# 做好优化基层社会治理这篇大文章



#### 须正视基层治理的堵点痛点

如何在推进社会治理创新上有新作 为? 习近平总书记指出, 要发挥社会各 同群众多商量,大家的事人人参与。

我作为一名全国人大代表, 经过思 质而言之有如下几点:

管理单元的地位业已确立,也比以前有 还存在巨大的多层次人才缺口。 所上升。但作为行政管理谱系中的一

汇报等等,影响了其沟通和服务功能的 发挥。因此, 在动员参与力, 增加凝聚 力,强化亲和力方面不免有所弱化。

二是目标任务头绪过多, 难以适 从。"上面千条线,下面一针眼",由 于区级行政部门客观存在的条块机制不 顺,造成基层"责任无限,权力有限" 一事当先、管理责权不对称、难以优化 工作效能。街、居两个管理层级出现责 方面作用。激发全社会活力、群众的事 权"碎片化"、不对称的局面甚多。使

三是每个街镇几乎都存在干部配备 考和体察,发现有几方面的问题恐怕对 不足。近年来,虽然在基层干部队伍建 今后基层治理工作的推进会形成障碍。 设上已有明显进展, 在数量和素质上基 本形成组织体系。但对于形势变化要求 一是随着基层管理组织的健全和制 和为社会长治久安,为子孙后代奠定基 度的形成。村、居委会作为一个第三级 层政权和社会治理的基础的目标而言。

环. 其行政化色彩和机关化程度也明显 位和居民参与程度低。工作机制、激励机 改革和注重创新发展是关键。这需要基



#### 核心观点

基层政权建设和社会治理的优化是长期的战略任务。"利在 当下,功在千秋"。在新型城镇化和国家治理现代化的大趋势面 前,进一步夯实和优化居(村)委会的组织,提升社会治理水平是 题中应有之义。做好这篇大文章是历史赋予我们的使命和责任

性去参与社区组织和相关活动。社区内 资源统筹",此其二;积极拓展"上下 的各类社会文化组织,甚至是公益性的 联动和沟通合作",此其三。 社会组织和团体, 往往也同本社区缺少 联动、合作和沟通。致使很多公共服务资 建议: 源浪费和闲置,很多发展机遇"放空"。

#### 体制改革和创新发展是关键

会"等等,"记台账、填报表",请示、 有时间和精力充裕的情况下,也无积极 关系"上,此其一;重视"战略设计和 项目等方面加大政策扶持力度,或者将 建为抓手,以联谊会、社区学校等为组织 (作者为全国人大代表、东华大学教授)

具体而言, 我想提以下三点粗浅的

部分投入较大的基础设施建设职责收归 市、区政府承担,以减轻街镇的压力。三 将社区工作者纳入"社会工作者"职业序 是合理配强。根据地区面积和实有人口管 列,完善职级职称机制,实行社区工作者 理的要求,在人、财、物方面,配强配足 的职业化和专业化管理。加大从优秀社 这一地区的管理力量。尤其是要强化居委 区党组织和居民委员会成员、社区专职 会的资源配置。四是管好派驻。上级政府 工作人员中考录公务员和选任街镇机 派驻街镇双管单位的正职人事任命需书面 征求街镇党委同意,后者对其实行年度评 挂、进修、轮岗等方式,加大培养、使用力 议,评价结果作为区对部门考核的重要 度。此外,建议以社区为单位用好老龄智 依据。五是均衡管幅。如郊区某些城市 化程度较高。面积相对较大的居民区可

第一,强化街镇领导权责,提升其 协调社会治理和公共服务向优质高效发展 在区域范围内硬件和软件资源的整合功 的重要手段。首先是利用社会服务中心建 能,这是基层政权建设和社会治理的基 设、横向整合条线派出部门集中"一门 长期的战略任务。"利在当下,功在千 式"办公,进一步统一服务标准和考核体 秋"。在新型城镇化和国家治理现代化 权。将部分执法权和社会管理权限下 率,方便群众办事。其次,充分利用基层 (村)委会的组织,提升社会治理水平 "小巷总理"们的日常工作更多 制、约束机制都不完善。加上社会传统文 层组织在现有的基础上增加活力和规 放,让街镇在辖区范围内能整合各部门 党建、联谊等方式全方位整合辖区内的驻 地沉入"协调会""评议会""表彰 化价值观念影响,普通社区居民往往在 范,把着力点集中在"职能定位和理顺 资源。二是有力扶持。在用地、财政、 区单位、两新组织和条线部门,以联建共 史赋予我们的使命和责任

平台、加强沟通交流、共同服务于社区 居民和基层百姓。把社会公众调动起 来。让老百姓由"看戏"变成"唱戏": 把基层政府从封闭、垂直式的治理机构

第三,注重人力资源开发,用好、管 好、联络好各方面人才.是"凝心聚力"搞 好基层政权建设和社会治理的根本。其 中,加强基层人员队伍建设是重中之重 关、事业单位领导干部的力度。采取上 力资源,组建"老专家"协会。当街镇面临 口时,也可以建立临时招聘制度,比如临 时招聘一些未就业大学生、未分配退伍 第二,创新整合资源的平台建设、是 军人、退休干部等。但宜未雨绸缪、做好

基层政权建设和社会治理的优化是

# 沪暂未发现日本核污染区食品

#### 食药监部门要求无印良品总部今日递交食品自查报告

本报讯 (记者唐闻佳 实习生李晨 琰) 针对央视曝日本辐射食品流入国 内,涉及永旺超市、无印良品等消息,昨 天下午上海市食品药品监督管理局对 在沪卖场、超市等展开监督抽查,暂未 发现涉日核污染地禁止进口食品。

其中,在无印良品门店抽查的9批 次食品原产地均不在10大日本核污染 禁止进口都县之列,食药监局检查组要 求无印良品总部全面自查其他批次所

有食品,并于今天递交相关检验报告。 昨天下午, 市食药监局执法人员

前往芮欧百货的无印良品门店抽查。 的9种食品的9个批次均不在10个禁止 农产品检验检疫措施的通知》的规定, 执法人员查出9种在外包装上印有 "东京都" (核泄漏地) 字样的食品, 这9种食品涵盖饼干、糖果、零食等。 该门店负责人称, "东京都"只是产 品的注册总公司所在地,并不是食品 原产地和产品加工原料产地,不过在 门店现场无法提供相关文件证明。

随后, 食药监局执法人员跟随门店 负责人前往无印良品总部,在近1小时 的等待后, 总部相关负责人才出示相关 入境货物检验检疫证明。文件显示,抽查 本进口食品,食药监部门要求无印良品开 展全面自查,于今日提交报告。

2011年3月,日本因海啸造成核 泄漏事故,根据2011年4月8日我国 国家质量监督检验检疫总局(总局 2011 年第44号公告)《关于进一步加强从日 本进口食品农产品检验检疫监管的公 告》,及2011年6月13日国家质量监 督检验检疫总局颁布的国质检食函 【2011】411号《关于调整日本输华食品

进口都县。对目前无印良品在售的其他日禁止从日本福岛县、群马县、栃木县、茨 城县、宫城县、新潟县、长野县、琦玉县、 东京都、千叶县等10个都县进口食品、 食用农产品及饲料。

依据公告,市食药监局近期将全面 排查在沪涉日本核污染地的进口食品。

昨天下午,食药监局一行人还前 往久光超市的日本进口食品区, 抽查 零食、海鲜、饮料、水果等日本进口 食品,未发现有来自10个禁止进口都

### 共创中沙关系更美好未来

(上接第一版)中方主张,在处理中东事务 不干涉内政、通过对话和平解决冲突的立 时,要坚持尊重国家主权和不干涉内政原 则,通过政治对话化解分歧,缓解热点问题 紧张局势,坚持发挥联合国主渠道作用,更 多倾听地区组织和国家声音, 充分考虑地 区历史、民族、教派的特殊性。中东很多问 题,根子在发展,出路最终也要靠发展。中 方愿同包括中东国家在内的沿线国家共建 "一带一路",在开放中共享机会,在互联互 通中深化合作,促进和平发展。

萨勒曼表示,我对沙中关系高水平发 展深感满意。习近平主席去年对沙特的国 事访问十分成功,对推动两国全面友好合 作发挥了重要作用。沙方坚定奉行一个中 一平台,进一步深化两国在经贸、投资、金 融、能源领域合作,提升两国全面战略伙 伴关系。当今世界面临恐怖主义威胁等诸 多挑战, 国际社会应当形成合力携手应

场,赞赏中国在维护国际和平与安全方面 的重要作用。沙方希望中方在中东事务中 发挥更大作用,愿同中方共同努力,促进 世界和地区的和平、安全与繁荣。 会谈后,两国元首见证了经贸、能源

产能、文化、教育、科技等领域双边合作文 件的签署,并共同出席了在国家博物馆举 行的"阿拉伯之路-沙特出土文物展"闭幕 式。习近平在闭幕式上致辞,祝贺展览取得 圆满成功, 指出此次展览是双方推动文化 对话、加强文化交流互鉴的一项成果,也是 中沙全面战略伙伴关系的重要体现,强调 中沙要塑造生动活泼、多元有序、和谐共处 国政策,愿通过沙中高级别联合委员会这 的人文交流格局,不断为中沙合作打下坚 实的人文基础

> 会谈前,习近平在人民大会堂北大厅 为萨勒曼举行欢迎仪式。全国人大常委会 副委员长陈竺、国务委员杨洁篪、全国政

#### 释放开放合作共赢积极信号

建设开放型世界经济,维护多边贸易规则 和体制的有效性、权威性。双方加强合作 符合两国根本利益,也有利于深化中国同 欧盟关系。我们愿同德方一道,对外释放 开放、合作、共赢的积极信号。

习近平指出,经贸合作是中德关系发 展重要推动力。中德双方要加强经贸互利 合作和沟通协商,统筹规划和落实好中德 高级别财金对话、人文交流、安全对话等 机制安排。中方支持德方主办二十国集团 领导人汉堡峰会,愿同德方共同推动二十 神, 推动汉堡峰会在杭州峰会的基础上, 确、强劲、积极信号,使全球经济增长更加。于推动欧中关系不断发展。

(上接第一版) 中德有责任推动各方共同 强劲、治理更加有效、贸易更加开放、发展

习近平强调,中方支持欧洲一体化进 程。中国和欧盟要从战略高度和长远角度 积极致力于打造和平、增长、改革、文明四 大伙伴关系,共同建设一个和平、开放、包

默克尔表示,当前德中关系广度、深度 和发展势头很好。德方高度评价习近平主席 今年1月在达沃斯世界经济论坛发表的重 要演讲,支持"一带一路"倡议,感谢中方支持 德方主办二十国集团领导人汉堡峰会。德方 愿同中方密切高层交往,加强经贸、投资、发 展领域合作,深化人文交流,将德中全方位 就国际经济合作和全球经济治理发出明战略伙伴关系提高到新的水平。德方愿致力

#### 进一步增强科技实力创新活力

(上接第一版)要创新人才政策,注重形成 书记对上海的要求,也是上海实施创新驱 "人才+机构"的模式,让人才充分流动起 来。要完善服务,推动科技成果更快转移 口。当前,上海正加快构筑科创中心的"四 转化,更好地促进科技创业。要发挥上海 国际化优势,加强科技创新国际交流与合 即集中力量建设张江综合性国家科学中 作,主动服务"一带一路"建设。要切实以 人才为中心, 让政策制度围着人才转,努 力使上海成为科研人才的向往之地。

项工作特别是在沪机构的关心和支持。他指 接国家科技创新重大项目、发起和参与大 出,中科院与上海市政府具有良好的战略合 科学计划、开展科技成果转化先行先试改 作关系,双方形成了立足国家发展全局、合 革以及协调推动科技创新网络发展等方 力推进科技创新和科技体制改革的成功模 式,为建设张江综合性国家科学中心和国家 实验室提供了重要保障。在上海建设具有全 球影响力的科技创新中心,是党中央、国务 院的重大决策部署。"十三五"时期,中科院将 把推动张江综合性国家科学中心建设作为 与上海科技合作的战略重点,紧密结合上海 科创中心建设需求,提高科技进步对区域经 济社会发展的贡献率,为供给侧结构性改革 提供新的动力源。希望院市双方进一步完善 合作机制,统筹整合各方科研力量,加强协 支持上海建设张江综合性国家科学中心. 同创新、协力攻关,让更多科研成果落地生 根,为上海创新发展作出更大贡献。

委、市政府感谢科技部长期以来对上海发 展的关心和支持。他说,加快向具有全球 影响力的科技创新中心进军,是习近平总 技术领域取得大的突破。

动发展战略、当好创新发展先行者的突破 梁八柱",从四个层面推进科创中心建设, 心,积极构筑功能型创新平台,加快建设 科技创新集聚区,大力推动大众创业、万 众创新,力争2020年形成科创中心的基 白春礼感谢上海长期以来对中科院各 本框架。希望在建设张江国家实验室、承 面,得到科技部更多的指导和支持。

与中科院会谈时,应勇对中科院长期 以来对上海经济社会发展特别是科创中 心建设的大力支持表示感谢。他指出,加 快建设科创中心,上海比以往任何时候都 更加需要依靠全国的力量、借助全球的资 源。院市合作是上海服务国家战略、推进 科技创新的重要平台,中科院在沪科研单 位及人才已经成为上海最可倚重的创新 力量之一。希望中科院进一步加大力度, 与上海共同推进国家实验室建设,共同建 设一批重大科技基础设施,共同探索科技 与科技部会谈时,应勇代表上海市 体制机制创新。希望院市双方形成更大合 力,加快推进上海科创中心建设,努力在 基础科技领域作出大的创新、在关键核心

### 29个道口新增 交通违法审理窗口

本报讯 (通讯员李辉 记者张晓 鸣)为切实做好交通违法案件审理工 作,从3月15日起,公安交警部门在29 个道口公安检查站都设置了交通违法 审理窗口。目前,道口检查站结合日常 执勤执法工作,加强对车辆拦截检查。 发现车辆有交通违法逾期未外理记录

S26 沪常高速公路检查站站长黄 振坤告诉记者,在上海各出入沪道口, 目前都装有车驾系统,存在多起违法 行为的机动车在经过道口时将触发警 报。而新条例实施后,存在五起以上逾 期未处理的机动车在被查后将先予扣 留机动车行驶证。道口窗口现在的工 作模式是七天(24小时)对外接待,但 处理违法必须是违法当事人,同时还 要出示驾驶证、行驶证、身份证,三证 合一,交警部门才会予以受理。

交警提醒, 临近清明踏青时节, 请市民及时查询并处理交通违法行 为,以免给出行带来不便。

在履职"收官年"议什么、做什么?看过昨

天对外公布的市政协年度协商计划,答

案便一目了然——全年共安排 18 次专

题性协商会议,全都聚焦全市中心工作

与重大民生议题,且全部邀请市委、市政

府领导出席。值得注意的是,今年市政协

首次确定"专项民主监督"议题,以落实

会议的议题都与今年市委重点推进和督

查的工作,以及市政府重点工作相衔接,

结构性改革、建设食品安全城市、完善城

市风险管理体系、崇明生态岛建设、城市

中央最新文件要求。

历史风貌保护等。

本报讯 (记者张懿)本届市政协将



昨天,徐汇公安分局和市场监管局执法人员来到百色路对这里多家电动自 **堵住超标车的"源头"** 行车销售店进行集中检查,从电动自行车销售商入手,对违规超标电动车开展 源头治理 图为抽法人品充度由北西人工 本报记者 赵立荣摄

市政协年度协商计划排定18场专题性协商会议

## 聚焦全市中心工作与重大民生议题

今年市政协的 18 次专题性协商会 聚焦民生的约占 1/3, 议题除了食品安全 议,具体包括4次专题议政性常委会议、 和城市风险管理之外,还有破解课外校 协将组织专门力量推进专项监督,形成专 专题性协商会议较去年减少三次,且 5次专题协商会、9次专题通报会。所有 外补课顽症、农村土地经营权流转等。

> 加强和改进人民政协民主监督工作的意 式之一。作为文件精神的体现,市政协今 年首次在年度协商计划中明确了专项监

由于政协履职的一大原则是关注群 整治"。据市政协相关负责人介绍,以往政 众期待,因此,18次专题性协商会议中, 协履行民主监督职能,更多是渗透在委员 日常的视察、建言中;而从今年开始,市政 五年总结和换届工作,因此,今年政协 项监督报告,并及时向相关方面反映意 将在9月底前基本完成。此外,市政 不久前,中共中央办公厅印发《关于 见。相关监督方案未来还将进一步细化。 协还将安排委员通过提案办理协商、

包括科创中心建设、自贸区改革、供给侧 见》,把专项监督作为政协民主监督的形 2014年,今年是第四次。从去年开始,该 职工作。今年市政协的第一场专题议 协商计划由市委、市政府、市政协三家办 政性常委会议将在3月底举行,议题 公厅联合印发,今年延续了这一做法,显 督议题,也就是"本市城乡中小河道综合 示该工作正越来越走向常态化、制度化。 科技创新中心建设国家战略"。

据介绍,由于今年是本届政协履 职的最后一年, 且下半年重点是做好 市政协制定年度协商计划始于 立法协商、课题调研等方式,做好履 是"着力推动实施具有全球影响力的

## 戴海波受贿、隐瞒境外存款案一审开庭

贿, 隐瞒境外存款一案。

海张江集成电路产业区开发有限公司董 的刑事责任,对戴海波依法数罪并罚。 事长,上海市浦东新区区委副书记、副 利,为他人谋取利益,并收受贿赂共计 悔罪、服判。法庭宣布休庭,择期宣判。

**本报讯** (记者**沈竹士**) 昨天, 上 价值人民币 990 余万元。2001 年 4 月, 海市第一中级人民法院公开开庭审理了 戴海波在香港花旗银行开设银行、股 上海市人民政府原副秘书长戴海波受 票、基金账户,未按国家规定向主管部 门如实申报。截至2015年3月,上述 上海市人民检察院第一分院指控: 账户尚有存款 38.09 万港元及市值 1998年至2015年,被告人戴海波利用 158.22万港元的股票、基金,共计折合 担任上海市张江高科技园区开发公司、 人民币 158 万余元。综上,公诉方提请 上海张江 (集团) 有限公司总经理, 上 以受贿罪、隐瞒境外存款罪追究戴海波

庭审中,检察机关出示了相关证据, 区长、上海市原南汇区区委书记,上海 控辩双方对事实证据充分发表了意见, 市经济和信息化委员会主任等职务便 戴海波进行了最后陈述, 当庭表示认罪

## 体彩公报

排列 3 第 17068 期公告

中奖号码: 2 1 7 直选每注奖金 1040 元 组选 3 每注奖金 346 元 组选 6 每注奖金 173 元

排列 5 第 17068 期公告

中奖号码: 2 1 7 9 4 每注奖金 100000 元

#### 更正

2017年3月9日本报第9版 刊登的"平安银行股份有限公司上 海分行与上海楚雅资产管理有限 公司关于上海双源钢铁有限公司、 上海皓帆建材有限公司 2 户企业 贷款债权转让通知暨债权催收联 合公告"中第2笔借款人为"上海 皓帆建材有限公司"的"债权本金" 由"27104487.41 元" 更正为 "37104487.41元"。特此声明。

声明人:平安银行股份有限公 司上海分行、上海楚雅资产管理有

## 关爱父母3 折开

购买平板电脑就送

※15805 部电影随身携带,想看就看 ※1000 部国粹经典戏曲,一键点击不重样 398 元评书唱戏机一台 ※658 首广场舞绽放父母年轻姿态

※微信、QQ 视频聊天面对面 ※中医、药膳、美食、养生有秘诀 ※9700 毫安超长待机一周 ※前后置摄像头

268 元蓝光护眼老花镜一副 ※7034 部电视剧紧跟潮流看 中老年人的福利来了! 为回馈广大中老年朋友,深圳宝安区福永金拓步电子厂推出一款专为中老年人设计的 平板电脑,无需下载,一键点击,一站式满足上网、看新闻、看电视、看电影、听评书、看书、看报、聊天、购物、教太 及、下象棋、下围棋、旅游、缴费、炒股、办公等功能,挂号不排队,看病不求人,购物不出门,

主办方承诺:本次所售平板电脑全部为正品行货,全国联保,享受三包,市民尽可放心购买,此次活动限量 200 套,购完为止

本报地址:上海市威海路 755 号 邮编: 200041 电子信箱:whb@whb.cn 电话总机: (021)22899999 传真: (021)52920001(白天)

发行专线电话: (021)62470350 广告专线电话: (021)62894223

本报北京办事处 北京市崇文门东大街 6号 8门 7层 本报江苏办事处 南京市龙蟠路盛世华庭 R7 幢

电话(010)67181551 电话(025)85430821

本报浙江记者站 杭州市庆春路 182 号 7 楼 本报湖北记者站 武汉市长江日报路28 号23 楼 E2 室

电话(0571)87221696 电话(027)85619496

本报陕西记者站 西安市西影路 486 号 电话(029)85521589

定价每月30元 零售1.00元 上海报业集团印务中心