

有“冬季白宫”之称的海湖庄园迎来首次“习特会”

棕榈滩热情期盼中国贵宾

■本报特派记者 张松 袁博

4月初的华盛顿,乍暖还寒,而南部佛罗里达州的滨海城市棕榈滩早已充满了盛夏气息。4月6日至7日,中美两国元首会晤将在这里的海湖庄园举行。

从迈阿密向北驱车100多公里,本报记者便来到了位于大西洋西岸的棕榈滩,本次峰会将在岛上美国总统特朗普的海湖庄园举行。棕榈滩南北绵延数十公里,西面与大陆隔沃斯托湖相望,数条公路将棕榈滩与大陆连接在一起。白色的沙滩和高大的棕榈树,还有宜人的气候,让这里成为美国人的度假胜地。

警备森严确保峰会安全

占地8万平方米的海湖庄园建于1927年,原主人波斯特一直希望将这处庄园捐献给美国政府。美国政府在上一世纪70年代接手,但由于维护费用昂贵,几年后又将其归还给波斯特的后人。1985年,来自纽约的地产商特朗普以500万美元的低价买下海湖庄园,并斥资数百万美元对其进行重建和装修。目前这座庄园建筑面积1万平方米,拥有126个房间和宴会厅、私家海滩、网球场等配套设施。今年1月特朗普入主白宫之后,多次在海湖庄园接见来访的外国领导人,并与美国政要商讨国事,海湖庄园也因此被称为“冬季白宫”。

海湖庄园附近,记者看到特情部门、棕榈滩市以及庄园所属塔兰那县的警察部门已部署了地面、水面和空中力量,确保峰会安全。当地媒体称,特朗普在海湖庄园期间,方圆50公里之内禁止飞行。通往海湖庄园的南大道两侧,警方竖起路障,禁止无关人员停留。海湖庄园数公里外的海边,数家美国媒体正架起摄像机提前报道峰会。习近平主席将下榻的酒店门前已挂满中美两国国旗。值勤警察告诉记者,他们将全力保障中国贵宾在这里的安全,确保习近平主席棕榈滩之行圆满、愉快。

从海湖庄园向北数公里,是当地十分有名的贝塞斯塔教堂,始建于1889年。2005年1月,特朗普与梅拉妮娅在这里举行婚礼。正在粉刷墙面的教堂工人卡梅隆告诉记者,十分高兴听到中国



被称为“冬季白宫”的海湖庄园即将迎来举世瞩目的中美元首会晤。 东方IC

国家主席要来海湖庄园与特朗普举行峰会,希望中美两国能成为亲密朋友。

激动而自豪的佛州华人华侨

佛罗里达州华人社团领导人理查德·李告诉记者,得知习主席将来佛州,当地华人都非常激动和自豪,保守估计,将有至少2000名华人前来棕榈滩欢迎习主席。理查德·李表示,中美是当今世界的主要大国,在美华人都希望中美长期友好,合作共赢。

虽然中美元首会晤在棕榈滩一带成了人尽皆知的大新闻,但令记者没有想到的是,不论是走在社区街道上,还是漫步在海滩上,总会有不少当地的居民主动向记者打招呼,急切地想了解两国元首会晤的情况。

在棕榈滩居住了近30年的菲利普先生主动向记者谈起自己的感想。他认为,无论经贸还是地区安全,中美两国领导人有着很多共同关心的议题可以坐下来讨论,“这种沟通对中美双方都有益”。最后菲利普先生还向记者请教“习”字如何拼读。

佛州福建同乡会理事长郑琪对记者表示,此次中美元首会晤选择海湖

庄园,令佛州成为世界瞩目的焦点,当地华人华侨增添了由衷的自豪感,更是增添了底气。他认为这种会见形式有助于两国领导人增进了解、加深友谊,发挥外交智慧。正在棕榈滩附近的波卡拉顿市负责举办中国彩灯节的赵志文对记者说,近期来参观中国彩灯节的中外游客数量由于习主席的到访而节节攀升,该地也再次掀起一股中国文化热潮。

在棕榈滩地区从事水产品批发生意近20年的华侨林启春还记得自己刚来南佛州时,在街上很少能遇到中国人。而现在在已有约5万到6万华裔民众在南佛州生活和学习,“如今,中国综合国力和经济实力的增长,让海外的华人华侨切身感受到自豪”,他对记者说。

旅美科协南佛州主席凌霄向记者表示,目前自己身边的商人朋友都在期待这次会晤之后新的经济政策走向。作为世界上两大贸易国,中美贸易出现摩擦是常态,但双方都不希望打贸易战,都愿意合作共赢。

“家的氛围”有利充分交流

在华盛顿,中美元首会晤已经成为

热门话题。特朗普对本次峰会极为重视,他在接受英国《金融时报》采访时就对与习近平主席的会晤表示高度期待,“我非常尊敬他(习近平),也非常尊敬中国”。白宫发言人斯派瑟称,两国元首将就中美经贸关系、朝鲜问题等双边、地区与全球性事务进行会谈。

本周早些时候,白宫就此首次首脑会晤举行了一次媒体吹风会。白宫国安会亚洲事务高级主任波普格介绍,之所以选择在海湖庄园举行峰会,是因为这里有“家的氛围”,有利于两位领导人充分交流看法。他表示,美方认为本次峰会虽然时间不长,但可为中美两国创造对话机会,建立合作框架。

特朗普执政以来,其国内政策推进遭遇强大阻力。相比之下,新政府的外交政策争议较少,尤其是中美关系的调整积极有序,得到不少战略界人士的认可。前白宫国安会亚洲事务高级主任韦德宁对本报记者说,中美关系是世界上最重要的双边关系之一,也将对全球事务产生重大影响。特朗普的内政外交思维都大异于前任奥巴马,因此中美领导人尽早实现会晤十分重要。(本报棕榈滩4月6日专电)

安理会激辩叙利亚化武事件

俄中代表呼吁进行全面公正调查; 英法美代表认定系叙政府军所为

联合国安全理事会美国东部时间5日就叙利亚西北部疑似发生化学武器攻击事件举行紧急公开会议。英国、法国和美国代表认定化武袭击系叙政府军所为,俄罗斯和中国代表呼吁进行全面、客观、公正调查,根据确凿证据再下结论。

联合国副秘书长、裁军事务高级代表金垣珠向安理会通报。据媒体报道,这起事件可能造成至少70名平民死亡、200多人受伤。如果得到确认,这将是自2013年8月以来最严重的一起化武攻击事件。

叙利亚常驻联合国副代表蒙齐尔断然否认叙政府是肇事者,称这种说法是“伪造的事实”,在叙恐怖组织一直在土耳其政府帮助下获得“有毒化学物质”。

按照俄罗斯政府的说法,叙利亚空军4日在伊德利卜省汉谢洪镇袭击了一座反对派武装的弹药库,那里存在为伊拉克极端武装生产化学武器的车间。俄罗斯常驻联合国副代表萨夫龙科在安理会发言中重复了这一观点。

美国代表黑莉对俄罗斯进行强烈指责,同时表示,如果不采取行动,叙利亚的化武攻击会继续发生。她暗示美国可能采取单方面行动。

英国代表里克罗夫特要求俄罗斯停止支持巴沙尔·阿萨德政府,同时指责中国。他声称,中俄今年2月否决安理会关于叙利亚化学武器问题的决议草案,似

乎给了叙利亚政府“一个鼓励的信号”,“而昨天,我们看到了这些否决的后果”。

对此,中国常驻联合国代表刘结一在发言中进行了反驳:“美国代表在安理会这个庄严的场所公然歪曲曲国的严正立场是不能容忍的。美国代表的逻辑完全站不住脚。我希望英国代表停止在涉及化学武器这个具有国际法性质的问题上,滥用安理会达到其政治目的的做法。这不符合叙利亚人民利益,希望今后英国代表不再这样做。”

萨夫龙科表示,长期以来,痴迷于在叙利亚进行“政权更迭”的几个西方国家为了达到自己的目的,不惜干涉联合国与禁化武组织联合机制的调查,甚至操纵调查结果,与此同时,却悍然不顾叙利亚恐怖分子使用化学武器的事实。俄罗斯主张当务之急是对这起事件进行全面调查,现阶段没必要急于通过决议。

英法美提出的决议草案认定并谴责叙政府军使用化学武器,要求叙政府允许联合国和禁化武组织专家进入军事基地检查,包含强迫叙方配合调查的措施。

刘结一说,中方支持禁化武组织和联合国有关方面对叙境内发生的所有使用化学武器行为进行武器事件进行全面、客观、公正调查,基于确凿证据,得出经得起历史和事实检验的结论。对使用化学武器的相关肇事者和责任方要绳之以法。

吴宝澍(新华社供本报专稿)

“应对全球变化的挑战”研讨会在莫斯科举行

中俄专家共商全球化与双边合作

■本报驻莫斯科记者 孙昌洪

4月4日至5日,主题为“应对全球变化的挑战”的中俄双边研讨会在莫斯科举行,中俄两国专家就全球化趋势、中俄关系和中俄双边合作等问题进行深入研讨。

“俄罗斯世界”基金会地区项目负责人、俄罗斯金砖问题研究国家委员会执行主席托洛比亚在接受本报记者采访时表示,反全球化趋势的出现是客观现实,其根源在于各国在全球化进程中得失不均,但这不能成为封闭对外合作的理由。中俄两国在改革现有国际金融贸易秩序与规则方面存在许多共识,共同参加了金砖和亚投行等新兴国际间合作机制,两国在现有框架内的合作将有力推动全球化的进一步发展,相信中国作

为金砖机制东道国能更有力地推动这一平台上的深入合作。

复旦大学网络空间治理研究中心研究员沈逸在接受卫星通讯社采访时表示,中俄都面临寻求经济增长新动能的需求,而中国在数字经济领域的商业应用模式创新以及基础设施建设领域的优势,与俄罗斯在网络空间安全防御领域的技术优势,可以形成有效的互补;中国的“一带一路”倡议与俄罗斯的“欧亚经济联盟”都面临网络关键基础设施互联互通的客观需求,共享能力与资源的合作,可以巩固中俄之间的战略互信,实质性地推进战略共赢。

本次会议由中国华东师范大学与俄罗斯瓦尔代国际辩论俱乐部联合举办。来自中俄两国的近百名专家学者参加了研讨。(本报莫斯科4月6日专电)

上海首个社会治理五年规划 如何诞生

■童 潇

《上海社会治理“十三五”规划》(以下简称《规划》)日前正式颁布了。这份规划从立项、编制到出炉历时两年有余,体现了上海市委、市政府对社会治理领域的高度重视,凝聚了牵头单位和相关部门的心力心血,汲取了社会各界的思想智慧。

一份体现科学专业性的 社会治理规划

社会治理是城市治理体系中的重要领域,有很强的专业性,规划编制必须以科学性为保障。作为牵头单位的上海社会工作党委、市社会建设委员会办公室(以下简称“市社建办”)提出了“站位要高、立意要新、归纳要准、设计要实”的工作要求,广聚专家、广集资料、广做调查、广做研究,“上下联动、左右协同”开展编制。

市社会工作党委成立了由主要领导牵头、分管领导具体负责的规划编制组,组建了由来自市委党校、复旦大学、上海社科院、华东政法大学等中青年学者组成的专家组,并邀请部分社会组织作为外援。

编制组广泛收集了公开和非公开的相关学术著作、纲要意见、理论文章上百份,博采众长。一方面委托零点调查公司获取第一手调研数据,一方面分赴北京、广东、南京、武汉和济南等兄弟省市调研学习。针对关键性议题,先期委托复旦大学进行“社会治理体系和治理能力提升”前期论证,委托市委党校、上海社科院、华东政法大学,分别就“社会治理成效及挑战”、“枢纽型社会组织组建”、“社会组织参与社会治理”、“群团组织参与社会治理”等议题展开研究。

数十位核心写作组成员通力合作,经历700余个日夜夜,20多次修改稿件,最终把一份科学、专业的规划呈现在社会公众面前。

一份富有创新前瞻性的 社会治理规划

“十三五”是上海实现“四个中心”,建成社会主义现代化大都市和具有全球影响力的科创中心的关键时期,也是上海即将建成四个中心,向全球城市更高目标迈进的过渡时期。《规划》充分考虑时代背景、现实起点,也预测了五年后的发展需求、实现可能。

上海作为改革开放先行者,创新发展排头兵,社会治理一直走在全国前列,《规

划》把近年来上海社会治理的主要成效总结为五个方面:社会治理工作合力基本形成、基层治理改革有序推进、社会组织培育力度持续加大、城市管理服务水平逐步提高、社会矛盾风险基本可控。

《规划》着眼未来,看准方向,设计好上海社会治理领域未来发展的目标任务。在目标上提出了“五个更加”,也就是“基层社会治理更加有活力,社会组织发展更加健康,社会治安综合治理体系更加完善,城市运行更加安全,人才成长环境更加优化”,同时提出了“一个领先”、“一个前列”,也就是“确保群众获得感和满意度全国领先,社会治理能力和水平走在全国前列”。

考虑到五年期发展中的挑战,《规划》为确保社会治理能治得好、理得顺,预留了相应空间。我们完全有理由相信,《规划》为蓝图,各方着力将《规划》落小落细落微,未来五年上海的社会治理必将再上一个台阶。

一份注重战略协调性的 社会治理规划

社会治理的规划编制无先例可循,编制组力求全面布局、综合施策,又在细节项目设计中突出重点、精准发力。

《规划》将未来上海“十三五”期间社会治理主要任务总结为十大方面,包括:完善社区共治自治机制,构建现代社会治理体制,创新城市管理服务模式,健全矛盾纠纷化解体系,加强城市安全监管管理,完善互联网治理格局,加强基础制度建设,坚持法治思维和法治方式,加强社会工作人才队伍建设,推动政府职能转变,形成了面向未来社会治理的总体布局。同时,《规划》在项目设计方面不贪多求全,聚焦“关键少数”,设计了建立社会治理信息平台、成立上海社会组织国际交流促进会、开展社会组织人才“百万”工程、建立上海市社会治理指标体系、建立社区治理综合考评体系等五个重点项目。

《规划》注重与相关规划的对接。2016年上半年,编制组专门以书面形式向《规划》所涉及的市发展改革委、市民政局、市人力资源社会保障局、市住建委等42个部门征求意见,多次赴市“十三五”规划工作领导小组办公室征求意见。先后邀请市委网信办、市经信委、市公安局、市精神文明办、市民政局等10余个部门召开规划对接工作座谈会。国家和上海市“十三五”规划纲要出台后,编制组及时对《规划》内容进行了相应的对标和调整。

通过“战略布局求综合、横向协调重对接”,《规划》与其它专项规划实现了上下左右的充分衔接,形成一套紧密相连、层层相扣的政策体系,共同编织起“十三五”时期上海社会治理领域的政策链、政策群。

一份强调社会参与性的 社会治理规划

社会治理规划面向社会,《规划》在编制过程中不闭门造车,紧紧依靠人民,鼓

编者按

《上海社会治理“十三五”规划》(以下简称《规划》)日前正式颁布了。作为上海五年规划编制史中的第一个社会治理五年规划,《规划》的出炉是上海社会治理创新中的一件大事。这份规划将是“十三五”时期上海社会治理工作的“总开关,总阀门”,对未来五年的社会治理具有牵引性作用。

一份没有先例可循的规划如何出炉?华东政法大学社会治理研究院副教授童潇为我们回顾了《规划》的编制历程;《规划》为上海绘制了怎样一条“符合超大城市特点和规律的社会治理新路”?国家行政学院博士后、上海市委党校社会学教授何海兵为我们作了解读。

励公众参与,全方位听取了来自社会各界、方方面面的意见和建议。

首先是在社会调查中倾听民意。编制组与国家统计局上海调查总队合作,采用抽样调查方式,面向全市148个社区、3700户家庭开展入户调查,就“十三五”期间市民群众关心的问题需求和广泛采集了相关数据。其次在人大代表、政协委员中倾听民意。编制组按照代表委员提出的意见建议,对相关内容进行了充实、调整、增减和修补。第三,在专家学者、社会组织、区级层面代表中倾听民意。

《规划》编制还通过上海发展改革委的相关公众征询意见平台,倾听了一线民众,特别是网民对规划立项、编制、修正的一系列意见和建议,大幅度吸收了他们提出的可采纳内容和可操作性建言。

开门办规划,带来了来自方方面面的意见、建议、数据,体现了上海各界、公众对编制社会治理规划的使命感和责任感,实现了党和政府主张与人民群众诉求的高度融合和一致。

(作者系华东政法大学社会治理研究院副教授)

■何海兵

《上海市社会治理“十三五”规划》(以下简称《规划》)是上海市社会治理领域的第一个五年规划,根据党的十八大以来中央关于创新社会治理的一系列决策部署和习近平总书记对上海社会治理工作的重要指示精神,围绕社会活力激发和社会秩序维护,力求破除体制机制弊端,改进社会治理方式,努力走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路。

编者按

《规划》坚持问题导向,有目标,在内容上具有八个鲜明亮点。

突出基层基础。社会治理的重心在城乡社区,《规划》提出要完善社区共治自治机制,夯实基层治理基础。首先,推动党建引领。完善区、街镇、村居三级区域化党建组织体系,健全社区党委运行机制,做实社区党建服务中心,发挥党组织的政治引领、指导协调和资源整合作用。其次,加强协同联动。理顺条块关系,实现条块对接,形成工作合力。推动群团组织改革。推动社区单位、“两新”组织、社区群众等各类力量共同参与。再次,提高自治能力。完善村居治理架构,健全自下而上的自治议题形成机制和村居工作评价体系。完善三会制度,建立多种形式的基层协商机制。

突出激发活力。社会治理的关键是体制创新,引导社会力量参与社会治理,《规划》提出要构建现代社会治理体系,激发社会治理活力。首先,推动社会组织健康有序发展。重点扶持一批社区生活服务类、公益慈善类、扶

助弱势群体、专业调处类等社区社会组织,支持社会组织承接政府转移职能。其次,加强社会组织服务管理。完善社会组织直接登记制度,建立健全政府购买服务管理平台,健全财税、信息公开等社会组织法制制度。再次,积极推动社会组织参与社会治理,发挥社会组织在参与社会事务、维护公共利益、救助困难群众、化解矛盾纠纷中的重要作用。

突出和谐发展。社会治理的主要目的是社会和谐,《规划》提出要健全矛盾纠纷多元化解机制,维护社会和谐稳定。首先,畅通诉求表达渠道。要健全社情民意收集、处理和反馈机制,完善民意征集和“两代表一委员”工作室制度。建立公共政策与项目公众评议评价机制。引导群众依法行使权利,理性表达诉求。其次,完善矛盾纠纷多元化解机制。建立健全协调联动、高效便捷的矛盾纠纷多元化解机制,促进调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等的有机衔接。再次,深化信访工作改革。完善初次信访办理机制,提高初次信访事项的一次解决率。引导群众在法制框架内解决矛盾纠纷。

突出底线思维。社会治理的基本要求是安全底线,《规划》提出要全面加强城市安全管理,确保城市平安有序。安全是群众的基本需求,但是超大型城市本身的脆弱性隐藏着很多风险隐患。面对挑战,首先要完善立体化社会治安防控体系,防范和打击电信诈骗行为,完善落实安全生产责任体系和管理制度。其次要提升城市安全应急处置能力,全面落实重大决策社会稳定风险评估制度。再次要完善互联网治理格局。健全市区两级互联网治理体系,准确把握网络社会特点,提高网络治理的针对性和实效性。加强网络治理的针对性,正确引导网络舆论。强化

走出一条符合超大城市特点的社会治理新路

网络媒体社会责任。突出法治建设。社会治理的重要方式是法治化,《规划》提出要坚持法治思维和法治方式,维护社会公平正义。社会治理法治化是衡量现代社会治理的一个重要标志。首先要加强社会治理法治保障,研究制定相关地方性法规。其次要推动多层次多领域依法治理,政府部门依法行政,基层组织依法治理,制定相关章程、村规民约、社区公约等社会规范。再次要营造依法治理的社会环境,持续开展普法宣传,大力弘扬社会主义法治精神。全面推进法律顾问进社区工作。

突出人才队伍。社会治理的依靠力量是人才队伍,《规划》提出要加强社会工作人才队伍建设,完善社会治理人才保障。社会治理的核心是人,《规划》重点列出了三类人才队伍的建设,首先是社会组织人才,要实施以“百名社会组织带头人”激励计划、“千名社会组织专门人才”成长项目、“万名社会组织人才”能力培训活动为主要内容的“社会组织重点人才”培育工程。其次是社区工作者队伍建设,进一步促进社区工作者队伍职业化、专业化发展。再次是社区活动团队骨干队伍建设,加大对突出贡献团队骨干的激励、表彰和支持保障。

突出量化指标。社会治理的成效可以用量化指标体现,《规划》提出了17项指标,分为社会活力、城市管理、社会安全、社区建设和社会文明等五个方面,既有约束性指标,也有预期性指标,比如每万人社会组织数量要达到6个以上,组建社区基金会(会)的街镇数要达到100个以上,“12345”办结率要达到98%等。科学的量化标准和评价指数既便于考核评价,又可以增强社会感知度,让群众有更多认同感、参与感和获得感。

总而言之,走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路,是关系上海发展的大问题。《规划》围绕“核心是人,重心在城乡社区,关键是体制创新”,着力于夯实治理基础,着力于释放制度活力,着力于维护社会和谐,着力于突破治理短板,着力于创新治理方式,从而提升社会治理能力,增强社会发展活力。《规划》总体描绘了未来五年上海社会治理的蓝图,上海要在推进社会治理创新上有新作为。

(作者系国家行政学院博士后、上海市委党校社会学教授)