

以新作为开启新征程

——落实习近平总书记在全国两会上的重要讲话精神述评

春生生机万象更新。

2017年全国两会圆满完成各项任务,胜利落下帷幕。习近平总书记在与代表、委员共商国是、倾心交流中发表的一系列重要讲话,再次凝聚了共识,鼓舞了斗志,指明了方向。

一年之计在于春,春天的盛会吹响了新的号角,激发起继续前进的磅礴力量。带着习近平总书记的殷殷嘱托,代表、委员奔赴各地,与各地干部群众锐意进取、积极作为,激发改革发展新动能,开拓转型升级新思路,展现奋发有为新状态,开启了更加波澜壮阔的奋进新征程。

新动力 ——改革开放创新发展,要更加积极作为

新创造、新突破带来新产业、新动力。作为世界第二大经济体、面对新旧动能转换、结构转型升级的新常态,要保持稳中求进的发展态势,中国需要寻找新的增长点,需要激发前进新动能。

“坚定践行新发展理念,深化改革开放,引领创新驱动”。习近平总书记在参加十二届全国人大五次会议上上海代表团审议时提出的明确要求,既是对上海的期望,也是对全国各地经济发展转型升级、提质增效的战略指引。

寻求新的突破要靠创新引领——

“习近平总书记在全国两会上提出要在推进科技创新中心建设上有新作为。我们理解,这个新作为要体现在基础和前沿研究领域有引领性的成果,要体现在重大关键核心技术上有大的突破。”全国人大代表、中科院上海分院院长朱志远说。

中科院下属的研究所和上海科技大学集聚科教优势,2016年启动了软X射线自由电子激光用户装置等4个大学设施建设,进一步提升了科技创新能力。

“今年,我们要依托重大基础设施平台,在生命健康、纳米材料、新能源等优势领域积极布局开展新的前沿性科研项目。”朱志远说。

得益于在生命科学领域雄厚的研发优势,2016年上海在GDP增长6.8%的情

况下,包括医疗器械等新兴产业却保持了两位数的增长。

“当前上海的大型生物医药企业正从药品研发向医疗器械和设备的创新延伸,从医药制造和流通向医疗服务的大健康产业领域拓展,从传统线下向‘互联网+’迈进,以‘健康’为中心的科技创新综合体模式已经出现。”在全国政协委员、上海复星集团董事长郭广昌看来,科技创新就是要在经济社会的主战场发挥作用。

深化改革、扩大开放需要创新思路——

“要继续向创新要活力,使制度创新成为推动改革发展的强大动力。”广东自贸试验区横琴片区管委会主任牛敬表示,要不断用制度创新引领改革开放不断走向深入,注重改革举措配套组合,对照国际高标准,打造国际化、市场化、法治化的营商环境。

作为制度创新的高地,上海、广东、天津和福建四大自贸试验区以十万分之五的国土面积吸引了全国十分之一的外资。

“开放层次越高,创新、改革的能力就越强。”全国人大代表、东北财经大学党委书记都本伟说,“习近平总书记在全国两会上释放出中国坚定扩大开放的明确信号。越来越开放的鲜明态度与政策布局,将为改革带来更多新鲜的空气和助推力,以开放力量促进内生动力成长。”

新思路 ——推进供给侧结构性改革,要更加善于作为

“总书记指出供给侧结构性改革是辽宁振兴必由之路,为鞍钢指明了发展方向。”刚从北京回到鞍山,全国人大代表、鞍钢集团公司董事长唐复平就于16日上午组织召开鞍钢集团公司党委常委扩大会议,为落实习近平总书记重要讲话精神部署了18项任务,其中很大一部分都跟供给侧结构性改革有关。

供给侧结构性改革——中国经济转型升级、提速增质的关键所在,也是习近平总书记在全国两会上强调最多、要求最多的重大举措之一。

“今年我们要进一步推进产业结构

优化升级,钢铁主业要做精做优,尽量减少‘初字号’‘原字号’产品。同时,继续处置‘僵尸企业’。”唐复平介绍说。

忍受阵痛,方能浴火重生;腾笼换鸟,才会后劲十足。

抓好产业转型升级,形成具有持续竞争力和支撑力的工业体系,实现东北老工业基地振兴必须加快推进供给侧结构性改革;

推动制造业转型升级,提升产品质量,必须依靠供给侧结构性改革;

发展现代农业,培育壮大特色产业,同样需要在供给侧结构性改革上做文章。

春耕时节,洞庭湖腹地的湖南省沅江市澧湖芦苇场,采摘芦笋的人们忙碌不停。

利用野生芦笋的资源优势开发一系列生态食品,包括冷藏保鲜芦笋、休闲即食芦笋、芦笋饮料、芦笋面条、芦笋饼干等产品。产业链的延伸,让沅江芦笋的这个传统产业渡过了难关,不仅企业赚钱,也解决了周边农民的就业。

农业供给侧结构性改革,一头事关人民群众对安全、绿色和健康食品的需求,另一头关系到农业现代化转型能否实现,农民能否持续增收,至关重要。

“习近平总书记在全国两会上强调深入推进农业供给侧结构性改革,加快培育农业农村发展新动能,高屋建瓴、切中要害,对我们下好现代农业这盘大棋具有很强的指导性。”全国政协委员、袁隆平农业高科技股份公司常务副董事长伍跃时说,“需求永远存在,关键看能否提供更精准的供给。”

新举措 ——打赢脱贫攻坚战,要更加扎实作为

34岁的黄小军曾是一名边防战士,参加过2008年的汶川抗震救灾。如今,在脱贫攻坚的战场上,他又成了一名冲锋在前的战士。

作为四川渠县巨光乡金土村的“第一书记”,他终日奔波在田间地头,千方百计带着困难群众脱贫奔小康。修了2座小型水库及灌溉水渠,解决了300多户田

地灌溉难题,有的村民还依靠小水库办起了农家乐;引进了一家企业投资2000万元,打造千亩现代农业果园……

“我们要按照总书记指示,在脱贫攻坚上精准施策、过细工作,一家一户地分析致贫原因,制定扶贫政策,扎扎实实打赢脱贫攻坚战。”黄小军说。

就在不久前,革命圣地江西井冈山宣告脱贫摘帽,成为我国贫困退出机制建立后首个脱贫摘帽的贫困县。

全国人大代表、吉安市委书记胡世忠说,“我们要按照总书记‘防止返贫和继续攻坚同样重要’的要求,继续巩固脱贫的成效,做到脱真贫、真脱贫、不返贫。”

进一步实施发展脱贫、保障脱贫、健康脱贫三大攻坚战;大力推进产业扶贫、就业扶贫、搬迁移民扶贫等十大扶贫工程;开展党员干部和贫困群众的结对帮扶……已经摘帽的井冈山力求在新的起点上,以更加扎实的工作迎接全面小康。

“扶贫工作就像总书记指出的那样,好比‘绣花’,要整体布局、细致谋划。”四川达州市委组织部部长莫怀学告诉记者,“落实总书记的要求,组织部门现在就是要压实责任、精准施策,继续选派好驻村干部,整合好涉农资金,不断改进脱贫攻坚动员和帮扶方式。”

——强化统筹意识,处理好点和面、当前和长远、物质和精神、输血和造血等关系;

——管好用好扶贫资金,切实抓好住房建设、基础设施建设、产业发展和就业增收、教育和医疗卫生、低保兜底和救济救助等工作;

——塑造新风正气,带动更多群众用勤劳双手创造幸福美好生活……

将习近平总书记在全国两会上的重要讲话落在实处。从革命老区到贫困山区,从黄土高原到边疆民族地区,广大党员干部正以更加奋发有为的精神状态,更加行之有效的措施办法,全力以赴投入工作,向着“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦迈出更加坚定的步伐。

新华社记者 罗宇凡 朱基钗
(新华社北京3月21日电)

专家解读《“健康上海 2030”规划纲要》:“字字事关百姓健康”

描绘未来上海美好的健康愿景

■本报记者 陈 青
首席记者 唐闻佳

昨天,上海市卫生与健康大会召开,《“健康上海 2030”规划纲要》(征求意见稿)(以下简称《纲要》)发布,作为未来 15 年推进健康上海建设的行动纲领。

《纲要》是与 2400 多万上海市民身体健康、家庭幸福密切相关的一份文件,它给我们描绘了未来 15 年上海这座城市美好的健康愿景。它既是贯彻“健康中国 2030”规划的行动纲领,也是履行去年 11 月在上海召开的第九届全球健康促进大会通过的《上海宣言》的实施路径。

“《纲要》有 2 万多字,字字事关百姓健康。”沪上专家学者昨天接受本报记者采访时表示,《纲要》明确要持续推进“共建共享、全民健康”的战略,将健康融入所有政策,这体现《纲要》编制的“大健康”理念,需要全社会、全体市民的共同参与和努力。

全球城市首先是健康城市

上海在全国最早提出健康城市建设,2003 年以来持续开展五轮健康城市建设三年行动计划。上海市民主要健康指标已连续十多年处于世界发达国家和地区水平。同时,上海也面临人口深度老龄化和高度国际化,以及疾病谱、生态环境、生活方式不断变化的挑战。所以必须把人民健康放在优先发展的战略地位,推进健康上海建设。

市政府发展研究中心社会文化处处长陈群民参与了《纲要》的前期研究工作。在他看来,《纲要》的一大亮点是提出了关于“健康”的先进理念,即把健康作为人的全面发展的必然要求,并第一次将健康作为城市战略来推进。《纲要》明确提出,健康是上海迈向卓越全球城市的重要标志。“放眼世界,我们不难发现,几乎所有的卓越全球城市首先都是健康城市。”

复旦大学公共卫生学院胡善联教授说,《纲要》遵循了健康优先、改革创新、科学发展、促进公平以及共建共享 5 大基本原则,并结合“上海特色”分别对 2020 年、2030 年健康上海建设提出战略目标。《纲要》提出了明确的目标:到 2020 年,本市平均期望寿命、上海地区婴儿死亡率、孕产妇死亡率 3 大指标预计为≥82 岁、≤7‰、≤12/10 万;到 2030 年预计为≥84 岁、≤5‰、≤10/10 万。

胡善联强调,在英文中,健康(health)与财富(wealth)的差异仅为一个首字母,只有两者之间达到平衡,才



■短评

你我同行,打造健康之城

上海是一座令人瞩目的国际大都市,这个容纳2400多万常住人口城市的健康水平,同样令人关注:2016年,上海市户籍人口期望寿命达83.18岁,婴儿死亡率仅为3.76‰,孕产妇死亡率仅为5.64/10万,这三项健康指标,已经持续多年与世界发达国家和地区水平同步。

刚刚公布的《纲要》明确提出,到

能真正让更多的人拥有健康,享受健康生活。而伴随着“健康优先”的理念,既要有政府的推动,更需要社会、家庭、个人的参与,只有这样才能让政府、医务人员与居民都能享受医改红利,拥有实实在在的获得感。

医疗改革要服务于健康要求

在上海社会科学院左学金教授看来,在整个医疗卫生体制中,在政府的有关规划中,以及在我们全民的意识中,都不应以治疗为中心,而是应围绕健康这一中心。他说,我们的健康不仅仅是医疗卫生的事情,人口的健康不是医院决定的,而是由生活日常的行为习惯来决定的,所以要加强对预防的重视,特别是对慢性非传染疾病的预防。这次《纲要》首次明确将体育场所面积写入。

2020年,上海要成为亚洲医学中心城市、亚洲一流的健康城市;到2030年,成为具有全球影响力的健康科技创新中心和全球健康城市的典范。形象地说,上海未来15年的健康目标“顶天又立地”:勇攀高峰,剑指世界一流健康水平;也脚踏实地,切实提高每个城市居民的健康水平。

实现这些目标,上海有底气。医疗

左学金说,医疗卫生体制改革,要服务于健康的要求,要改变医疗卫生机构医务人员的激励机制,要让医务人员将关口前移,更积极地参与到预防工作。

复旦大学社会发展与公共政策学院院长梁鸿谈道,医疗改革明确了改革的初衷,那就是从大家的健康出发,切实地让老百姓更加公平地、便捷地获取到优质的医疗资源。当然,医疗改革是世界性难题,需要未来不断地、长时间地积累和探索,并非一蹴而就。

促进养成健康生活方式

《纲要》立足于全人群和全生命周期,推进健康基本公共服务均等化,强化基本医疗卫生服务的公益性,改善妇女儿童、老年人、残疾人、低收入、外来人员等重点人群健康服务,体现了促进公平的原则。

是衡量一座城市健康程度的标尺,经过十多年的努力,上海国家级重点医学学科林立,33家临床医学中心达到国际一流水平,20多位两院院士和一大批医学领军人才在国际舞台上叱咤风云。伴随新一轮医改进入深水区,公立医院改革拉开大幕……

对上海来说,一座健康之城,是建设卓越的全球城市的民众基础与活力保障,《纲要》则是实实在在的保障措施,也是实实在在的美好希望。与国际接轨,与时代同行,人们欣喜地看到,一系列列入瞩目的“上海模式”,正在辐射全国。

上海市健康促进协会会长李忠阳说,上海向全市人民做出了一个承诺,那就是要把健康问题作为一个城市优先考虑、优先解决的问题,这是真正的以人为本。从各个领域的规划到管理,都要贯穿健康为中心的核心。

《纲要》还反复提到了重视健康生活方式的形成。世界卫生组织已有的研究显示:决定一个人健康长寿的因素 60%源自生活方式。因此,为了实现“2030 目标”,今后要进一步加大对于健康知识的普及、健康技能的传授和健康环境的打造,促进市民养成健康生活方式。

陈群民认为,在健康管理的主体上,《纲要》进一步凸显了“大健康”的理念,提出要形成政府、个人、社会的多元管理主体。《纲要》也明确提出,要把健康融入所有政策,形成健康是各部门共同责任的观念。

李克强签署国务院令公布《决定》 修改36部并废止3部行政法规

新华社北京3月21日电 日前,国务院总理李克强签署第676号国务院令,公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》,自公布之日起施行。

为依法推进简政放权、放管结合、优化服务改革,国务院对取消行政审批项目、行政审批中介服务事项、职业资格许可事项和企业投资项目核准前置审批改革涉及的行政法规,以及不利于稳增长、促改革、调结构、惠民生的行政法规,进行了清理,对36部行政法规的部分条款予以修改,对3部行政法规予以废止。

修改的主要内容包括以下五个方面:

在取消行政审批事项方面,通过修改放射线药品管理办法等22部行政法规的68个条款,取消了放射线药品经营审批等34项审批项目。

在取消行政审批中介服务事项方面,通过修改地震安全性评价管理条例等2部行政法规的4个条款,取消、规范了建设工程场地地震安全性评价等2项行政审批中介服务。

在取消职业资格事项方面,通过修改招标投标法实施条例等10部行政法规的27个条款,取消了招标师执业资格等10项职业资格。

在企业投资项目核准前置审批改革方面,通过修改公共机构节能条例等5部行政法规的7个条款,将建设项目节能评

韩正应勇会见贵州省遵义市党政代表团 不折不扣落实对口帮扶各项工作

尹弘参加会议

本报讯 中共中央政治局委员、上海市委书记韩正,市委副书记、市长应勇昨下午会见了由贵州省委常委、遵义市委书记王晓光,遵义市委副书记、市长魏树旺率领的贵州省遵义市党政代表团一行。

韩正说,中央对口帮扶贵州遵义的任务交给上海,我们深感使命光荣、责任重大。中央扶贫开发工作会议和东西部扶贫协作座谈会进一步明确了打赢脱贫攻坚战的重大意义和目标任务,上海要全面贯彻落实好以习近平同志为核心的党中央的决策部署,不折不扣落实对口帮扶各项工作。要按照贵州省委、省政

市领导会见阿根廷客人

本报讯 (记者祝越)市委常委、市委

《上海市道路交通管理条例》3月25日起正式施行 新道交条例执法检查将历时半年

本报讯 (记者祝越)备受瞩目的《上海市道路交通管理条例》将于3月25日起正式施行。为推动该条例贯彻实施,市人大常委会将条例执法检查纳入2017年度重点监督项目。昨天上午,市人大常委会召开执法检查启动会,对执法检查进行动员部署,并听取相关部门情况汇报。

这次执法检查旨在突出该条例立法、执法、监督前后衔接,人大持续跟进、一步不松等特点,监督和支持政府及有关方面全面落实条例各项规定,进一步补齐道路交通管理短板,加强从科学规范管理,为创造更加干净、有序、安全的城市环境提供有力的法治保障,造福全市人民。执法检查坚持问题导向和有限目标,聚焦“五个是否”,即执法检查是否充分、多部门联动机制是否建立、法规宣传普法是否全面准确、严格规范执法与便民服务是否平衡兼顾、交通组织是否优化完善。

会议指出,这次执法检查要认真学习贯彻习近平总书记在全国十二届全国人大五次会议上代表团团审议时的重要讲话精神,站在推动社会治理创新的高度来加以组织谋划,坚持向高标准看齐,以求实效为根本,为提升城市治理能力服务。

会议要求,执法检查要立足于依法治理、精细管理、便民利民、社会共治,强调“四个着重检查”:一是着重检查在依法治理上加大了哪些力度,突出法治引领,突出常态长效,推动运用法治思维和法治方式解决道路交通管理“硬骨头”难题;二是着重检查在精细管理上采取了哪些措施,促进部门协同配合、促进细节改进、促进作风建设,推进慢行交通网络建设,推进市区联动打通“堵点”;三是着重检查在便民利民上解决了哪些矛盾,推动各部门践行人人为本理念,加强换位思考,下大力气优化地面交通组织、解决停车突出矛盾,落实好道路时段性停车泊位设置、临时停车管理、“黄实线”划设调整、“一站式”便民服务等“温馨条款”,让市民群众对交通依法治理成效的获得感更加充分;四是着重检查在社会协同上开辟了哪些渠道,推动各部门有效组织发动社会力量、社会组织参与道路交通管理,切实做到群众的事同群众多商量,大家的事人人参与。

会上,市公安局、市交通委汇报了执法准备情况,市民巡访团、市信访介绍了参与执法检查的设想,黄浦区与宝山区人大常委会代表16个区人大交流了联动开展执法检查的方案,与会市人大常委会组成人员和市人大代表与相关团进行了互动。

据悉,这次执法检查分两个阶段进行,第一阶段为4月至6月,聚焦普法宣传;第二阶段为7月至9月,聚焦依法执法。其间,执法检查组将通过市民巡访团、“12345”市民服务热线、媒体舆论监督等途径,广泛收集社情民意。

执法检查组组长 市人大常委会副主任薛潮出席会议。



昨天,闵行区公安分局青年民警组成多支“新道交条例宣讲队”,前往辖区各大中小学、企事业单位开展普法教育。图为民警在古美学校给同学们讲解交通法规。

本报记者 赵立荣摄