

■精准扶贫蹲点调研·河北阜平篇

“长打算”“短安排”，目标奔向小康

本报驻京记者 郭超豪



从北京南行再往西约300公里，便是河北省保定市西部的阜平县。

阜平光荣。这里是太行深山区，也是革命老区，1931年建立了北方第一个红色县政权——中华苏维埃阜平县政府。1937

年，聂荣臻元帅率领115师不到3000人，以阜平为中心创建了我党我军第一个敌后抗日根据地——晋察冀根据地。抗日战争时期，人口不足9万的阜平养活了9万人的抗日部队和工作人员，2万多人参军，5000多名子弟兵牺牲。聂帅生前深情地说：“我带兵打仗20年，有11年是在阜平度过的，这里是我的第二故乡。”

阜平贫困。自1994年起，阜平就被作为

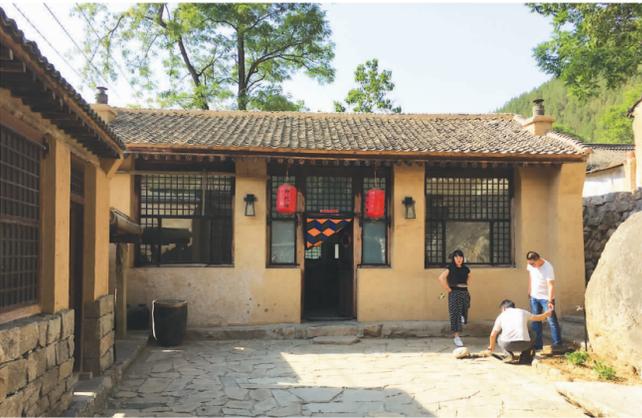
国家级贫困县得到重点帮扶，但直到“十二五”期末，这里仍有近半人口生活在贫困线以下。

2012年12月29日至30日，习近平总书记到阜平考察扶贫开发工作，对贫困地区全面建成小康社会作出重要指示。2013年，阜平被确定为“燕山——太行山片区区域发展与扶贫攻坚试点”，进入了向贫困宣战、向小康进军的新阶段。



骆驼湾村新貌。

敦伟涛摄



唐荣斌老人的老屋成了骆驼湾村的“一号院”。本报驻京记者 陆正明摄



唐宗秀把习总书记和她拉家常的照片放在家中最醒目处。李秀芹摄

总书记考察过的骆驼湾村——村民都有致富之道 脱贫早已不成问题

“明星”老唐过上幸福晚年

73岁的唐荣斌现在是阜平县龙泉湾镇骆驼湾村最大的“明星”。昔日习总书记去过的土坯屋修葺一新，被命名为村里的“一号院”。

“一号院”的出租每年能给唐荣斌带来5万元的收入，加上土地流转的租金，老唐和老伴每天足不出户就有了稳定的收入，生活发生了翻天覆地的变化。

“5年前，每天吃的是土豆和玉米，几乎看不到一点荤腥油水，家里除了灯，唯一的电器就是一台全是雪花

的14寸电视机。”唐荣斌说。如今，老唐家搬到了村口的另一个院子里，一进门就看到一个大笼子，里面有他和老伴养的三只兔子和十几只鸡，桌上还放着中午吃剩的菜，有荤有素，和过去大不一样。

他和老伴一起生活，孙子孙女都在县里读小学。唐荣斌说他患有心脑血管疾病，“看病80%能用医疗保险报销，村里还给老伴找了份敬老院扫地的活儿。”如今在骆驼湾村，每人每年只需要缴纳150元的医疗保险费，超过60岁的村民每年只交60元，就可以享受医疗保障。

72岁的唐宗秀还记得那个大雪后的冬日，习近平总书记和她手挽手走过黄泥山墙，来到她的土坯小院。那时候，她在屋里只点了一个火盆，还是听说有客人要来才烧上的。一盆咸菜，一锅土豆，就是她那几天的饭菜。现在，小院盖起了六间大瓦房，塑钢窗，上下水齐全。政府补贴后，唐宗秀自己只花了4万多元，还是银行的低息贷款。她说，去年光土地流转就收入近6000元。

老唐改善了生活，村里其他260多户人家也都找到了自己的脱贫“法宝”。骆驼湾驻村第一书记敦伟涛说，根据习总书记“宜农则农、宜林则林、宜牧则牧、宜开发生态旅游则搞生态旅游，真正把自身比较优势发挥好，使贫困地区发展建立在自身有利条件的基础上”的思路，骆驼湾村主要通过民俗旅游办农家乐、科技帮扶养殖食用菌和土地流转种植高山苹果三种形式，帮助村民脱贫致富奔小康。

为香菇买保险消除后顾之忧

骆驼湾行政村辖骆驼湾、瓦窑、辽道背、木桥、栗树塔、高石堂沟、长梁沟、朱行塔和杨树塔9个自然村，总面积3.4万亩，其中荒山1.1万亩，林地2.2万亩，耕地只有990亩。由于土地贫瘠，小块分散，村民之前只能种些土豆、玉米，作为自己家的口粮，致富无从谈起。

龙泉关镇副镇长曹建平介绍，他们请来了河北省微生物研究所的专家实地调研，专家们认为骆驼湾自然条件好，昼夜温差大，适合发展食用菌产业。

骆驼湾村目前已集中建设食用菌种植区200亩，建成食用菌大棚75个。村民以土地入股，承包种植，以“公司+农户”方式经营。现在，村里有27家农户，96位村民参与食用菌产业。香菇大棚共计11个，解决建棚资金问题。如今的骆驼湾村，随处可见工程队大兴土木，一栋栋崭新的农家乐小院拔地而起，等待未来的游客。

为了解除村民的后顾之忧，村里由政府出资60%，为每一棒菌棒都购买了保险。“农民听到包赔不赔，自然干劲也就大了很多。”敦伟涛说。

除食用菌产业，骆驼湾村还大力发展林果业及林下种植。对全村土地统一规划，由阜平裕公司和农户合作经营，目前新种植苹果100亩、核桃140亩，预计2018年见到效益，190户村民可参与分红，其中贫困户93户221人。按照每亩收苹果8000斤计算，每亩纯收入1.5万元；每亩收核桃800斤计算，每亩纯收入0.5万元。这些利润公司与农户5:5分成。利润分成再加上土地流转金每亩每年1000元，骆驼湾村预计人均可增收1.1万元。

“以前只能靠种玉米赚点小钱，现在我有4亩土地流转，又在合作社打工，收入已经提高不少，就盼着过两年分红了！”望着漫山遍野绿油油的苹果树，今年71岁的村民陈殿英笑着说。

“现在村里不少人都成了‘三金’农民，每年的收入包括土地流转金、收益分红金和在公司打工的工资，脱贫早已不是问题，下一步的目标就是奔小康。”敦伟涛说。

“我家的院子就在‘一号院’旁边，村里的收入包括土地流转金、收益分红金和在公司打工的工资，脱贫早已不是问题，下一步的目标就是奔小康。”敦伟涛说。



在食用菌大棚，骆驼湾村民在采摘成熟的蘑菇。

敦伟涛摄

盘活土地资源 荒坡变成“金矿”

耕地少山场多，是阜平长期摘不掉贫困帽子的重要因素。向荒坡要耕地，盘活土地资源，成为阜平在这一轮扶贫攻坚中走出的新路。

阜平人在利用荒山上想过不少办法，曾成立合作社养牛养羊种果树，但效果不佳，有的还赔了本钱。但这次开发荒坡与以往大不相同，推土机上山，将自然山坡修整成梯田，再用大卡车运来成吨泥土，把坡地改造成适合耕作的土地。按照国家标准，整治后的土地田面宽度一般不小于6米，单块面积不低于0.5亩，水电路、水保工程一并配套。

大道村离县城只有7公里，耕地只有665亩，荒山却多达4800亩。村里把3700亩荒地流转给一家企业，计划开发2300亩耕地。2016年，已有500亩荒地整治完成种上了梨树。村民可按每亩地前四年每年800元、以后每年600元的标准收取租金，还可以通过到土地整治工地和梨园打工挣工资，3年后果树进入丰产期参与果园的利润分红。

荒地开发给农民带来实惠，对阜平县提升基础设施建设水平、改善民生保障更是意义重大。县委书记郝国赤说，脱贫需要激活沉睡的资源要素。2015年，国土资源部为阜平量身定做支持政策，同意将当地坡度25度以下的历史遗留损毁建设用地上未利用地开发整理成园地，验收后用于占补平衡，在省域内有偿流转。县里计划到2018年完成52万亩荒山整治，预计新增耕地20万亩左右，相当于是耕地上再造一个阜平。这些新增耕地指标用于流转，有望带来200亿元收入，对年财政收入只有3亿多元的阜平，这就是一座金山。

迄今，阜平已有2万亩耕地验收，新增耕地指标流转后实现收入30亿元。这些资金全部用于发展扶贫产业、加强基础设施建设、完善社会保障体系。

改善以住房为核心的群众生活条件是阜平脱贫攻坚的重要内容。阜平2015年启动美丽乡村建设，通过就地城镇化、就地改造提升、对居住条件恶劣的村庄搬迁整合，提高居住水平。但成本高、资金不足成为易地扶贫搬迁工作的掣肘。耕地指标流转解决了这一难题。

即将整体迁入单元楼的楼房村党支部书记李喜红说，全村200多农户分散居住在9个自然村，交通不便，产业不易发展，生活条件恶劣。“十二五”期间县里曾设想将全村整体搬迁，但一算投资，谁也拿不出这笔钱。

去年起，阜平在楼房村开展了村庄整合搬迁增减挂钩试点。144户居民将迁入集中建设的九栋单元楼，小区幼儿园、卫生所、养老院配套齐全。第一个的两栋楼已经盖好，“七一”时，将有三个自

然村56户村民搬进新房。

楼房村原散居村庄建设用地总面积197.2亩，新社区只占地36.9亩，搬迁后可新增耕地109亩多。通过流转指标，收益近8000万元，建设新家的8500万元投资基本有了着落，楼房村民也能真正住进楼房。目前，阜平县33个搬迁整合点已有26个开工建设，年底可望全部交付使用。

创新金融机制 打通“最后一公里”

村民齐国存既无地，也无固定收入。他希望通过养羊脱贫致富，但羊肉价格波动太大，做不下去了。2015年，他考察市场后准备养驴。买一头驴要3500元，老齐计划养10头，但东拼西凑，只借到2万元。经过县、乡、村三级金融服务网的帮助，他向农行申请5万元“金穗脱贫贷”，只等了五天，贷款就到位了，老齐买了10头大驴。这一专为农户脱贫的贷款，银行只收一年4.35%的基准利率，阜平县政府和农户各承担一半。5万元贷款，老齐使用一年只需付一千多元利息。

10头驴养了半年，每头挣了一千元，老齐尝到了甜头。2016年3月，他又申请30万元“金穗小康贷”，把养殖规模扩大到100头驴。当年9月，老齐卖了80头出栏的商品驴，盖起了新房。现在，他带动了6家养殖户，建了微信群分享养殖经验，共谋销售渠道，准备成立养驴协会。

老齐能方便快捷地得到贷款，得益于农业银行推出的“金穗脱贫贷”“金穗小康贷”两款支持农民脱贫致富的创新产品，也得益于阜平县为打通金融扶贫“最后一公里”进行的多种尝试。县金融办主任任社利说，精准扶贫就是要像病人看病那样，不同病人有不同处方，才能扶到点上。以往金融机构给客户放贷，审核点、人力都有限，要了解客户情况、审核贷款，信息不明，成本很高。2014年，阜平县成立了金融工作领导组，组建了县金融服务中心，主任由县金融办主任兼任，各乡镇依托财政所成立金融工作部，村设金融工作站，村支书或村长担任站长，按照“村推荐、乡初审、县惠农担保公司和金融机构联合审查”的流程为农户贷款提供服务。社利说：“这套依托农村三级组织建立起的金融服务网络，是阜平首创，解决了金融机构了解农户信息难题，谁家困难、谁家需要贷款、谁家有条件发展产业，村里人最清楚。银行放款有目标，执行有监督，大大减轻了金融机构负担，缩短了流程。”

与贫困户斗了几十年，有的农户通过发展种植业、养殖业好不容易脱了贫，但一次自然灾害或价格波动，很容易再陷入困境。现有的农业保险仅包含玉米、奶牛、能繁母猪和育肥猪等政策性产品，且只保灾害，不保市场。这些年，阜平县鼓励农户养羊养驴，种大枣、种食用菌，但不少农户心里没底，一怕种不好养不

好，二怕市场波动卖不动，辛辛苦苦干一年，不但没挣钱还欠下一笔债。

2015年，阜平县与保险公司合作，针对农户推出了成本损失险，出险按照实际成本赔付95%。农户承担保费的40%，由政府补贴60%。收入的保费由保险公司和政府保险专户按5:5的比例分成，理赔支出也各自承担一半。保险产品从初期的大枣、核桃、肉牛、肉羊等17个品种，覆盖到了香菇、肉驴、养蜂、皮毛动物、果品、杂粮、中草药等。

王林口乡寺口村的养殖户段占贵养了650只肉羊，2016年收购价格波动，肉羊每斤只能卖6.8元，他出栏的330只羊，不但没利润，还搭进去6万多元本。好在他上了成本险，保险公司经过审核，赔付了5.9万元。

这600多只羊的6万多元保费，老段只掏24453元，县财政补贴3万多元。他盘算着今后多养些羊，市场不好或遇到灾害，有保险托底，基本能保住本钱，年景好了，就能多挣些钱。

扶贫与发展双赢 “短安排”初见成效

在实现脱贫致富奔小康的 implementation 路径上，阜平的思路是“长打算、短安排、强基础、创机制”。其中，“短安排”就是着眼脱贫，短期内解决好群众增收、社会保障和生活环境改善问题。手工业投入少、见效快、劳动力吸纳能力强，成为“短安排”中的重要内容。

高利鹏是从全国著名箱包生产加工基地白沟到阜平县挂职的干部，担任县长助理兼县手工业办公室主任，负责推进全县手工业发展。

来到阜平一年多，高利鹏觉得这里发展手工业确实有优势，企业到这儿能实现扶贫与发展双赢。阜平农业条件差，工业基础弱，家庭经济收入主要靠男人外出打工。村里有许多留守妇女和老人，他们勤劳能干，非常希望能通过自己的劳动脱贫致富，但农忙一过就只能闲在家里。白沟的箱包企业是劳动密集型行业，设备投入少，就业门槛低，非常适合

到阜平发展。

经过他牵线搭桥，70多家白沟、县城企业来到阜平，在这些企业的带动下，又有了更多小企业到阜平县投资建厂或与当地农民合作办厂，从白沟等地运来箱包、服装等手工业半成品材料，加工成为成品后回收销售。

听了高利鹏介绍，从白沟来阜平办厂的王德宏说，这里政策好、优惠多，人力成本低，一般工人工资1500元，熟练工2400元，“真是来对了”。

目前阜平家庭手工业涉及服装、玩具、箱包、编织袋等种类，10人以上的加工点250多个，吸纳了1.3万人就业。今年阜平计划进一步提升手工业水平，集中建设100家左右的手工业加工点，覆盖180个行政村，并力争手工业加工点发展到400个，提供4万个就业岗位。

借助互联网平台 发展电商开拓市场

“阜礼”是阜平县政府刚刚发布的区域公共品牌。今后，阜平县出产的食用菌、大枣、蜜桃、富硒西瓜、葡萄、养生茶等近百种产品，将以“阜礼”为名在京东商城平台上销售。这是阜平借助互联网，助推当地农产品销售的最新尝试。

阜平县将电商业务发展作为农产品外销的“金钥匙”。县政府与阿里巴巴集团、京东商城等国内知名电商对接合作，成立了全省首家县级电子商务体验馆，还建成了京东电子商务服务中心。

为了把“互联网+”的红利分享到每家每户，阜平县将电商人才和电商服务送到村民家门口。去年在全县164个建档立卡贫困村建设“农村电子商务服务站”，覆盖的贫困人口达18000户、38000余人。县里还制订了《阜平县农村电子商务奖励扶持办法》，对全县参与发展电商业务的个人和集体进行奖励。目前，全县农村电商服务网点209家，淘宝网262家，微店发展到2470家。

在阜平县电商产业园，有一位特殊的“老板”——来自阜平县槐树庄的谷广林。由于身患骨癌，谷广林在25岁那年就不得不截去了一条腿。

谷广林告诉记者，自己以前生活十分拮据，由于无法下地劳动，他每月的生活费只有160元的农村低保和105元的残疾人补贴。前几年，他用省吃俭用攒下的钱养了一头公猪和几头母猪繁殖小猪崽，一度收入不错，但几年前的市场剧烈波动，他好不容易挣的钱都赔了进去。

2015年，两家网络电商平台进驻阜平县，并建起电商产业园，为希望从事电商的村民提供培训。谷广林毫不犹豫报了名。现在他已经是槐树庄村“一村一店”的负责人，通过为乡亲们提供网上代买代卖和交电费、话费等服务，每月能多几百元收入。他希望自家网店能慢慢积攒人气，把村里更多的农产品卖出去。