

# 将制度创新的“珍珠”串成“项链”

尹晨

文匯時評  
中国新闻名专栏

为。笔者认为，《方案》在四个方面呼应了新作为的新要求。

首先是加强改革开放各项措施的系统集成。习近平总书记去年参加十二届全国人大四次会议上海代表团审议时，就要求上海探索解决加强全面深化改革开放各项措施系统集成的难题。今年，习近平总书记参加十二届全国人大五次会议上海代表团审议，他希望上海在深化自由贸易试验区改革上有新作为，要树立系统思想，注重改革举措配套组合，同时要强化区内改革同全市改革的联动、同上海国际金融中心和科技创新中心的联动，不断放大政策集成效应。这次《方案》提出了建立更加开放透明的市场准入管理模式、全面深化商事登记制度改革、全面实现“证照分离”、建成国际先进水平的国际贸易“单一窗口”、建立安全高效便捷的海关综合监管新模式、建立检验检疫风险分类监管综合评定机制、建立具有国际竞争力的创新产业监管模式、优化创新要素的市场配置机制和健全知识产权保护和运用体系等九个方面的重点工作。这九个方面是上海自贸试验区运行过程中梳理出的重点领域，是先行先试已经打下较好基础的领域，也是进一步系统集成存在短板瓶颈、市场主体期望值较高的领域。

其次是对标国际最高标准。随着美国的退出，TPP 搁浅了。一些同志觉得扩大开放的外部压力减缓了，自贸试验区对标的高水平国际经贸规则不存在了。实际上，自贸试验区对标的国际标准是一个综合的概念。TPP 搁浅了，但其核心的“21世纪议题”相信会在

## 核心观点

上海要当好排头兵、先行者，上海自贸试验区作为“排头兵”中的排头兵，先行者中的先行者，需要进一步彰显全面深化改革和扩大开放的试验田作用，牢牢咬住构建开放型经济新体制这一中心目标，始终以制度创新为核心，推进各项改革系统集成，在深化自由贸易试验区改革上有新作为

中美BIT谈判中摇身一变、再度搬上谈判桌；WTO的《贸易便利化协议》(TFA)对通关便利化、过境便利化等都提出了具体的标准，IMF对资本项目可兑换列出了七大类40项子项，世界银行每年发布的《全球营商环境报告》对国际化、法制化和市场化营商环境都提出了量化的标准。《方案》在进一步放宽投资准入、实施贸易便利化新规则、创新跨境贸易管理新模式、进一步深化金融开放创新等方面都对照国际最高标准，明确了工作重点。《方案》还提出要建设自由贸易港区。国际上成熟

的自由贸易港区的标杆，比如中国香港、新加坡、迪拜等，上海自贸试验区可以直接对标标杆，寻找差距和短板。

## 短板和瓶颈在制度性公共产品

第三是对接服务“一带一路”建设，成为推动市场主体“走出去”的桥头堡。“一带一路”倡议是中国参与甚至引领新全球化和国际经济治理的重要抓手和路径。上海在“一带一路”建设方面具有独特优势，比如上海正在建设国际经济、金融、航运、贸易中心以及具有全球影响力的科创中心。《方案》提出以高标准便利化措施促进经贸合作、增强“一带一路”金融服务功能、推动市场主体“走出去”等重点工作，正是充分利用上海自贸试验区制度创新以及上海“四个中心”和科创中心建设联动的优势，在对接服务国家“一带一路”建设方面做出实实在在的贡献，发挥辐射带动作用。

第四是贡献制度性公共产品。中国要积极参与甚至引领新全球化和国际经济治理，加快“一带一路”建设，推动RCEP

和亚太自贸区建设，光有理念和早期收获项目是不够的，短板和瓶颈在制度性公共产品，比如议题、规则、标准、制度等。十八届三中全会提出要推进国家治理体系和治理能力的现代化，也需要对先行先试经验的系统性总结、归纳和提炼，形成可复制可推广的制度性成果。上海自贸试验区前三年运行形成了制度创新的很多“珍珠”，但还没有形成制度成果的“项链”。《方案》提出“为国家推进构建建多双边经贸合作新格局做好政策储备”，提出“打造提升政府治理能力的先行区”，都是要求上海自贸试验区回应新形势下的新要求，为对接服务国家新一轮对外开放战略，对接服务国家改革开放大局，供给更多可复制、可推广、可国际运用的制度创新成果。

当前，全面深化改革的重大战略部署不断推出，如第三批七个自贸试验区已经开始挂牌运行，雄安新区正式设立，粤港澳大湾区的规划呼之欲出，等等。上海要当好排头兵、先行者，上海自贸试验区作为“排头兵”中的排头兵，先行者中的先行者，需要进一步彰显全面深化改革和扩大开放的试验田作用，牢牢咬住构建开放型经济新体制这一中心目标，始终以制度创新为核心，推进各项改革系统集成，在深化自由贸易试验区改革上有新作为。

(作者为复旦大学上海自贸区综合研究院秘书长)

## 国际最高标准是一个综合概念

建设自由贸易试验区是党中央在全面深化改革、扩大对外开放的一项战略举措。习近平总书记要求上海在四个方面有新作为，其中就包括在深化自由贸易试验区改革方面要有新作为

# 长江中游“中梗阻”初步打通

### 荆江航道整治工程竣工验收,万吨级船队可昼夜通航

本报武汉4月16日专电 (驻鄂记者钱忠军)经过一年多的试运行，长江中游荆江航道整治工程15日通过竣工验收，正式交付使用。验收结果显示，荆江航道枯水期最低维护水深提高至3.8米，3000吨级货船组成的万吨级船队实现昼夜双向通航，长江中游“中梗阻”初步打通。

万里长江，浅在荆江，荆江河段水浅滩多，成为钳制长江通航的“肠梗阻”，2009年以前，枯水期只能勉强维护2.9米的航道水深，成为长江干线浅水道最多、浅情最严重的河段。航道部门每年枯水季节都要派出10多艘大型疏浚挖泥船在这里维护。

荆江河段航道整治工程是贯彻落实国家推进长江经济带建设战略的重点工

程,起于枝城,止于洞庭湖出口处的城陵矶,全长280.5公里,工程投资近40亿元,2013年9月14日开工建设,对流域内9段13滩进行整治,提升通航水位。经过27个月的努力,2015年12月,荆江航道整治工程顺利完工,全面投入试运行。试运行期间,荆江河段没有发生任何出险阻航等事故,并成功经受2016年汛期持续特大暴雨洪水冲击的考验,工程建筑物完好无损,试运行情况总体良好。

交通运输部水运局副局长姜明宝介绍,该工程探索了贯穿生态保护新理念的航道治理技术,为我国大江大河航道治理提供了成功范例。项目竣工后,荆江航道水深从3.2米提高到3.8米,超过3.5米的设计水深,基本打通

了长江中游航道通航瓶颈,推动了长江经济带建设,产生良好的经济效益和社会效益。

据测算,该工程20年内可为航运企业和港口带来直接经济效益207亿元,拉动GDP增长1700亿元,为沿江地区增加就业250余万人,节约能源97万吨,减少碳排放320万吨。

长航规划设计研究院负责人柴华峰介绍,目前长江干线航道全部为高等级航道(即Ⅲ级及以上航道),其中芜湖至武汉段最小维护水深为4.5米,武汉至宜昌段最小维护水深为3.5米。

据了解,荆江航道还将开展二期整治工程,届时最小维护水深可达4米以上。

# 绚丽少数民族非遗盼传承

### 西双版纳州非物质文化遗产传习馆开馆



贝叶经制作技艺是西双版纳11项国家级非遗项目之一。图为贝叶经。(东方IC)

## 360°观察

本报记者 付鑫鑫

4月13日至16日是傣历1379年新年节。新年节前夕,西双版纳傣族自治州非物质文化遗产传习馆正式开馆。

西双版纳民族博物馆馆长岩坎翁介绍,非遗展厅面积800余平方米,以文字表述、图片展示和实物展出等方式呈现西双版纳绚丽多彩的非遗文化,文字以汉、傣双语表述,拥有非遗相关实物100余件。

非遗展厅共分为5个部分,第一、二、三部分集中展示西双版纳州11项国家级非遗和16项省级非遗,第四部分详细列举了32项州级保护名录以及县级非遗名录,第五部分介绍州内各级非遗传承人。

## 基诺族大鼓舞仅3人掌握

西双版纳傣族自治州图书馆馆长周杨鑫说,西双版纳其实是一句傣语的音译,“西双版纳”意指十二、“版”意为干,“纳”则代表田,连起来就是十二干田。

傣式风格的州民族博物馆接待国内外参观者2万余人次,是西双版纳地区历史和民族文化对外展示的主要窗口。“我们一直以弘扬保护民族文化为己任,馆内珍藏有各种民族文物1600余件(套),包含石器、青铜器、陶器、瓷器、木器、象牙制品、纺织物、动植物标本等,集中展现西双版纳源远流长的历史文化、多姿多彩的民族文化和丰富的动植物资源。”岩坎翁说,非遗与群

众生活密切相关,强调以人为本的传承。保护非遗,保护文化的多样性是新时期文化发展的需要。至今,西双版纳州有国家级非物质文化遗产项目代表性传承人5名,省级非物质文化遗产项目代表性传承人47名,州级传承人144名。“之所以要开办这个展厅,就是为了向公众展示和弘扬西双版纳的历史文化,引导各族群众更好地了解非遗。”

岩坎翁举例说,基诺族大鼓舞在2006年就被列入国家级非遗名录。大鼓舞,基诺语称为“司土锅”,“司土”意为“大鼓”,“锅”为“跳”,流传于西双版纳州景洪市基诺山基诺族乡的基诺族村寨。传说,跳大鼓舞是为了感谢拯救了基诺人的创世女神阿嫫腰白。跳大鼓舞以过“特懋克节”时最为隆重,时间在立春后三天。舞前,寨老们要先杀一头乳猪、一只鸡,供于鼓前,由7位长老磕头祭拜祈福;祭毕,由一人双手执鼓边击边舞,另有若干击锣、伴舞伴歌者,跳大鼓舞时的唱词称为“乌悠壳”,歌词多是基诺人的历史、道德和习惯等内容,舞蹈动作有“拜神灵、欢乐跳、过年调”等。“大鼓舞是基诺族的礼器和神物,只能挂在卓巴(寨老)家的神柱上。目前,只有3名年过七旬的老人还掌握着大鼓舞仪式的全过程和全部舞蹈动作,亟需保护。”

周海英介绍,西双版纳州有13个世居民族,其间的非物质文化遗产产品种类繁多、底蕴深厚,包括语言、口述文学、美术、音乐、舞蹈、曲艺(傣族章哈)、手工技艺、傣族医药等,含有大量原创性、唯一性、不可替代性的文化要素。早在2003年,西双版纳州就开展了民族民间传统文化保护区、艺术之乡、传承人、濒危保护项目的普查,调查傣、基诺、布朗、拉祜、哈尼、彝、汉等民族10多个支系、435个村寨、1580余人,基本摸清了民族民间传统文化的家底。

2005至2013年,西双版纳州政府先后4次在《西双版纳报》公示音乐、舞蹈、美术、曲艺、工艺、习俗等保护项目58个,民族民间传统文化州级传承人144名,47人被命名为云南省级非遗项目传承人,5人被命名为国家级非遗项目代表性传承人。

## 傣族睡药疗法后继乏人

傣族医药具有2500多年的历史。据《贝叶经》记载,傣族先民通过不断实践,逐步形成了“四塔、五蕴”“风病论”“解毒理论”“三盘学说”等独具民族特色和地方特色的傣族医药,傣药治病,除了内服、外用、内外合治等,还有其他一些独特疗法,如睡药、蒸药、熏药、刺药等。傣族医药的睡药疗法,2011年被列入国家级非遗名录。西双版纳州文体广电局公共文化科科

长周海英说:“睡药疗法,傣语称为‘暖雅’,是傣族传统的外治法之一,可以分为热睡法和冷睡法。热睡法按病情所需,配以傣药,加水、药酒炒热平摊在睡药的床上,让患者睡在上面,主要用于风湿病、中风偏瘫后遗症等的治疗和产后保健。冷睡法则按病情所需,配以相应的鲜品傣药,主治麻疹、伤寒、疟疾等。但是,现在受到其他医学的冲击,民间摩雅(医生)大多年事已高,后继乏人,民间药方濒临失传,亟待保护和抢救。”

周海英介绍,西双版纳州有13个世居民族,其间的非物质文化遗产产品种类繁多、底蕴深厚,包括语言、口述文学、美术、音乐、舞蹈、曲艺(傣族章哈)、手工技艺、傣族医药等,含有大量原创性、唯一性、不可替代性的文化要素。早在2003年,西双版纳州就开展了民族民间传统文化保护区、艺术之乡、传承人、濒危保护项目的普查,调查傣、基诺、布朗、拉祜、哈尼、彝、汉等民族10多个支系、435个村寨、1580余人,基本摸清了民族民间传统文化的家底。

2005至2013年,西双版纳州政府先后4次在《西双版纳报》公示音乐、舞蹈、美术、曲艺、工艺、习俗等保护项目58个,民族民间传统文化州级传承人144名,47人被命名为云南省级非遗项目传承人,5人被命名为国家级非遗项目代表性传承人。

发展至今,傣族泼水节、傣族慢轮制陶技艺、傣族章哈、基诺族大鼓舞、傣族象脚鼓舞、布朗族弹唱、傣族织锦技艺、贝叶经制作技艺、召树屯与南木诺娜、普洱茶(大益)制作技艺、傣族医药等11个项目被国务院公布为国家级非遗名录。(本报昆明4月16日专电)

# 为了“不能忘却的纪念”

### 江苏淮安建纪念馆迎张纯如“回家”



国内首座全景展示《南京大屠杀》作者张纯如一生的专题纪念馆日前正式对外开放。图为张纯如的父亲张绍进(右三)、母亲张盈盈(右二)等在纪念馆内驻足。(张纯如纪念馆供图)

本报记者 王星 驻苏记者 叶志明

岁月无声流逝,历史却从未走远。早春时节,《南京大屠杀》的作者美籍华裔作家张纯如,终于叶落归根。在江苏省淮安市淮阴区的古淮河北岸,一座占地3.6万平方米、布展面积约1000平方米的张纯如纪念馆,日前正式对外开放。

## 定格“斗士”的成长史

作为国内首座全景展示张纯如一生的专题馆,张纯如纪念馆的氛围庄重典雅、朴素沉静,以勿忘国耻、珍爱和平、怀念英雄、励志后人为宗旨,以“不能忘却的纪念”为情感纽带设计布局、布置展陈。展览共分为“大洋彼岸的父母之邦”“海外赤子的中国情结”“直面真相的《南京大屠杀》”“激情燃烧的历史捍卫者”“不能停止的求索之旅”“光照人间的正义天使”等六大板块。

一张张蓝紫色调的老照片,将张纯如短暂的青春年华一一定格。1968年,张纯如在美国出生。1994年12月10日,正值南京大屠杀57周年之际,在加州的库布提诺,张纯如第一次目睹了56张血淋淋的大屠杀历史图片,

也由此改变了她的人生轨迹。张纯如决定走进这个残酷无比的世界,把历史的真相公之于世,还当年南京30万遇难同胞一个公道。此后,张纯如潜心研究南京大屠杀历史,不断走访大屠杀幸存者和施害者,并穿上职业装,走上演讲台作公开演讲,参与电视节目录制,一遍又一遍地讲述被遗忘已久的那场浩劫。张纯如把自己的生活与南京大屠杀历史紧紧联系在一起,成了为30万遇难同胞奔走疾呼的“斗士”。

纪念馆中,有一段循环播放的视频影像让人印象深刻,那是张纯如在《麦克尼尔-莱勒新闻一小时》电视节目中,与当年日本驻美大使齐藤邦彦的连线辩论。张纯如用30秒的时间让日本大使哑口无言。

1997年,张纯如在南京大屠杀发生60周年之际正式在美国出版了《南京大屠杀》一书。这部全面记录侵华日军在南京所犯暴行的英文著作,连续14周登上《纽约时报》畅销书排行榜,再版15次,印量近100万册。同时,《南京大屠杀》也被翻译成20多种文字,在全世界范围内广泛传播那段发人深省的历史。

与此同时,伴随着《南京大屠杀》的出版,张纯如不断受到来自日本右翼分子的抗议和威胁,加上因日复一日工作而导致失眠,使她患上了严重的抑郁症。

2004年11月9日,张纯如在车内结束了自己36岁的生命,让全世界爱好和平的人为之扼腕叹息。

## 珍贵实物佐证南京大屠杀

出生时用的围嘴,婴儿时穿的衣服、小鞋子,少年时获得的各种徽章、奖杯,高中时佩戴过的饰品,毕业典礼上穿的礼服……一件件见证着张纯如成长历程的珍贵实物,此次也由张纯如的父母张绍进、张盈盈悉数捐赠给了纪念馆。

而在实物展品中,还有大量张纯如所收集的用于佐证南京大屠杀的信件和影像资料。这其中就有张纯如和德国人拉贝的外孙女莱茵哈特的通信副本。1995年,在搜寻历史资料的过程中,张纯如发现,很多资料中都出现了拉贝,但拉贝后来去了哪里却没有记载。张纯如便开始寻找拉贝。1996年,在很多热心人的帮助下,张纯如找到莱茵哈特。起初,莱茵哈特并不想公开拉贝的资料,但经过张纯如的努力,莱茵哈特被说服了,《拉贝日记》最终得以问世。

为写作《南京大屠杀》,张纯如还专程回国,求证史料并走访各地幸存者。在展柜中,有5盘来自南京民间抗战博物馆的录像带。这些录像带,真实记录了张纯如1995年回国采访南京大屠杀幸存者时所拍摄的珍贵资料。

在张盈盈看来,女儿虽然出生在美国,但她关心祖国的历史文化,以自己是中国人为骄傲。女儿短暂一生中写的三本书都和中国有关,其中《南京大屠杀》在国际上掀起了一阵狂风,让西方国家了解了第二次世界大战中侵华日军所犯下的暴行。张盈盈表示,很感谢淮安市和淮安人民为张纯如纪念馆所作的贡献。女儿写书的目的是希望人们牢记历史,以史为鉴,维护和平,希望纪念馆未来能在这方面发挥更大作用。

淮安市委书记姚晓东表示,淮安将筹备成立张纯如精神研究会,组织专家学者研究、挖掘、提炼张纯如的精神,不断加大宣传推介力度,把张纯如纪念馆打造成全世界人民缅怀张纯如的新平台。此外,他们还将通过建立网上纪念馆等方式进行宣传展示,让更多人认识、了解和缅怀张纯如。(本报淮安4月16日专电)

2017·春季 [百慕]上海珠宝展

4月28-5月1日

世贸商城展览馆 长宁区兴义路99号

展示范围

钻石及宝石 珍珠及珊瑚 珠宝首饰 玉石类 设备及仪器 招商及形象展