

以壮士断腕的勇气推进“放管服”改革

陈奇星

文匯时评

中国新闻名专栏

李克强总理在政府工作报告中指出，持续推进政府职能转变，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，必须深化简政放权、放管结合、优化服务改革。这是政府自身的一场深刻革命，要继续以壮士断腕的勇气，坚决拔荆斩棘向前推进。

持续推进“放管服”改革是全面深化改革特别是供给侧结构性改革的重要内容，是转变政府职能的重要抓手，是促进“双创”的重要举措，也是推进经济体制改革、处理好政府和市场关系的关键所在。笔者以为具体可从以下方面着手：

抓住权力清单制度这个牛鼻子

首先是深化行政审批制度改革，这是加快转变政府职能、深化简政放权的重要

抓手和突破口，是适应经济发展新常态的必然要求，也是当前全面深化改革的关键环节。当前，应继续探索简政放权、深化行政审批制度改革的有效做法。一是深入推进商事制度改革，再取消一批“含金量”高、涉及面广的审批事项和评估评审事项；二是扩大市场准入负面清单试点，探索形成全国统一的市场准入负面清单及相应的体制机制；三是进一步规范行政审批行为和优化审批流程，用政府权力的“减法”，换取市场活力的“乘法”。

其次是全面实行清单管理制度。近年来，上海等地积极探索和推进清单式管理改革，以权力清单明确政府能做什么，“法无授权不可为”；以责任清单明确政府该做什么，“法定职责必须为”；以负面清单明确对市场主体有哪些约束，“法无禁止即可为”。通过建立“三个清单”，依法管好“看得见的手”，用好“看不见的手”，挡住“寻租的黑手”。

下一步改革，应按照中央《关于推行地方各级政府工作部门权力清单制度的指导意见》的精神，结合地方政府改

核心观点

持续推进“放管服”改革是全面深化改革特别是供给侧结构性改革的重要内容，是转变政府职能的重要抓手，是促进“双创”的重要举措，也是推进经济体制改革、处理好政府和市场关系的关键所在

革实际，推进权力清单和责任清单的标准化、规范化管理。

切实做到“宽进严管，放管结合”

推进政府职能转变与政府治理创新，不仅要下放权力，还要改善和加强政府管理。放与管相辅相成，更有效的管就可以更多的放，管得好才能放得活。政府有关部门应强化事中事后监管，切实做到“宽进严管，放管结合”。以规范市场行为，维护市场秩序，创造良好的市场环境。

近年来，各级政府在加强事中事后

监管方面进行了有益探索，尤其是上海自贸试验区成立3年多来，探索建立了安全审查制度、反垄断审查机制、社会信用体系、企业年度报告公示和经营异常名录制度、信息共享和综合执法制度，社会力量参与市场监督制度等，并取得了初步成效，形成了一批可复制、可推广的制度创新成果。

要进一步推进监管领域改革创新，强化事中事后监管：一是创新监管方式和手段，推动“互联网+”与市场监管的深度融合，提高监管执法的智能化、便捷化和信息化水平。二是完善监管信息共享机制，打破“信息孤岛”和利益

僵局，为优化监管流程、强化事中事后监管提供信息支撑。三是引入诚信管理，实施分类监管。政府监管部门应构建以企业诚信为基础的监管机制，注重建立监管诚信档案。并依据监管对象的信用情况、日常经营活动情况、违法情况等，将监管对象分为不同类别，建立相应的激励机制、预警机制、惩戒机制和淘汰机制。四是加强监管执法队伍建设。强化事中事后监管，理顺综合监管与专业监管的关系，当务之急是稳妥有序推进监管队伍的重新整合与综合素养提升。为此，必须有针对性地加强执法监管人员的专业培训和法治素养培训，更新知识结构。同时，加强业务考核，提升监管执法人员的积极性、综合素养和执行力，促进综合性与专业性互补，进一步增强整体履职能力，切实提升监管效能。

以市场化社会化信息化手段优化公共服务

在当前服务型政府建设背景下，各级政府应注重优化公共服务，更多运用市场化、社会化、信息化手段创新政府服务方式。

张献忠沉银传说获考古证实

四川江口沉银遗址已发现文物万余件，大西国“浮出水面”

■本报特派记者 付鑫鑫

金光闪耀的金册、手表盘面大小的“西王赏功”金币、精美的金耳环、刻有铭文的银锭子……20日中午，在四川省眉山市彭山区江口镇的汉崖墓博物馆院内，记者见到了80件江口沉银遗址考古文物。

在随后举行的江口沉银遗址水下考古阶段性工作新闻通气会上，该考古发掘领队刘志岩介绍，前几天他们还发现了装载银锭的工具——木鞘。“最新出土的木鞘在文献中有明确记载，就是把一段木头一剖为二，中间掏空，放入银锭，再用铁片或者铜片把木头箍起来装好运走。我们发现木鞘时，里面还有银锭，外面也有散落的银锭，场面非常震撼。”

直接物证确认江口沉银传说

江口沉银遗址考古发掘项目于2017年1月5日启动，截至3月15日，已发掘面积1万余平方米，共出水文物1万余件。其中，1000多件金器用实物确认了张献忠江口沉银的传说。

刘志岩解释说，首先，这些文物证明了江口的确是张献忠沉银地所在，铁刀、铁剑、铁矛、铁箭镞等兵器的出水，证明了江口曾是战场；其次，这些文物与张献忠关系十分密切，如“虎钮永昌大元帥金印”、“西王赏功”金币、“大顺通宝”铜币等。而且，本次出水文物数量之多、等级之高、种类之丰富，在全国都堪称一项非常重要的考古成果，具有极高的科学、历史、艺术价值。万余件出水文物对研究明代的政治史、经济史和军事史等具有重要的意义，特别是对四川的移民史研究有重要参考价值。比如，明朝封赏藩王用金册、封赏郡王用银册，这次都有实物出水。此外，出水的银锭上，部分是明代官银，上面刻有铭文，确切记载了当时的年号、重量，甚至还有大臣的名字。

一直以来，张献忠江口沉银始终是未解之谜。史料记载，张献忠（1606—1647年），陕西延安人，崇祯三年（1630年）在米脂起义，是与李自成齐名的明末农民起义军领袖。1644年，张献忠率部攻破成都，建立大西国政权。1646年，张献忠顺岷江南下转移财物，遭明朝参将杨展伏击，战败船沉，大量财物沉于江底。

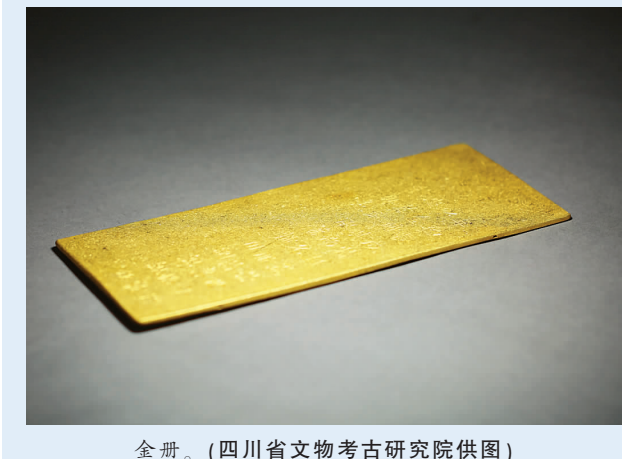
近年来，在岷江彭山江口段河道施工过程中陆续发现了一些与张献忠有关的文物，为破解历史之谜



“西王赏功”金币。新华社发



“虎钮永昌大元帥金印”。新华社发



金册。（四川省文物考古研究院供图）



金发簪。（四川省文物考古研究院供图）

提供了线索。2015年12月，四川省文物考古研究院召开江口沉银遗址保护与考古研讨会，经国内权威专家论证，该遗址极有可能为文献中记载的张献忠船队被伏击的地点。2016年1月，四川省文化厅（四川省文物局）组织四川省文物考古研究院、国家文物局水下文化遗产保护中心、彭山区文物保护单位等联合向国家文物局提出了对江口沉银遗址进行考古发掘的申请。2016年4月，国家文物局批准对江口沉银遗址进行考古发掘。

国内首次内水域开展围堰考古

值得一提的是，本次考古发掘不仅是四川首次开展的水下考古发掘项目，也是中国考古界首次在内水区域开展围堰考古。

据国家文物局水下文化遗产保护中心副研究员、江口沉银遗址水下考古发掘领队周春水介绍，考古采用围堰方

式，主要是考虑到岷江水流湍急且能见度差。“以前做沉船考古，主要是涉及淤泥沉船，而这次是卵石堆积地层，如果采用人工潜水的方式，浪费人力财力不说，也得不偿失。”

所谓围堰考古，就是在枯水期将河道围起来，把水抽干，并用导流渠将地下水引到低洼处，再抽出去，形成可供挖掘的作业平台。针对遗址处于岷江河道内的实际情况，通过围堰解决发掘平台，实际上今后滩涂考古、浅水埋藏遗址的发掘提供了工作范式和借鉴经验。

由于此次出水文物有众多银戒指、金耳环、碎银等小件物品。考古发掘采用了现代化的工作方法和最新的科技手段，前期通过金属探测、磁法、电法和探地雷达等物探手段确定发掘区域；发掘过程中，采用PTK精准记录每一件文物的出水位置；并在重点区域安装延时摄影，搭建整个遗址的考古数据管理系统等，保证了考古工作科学、有效地

进行。

四川省文物考古研究院院长高大伦说，现在挖掘的面积大约是1万平方米，至今没有船体的直接遗迹。但从出水的遗物来间接判断，比如撑船的铁头等，遗址的走向呈由北向南的带状分布。目前仅是阶段性的考古工作，距离发掘结束还有近一个月的时间。下一步，有望出台关于江口沉银遗址考古发掘的五年规划。

“一个月后，遗址进入丰水期。不过文物都深藏河床底部，因此不太容易受到损伤。”高大伦补充说，“关于出水文物的展出问题，我们希望能够尽快展出。”

此外，此次考古发掘工作还面向全国公开招募了志愿者，为公众参与考古提供了平台，也扩大了考古工作对公众的影响力，让公众真正了解考古、走进考古，享受考古成果。

（本报成都3月20日电）

江口沉银遗址曾遭盗掘

国宝级文物被追回，当地拟建博物馆

相关链接

过去几年，江口沉银遗址曾一度遭到盗掘。眉山市公安局彭山区分局副局长刘良贵说，2013年下半年，巡查人员发现个别区域有盗挖迹象，2014年初，警方获取线索，有人用专业潜水设备夜间潜入遗址区域，盗挖文物高价倒卖。此案被公安部确立为督办案件。

2015年4月，抓捕行动队在云南、四川等多地对6个盗掘团伙骨干展开同步抓捕。此次行动12小时内到案31人，扣押“西王赏功”钱币27个、银锭39个、各类钱币逾千枚，其余金银杂件逾百个。

警方收网后，追缴被倒卖的文物成为重要任务。专案组民警辗转10多个省

市，经过一年多的努力，将千余件涉案文物全部追回，其中国家珍贵文物100件，包括国家一级文物8件、二级文物38件、三级文物54件，涉案文物交易金额3亿余元。其中最为引人关注的是国宝级文物“虎钮永昌大元帥金印”。

专家表示，江口沉银遗址地处几公里长、开放式的岷江河道，分布面积超过100万平方米，如果仅靠严防死守，要实现全面保护难度很大。此案也从侧面促使文物保护部门对江口沉银遗址进行抢救性考古发掘。

据了解，下一步，当地将本着集约节约、共享资源的原则，在张献忠沉银遗址附近高标准、高起点规划建设博物馆。

（据新华社成都3月20日电）

全球手机动漫产业有了中国标准

本报北京3月20日专电（驻京记者周渊）记者20日从文化部获悉，国际电信联盟于3月16日正式发布手机（移动终端）动漫国际标准（标准号T.621）。这一标准由中国自主原创、主导制定，是我国文化领域的首个国际技术标准。这一国际标准的正式发布是文化领域中国科技、中国标准走向世界的重要标志，为全球手机动漫产业提供了中国标准。

随着移动互联网的日益普及，在手机等移动终端阅读观看动漫产品已经成为青年人群文化消费的重要途径。2013年，经国家标准委备案，文化部发布了手机动漫行业标准。目前，该系列标准已在中国手机动漫行业内广泛应用，依照标准提供产品和服务的动漫企业已超过1000家，覆盖用户过亿，实现了手机动漫在移动互联网各平台的即时互通。

课题组专家、北京邮电大学副教授陈洪介绍说，随着智能手机和手机动漫产业细分发展，标准的缺位已成其发展制约和瓶颈。具体而言，此次国际技术标准规定了手机动漫文件的组织和存储方式，使其可以做到“一次制作，各方使用”，简化创作、加工、传播和推广

相关工作；另外，该标准出台有利于丰富动漫内容的阅读体验，充分利用各类信息传感器满足用户日益增长的娱乐需求；标准自身也提供了对动漫版权原数据信息的支持，有利于对知识产权的保护。“这一标准对手机动漫产业上下游的各环节在技术层面进行了规范，从文件格式到动漫内容提供，从平台运营到用户权益，对动漫产业上下游各环节形成了整体规范。”陈洪说。

文化部党组成员、部长助理于群表示，该标准在国际电信联盟和国际“互联网+文化”领域中发出“中国声音”，实现了在“互联网+文化”的国际技术水平上我国由跟跑、并跑到领跑的跨越，将激励和推动中国文化与科技融合发展的成果更多更好地走向世界，参与全球治理，开展国际合作，促进共同发展，融入全球产业链。

另据获悉，2017年1月，作为《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》的重要配套文件，《战略性新兴产业重点产品和服务指导目录（2016版）》正式发布，文化产业诸多产品和服务纳入目录，得以享受相关优惠政策。

杭州万名党员干部下乡蹲点调研

本报杭州3月20日专电（驻浙记者蒋萍 通讯员刘海波）杭州市委市政府日前启动“联百乡结千村访万户”蹲点调研活动，上万名机关干部走出办公室，走进杭州地区190个乡镇、街道，3000多个行政村和社区。他们来到百姓家中，找准并解决制约发展、群众反映强烈的突出问题。

据了解，“联百乡结千村访万户”活动将贯穿整个2017年。活动要求，杭州市每位市级领导干部联系指导1个乡镇1个村，每个市直单位联系1个乡镇，结对所辖所有村（社区）。每个市直单位由

主要负责人组团带队，成立若干个调研组，市管领导干部或处级干部担任组长，带领干部下沉一线。每个市管领导干部蹲点调研时间不少于一周、走访农户不少于30户。杭州市委要求，要通过活动切实了解群众所盼所想，找准影响制约发展、群众反映强烈的突出问题。同时，将重点推进一批环境整治项目，关注城中村改造提升、小城镇环境综合整治、垃圾分类处置等重点工作，做深做细做实群众工作，推动农村环境质量和村容镇貌改善。此外，还要协调解决一批民生问题，推进一批农村文化礼堂建设等。

西安地铁三号线电缆检测结果公布

5份抽检电缆样品全部不合格

本报西安3月20日专电（驻陕记者韩宏）20日晚，西安市政府召开新闻发布会，公布了西安地铁三号线问题电缆抽检结果和相关问题调查进展情况。国家电网电缆质量监督中心（武汉）副主任、高级工程师金群公布了西安地铁三号线电缆检测结果，经由西安市质监局17日在西安地铁三号线3个站点随机取样的由陕西奥凯电缆有限公司生产的5份电缆样品，经检测均为不合格产品。

发布会上，西安市委常委、市政府常务副市长吕健代表市政府，向西安安全市民鞠躬致歉。他表示，针对目前的问题，西安市政府将责令市地铁公司，采取切实有效的技术措施，在保证三号线安全运行的前提下，积极实施整改，争取用最短的时间对问题电缆全部更换。同时，还将邀请国家安全监管和地铁运营专家，对地铁一、二号线同步开展安全检测，保证地铁全线网运行安全。

目前，西安市开通运营的地铁线路有三条，总运营里程91公里。地铁三号线全长39.15公里，设车站26座，在2012年8月开工建设，并于2016年11月开通运行。

近日，一名自称是陕西奥凯电缆有限公司员工的网友，在某网络论坛发布帖文称，西安地铁三号线存在安全事故隐患，整条线路所用电缆均是由一家不符合国家标准的小作坊生产。帖文还对奥凯电缆公司参与西安地铁项目的中标过程及产品质量提出质疑。15日，西安市政府责令监察、质监、安监、公安等部

门组成联合调查组，对舆情反映的情况立即展开调查。17日，市政府曾召开新闻发布会，通报调查进展情况。

发布会上，国家知名电缆专家、西安交通大学电力设备绝缘专家重点实验室教授郑晓泉表示，问题电缆只限于西安地铁三号线部分产品400V辅助线缆及120V信号控制电缆，不涉及机车牵引1500V直流动力系统，因此不会影响到列车安全运行与控制。

出席发布会的西安市委常委、市委书记杨鑫也对联合调查组最新进展进行了公布。据介绍，联合调查组对地铁三号线电缆工程相关资料进行了全部调取审查，同时对相关部门在此次事件中的行政监管和执法行为展开全面调查；此外，在检测结果初步确定后，公安机关第一时间对奥凯公司展开审查，依法控制相关人员8名，封存奥凯公司供应的其他批号电缆，取样送检；同时，对奥凯公司生产场所予以查封，相关账目予以封存。

杨鑫说，下一步，联合调查组将彻查奥凯公司参与西安地铁建设的所有项目，对每一道监管流程、每一个涉事人员都要依法依规严查，包括不合格电缆生产、有无违规招投标等情况。同时，彻查与奥凯公司有牵连的相关企业、政府职能部门和公职人员，有无合谋参与、权钱交易、利益输送等违规问题，还原事件真相，给全市人民一个交待。调查中将一旦发现违法违规或者失职渎职问题，一旦证实依法依规，一查到底，绝不姑息，严惩不贷。