

为崇明生态岛建设提供法治保障

《关于促进和保障崇明世界级生态岛建设的决定(草案)》提交市人大审议

■本报记者 祝越

崇明的春天,来了。《关于促进和保障崇明世界级生态岛建设的决定(草案)》昨天上午在市十四届人大常委会第三十七次会议上提交审议。据悉,《关于促进和保障崇明世界级生态岛建设的决定》目前已列入上海市人大常委会2017年正式计划立法项目。此次制定《决定》,是以法规形式明确崇明生态岛的功能定位和发展目标,通过市人大常委会的授权,为在崇明生态岛建设工作中推进改革创新、先行先试提供法治保障。

崇明生态岛未来发展蓝图如何?记者了解到,此次提交审议的《决定(草案)》共有12点,主要包括了发展目标、底线约束、环境保护、生态人居建设、产业发展、体制机制保障等方面内容。

崇明实施高于全市的环境质量标准

什么是“世界级”的生态岛?《崇明世界级生态岛发展“十三五”规划》将“世界级生态岛”列入标题中,并阐述了其内涵:自然禀赋具有独特性。

崇明岛是世界上最大的河口冲积岛和中国第三大岛,占上海陆域面积近五分之一,是上海重要的生态屏障。目前,崇明是全市空气质量最优、绿地面积最广、生物多样性最为丰富的区域,为全市提供了约40%的生态服务和50%的生态服务功能。市政府副秘书长孙继伟表示,崇明岛拥有大量稀有型滩涂湿地,生物多样性极为丰富,建设生态岛,保护好这些生态资源,不仅对于长三角、长江流域的生态环境和生态安全具有重要意义,对于保护世界自然遗产和生物多样性也将作出独一无二的贡献。

然而,作为自然冲积形成的岛,崇明的生态环境承载力较弱。为此,《决定(草案)》提出,完善环境标准体系,在崇明实施高于全市的污染物排放和环境质量标准,同时在水、大气、土壤污染和生物多样性也将作出独一无二的贡献。

同时,《决定(草案)》提出,鼓励崇明区人民政府及其各相关部门,在推进生态文明体制改革和完善生态环境治理机制等方面率先创新,积极实践。强化联合联动综合执法,加强事中事后监管和行刑衔接,完善网格化管理,提高执法效能,依法严厉打击环境违法、违法猎捕野生动物以及其他破坏生态的违法行为。

此外,《崇明世界级生态岛发展“十三五”规划》中,对发展生态农业、高端制造、旅游服务、科技创新等产业作出了部署。《决定(草案)》明确,提升长兴海洋装备制造业创新中心,现代服务业发展方面,强调会商文旅产业联动发展,提升服务业功能品质。同时,繁荣发展创新经济,服务上海科技创新中心建设。

坚决不搞大开发,严控人口和用地规模

《崇明世界级生态岛发展“十三五”规划》已经明确,要严格控制常住人口总量,到2020年常住人口控制在70万人左右;建设用地总量实现负增长,到2020年建设用地总量控制在

265平方公里以内;全域严格控制高层建筑,新建建筑高度原则上控制在18米以下,崇明区内一类和二类生态空间共252平方公里,都划入市级生态保护红线范围,实行最严格的管控措施。

基于崇明脆弱的生态本底,坚守生态底线,严格控制人口、土地、空间等资源要素,是必须长期坚持的政策,但上述具体指标主要立足于“十三五”时期,属于阶段性指标,而生态岛建设是一个长期的过程,随着生态岛建设的深入推进,对有关控制指标可能需适时加以调整。

为此,《决定(草案)》明确,崇明要在重要生态空间划定并分级管控“生态红线”,严控常住人口总量,建设用地规模和建筑高度,构建具有中国元素、江南韵味、海岛特色、和谐多元的建筑风貌;推进海上森林和花岛建设,优化公共绿地布局,有序增加绿地林地总量。

同时,《决定(草案)》明确,崇明要在重要生态空间划定并分级管控“生态红线”,严控常住人口总量,建设用地规模和建筑高度,构建具有中国元素、江南韵味、海岛特色、和谐多元的建筑风貌;推进海上森林和花岛建设,优化公共绿地布局,有序增加绿地林地总量。

提高收入水平,让崇明居民更有获得感

打造更具魅力的生态人居环境,使人民群众有更多的获得感,是建设崇明生态岛的应有之义。《决定(草案)》作了相关规范:在发展清洁能源方面,崇明具有发展风电、光伏发电的良好条件,要构建崇明绿色能源开发利用体系;在废弃物循环利用方面,将加强综合利用、构建覆盖全社会的资源循环利用体系,改善生态环境,实现经济可持续发展;在发展绿色交通方面,拟限制新能源车以外的车辆通行,倡导低碳出行、慢行交通。

崇明建设世界级生态岛,时间跨度长,涉及领域广,建设标准高,承载着在全市率先推进体制改革和制度创新的重任。为了给崇明生态岛建设改革创新工作提供法治保障,《决定(草案)》借鉴市人大常委会制定的《关于促进创新驱动、转型发展的决定》《关于在中国(上海)自由贸易试验区暂时调整实施本市有关地方性法规规定的决定》等决定,规定市人大常委会可以根据崇明生态岛建设需要,制定、修改或者暂停实施有关地方性法规;市政府可以根据本决定在崇明生态岛建设中先行先试,制定相关政府规章或者规范性文件推进改革创新。

孙继伟表示,考虑到崇明生态岛建设几乎覆盖了崇明经济社会生活的各个领域,具体需要授权先行先试的领域目前难以穷尽,因此《决定(草案)》未规定具体的授权范围。市政府及其有关部门今后就先行先试领域制定规章或者规范性文件时,将会事先与市人大常委会及其有关委员会进行沟通,主动接受人大监督。

《决定(草案)》将新预算法关于预算初审的程序进一步细化,列明了政府提交预算初审的材料清单、工作环节和时间节点,增强法规的可操作性。

为增加人大预算审查监督工作实效,《条例(草案)》规定了市、区政府应当加强财政信息一体化平台建设,推进财政、税务等部门与本级人大财经委、人大常委会预算工委信息共享。各级人民代表大会期间,人大代表审议预算草案和上一年预算执行情况报告时,政府相关部门应当到会听取意见,回答人大代表询问;政府相关部门对人大代表提出的意见,应当及时予以反馈。

同时,《条例(草案)》也细化了预算初步审查制度。明确市、区、乡镇三级人大预算初审的主体,明确乡镇人大主席团行使预算初审权。预算初步审查的程序也得到了完善,《条例(草案)》将新预算法关于预算初审的程序进一步细化,列明了政府提交预算初审的材料清单、工作环节和时间节点,增强法规的可操作性。

为增加人大预算审查监督工作实效,《条例(草案)》规定了市、区政府应当加强财政信息一体化平台建设,推进财政、税务等部门与本级人大财经委、人大常委会预算工委信息共享。各级人民代表大会期间,人大代表审议预算草案和上一年预算执行情况报告时,政府相关部门应当到会听取意见,回答人大代表询问;政府相关部门对人大代表提出的意见,应当及时予以反馈。

上海拟将预算审查监督扩至乡镇

本报讯(记者祝越)昨天,《上海市预算审查监督条例(草案)》提交市人大常委会一审。条例草案将预算审查监督的使用范围由“市本级”扩大至“市、区、乡镇”三级,拟将预算审查扩大至乡镇。

《上海市市级预算审查监督规定》已经实施十五年。立法调研中,将条例适用范围扩大到全市各级,为基层人大预算审查监督工作提供法制保障

的意见较为集中。2016年4月,市人大常委会根据修改后的组法,出台了关于区县和乡镇人民代表大会工作的若干规定,对乡镇人大预算审查监督工作做出了具体规定,为条例适用范围扩大至乡镇一级提供了法律依据。

此次,立法部门采用“废旧立新”方式,将预算审查监督地方性法规名称修改为《上海市预算审查监督条例》。《条例(草案)》也拓宽了预算审

查监督的内容,进一步明确预算公开的主体:市、区、乡镇三级政府,各级政府预算主管部门、各预算单位。对公开的时间、范围、内容、方式等作了细化规定。

同时,《条例(草案)》也细化了预算初步审查制度。明确市、区、乡镇三级人大预算初审的主体,明确乡镇人大主席团行使预算初审权。预算初步审查的程序也得到了完善,《条

上海车展盛大开幕

昨天,第十七届上海国际汽车工业展览会国家会展中心盛大开幕。来自海内外的众多媒体对2017上海车展布展情况进行全方位的报道。各种高级的房车、酷炫的摩托车、威风的皮卡赛车亮相展会,甚至还有展商将直升机“搬”到了现场。而在备受关注的几个豪车展馆内,展商用围栏将自家展车进行了全封闭,等着“惊艳”观众。图为某展商的雪铁龙。



(上接第一版)目前,崇明生态基础设施框架初步形成,但仍面临着生态环境本底较薄弱,环境承载力较弱,水环境、土壤环境质量不高,推进发展的体制机制有待理顺等问题。在《崇明世界级生态岛发展“十三五”规划》的基础上,市人大常委会作出促进和保障决定,将为崇明世界级生态岛建设提供坚实的法制保障。决定草案坚持生态岛原则,按照建成生态环境和谐优美、资源集约节约利用、经济社会协调可持续发展的生态岛目标,明确崇明生态岛建设的指导思想,加强常住人口总量、建设用

促进和保障崇明生态岛建设

地规模、建筑高度等的控制约束,优化生态产业功能定位,并对崇明生态岛建设的体制机制保障等作出了具体规定。

在分组审议中,林荫茂、徐未晚等委员提出,要进一步明确“世界级生态岛”的概念,统一环境、农业发展、资源循环利用等各项体系的标准。周卫杰、潘志纯等委员提出,生态岛的建设需要崇明老百姓的充分支持,要处理好生态环境的改善与百姓生活水平提高之间的关系,解决崇明的发展方向 and 动力问题,可以

考虑根据崇明三岛的各自特点作出差别化的规定。郑惠强等委员提出,生态岛的概念不完全等同于农业岛,应控制污染而不是控制产业,完善崇明的产业布局。陈平等代表提出,应在决定中明确具体量化指标,从而增强决定的约束性和可执行性。

会议还听取了市人大财经委副主任委员杜悦妹所作的关于《上海市预算审查监督条例(草案)》的说明。此次修法根据新预算法精神,从地方立法层面对人

大预算审查监督工作进行全面系统的设计,将预算审查监督地方性法规名称由《上海市市级预算审查监督规定》修改为《上海市预算审查监督条例》,将适用范围由“市本级”扩大至“市、区、乡镇”三级,在条例草案中明确预算审查监督遵循的原则,完善预算审查监督工作方式方法,拓宽预算审查监督内容,建立健全预算审查监督工作机制,进一步强化审计监督。

市人大常委会副主任钟燕群、姜斯宪、徐泽洲、蔡达峰、郑惠强、吴汉民、洪浩、薛潮等出席。副市长陈寅列席会议。

民革上海市十三大举行

波应邀出席开幕式。万鄂湘代表民革中央向大会表示祝贺。他表示,自2012年换届以来,民革上海市委紧扣发展主题,充分发挥自身特点和优势,加强学习提素质、履行职能献良策、服务社会作贡献、参政议政、民主监督、政治协商、社会服务、队伍建设等各方面都取得长足进步。希望新一届民革市委带领各级组织和广大党员,始终不渝地坚持和推进中国特色社会主义的多党合作和政治协商制度,坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路,多建睿智之言,多献务实之策,充分发挥各级组织和广大党员的积极性、主动性和

创造性,扎实工作,团结进取,勇于创新,

以良好精神风貌和优异工作成绩迎接中国共产党第十九次全国代表大会和中国国民党革命委员会第十三次全国代表大会的召开。

尹弘在讲话中指出,希望新一届民革市委和全市民革组织及成员坚定政治信念,进一步筑牢共同思想政治基础,始终坚定不移地坚持党的领导,坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路;深化政治交接,进一步体现责任担当,继承和弘扬民革老一辈领导人与中国共产党和衷共济、风雨同舟的优良传统,把政治交接贯穿于履行职能作用各个方面,贯穿

于自身建设各个领域,切实承担起中国

特色社会主义参政党的责任担当;加强自身建设,进一步提高履职能力,结合民革参政议政的重点领域,多提睿智之言、多谋务实之策,为上海顺利完成中共中央交给的目标任务、推动改革发展稳定各项事业添砖加瓦,为促进祖国和平统一作出新的贡献。

大会以无记名投票方式选举产生民革上海市第十四届委员会。高小玫当选为民革上海市第十四届委员会主任委员,董波、陈永亮、朱成钢、王慧敏、王光贤、李国华、施惠良当选为副主任委员。任命华一瀛为秘书长。

闭幕会上,沙海林代表中共上海市委、市委统战部对大会圆满成功表示祝贺。

上海民俗文化节搭建全市古镇文化、非遗文化、民俗文化集中展示平台

减百余小吃摊点 增五十文化展位

■本报记者 唐玮婕 通讯员 李耀华

从100多个小吃为“亮点”的摊点,一下子缩减为50个“纯文化”展位——今年在浦东新区三林镇演出的上海民俗文化节有些不一样。原来,往年的活动虽然热闹非凡,民俗“热闹猛”劲头十足,但文化气息却有些不足。此次,三林镇决定“回归初心”,在“文”上下功夫,搭建文化平台,请来沪上诸多古镇一起唱戏。

让老百姓与民俗文化更亲近

“舞龙舞狮、街表演令人欣喜,但老街上五花八门的摊位挤得密密麻麻,烤羊肉串、牛肉串、炸鸡翅等摊位更是烟火熏燎。”谈起过去几年的民俗文化节,三林镇环卫所负责人平君祺是又喜又忧:“最多的一次,一天装了满满9桶垃圾。”

今年,改变可谓“大刀阔斧”——民俗文化节100多个小吃为“亮点”的摊位被“砍”至50个“纯文化”精品摊位,着力突出海派特色非遗项目,增强传统文化感染力。

在展位设置上,“一镇一品”民间艺术之乡特色文化展,让新场镇的锣鼓书、高桥镇的松饼,柘林镇的滚灯工艺,泗泾镇的皮影,新河镇的崇明糕、老白酒、甜酒酿等五项精品同台亮相;上海非遗传统技艺展则汇集了新场镇的三角粽和棕编、高桥镇的上海绒绣、柘林镇的风琴制作工艺、泗泾镇的面塑等,16个市级非遗项目展示和“最炫民族风”古镇专场、“江南之春”民乐专场,上海海宁沪剧团专场也格外精彩。活动期间,河上龙舟荡漾,老街上的布艺展、摄影展、铜人秀等等令人

眼花缭乱,市民百姓穿梭于各个展位,品味着传统的神韵,找寻着童年的记忆。“搭一个文化平台,让上海的古镇一起唱戏。”早在首届上海民俗文化节上,十大古镇联盟成立,浦东新区川沙新镇、新场镇、高桥镇、三林镇、嘉定区南翔镇、青浦区朱家角镇、松江区泗泾镇就决定抱团联手发力,发扬民俗文化。

根据方案,民俗节开幕闭幕式都安排在三林镇的惯例五年来的第一次改变;开幕式放在三林镇,闭幕式则转移到国家历史文化名镇新场镇,还组织了崇明、金山等八区26支街镇文化团队参加街表演,凸显上海古镇联动效应。

三林镇文化服务中心党支部书记沈海英表示,上海民俗文化节就是要打造成为全市古镇文化、非遗文化、民俗文化的集中展示平台。

有情怀的“筠溪小镇”正在孕育

去年,三林镇被市规划土地局批准为上海特色小镇试点,并以1000多年前的三林古称“筠溪”为名,规划打造一个集人文、生态、现代都市气息、明清风格建筑于一体的特色小镇。

本届民俗文化节一改以往邀请专家研讨“纯粹民俗”的做法,而是让文化人士、规划专家、三林塘老街居民围坐一桌,为规划设计有文化、有特色、有情怀、有传承的“筠溪小镇”建言献策。

三林古称“筠溪”,拥有丰富的民俗文化和古色古香的美景。未来筠溪小镇将把上海、浦东、三林的非遗融入建筑、水系和绿化的整体建设,体现文化的传承性,最终将江南水乡的历史韵味与现代文化融为一体,打造一个适合市民生活、休闲、工作的特色小镇。

体彩公报			
超级大乐透第17044期公告			
中奖号码: 11+16+17+18+25 02+09			
一等奖	2	10000000元	
二等奖	1	6000000元	
三等奖	66	142780元	
四等奖	39	85668元	
五等奖	678	5479元	
六等奖	380	3287元	
一等奖基金累积数: 3753218411.79元			
排列3第17102期公告			
中奖号码: 059			
直选每注奖金	1040元		
组选3每注奖金	346元		
组选6每注奖金	173元		
排列5第17102期公告			
中奖号码: 05931			
每注奖金	100000元		

各区要牢牢把握稳中求进工作总基调

(上接第一版)要贯彻好稳中求进工作总基调,这对做好今年工作具有特别重要的意义。稳是基础、是基调,体现的是科学性,必须把稳贯穿于全市经济社会发展各方面。进是目的、是工作着力点,要充分体现各项工作的水平、质量和效果上。

韩正指出,全市各区发展情况、资源禀赋各不相同,必须坚持一切从实际出发。生态环境问题是宝山、嘉定的共同短板,两区生态环境先天不足、基础薄弱,要把补短板作为工作着力点,强化长效管理。立足当前、着眼长远,宝山区的根本任务是全面提升城市化水平,真正走出一条产城融合的发展之路,实现高水平、高质量的城市化发展。嘉定区在全市先进制造业发展中地位特殊,实体经济发展基础良好,要抓住汽车产业正处于升级换代关键期这一重大契机,为全市先进制造业发展作出嘉定的特殊贡献。

韩正强调,做好各方面工作,核心是人,关键在干部队伍。已经完成换届的16个区领导班子要围绕改革发展目标,心无旁骛抓好各项工作,齐心协力交出满意答卷。要在实践中加强干部培养锻炼,建设一支过硬的干部队伍。按照从严治党治党、抓住“关键少数”的要求,以上率下,从严要求、从严管理领导干部,关心爱护好一线基层干部,及时帮助他们解决工作上的困难,为基层干部创造更加良好的工作环境。

居村委会“应用”版本不断刷新

(上接第一版)人口属性标签分为五大类:低保家庭、老年人员、残障人士、计生优抚、优抚对象,他们是居委会的重点服务对象。每个标签还有若干子标签,比如低保家庭包括低保、低收入、困难人员三类,优抚对象包括伤残军人、烈士遗属、参战人员等十多项。一个人可以兼具多种人口属性,比如老人、独居、伤残军人,不同属性对应不同的民生服务。居委会为特定群体提供服务时,不能“毛估估”,也不必用很原始的手动统计方法,通过标签搜索就能做到“精准推送”。

徐汇区去年投用的这套社区治理综合信息系统是目前沪上最具互联网特性的社区治理平台。徐汇区打通分类不同部门的数据库,把1200万余条数据落地在区行政服务中心,通过数据交互,形成社区综合治理信息系统,按照区、街镇、居委会三级管理体系设置权限,允许居委会看到本辖区的人房联动信息、民情地图、民情日记、活动信息、值班日志等内容。

“云平台”的技术支持

宏花园居民区党总支书记王艳艳介绍,信息平台可提高居委会的工作效率,可视化数据信息能让社区工作者快速掌握辖区人口的基本情况和需求,让居委会干部免于无穷无尽的台账工作,只在必要时更新和维护数据。徐汇区民政局副局长张蓉告诉记者:“政府职能部门举办一些申报、评比活动,经常要向社区要材料。过去的做法是居委会手动整理,耗费很多精力重复劳动,今后随着数据库的完善,有望做到自动生成。”

“一号课题”调研成果要求街道进行体制改革,把主要精力放到公共服务、公共管理和公共安全等社区治理事务上,包括为居委会提供资源支持。数据支持也是资源支持的一种。各职能部门数据库和街镇层面进行的数据分析维护,有点像居委会客户端的“云平台”。“70后”书记王艳艳和她的年轻团队都很喜欢这种高效便捷的技术支持。

“一号课题”调研成果要求街道进行体制改革,把主要精力放到公共服务、公共管理和公共安全等社区治理事务上,包括为居委会提供资源支持。数据支持也是资源支持的一种。各职能部门数据库和街镇层面进行的数据分析维护,有点像居委会客户端的“云平台”。“70后”书记王艳艳和她的年轻团队都很喜欢这种高效便捷的技术支持。

他们有了新的“绣花针”

早些年的居委会干部都有走家串户的习惯,借此熟悉社区里的人和事。厉害一点的“小巷总理”甚至拥有听声辨人的本事——这是“老法师”做社区管理的“绣花针”。现在,新一代社区工作者的“手勢”发生了变化,包括互联网在内的新技术和新手段,正在成为他们的“绣花针”。

这种变化是时代使然。特大城市的陌生人社需要全新的治理手段,也需要全新的社区工作者队伍。“一号课题”以来的这几年,上海调整了社区工作者队伍的结构,现在全市214个街道、镇共有社区工作者4.5万人,他们的平均年龄只有38周岁,党员比例达到33%,大专及以上学历占82.5%,他们中有13.2%持有社工职业资格证书。

居民区党组织的队伍结构也朝着类似方向发展。王艳艳既是社工师、社工督导,也是少儿心理咨询师。她穿着裁剪得体的短款白衬衣、阔腿裤和高跟鞋,脸上化着淡淡的妆——无论如何不是过去红袖章阿姨的形象了。

“老法师”仍然有很多值得我们学的地方,比如他们和居民打成一片,有办法营造社区的情感维系。王艳艳他们则在用自己的方式“回归服务居民的本职”。比如,去年他们把居委会300平方米场地腾了出来,装修成居民活动空间,六位居委会干部挤在15平方米小房间办公。