

“走心”服务强化社区治理向心力

■本报记者 钱蓓

小区里连续有老人在洗澡时跌倒，殷行路250弄居民区党总支因此为社区老年人、残障人士等配发了300多张浴室防滑垫，由此引发连锁反应。其他居民区也用党组织服务群众经费购买了防滑垫、手持电扇等惠而不费的老年人“贴心好物”。

基层党组织是社区治理的圆心，在基层自治共治格局中，党组织不仅负责平台载体的搭建、资源力量的统筹，也是制度规则的供给方和价值理念的引导者。上海市委组织部在一份“党建引领基层自治共治”调研报告中指出，强化党建引领，必然要求适应开放多元的现代社会，完善党建引领体制和工作方式，通过价值理念的引导、制度规则的供给、平台载体的搭建、资源力量的统筹、思想文化的培育等途径，营造基层自治共治的土壤和环境，推动形成领导有力、协调有方、参与有序、治理有效的基层自治共治格局。

走心，一块防滑垫的示范效应

去年，殷行路250弄小区连续发生五起老人因洗澡而跌倒的事件，有位独居老人甚至摔成大腿骨折，送进医院住了很长一段时间。

殷行路250弄小区有四分之一居民是年过80的老人，日常生活的磕碰意外防不胜防，任谁都做不到24小时无死角防护。但是居民区党总支细细思考，觉得对于浴室这类“隐患点位”还是应该有所行动。他们购买了300多张浴室防滑垫，配发给小区里的老年人、残障人士等。



随着气温逐渐升高，殷行街道市三(1)居委会的工作人员为社区老人送上手持电扇，并指导他们如何使用。

袁靖摄

一张垫子35元，价格不贵，但是“走心”。有老年人子女反映，家里老人跌倒，子女只是关照老人“今后当心点”，倒是没想到买个防滑垫。

这桩不太起眼的党建惠民服务，竟然引发其他居民区的模仿，有人专程到殷行路250弄小区了解“防滑垫案例”的原委。殷行街道党工委得知此事，趁势推广“防滑垫案例”，建议其他社区也从细节入手，做“走心”服务。

居民区党组织是社区自治共治的引领者，在服务社区方面，党组织自然要率先垂范。殷行街道党工委副书记黄秀娟介绍，殷行街道在杨浦区率先制定《关于居民区党组织服务群众专项经费使用办法》，从制度上鼓励党组织把有限的经费发挥出最大效能。殷

行新村北片党委成立了项目监理组，加强对居民区党组织服务项目和服务经费的管理和使用。

协商，统筹多元主体的力量和资源

社区治理主体多元，居委会、业委会、物业公司、居民骨干、社区民警、驻区单位、社会组织，它们各有各的角色，各有各的职能，关系理顺则优势互补，关系理不顺就有可能互相“拆台”。居于社区治理关系网络中央的基层党组织，负有统筹各方资源和力量的职能。

区域化党建是编织社区治理网络的重要途径，民主协商则是多元合作的重要手段。上海在城市社区普遍推行听证会、协调会、评议会“三会”制度，在农村

地区全面推广“四议两公开”工作法——居民区党组织是组织协商的中心力量。总体上，上海社区自治已经有一套完整的制度体系；自治章程是基础，代表会议是载体，议事决策是配套。

五角场街道有一套街道党工委领导下的“两委三会四议”联动共治机制，把街道区域化党建平台与社区共治平台进行对接；宝山、闵行、松江、金山等中心城区以外的区，在城市化较快地区探索居村(企)联动、居居联建等模式，推行“组织共建、要事共商、活动共办、难题共解”合作机制，共同推进动迁居民服务工作。

合作，解决城市发展中的“跨界”难题

城市发展中出现的一些新生问题、“跨界”难题，在基层社区必须依靠合作方式寻找答案。

城市私家车保有量快速增长，社区停车难问题大量出现，凭借社区一己之力难以解决，于是沪上社区出现了各种各样的合作探索。浦东新区塘桥街道党工委协调利益相关方，以公约形式推出“潮汐式”停车模式，盘活近2000个车位缓解社区和区域单元的“停车难”困局。

党组织可以跨越行政隶属的限制、行业边界的隔阂，让看似不对等的力量实现平等合作。徐汇、黄浦等中心城区的街道，辖区内常见医院停车矛盾、市容环境问题、交通整治问题，这些区便依托党组织探索行政、司法、社区力量合作，共同解决管理顽疾；长宁区在2015年推出党员社区民警兼任居民区党组织副书记制度，强化居民区党组织力量，目前全区113名党员社区民警中已有103名兼任居民区党组织副书记。

绿色、智能技术打开市场新天地



■本报记者 陈惟

可以“吞噬”雾霾、甲醛的负离子健康泥，配上蓝牙就可以自动监测每周血压和脉搏走势的护理型机器人，还有依据脸部识别自动判断“颜值”的虚拟机器人……昨天起举行的第五届上交会上，一大批具有绿色特征、智能功能的技术和产品，向人们展示了新技术改变未来生活的美好蓝图。

“健康泥”：满足人体每天130亿个负离子需要

在斯米克集团展位前，壁上挂着一块不起眼的灰白板材。专家介绍，这是负离子健康泥。

健康泥，以膨胀蛭石为主要原料，采用欧洲先进煅烧技术，结合我国自主研发的配方制成，可用作天花板或墙壁板。这种绿色建材对空气污染物净化率可达到80%以上，能迅速中和空气中正离子的焦烟、甲醛、油烟，以及PM2.5，其中甲醛净化率高达85%。室内湿度高时，它可吸附水分；干燥时，又会释放水分，调节室内干湿度和小气候，不收缩、不干裂，并释放每立方米1200—2500个负离子，可以满足人体每天130亿个负离子的需求，是未来家居的健康伴侣。

据悉，健康泥目前售价为每平方



水下飞行潜艇可实现海中飞行、升降以及直升悬停运动。

傅国林摄

306元，市场潜力巨大。

形形色色机器人走向前台

戴上手环，你每天的心跳、睡眠时间以及锻炼走路的步数都一一记录在案，每周它还会自动给你做出一份“健康报告”，提醒你要注意哪些细节——这是杭州艾米机器人公司在上交会上展示的家庭机器人。

在我国老龄化日趋严峻，而护理

人员缺乏的情况下，这种智能护理设备有望缓解医护人员短缺带来的烦恼。如果与远程医疗设施相结合，更能有效提高对老人、病人的护理质量。该公司制造的商用机器人则具备商场导购、做家庭医生助手和社区夜间巡逻等功能，已在一些高端社区进行尝试。

机器人的市场“半径”正在不断扩大：微软中国这次展示的虚拟机器人

“小冰”可测量人的能量和颜值；科大讯飞的机器人“晓泽”堪称“英国通”，它能陪伴外语水平不佳的老人便捷地到国外旅游进行对话交流；优爱宝智能机器人则大大简化了机器人部件的结构，使厂家可以像安装乐高积木一样组装机器人，加速机器人推广进程。无论是机器人的“智能”开发，还是其制造结构的简化，都反映出上海在人工智能领域的大步跃进。

制，进一步落实市委“1+6”文件，使管理资源和职能真正下沉到基层，镇一级招商引资要按照市里的部署，相关区委、区政府加强统筹，严把项目准入关和土地供应关。要深化推进郊区基层社会治理创新，不搞一刀切，鼓励各郊区从实际出发，尊重基层首创，探索符合上海郊区特点和规律的基层社会治理新路。

韩正强调，金山区要把持续用力补短板放在全区工作的中心位置，每个阶段目标都要咬住、每个阶段都要出形象、有感受、见功能、出实效。金山转型升级的关键是加大结构调整力度，存量加快调整，增量提高标准，积累后发优势。要坚持走一二三产业融合发展之路，实践中的成功做法要在融合发展中不断升级。奉贤区近年来在农村基层治理创新、土地轮作、因地制宜建设绿化等方面创造了很多好经验好做法，值得总结推广。下一步发展要有耐得住寂寞的定力，扎扎实实做好打基础、利长远各项工作。

际盛会，推动创新创业和技术贸易发展的重要平台。

开幕论坛上，中外嘉宾前往展馆，参观了部分展区的科技创新成果。

本屆上交会致力于打造领先技术展示、服务“大众创业、万众创新”，推动科技项目对接、促进技术贸易发展的重要平台。会期为4月20日—22日。

防“跑马圈地” 促生态文明——解读《矿产资源权益金制度改革方案》

矿产资源，国家所有。近日，国务院印发《矿产资源权益金制度改革方案》，决定建立符合我国特点的新型矿产资源权益金制度。为何改革？如何改革？改革将带来哪些影响？财政部有关负责人20日接受记者采访，予以解答。

促进资源有偿使用制度改革

当前，从事矿产资源勘查开采的单位，除一般性税费外，需缴纳矿业权价款、矿业权使用费、矿产资源补偿费和资源税，还需缴存矿山环境治理恢复保证金。

财政部有关负责人说，现行矿产资源税费政策对维护国家权益、促进资源节约利用发挥了积极作用，但还存在一些“突出问题”。

比如，矿业权价款只涵盖国家出资探明矿产地，不利于充分实现和维护国家矿产资源权益；矿产资源开发收益分配缺乏有效调节，地方对矿产资源开采依赖较重；各项税费定位不清晰；矿山企业生态环境治理恢复责任落实不到位等。

“建立矿产资源权益金制度，是维护国家矿产资源权益的必然要求，是生态文明制度建设的重要组成部分，是推进资源有偿使用制度改革的重要举措。”该负责人说。

防范遏制企业“跑马圈地”

改革方案明确提出四项改革措施：在矿业权出让环节建立矿业权出让收益制度；在矿业权占有环节建立矿业权占用费制度；在矿产开采环节，继续征收资源税；在矿山环境治理恢复环节建立矿山环境治理恢复基金制度。

值得注意的是，改革将现行主要依据单位面积按年定额征收的探矿权采矿权使用费，整合为根据矿产品价格变动情况和经济发展需要实行动态调整的矿业权占用费，并将中央与地方分享比例确定为2:8。

“这有利于防范矿业权市场中的‘跑马圈地’、‘圈而不探’行为，提高矿产资源利用效率。”该负责人说。

突出环境治理责任制

针对环境治理恢复责任落实不到位问题，改革方案明确，将现行各地管理方式不一、审批动用程序较复杂的矿山环境治理恢复保证金调整为管理规范、责权统一、使用便利的矿山环境治理恢复基金。

财政部介绍，矿山环境治理恢复基金，是按照党中央、国务院“放管服”改革

的要求而设立。

“改革后，将提高企业利用资金的便捷性，进一步降低企业财务成本。”该负责人说，“有关部门根据各自职责，加强事中事后监管，督促企业落实矿山环境治理恢复责任，将环境治理成本内部化，加强生态文明建设。”

确保企业负担不增

对于企业普遍关心的成本话题，财政部有关负责人表示，矿产资源权益金制度改革“原则上不增加企业负担”。

比如，矿业权出让收益对实行招拍挂方式出让矿业权的，企业负担机制不变；对以其他方式出让的，企业负担可能有所增加，但这有利于公平竞争，减少市场寻租空间，保护和节约资源。

据了解，为了减轻企业尤其是勘查企业的负担，矿业权出让收益还可以分期缴纳。

另外，在资源税方面，改革方案提出要做好资源税改革组织实施工作。该负责人表示，这将有利于改变税费重复、功能交叉状况，降低企业成本。

保持央地财力格局稳定

改革方案多处涉及中央与地方收益分享比例调整。财政部有关负责人表示，改革保持了中央与地方财力格局“总体稳定”。

具体而言，矿业权出让收益中央与地方分享比例由2:8调整为4:6，地方财政由此每年减收约20.4亿元，中央财政相应增收。而矿业权占用费由按矿业权登记机关分级收取，调整为中央与地方按2:8分享，地方财政每年增收约9亿元，中央财政相应减收。

此外，我国2015年以来推行资源税改革，将矿产资源补偿费适当并入资源税，并由中央与地方按5:5分享，改革后调整为由地方独享。按2015年测算，地方财政增收约45.1亿元，中央财政相应减收；以上统筹考虑，地方财政每年可增收33.7亿元。

该负责人说，调整中央与地方收益比例，可以适当减少地方政府与资源开发的直接利益关系，一定程度上减轻地方政府对矿产资源开发的依赖，减少私挖乱采、贱卖资源行为，遏制地方政府的短期逐利冲动，把保护国家资源的笼子扎得更牢。

新华社记者 刘红霞 王立彬 (新华社北京4月20日电)

上海通过全国首部居委会工作地方性法规 对居委会职责任务作明确规定

本报讯（记者祝越）全国首部有关居委会工作的地方性法规《上海市居民委员会工作条例》昨天在市十四届人大常委会第37次会议上表决通过。该条例的通过，标志着本市街道、居村两个层面基层社会治理的地方性法规立法工作全部完成，全市基层社会治理法治保障体系初步形成。

据了解，为了落实市委“1+6”系列文件精神，将本市在基层社会治理实践方面形成的好的经验、做法予以固化，进一步提高本市基层治理水平，市人大常委会采用街、村、居滚动立法模式，对《上海市街道办事处条例》《上海市实施〈中华人民共和国村民委员会组织法〉办法》予以修订，并制定《上海市居民委员会工作条例》，为本市基层治理提供良好的法律保障。

在市人大立法新闻发布会上，市民政局副局长匡鹏介绍，《上海市居民委员会工作条例》（以下简称《条例》）对居委会的职责任务作了明确规定，强调居委会作为基层群众性自治组织，要办理本社区的公共事务和公益事业，开展各类便民利民的社区服务活动，推动社区居民互相尊重、互相帮助，积极开展各类志愿者活动，切实把为民服务列为居委会的重要职责。同时，条例强调发挥居委会在基层群众自治中组织者、推动者的重要作用；要求居委会要适应社区治理的新形势新要求不断创新工作方式。

地方政府新增债券额度全部转贷区级 优先保障在建公益性项目融资

本报讯（记者祝越）昨天，市十四届人大常委会三十七次会议审议批准《上海市2017年市本级预算调整方案（草案）》，上海一般公共预算收入总计由4173.3亿元调整为4358亿元。

按照《预算法》规定，对本市2017年市本级预算作如下调整：一般公共预算收入总计由4173.3亿元调整为4358亿元，支出总计由4173.3亿元调整为4358亿元，一般公共预算收支平衡；政府性基金预算收入总计由991.1亿元调整为1378.9亿元，支出总计由991.1亿元调整为1378.9亿元，政府性基金预算收支平衡。

市政府副秘书长、市财政局局长宋依佳介绍，财政部核定本市2017年地方政府债务限额为7111.5亿元（其中：一般债务3664.9亿元，专项债务3446.6亿元）。按照财政部的要求和本市地方政府债券发行规模，本市地方政府债券计划发行一般债务273.9亿元，其中：3年期

54.9亿元、5年期82.1亿元、7年期54.8亿元、10年期82.1亿元；计划发行专项债券509.2亿元，其中：3年期100亿元、5年期154.6亿元、7年期100亿元、10年期154.6亿元。

按财政部下达本市2017年地方政府新增债务限额及规定要求，今年本市安排使用新增债券额度583亿元。同时，考虑到各区承担的市级重大项目建设任务较重，对资金需求较大，本次将新增债券额度全部转贷区级，用于支持旧区改造等保障性安居工程建设、普通公路建设等重大公益性项目支出，优先保障在建公益性项目后续融资。

按照财政部有关在三年左右完成存量债务置换的工作要求，结合上海实际，今年本市发行置换债券200.1亿元（其中：一般债券102.9亿元，专项债券97.2亿元），按规定全部用于偿还区级存量政府债务。

（上接第一版）市领导察看湿地生态功能修复及建设进展，听取金山滨海地区生态环境规划建设情况。市领导还前往上海亚太国际蔬菜有限公司，了解该公司在二二三产业融合发展过程中的探索创新。

奉贤区柘林镇华亭村结合农村实际推出“一门式”政务服务，让村干部“下一层楼”集中办公，使村民办事更方便。韩正走进政务服务站，与工作人员亲切交流，了解办事流程，听取他们贴近群众需求创新服务模式的探索实践。华亭村宅基睦邻四堂间“华庭园”设有客厅、厅堂、学堂和饭堂，村里老人平日里在此休闲、学习、用餐、邻里互助、老有所乐。韩正走到老人中间，了解大家的晚年生活，叮嘱区、镇领导要尊重基层创新，及时总结经验。西渡街道五宅村是奉贤区首个实施整建制、全村“五违”整治的村，在拆除各类违建10.9万平方米的同时，建起开放的休闲绿地，村容村貌明显提升，村干部告诉市领导，当前村里正以“五违四

（上接第一版）按照国家的战略部署，上海正加快建设具有全球影响力的科技创新中心，努力为我国建设世界科技强国作出应有的贡献。我们将以更加主动的姿态融入全球创新网络，以更加开放的胸怀吸纳全球创新资源，以更加积极的态度推动技术转移和技术贸易，在更高层次上构建开放创新机制。上交会作为

郊区要始终把发展品质放在首位

必”为契机，推进美丽乡村建设。今年以来奉贤区已拆除各类违法建筑292.7万平方米，全年计划拆违700万平方米。

调研期间，韩正分别主持召开两个座谈会，听取金山山区、奉贤区一季度经济社会发展情况汇报，对两区一季度工作表示满意。韩正说，今年一季度全市郊区发展势头良好，补短板工作成效明显，充分反映出干部队伍的精神状态和工作干劲，广大群众的获得感不断提升。二季度工作的关键是稳中求进，抓推进抓落实，要按照全年既定目标任务，全力以赴推进各项工作落地见效。

韩正指出，上海加快城乡一体化发展，重在加快提升郊区发展水平。市里对郊区要进一步加大“三个倾斜”的支持力度，公共服务资源配置向郊区人口集聚地倾斜，基础设施建设投入向郊区倾斜，执

法管理力量向城乡结合部倾斜，各郊区要紧紧围绕全市工作大局，以实际行动体现“三个贡献”。一是千方百计加大力度为全市生态环境建设作出更大贡献，持续用力补短板，抓好“五违四必”区域环境综合整治和郊区中小河道综合整治；二是为全市加快产业结构调整，特别是提高先进制造业水平，促进实体经济发展作出更大贡献；三是围绕全市布局优化，为全市建设用地减量化作出更大贡献。

韩正强调，立足当前、面向未来，上海郊区的发展必须站高一步、对标卓越的全球城市目标定位，在“三个深化”上狠下功夫。要深化完善城乡一体化发展路径，聚焦新城建设，进一步深化郊区新城的功能规划，推进产城深度融合，建设宜居宜业的郊区新城，为上海未来发展创造和留出更多空间。要深化完善郊区政府管理体

在更高层次上构建开放创新机制

我国第一个专为技术贸易设立的国家级、综合性展会，已经成功举办了四届，在推动科技成果展示交流、商业合作和知识产权保护等方面发挥了重要作用。本屆上交会以“创新驱动发展，保护知识产权，促进技术贸易”为主题，邀请荷兰

担任主办国，同时邀请芬兰埃斯波市和深圳市担任境内外主宾城市，希望能推动各方在技术、科研、经贸、文化等领域的交流与合作，实现互学互鉴、互利共赢。上海将一如既往地做好各项服务，努力把上交会打造成为展示领先技术的国