

■精准扶贫蹲点调研·河北阜平篇

# “长打算”“短安排”，目标奔向小康

本报驻京记者 郭超豪



从北京南行再往西约300公里，便是河北省保定市西部的阜平县。

阜平光荣。这里是太行深山区，也是革命老区，1931年建立了北方第一个红色县政权——中华苏维埃阜平县政府。1937

年，聂荣臻元帅率领115师不到3000人，以阜平为中心创建了我党我军第一个敌后抗日根据地——晋察冀根据地。抗日战争时期，人口不足9万的阜平养活了9万人的抗日部队和工作人员，2万多人参军，5000多名子弟兵牺牲。聂帅生前深情地说：“我带兵打仗20年，有11年是在阜平度过的，这里是我的第二故乡。”

阜平贫困。自1994年起，阜平就被作为

国家级贫困县得到重点帮扶，但直到“十二五”期末，这里仍有近半人口生活在贫困线以下。

2012年12月29日至30日，习近平总书记到阜平考察扶贫开发工作，对贫困地区全面建成小康社会作出重要指示。2013年，阜平被确定为“燕山——太行山片区区域发展与扶贫攻坚试点”，进入了向贫困宣战、向小康进军的新阶段。



骆驼湾村新貌。

敦伟涛摄



唐荣斌老人的老屋成了骆驼湾村的“一号院”。本报驻京记者 陆正明摄



唐宗秀把习总书记和她拉家常的照片放在家中最醒目处。李秀芹摄

## 总书记考察过的骆驼湾村—— 村民都有致富之道 脱贫早已不成问题

“明星”老唐过上幸福晚年

73岁的唐荣斌现在是阜平县龙泉湾镇骆驼湾村最大的“明星”。昔日习总书记去过的土坯屋修葺一新，被命名为村里的“一号院”。

“一号院”的出租每年能给唐荣斌带来5万元的收入，加上土地流转的租金，老唐和老伴每天足不出户就有了稳定的收入，生活发生了翻天覆地的变化。

“5年前，每天吃的是土豆和玉米，几乎看不到一点荤腥油水，家里除了灯，唯一的电器就是一台全是雪花

的14寸电视机。”唐荣斌说。如今，老唐家搬到了村口的另一个院子里，一进门就看到一个大笼子，里面有他和老伴养的三只兔子和十几只鸡，桌上还放着中午吃剩的菜，有荤有素，和过去大不一样。

他和老伴一起生活，孙子孙女都在县里读小学。唐荣斌说他患有心脑血管疾病，“看病80%能用医疗保险报销，村里还给老伴找了份敬老院扫地的活儿。”如今在骆驼湾村，每人每年只需要缴纳150元的医疗保险费，超过60岁的村民每年只交60元，就可以享受医疗保障。

72岁的唐宗秀还记得那个大雪后的冬日，习近平总书记和她手挽手走过黄泥土墙，来到她的土坯小院。那时候，她在屋里只点了一个火盆，还是听说有客人要来才烧上的。一盆咸菜，一锅土豆，就是她那几天的饭菜。现在，小院盖起了六间大瓦房，塑钢窗，上下水齐全。政府补贴后，唐宗秀自己只花了4万多元，还是银行的低息贷款。她说，去年光土地流转就收入近6000元。

老唐改善了生活，村里其他260多户人家也都找到了自己的脱贫“法宝”。骆驼湾驻村第一书记敦伟涛说，根据习总书记“宜农则农、宜林则林、宜牧则牧、宜开发生态旅游则搞生态旅游，真正把自身比较优势发挥好，使贫困地区发展建立在自身有利条件的基础上”的思路，骆驼湾村主要通过民俗旅游办农家乐、科技帮扶养殖食用菌和土地流转种植高山苹果三种形式，帮助村民脱贫致富奔小康。

阜平在利用荒山上想过不少办法，曾成立合作社养牛养羊种果树，但效果不佳，有的还赔了本钱。但这次开发荒坡与以往大不相同，推土机上山，将自然山坡修整成梯田，再用大卡车运来成吨泥土，把坡地改造成适合耕作的土地。按照国家标准，整治后的土地田面宽度一般不小于6米，单块面积不低于0.5亩，水电路、水保工程一并配套。

大道村离县城只有7公里，耕地只有665亩，荒山却多达4800亩。村里把3700亩荒地流转给一家企业，计划开发2300亩耕地。2016年，已有500亩荒地整治完成种上了梨树。村民可按每亩地前四年每年800元、以后每年600元的标准收取租金，还可以通过到土地整治工地和梨园打工挣工资，3年后果树进入丰产期参与果园的利润分红。

荒地开发给农民带来实惠，对阜平县提升基础设施建设水平、改善民生保障更是意义重大。县委书记郝国赤说，脱贫需要激活沉睡的资源要素。2015年，国土资源部为阜平量身定做支持政策，同意将当地坡度25度以下的历史遗留损毁建设用地上未利用地开发整理成园地，验收后用于占补平衡，在省域内有偿流转。县里计划到2018年完成52万亩荒山整治，预计新增耕地20万亩左右，相当于在耕地上再造一个阜平。这些新增耕地指标用于流转，有望带来200亿元收入，对年财政收入只有3亿多元的阜平，这就是一笔金山。

迄今，阜平已有2万亩耕地验收，新增耕地指标流转后实现收入30亿元。这些资金全部用于发展扶贫产业、加强基础设施建设、完善社会保障体系。

改善以住房为核心的群众生活条件是阜平脱贫攻坚的重要内容。阜平2015年启动美丽乡村建设，通过就地城镇化、就地改造提升、对居住条件恶劣的村庄搬迁整合，提高居住水平。但成本高、资金不足成为易地扶贫搬迁工作的掣肘。耕地指标流转解决了这一难题。

即将整体迁入单元楼的楼房村党支部书记李喜红说，全村200多农户分散居住在9个自然村，交通不便，产业不发展，生活条件恶劣。“十二五”期间县里曾设想将全村整体搬迁，但一算投资，谁也拿不出这笔钱。

去年起，阜平在楼房村开展了村庄整合搬迁增减挂钩试点。144户居民将迁入集中建设的九栋单元楼，小区幼儿园、卫生所、养老院配套齐全。第一个的两栋楼已经盖好，“七一”时，将有三个自

### 盘活土地资源 荒坡变成“金矿”

耕地少山场多，是阜平长期摘不掉贫困帽子的重要因素。向荒坡要耕地，盘活土地资源，成为阜平在这一轮扶贫攻坚中走出的新路。

阜平在利用荒山上想过不少办法，曾成立合作社养牛养羊种果树，但效果不佳，有的还赔了本钱。但这次开发荒坡与以往大不相同，推土机上山，将自然山坡修整成梯田，再用大卡车运来成吨泥土，把坡地改造成适合耕作的土地。按照国家标准，整治后的土地田面宽度一般不小于6米，单块面积不低于0.5亩，水电路、水保工程一并配套。

大道村离县城只有7公里，耕地只有665亩，荒山却多达4800亩。村里把3700亩荒地流转给一家企业，计划开发2300亩耕地。2016年，已有500亩荒地整治完成种上了梨树。村民可按每亩地前四年每年800元、以后每年600元的标准收取租金，还可以通过到土地整治工地和梨园打工挣工资，3年后果树进入丰产期参与果园的利润分红。

荒地开发给农民带来实惠，对阜平县提升基础设施建设水平、改善民生保障更是意义重大。县委书记郝国赤说，脱贫需要激活沉睡的资源要素。2015年，国土资源部为阜平量身定做支持政策，同意将当地坡度25度以下的历史遗留损毁建设用地上未利用地开发整理成园地，验收后用于占补平衡，在省域内有偿流转。县里计划到2018年完成52万亩荒山整治，预计新增耕地20万亩左右，相当于在耕地上再造一个阜平。这些新增耕地指标用于流转，有望带来200亿元收入，对年财政收入只有3亿多元的阜平，这就是一笔金山。

迄今，阜平已有2万亩耕地验收，新增耕地指标流转后实现收入30亿元。这些资金全部用于发展扶贫产业、加强基础设施建设、完善社会保障体系。

改善以住房为核心的群众生活条件是阜平脱贫攻坚的重要内容。阜平2015年启动美丽乡村建设，通过就地城镇化、就地改造提升、对居住条件恶劣的村庄搬迁整合，提高居住水平。但成本高、资金不足成为易地扶贫搬迁工作的掣肘。耕地指标流转解决了这一难题。

即将整体迁入单元楼的楼房村党支部书记李喜红说，全村200多农户分散居住在9个自然村，交通不便，产业不发展，生活条件恶劣。“十二五”期间县里曾设想将全村整体搬迁，但一算投资，谁也拿不出这笔钱。

去年起，阜平在楼房村开展了村庄整合搬迁增减挂钩试点。144户居民将迁入集中建设的九栋单元楼，小区幼儿园、卫生所、养老院配套齐全。第一个的两栋楼已经盖好，“七一”时，将有三个自

然村56户村民搬进新房。楼房村原散居村庄建设用地总面积197.2亩，新社区只占地36.9亩，搬迁后可新增耕地109亩多。通过流转指标，收益近8000万元，建设新家的8500万元投资基本有了着落，楼房村民也能真正住进楼房。目前，阜平县33个搬迁整合点已有26个开工建设，年底可望全部交付使用。

创新金融机制  
打通“最后一公里”

农村金融存贷无地，也无固定收入。他希望通过养羊脱贫致富，但羊肉价格波动太大，做不下去了。2015年，他考察市场后准备养驴。买一头驴要3500元，老齐计划养10头，但东拼西凑，只借到2万元。经过县、乡、村三级金融服务网的帮助，他向农行申请5万元“金穗脱贫贷”。只等了五天，贷款就到位了，老齐买了10头大驴。这一专为农户脱贫的贷款，银行只收一年4.35%的基准利率，阜平县政府和农户各承担一半。5万元贷款，老齐使用一年只需付一千多元利息。

好，二怕市场波动卖不动，辛辛苦苦干一年，不但没挣钱还欠下一笔债。

2015年，阜平县与保险公司合作，针对农户推出了成本损失险，出险按照实际成本赔付95%。农户承担保费的40%，由政府补贴60%。收入的保费由保险公司和政府保险专户按5:5的比例分成，理赔支出也各自承担一半。保险产品从初期的大枣、核桃、肉牛、肉羊等17个品种，覆盖到了香菇、肉驴、养蜂、皮毛动物、果品、杂粮、中草药等。

王林口乡寺口村的养殖户段占贵养了650只肉羊，2016年收购价格波动，肉羊每斤只能卖6.8元，他出栏的330只羊，不但没利润，还搭进去6万多元本。好在他上了成本险，保险公司经过审核，赔付了5.9万元。

这600多只羊的6万多元保费，老段只掏24453元，县财政补贴3万多元。他盘算着今后多养些羊，市场不好或遇到灾害，有保险托底，基本能保住本钱，年景好了，就能多挣些钱。

到2016年底，全县13个乡镇已有近6万户农户参加了这项保险，1.8万户获得了赔偿。阜平县的这一尝试获得了2015年全国农业保险创新奖。

为解除金融机构向农户发放贷款的后顾之忧，2014年阜平县成立了惠农担保公司，实有资金2.1亿元，相关金融机构以1:5的比例向农户提供贷款，并由财政贴息。目前全县累计发放了9.9亿元贷款，6.5亿元直接贷给了7300多家农户，其中贫困户4200多户。以2亿元风险担保资金和每年300多万元的贴息，使全县农户和带动农民脱贫致富的企业获得了近10亿元的资金，杜金利说，这是政府以小投入撬动了金融机构的大资金。

扶贫与发展双赢  
“短安排”初见成效

在实现脱贫致富奔小康的实路上，阜平的思路是“长打算、短安排、强基础、创机制”。其中，“短安排”就是着眼脱贫，短期内解决好群众增收、社会保障和生活环境改善问题。手工业投入少、见效快、劳动力吸纳能力强，成为“短安排”中的重要内容。

高利鹏是从全国著名箱包生产加工基地白沟到阜平县挂职的干部，担任县长助理兼手工业办公室主任，负责推进全县手工业发展。

来到阜平一年多，高利鹏觉得这里发展手工业确实有优势，企业到这儿能实现扶贫与发展双赢。阜平农业条件差，工业基础弱，家庭经济收入主要靠男人外出打工。村里有许多留守妇女和老人，他们勤劳能干，非常希望能通过自己的劳动脱贫致富，但农忙一过就只能闲在家里。白沟的箱包企业是劳动密集型行业，设备投入少，就业门槛低，非常适合

到阜平发展。

经过他牵线搭桥，70多家白沟、沱城企业来到阜平，在这些企业的带动下，又有了更多小企业到阜平县投资建厂或与当地农民合作办厂，从白沟等地运来箱包、服装等手工业半成品材料，加工成为成品后回收销售。

### 农家乐合作社让年轻人回乡

敦伟涛说，从发展旅游的角度看，阜平资源不少，骆驼湾村更是一块“风水宝地”。阜平全县森林覆盖率达到43%，植被覆盖率超过80%，是保定市乃至河北省最“绿”的地方，水资源人均占有量是河北省的8.3倍，是全国的4倍。骆驼湾东部紧邻中国北方最大的原始次生林——辽道背风景区，西部与著名的风景名胜山西五台县接壤。开发旅游业，兴办农家乐是当地村民的一条致富之道。

之前因为道路不通，村里有秀美风景，却享受不到旅游业的发展福利。现在新修的公路从村前通过，带来了许多慕名而来的游客。

“城里来的游客咋会愿意住这旧土坯房呀？”对开办农家乐，村民们曾有疑虑。村两委带头做工作，发动愿意开办农家乐的人家修缮自家老院或拆旧盖新。村民自筹一部分、政府补贴一部分，解决建房资金问题。如今的骆驼湾村，随处可见工程队大兴土木，一栋栋崭新的农家乐小院拔地而起，等待未来的游客。

现年39岁的任二宏18岁时离开村子参军，退伍后在北京打工，拼了几年，成了一家建材店的老板。2015年，他得知村里发展旅游业、鼓励村民开办农家乐的政策，毅然决定回乡创业。

“我家的院子就在‘一号院’旁边，村里的收入包括土地流转金、收益分红金和在公司打工的工资，脱贫早已不是问题，下一步的目标就是奔小康。”敦伟涛说。

在食用菌大棚，骆驼湾村民在采摘成熟的蘑菇。

敦伟涛摄

在食用菌大棚，骆驼湾村民在采摘成熟的蘑菇。

敦伟涛摄

在食用菌大棚，骆驼湾村民在采摘成熟的蘑菇。

敦伟涛摄