，只是回应称“对沙特、阿联酋、巴林宣布断交表示遗憾和震惊”，但不会采取对等措施。但是目前断交事件已经对卡塔尔产生了不小影响。

根据声明，沙特、阿联酋等国将关闭与卡塔尔的海陆空边境，从地理而言，卡塔尔将变成一座孤岛。此前卡塔尔的物流特别是食品运输主要通过沙特进入卡塔尔，可以预见，沙特切断陆上交通后，卡塔尔民众的生活将受到很大影响。此外，卡塔尔航空与多个“断交国”联系密切，是中东最重要的航空公司之一，在断交之后

将对卡塔尔航空以及多个国家的人员出行带来麻烦。

舆论认为，多国先后与卡塔尔断交使得海湾国家内部甚至中东地区国家之间的矛盾公开化。

同时，对卡塔尔的伊朗政策施压也凸显了阿拉伯国家在对伊问题上“站队”的重要性，势必将对叙利亚危机、也门危机等产生影响，并进一步激发地区矛盾和分裂，不利于地区整体的安全与稳定。但是由于卡塔尔自身实力不强，与沙特“硬碰硬”的局面将不会发生。

目前，同为海合会成员国的科威特没有与卡塔尔断交，并已表达从中斡旋的意愿，为未来关系转圜留下了余地。分析人士认为，这些国家与卡塔尔未来恢复正常外交关系并非没有可能。

中东地区5日外交风云突变，促使国际油价上涨超过1%。

美国纽约市场原油期货价格上涨1.6%，收复一个月来最大单周跌幅，但仍低于每桶50美元。投资者此前担心，美国页岩油产量增加，可能抵消欧佩克和其他产油国决定延长减产协议的影响，引发油价上周跳水。

巴林、沙特阿拉伯、阿联酋、埃及5日几乎同时宣布与卡塔尔断绝外交关系，指认卡塔尔支持恐怖主义活动并破坏地区安全局势。这场外交风波尚未干扰石油运输。只是，既然波及多个欧佩克成员国，事态今后发展难免令人担忧。沙特、伊朗和卡塔尔等国家都使用霍尔木兹海峡。据美国

能源部估算，30%的海运石油贸易从这里经过。

澳新银行分析师丹尼尔·海因斯告诉美国彭博新闻记者：“从表面看，风波可能引发风险。但我觉得卡塔尔一事不会过多发酵。地缘政治近期没有那么影响力，我看不出这种情况将发生太大改变。”

路透社5日报道，沙特阿美公司4日为7月面向亚洲所有主要地区、

欧洲西北部和美国的阿拉伯轻质油报价。报道认为，这意味更多迹象表明，欧佩克减产协议开始影响原油实际供应量。

汤森路透Eikon软件显示，欧佩克5日均向全球输送2430万桶油，低于4月的日均2480万桶。这一数字今年前5个月为日均2510万桶。2016年最后3个月，欧佩克日均输油2640万桶。

海因斯说：“欧佩克延长减产协议为英国布伦特原油期货价格徘徊在每桶50美元左右提供了颇为有力的支撑。”

另一方面，贝克·休斯公司数据显示，美国活跃钻井数量连续20周增加，至2015年4月以来最高水平。美国能源信息局数据显示，美国能源企业日均产油934万桶。

卜晓明(新华社供本报专稿)

# 国际原油市场神经紧绷