

受土地、人口、环保、安全约束,上海如何找到发展新动能实现新突破 “50条”求解实体经济“函数题”

■本报首席记者 张懿

昨天,上海振兴实体经济的“50条”正式公布。在市政府新闻发布会上,围绕实体经济发展,市经信委主任陈鸣波将其化为一道函数题。他说,“输入项”是两个“四”——上海产业经济结构由国企、民企、央企、外企“四分天下”,上海未来发展受土地、人口、环保、安全“四块天花板”约束;而最终会“输出”什么样的结果,取决于能否通过扎扎实实的努力,为实体经济发展找到新动能和新突破。

有人说,“50条”是上海多年来为振兴实体经济发布的最系统、最全面的政策措施。而上述“求解函数”的思路,有助于外界看清该文件的思维脉络和着力方向。

解法一 更重视创新

根据昨天发布会的分析,“50条”中最突出的特点,就是强化了技术创新,产业创新对于实体经济的核心推动作用。

上海未来将重点发展哪些产业?“50条”中作出了大量列举,被提及的包括新一代信息技术、新能源与智能网联汽车、航空航天、海洋工程装备、高端能源装备、新材料、节能环保等战略性新兴产业,以及大数据、人工智能、VR/AR(虚拟

现实和增强现实)、机电系统、卫星导航、增材制造(3D打印)等“四新经济”。这些行业全都位于目前技术创新的热点和风口,此外,对一些更多体现科技前瞻性、基础性地位的项目,上海也决意加大推进力度,包括量子通信和量子计算机、脑科学与类脑研究等。

实体经济一直被视为上海建设具有全球影响力的科创中心的“主战场”。而要加快新旧发展动能的转换,就必须集聚创新要素,破解制度瓶颈,推动成果转化现为现实生产力。因此,此次发布的“50条”实际上融入了科创中心建设的许多重点任务 and 项目。市科委副主任干频说,上海将在实体经济发展中加大研发转化功能型平台的建设力度,同时想方设法促进众创空间服务实体经济的水平和能力。

解法二 更强调普惠

在“50条”中,“普惠”以及近似思维反复出现。这的确代表了上海提振实体经济政策的一个落脚点。

比如,文件中的第28条提出,“建设全市企业服务平台”,构建面向“全所有制、全规模、全生命周期的普惠制企业精准服务体系”。第30条说,“加大普惠性政策力度,进一步消除制约非公经济发展的

制度性障碍”。此外,据市科委介绍,上海下一步科技投入的方式将从以项目投入为主逐渐转向推动功能型平台建设,因为后者可以通过辐射让全行业普遍受益。

“普惠”的本质,就是政府减少对单一企业的扶持,把更多精力放在改善服务和环境上。由于上海经济结构的特点,振兴实体经济,必须淡化政府在项目筛选中的作用,营造更好的创新和营商环境,从而全面激发国企、民企、外企的活力。

基于这样的思路,“50条”中实际上有更多未直接出现“普惠”二字,但仍充分体现“普惠”思路的措施,比如积极鼓励外资进入实体经济产业和研发领域,强调在负面清单之外各类市场主体可以依法平等进入,明确将推进公共信息资源的开放共享和社会化开放利用等。实际上,“50条”中超过1/3的内容都事关如何改善政府服务、打造普惠的营商环境。

解法三 更突出统筹

未来,上海实体经济的发展,将越来越体现统筹协调的特点。

“统筹”首先指区域统筹;在布局上,中心城区优先发展高端服务业,市郊集聚发展先进制造业;在分工上,市级层面加强产业规划和空间布局的统筹,区级

层面加强项目准入统筹。此外,“50条”还明确提出,在重大科技成果的转化中,不同区域将根据自身特点,承担不同职责,形成“跨区域转化的市级协调机制”。据透露,将来,围绕某个重大实体经济项目在哪里落地,市级层面或许将发挥更具体、更有力的协调作用。

“统筹”也指资源的统筹,特别是引导土地、资金、信息等要素向实体经济集聚,特别是土地资源。土地是实体经济发展的基础性资源,由于上海确立了建设用地负增长的长期目标,土地也相应地成为实体经济发展的约束条件。“50条”中关于土地统筹的内容相当丰富,目标就是将资源的约束转化为引导产业升级、倒逼产业转型的正面力量。陈鸣波说,通过统筹,低效产生的园区,其土地资源可望被盘活,“好的先进制造业项目不用担心没有土地。”市规土局副局长岑福康说,上海将会像保护耕地一样保护先进制造业用地。而且,根据“50条”,将通过弹性出让、先租后让等手段,加快土地流转,降低企业用地成本。

此外,为加强金融资源的统筹,避免“脱实向虚”,“50条”提出,上海会大力促进“产融结合”,组建若干个百亿级的产业投资基金,并鼓励保险资金通过多种形式为实体经济提供资金融通。

国务院发出通知部署开展第四次大督查,重点督查五方面内容 推动解决影响政策落实突出问题

新华社北京5月31日电 为深入贯彻落实中央经济工作会议精神和《政府工作报告》要求,确保实现2017年全年经济社会发展主要目标任务,国务院近日发出通知,部署开展第四次大督查。

通知指出,今年以来,面对复杂多变的国内外形势,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各地区、各部门坚持稳中求进工作总基调,以推进供给侧结构性改革为主线,稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作取得积极成效。但在一些地方、一些方面,仍然存在工作不落实、政策不落地、改革不深入、进展不平衡的现象,仍有一些干部庸政懒政怠政不作为,影响政策效力和改革红利持续释放。为进一步推动党中央、国务院决策部署和政策措施贯彻落实,国务院决定对各地区和各部门工作开展第四次大督查。

通知强调,这次大督查的总体要求是,围绕中央经济工作会议部署和《政府工作报告》提出的任务要求,切实发挥督查抓落实、促发展的“利器”作用,进一步强化各地区、各部门抓落实主体责任,推动解决影响政策落实的突出问题,促进党中央、国务院重大决策部署落到实处,确保经济运行在合理区间,实现经济平稳健康发展和社会和谐稳定,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

通知明确,这次大督查重点督查五个方面内容。一是推进供给侧结构性改革,主要包括钢铁、煤炭、煤电等行业去产能,房地产去库存,清理规范涉企收费,降低企业用能、物流成本,推进农业供给侧结构性改革等情况。二是适度扩

大总需求,主要包括加快发展服务消费,开展质量提升行动,中央预算内投资项目建设,铁路、公路、城市轨道交通以及“十三五”165项重大工程项目建设,促进民间投资、外商投资,盘活财政沉淀资金等情况。三是推动新旧动能转换,主要包括持续推进大众创业、万众创新,加快培育壮大新兴产业,推动实体经济优化结构,实施《中国制造2025》,网络提速降费,全国“放管服”改革专项督查发现问题整改落实等情况。四是保障和改善民生,主要包括高校毕业生就业创业,推进全国医保信息联网,医疗联合体建设,保障困难群众基本生活,落实减贫和易地扶贫搬迁任务,解决农民工工资拖欠问题,强化污染防治特别是雾霾治理等情况。五是防范重点领域风险,主要包括防范化解不良资产风险,推进地方政府存量债务置换,查处违法违规融资担保,防范、处置和打击非法集资,开展互联网金融风险专项整治等情况。同时,对本届政府“约法三章”等公开承诺事项、“十三五”规划纲要重要目标任务落实情况开展督查。

按照通知要求,从5月底至7月初,各地区和各部门对照督查重点内容开展全面自查。7月中旬,国务院将派出督查组,在兼顾东中西部区域经济发展情况的前提下,选择重要经济指标排名靠后、重点工作任务进度滞后、有关问题相对集中的部分地区进行实地督查。同时,选择《政府工作报告》重点任务完成进度较慢、有关督查发现的重点问题整改力度需进一步加大的部分国务院部门,组织开展书面督查。

中办国办出台《意见》 加快培育新型农业经营主体

新华社北京5月31日电 (记者董峻)新华社31日受权播发中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的意见》。这一意见提出,综合运用多种政策工具,引导新型农业经营主体提升规模经营水平、完善利益分享机制,更好发挥带动农民进入市场、增加收入、建设现代农业的引领作用。

意见提出了坚持基本制度、坚持市场导向、坚持因地制宜和坚持落地见效的基本原则,确定了主要目标:到2020年,基本形成与世界贸易组织规则相衔接、与国家财力增长相适应的投入稳定增长机制和政策落实与绩效评估机制,构建框架完整、措施精准、机制有效的政策支持体系,不断提升新型农业经营主体适应市场能力和带动农民增收致富能

力,进一步提高农业质量效益,促进现代农业发展。

意见提出,发挥政策对新型农业经营主体发展的引导作用,包括引导新型农业经营主体多元融合发展、多路径提升规模经营水平、多模式完善利益分享机制以及多形式提高发展质量;建立健全支持新型农业经营主体发展政策体系,包括完善财政税收政策,加强基础设施建、改善金融信贷服务,扩大保险支持范围,鼓励拓展营销市场、支持人才培养引进等。

意见还要求加强农村经营管理体系建设,鼓励各地采取兼职职业人员、招收大学生村官等多种途径,充实基层经营管理工作力量,保障必要工作条件,确保支持新型农业经营主体发展的各项工作抓细抓实。

客场3比2击败江苏苏宁,以总比分5比3晋级 上海上港再度挺进亚冠八强

■本报记者 谷苗

亚冠联赛首次“中超德比”,上海上港笑到了最后。在昨晚进行的亚冠1/8决赛次回合较量中,作客南京奥体中心的上港队以3比2击败江苏苏宁,从而以总比分5比3淘汰对手,连续第二年挺进亚冠八强。

“球队在场上展现出来的踢球方式,完全配得上最终的结果。在天气潮湿闷热、近期赛程又很紧密的情况下,我们的球员能有这样的表现非常不错。”顺利达成晋级目标,上海主帅博阿斯为球队表现骄傲。被亚足联评为此役最佳球员的埃尔克森则表示:“态度决定结果,我们有足够的专注度。只要坚持自己的态度,就会达到我们的目标。”

一边是近来状态火热、志在争冠的上港,一边是亟需用亚冠“续命”的崔龙洙和苏宁,这场决定八强“门票”归属的战役,从双方发布海报开始就有了几分针锋相对的火药味。首轮主场2比1获胜的上港用“移师”宣扬必胜信念,抢下一个客场进球的苏宁则则以“狮算”表露反击决心。而比赛,也从第一分钟开始就进入了激战状态。

在双方多次与进球擦肩而过之后,上港前锋埃尔克森于第34分钟改写了场上比分。他利用对方后卫与门将之间出现的配合失误,禁区内射门得手,为上港取得领先。第42分钟,又是“埃神”的挑射造成主队球员杨笑天送出“乌龙”大

礼。总比分4比1领先,上港在半场过后就基本锁定了胜局。

被逼入绝境的苏宁并未就此放弃,在进球两度被门柱拒绝之后,终于凭借洪正好第75分钟的头球扳回一城。补时阶段,吴曦为主队将比分追成2比2,但仅过了一分钟,带伤上阵的胡尔克就用进球彻底终结了比赛。

“开场阶段我们做得很不错,比赛按照我们的步调和节奏发展,我们也确实拥有很好的攻击能力。但如此关键的比赛,细节决定成败。一些细节处理不当和球员注意力下降导致我们的失球,让对手掌握了主动。”面对失利,苏宁的韩籍主帅崔龙洙难掩失落,而亚冠出局,也使得他失去了拯救帅位的最后“稻草”。

此役过后,亚冠将于8月再燃战火。八强赛中,上港将与广州恒大共同捍卫中超荣誉,东亚区另外两支晋级球队是同样来自日本的浦和红钻和札幌前锋。1/4决赛的对阵形势将通过抽签决定,已经开始期待下一个对手的博阿斯表示:“我们与浦和、恒大都有过交手。对于球迷而言,在洲际比赛中碰到新的对手可能是更大的乐趣。但作为球队,不论碰到谁都将全力以赴。”而曾经效力于广州恒大的埃尔克森,对于可能与老东家上演又一场“中国德比”表现得很淡然,“现在我们还不会去考虑接下来的对手是谁,踢好自己的比赛最重要。球队处在正确的道路上,接下来需要更加努力,希望能进入决赛,赢得最后的冠军。”

讣告

中国共产党党员,上海市国际贸易促进委员会原副秘书长,享局级离休干部张志江同志,因病医治无效,不幸于2017年5月30日13时20分在华山医院逝世,享年89岁。

张志江同志的告别仪式定于2017年6月3日(星期六)9:55时在上海龙华殡仪馆云归厅举行。

张志江同志治丧小组
联系电话:63852371 63865574 18602111003
传真号码:63865573
联系人:刘先生 迟小姐



陆地观测卫星数据接收站网全面建成 覆盖全国国土和亚洲70%区域

陆地观测卫星数据全国接收站网建设项目31日在北京通过国家验收。验收意见指出,该项目显著增强了我国遥感应用的数据服务能力,是我国陆地观测卫星地面系统建设的里程碑。

站网项目于2007年由国家发展和改革委员会正式批准启动,由中国科学院遥感与数字地球研究所承担建设任务。目前已形成北京密云站、新疆喀什站、海南三亚站和北京总部组

成的全国卫星数据接收站网格局,使我国直接接收卫星数据的范围覆盖了我国全部疆土和亚洲70%的区域。

据了解,站网项目取得了多项国内、国际先进的技术创新和突破,目前,

具备全天候、全天时、多种分辨率卫星的数据接收能力,支撑了资源卫星系列、环境卫星系列、高分卫星系列、空间先导卫星系列以及国际重要陆地观测卫星等20余颗国内外卫星数据服务。

中科院副院长王恩哥说,站网项目显著增强了我国民用遥感应用的数据服务和支撑能力,为促进国家社会经济可持续发展发挥了巨大的战略性支撑服务作用。

上图为陆地观测卫星数据全国接收站网建设项目海南三亚站。新华社发

大手牵小手,走向希望的明天 ——几个贫困地区的老师和学生

精准扶贫驻村调研

有这样一群孩子,为了生存,他们的肩膀要支撑起更重的担子;为了上学,他们的双脚要比同龄人承受更多的跋涉……

他们是贫困家庭的孩子。在通往明天的道路上,期待有更多的人拉着他们的手,一同前行。

要吃饱饭,更要有爱

“学校的菜都好吃,这里吃得好,住得也好,比我家里还好。”小学三年级学生莫先锋一边往嘴里扒拉饭菜一边对记者说,这个男孩子虎头虎脑,很招人喜欢。

莫先锋的家住在涝溪村,位于高寒山区,是广西富川瑶族自治县最贫困的地方,贫困发生率高达82.73%。

“以前孩子们上学要走2个多小时,而且山里经常起大雾,路上很不安全。”涝溪村支书陈永明告诉记者。

2014年,富川县决定把高寒山区的孩子集中安排到县城寄宿读书。目前,富川县第一小学已接收323名山区儿童。一小是富川县最好的小学之一。

孩子们的宿舍里有电风扇和洗澡热水,学校还为他们修建了新食堂。“一日三餐,至少两餐保证有肉菜。午餐和晚餐不能重样,今天和明天的菜谱也不能重复。”总务副主任邓红军介绍。

富川县学生资助管理办公室主任李春燕介绍,县里为来自高寒山区的寄宿学生设立了专门的助学金,每人每学期500元,此外,每人每天还有4元钱的早餐补贴。这样,孩子们的伙食费基本上就有了保障,甚至还有结余。

小年纪就离开家来到陌生的县城,孩子们一开始并不习惯。学校还特意招聘一批学生家长担任生活老师,帮孩子们洗衣服、晒被子、打扫宿舍,照顾低年级的孩子就餐、洗澡。晚上,生活老

师还要起来巡查,给孩子们盖被子。

“一年级的孩子刚来时不适应,基本上都会哭,有的半夜就突然哭起来,我们就耐心地哄,像妈妈一样,一直哄到他们睡着。”生活老师李林玉告诉记者。

学校还在学生宿舍安装了电话,想爸爸妈妈的孩子可以免费跟父母通话。此外,班主任还会动员孩子的父母利用节假日多跟孩子手机视频。“高寒山区很多人都在外面打工,不少孩子都是留守儿童。”副校长杨睿智说。

目前,最让老师们头疼的是场地不足宿舍紧张。“因为离家远不方便,第一年招生的时候动员了几次一些家长还是不愿意把孩子送来。今年招生还没开始,已经有很多家长来要求报名。”杨睿智说。

13年的坚守,为了给学生一个交待

2004年9月8日,对魏旭东来说是一个难以忘却的日子。那一天,他来到上司学校任教。

山西长治武乡县上司乡有19个行政村,上司学校是这里唯一的一所九年一贯制学校,包括初中、小学和幼儿园。

虽然基础条件和设施设备都基本达到了农村义务教育标准化的要求,但上司学校却是举步维艰。从2014年到2016年三年间,上司学校学生人数从161人锐减到80人,流失率近50%,很多人家搬去了县城。

现在上司学校小学一年级仅有2名学生,初中一年级只有9名学生。

魏旭东告诉记者,他刚来这个学校的时候,小学有700人,初中有480人。“在有60个孩子的教室里上课,那才叫带劲!”他一边说一边扬起了胳膊,显得非常兴奋。

“现在看着孩子那么少,觉得心里非常落寞。”魏旭东说。

今年40岁的魏旭东皮肤黝黑、身

材不高、不苟言笑,去年被任命为副校长。学校里的“捣蛋分子”谁都不怕,就怕魏老师。魏老师一来,谁都不敢调皮了。

但是,这个“凶巴巴”的魏老师也有“柔情”一面。全校每一个孩子的情况他都了如指掌:谁家 is 贫困户、谁是单亲家庭的孩子、谁偏科,谁这一次画了一幅不错的画可以拿到县里参展……都装在魏旭东心里。

上司学校校长李水军告诉记者,其实魏旭东自己的家庭也非常困难。他的爱人在家带孩子没有工作,岳母2005年患了尿毒症。魏旭东要以一个人的工资养活一家人。

记者问魏旭东,有没有想过离开?“没想过那是是不可能的。而且前几年就有这种机会,县里的另一个小学让我去当老师,真的是心动了,但是想了一个晚上,我还是决定留下。”魏旭东说。

到底是不是让魏旭东留下的,他自己也说不清。“走了,总觉得对这儿的孩子不是个交待。”

“我常常告诉我的学生,你们要好好学,不仅仅为了你们自己,也是为了你们的下一代。如果不把这些想法告诉他们,我会觉得愧疚。”魏旭东说。

给孩子一个交待,成了他13年坚守的理由。

动员学生不外流,鼓励老师留下来

留下?还是离开?王海燕也在为同样的问题而苦恼。王海燕是宁夏隆德县莫安中心小学一年级的名教师。

莫安中心小学始建于1946年,是当地规模最大的小学。2011年学校新建了现代化的防震校舍,校园面貌极大改善,可以容纳400名学生就读。不过让学校老师有些无奈的是:学校条件改善了,生源却减少了。

王海燕的班里只有三名学生,这让第一次当班主任的她有点不适应:“站在

讲台上讲课感觉有点空,有的课文需要分角色朗读,只有三个人角色没法分。”

王海燕遇到的情况并不奇怪。宁夏从2011年起实施生态移民,将山区的农民搬迁到生产生活条件较好的平原地区。莫安乡乡长胡耀军告诉记者,近几年这个乡已陆续有三个村的居民搬走。全乡原来人口最多的时候有1万1千人,现在户籍人口6000人,实际居住只有3920人。

随着移民搬迁,当地适龄学童数量也随之减少,一些条件较好的家庭也把孩子送往县城寻求更好的教育资源。今年,莫安中心小学六个年级只有49个学生,六年级人数最多,12个孩子,一年级人数最少,只有3个学生。

在学校工作了28年的薛振世老师感慨:“以前学校条件差,土坯围墙,连个像样的校门都没有,但那里有350个学生啊。”

继续留在莫安中心小学读书的学生大多来自家庭贫困,其中有很多是留守儿童。“因为家庭教育的缺失,有的孩子性格孤僻,贪玩,不能按时完成作业。”莫安中心小学校长李廷刚说。

为了让课堂更生动,学校在教室里安装了多媒体教学设备,对学习吃力的学生老师们还会进行一对一地辅导。近三年,莫安中心小学在乡镇学校抽查中成绩稳居前两名,这让学校的老师们颇为自豪。

不过李廷刚还是有些担忧,一旦生源出现断层,学校就有可能和其他乡的小学合并,优秀教师就可能被调往别的学校。“现在学校的首要任务是巩固在校学生数量,动员学生不要外流,另外,还要鼓励老师留下来,让学校规模再大点。”李廷刚说。

新华社记者王作葵 王晶晶 王海权 (新华社北京5月31日电)

