

做好优化基层社会治理这篇大文章

文匯时评
中国新闻名专栏

须正视基层治理的堵点痛点

如何在推进社会治理创新上有新作为？习近平总书记指出，要发挥社会各方面作用，激发全社会活力，群众的事同群众多商量，大家的事人人参与。

我作为一名全国人大代表，经过思考和体察，发现有几方面的问题恐怕对今后基层治理工作的推进会形成障碍。质而言之有如下几点：

一是随着基层管理组织的健全和制度的形成，村、居委会作为一个第三级管理单元的地位业已确立，也比以前有所上升。但作为行政管理谱系中的一环，其行政化色彩和机关化程度也明显提高。“小巷总理”们的日常工作更多地沉入“协调会”“评议会”“表彰会”等等，“记台账、填报表”，请示、

汇报等等，影响了其沟通和服务功能的发挥。因此，在动员参与力，增加凝聚力，强化亲和力方面不免有所弱化。

二是目标任务头绪过多，难以适从。“上面千条线，下面一针眼”，由于区级行政部门客观存在的条块机制不顺，造成基层“责任无限，权力有限”。一事当先，管理责权不对称，难以优化工作效能。街、居两个管理层级出现责权“碎片化”、不对称的局面甚多，使很多工作难以落实到位。

三是每个街镇几乎都存在干部配备不足。近年来，虽然在基层干部队伍建设上已有明显进展，在数量和素质上基本形成组织体系。但对于形势变化要求和社会长治久安，为子孙后代奠定基层政权和社会治理的基础的目标而言，还存在巨大的多层次人才缺口。

四是基层组织凝聚力不足，区域单位和居民参与程度低。工作机制、激励机制、约束机制都不完善。加上社会传统文化价值观念影响，普通社区居民往往在有时间 and 精力充裕的情况下，也无积极



核心观点

基层政权建设和社会治理的优化是长期的战略任务。“利在当下，功在千秋”。在新型城镇化和国家治理现代化的大趋势面前，进一步夯实和优化居(村)委会的组织，提升社会治理水平是题中应有之义。做好这篇大文章是历史赋予我们的使命和责任

性去参与社区组织和相关活动。社区内的各类社会文化组织，甚至是公益性的社会组织和团体，往往也同本社区缺少联动、合作和沟通，致使很多公共服务资源浪费和闲置，很多发展机遇“放空”。

体制改革和创新发展是关键

解决上述和未及详述的问题，搞好基层政权和社会治理的根基，深化体制改革和注重创新发展是关键。这需要基层组织在现有的基础上增加活力和规范，把着力点集中在“职能定位和理顺关系”上，此其一；重视“战略设计和

资源统筹”，此其二；积极拓展“上下联动和沟通合作”，此其三。

具体而言，我想提以下三点粗浅的建议：

第一，强化街镇领导权责，提升其在区域范围内硬件和软件资源的整合功能，这是基层政权建设和社会治理的基石。当下，宜继续夯实“分级管理”体制，强化街镇的管理权限；一是适当扩权。将部分执法权和社会管理权限下放，让街镇在辖区范围内能整合各部门资源。二是有力扶持。在用地、财政、项目等方面加大政策支持力度，或者将

沪暂未发现日本核污染区食品

食药监部门要求无印良品总部今日递交食品自查报告

本报讯（记者唐闻佳 实习生李晨琰）针对央视曝日本辐射食品流入国内，涉及永旺超市、无印良品等消息，昨天下午上海市食品药品监督管理局对在沪卖场、超市等展开监督检查，暂未发现涉日核污染地禁止进口食品。

其中，在无印良品门店抽查的9批次食品原产地均不在10大日本核污染禁止进口都县之列，食药监局检查组要求无印良品总部全面自查其他批次所有食品，并于今天递交相关检验报告。

昨天下午，市食药监局执法人员

前往芮欧百货的无印良品门店抽查。执法人员查出9种在外包装上印有“东京都”（核泄漏地）字样的食品，这9种食品涵盖饼干、糖果、零食等。该门店负责人称，“东京都”只是产品的注册总公司所在地，并不是食品原产地和产品加工原料产地，不过在门店现场无法提供相关文件证明。

随后，食药监局执法人员跟随门店负责人前往无印良品总部，在近1小时的等待后，总部相关负责人才出示相关入境货物检验检疫证明。文件显示，抽查

的9种食品的9个批次均不在10个禁止进口都县。对目前无印良品在售的其他日本进口食品，食药监部门要求无印良品开展全面自查，于今日提交报告。

2011年3月，日本因海啸造成核泄漏事故，根据2011年4月8日我国国家质量监督检验检疫总局（总局2011年第44号公告）《关于进一步加强从日本进口食品农产品检验检疫监管的公告》，及2011年6月13日国家质量监督检验检疫总局颁布的国质检食函【2011】411号《关于调整日本输华食品

农产品检验检疫措施的通知》的规定，禁止从日本福岛县、群马县、栃木县、茨城县、宫城县、新潟县、长野县、埼玉县、东京都、千叶县等10个都县进口食品、食用农产品及饲料。

依据公告，市食药监局近期将全面排查在沪涉日本核污染地的进口食品。

昨天下午，食药监局一行人还前往久光超市的日本进口食品区，抽查零食、海鲜、饮料、水果等日本进口食品，未发现有来自10个禁止进口都县的食品。

29个道口新增交通违法审理窗口

本报讯（通讯员李辉 记者张晓鸣）为切实做好交通违法行为审理工作，从3月15日起，公安交警部门在29个道口公安检查站都设置了交通违法审理窗口。目前，道口检查站结合日常执勤执法工作，加强对车辆拦截检查，发现车辆有交通违法行为未处理记录的，将提示车主、驾驶人及时处理。

S26沪甬高速公路检查站站长黄振坤告诉记者，在上海各出入沪道口，目前都装有车驾系统，存在多起违法行为的机动车在经过道口时将触发警报。而新条例实施后，存在五起以上逾期未处理的机动车在被查后将先予扣留机动车行驶证。道口窗口现在的工作模式是七天（24小时）对外接待，但处理违法必须是违法当事人，同时还要出示驾驶证、行驶证、身份证、三证合一，交警部门才会予以受理。

交警提醒，临近清明踏青时节，请市民及时查询并处理交通违法行为，以免给出行带来不便。



堵住超标车的“源头”

昨天，徐汇公安分局和市场监管局执法人员来到百色路对这里多家电动自行车销售店进行集中检查，从电动自行车销售商入手，对违规超标电动车开展源头治理。图为执法人员在店内张贴《关于加强非机动车销售管理的通告》。

本报记者 赵立荣摄

市政协年度协商计划排定18场专题性协商会议 聚焦全市中心工作与重大民生议题

由于政协履职的一大原则是关注群众期待，因此，18次专题性协商会议中，聚焦民生的约占1/3，议题除了食品安全和城市风险管理之外，还有破解课校外补课顽症、农村土地经营权流转等。

不久前，中共中央办公厅印发《关于加强与改进人民政协民主监督工作的意见》，把专项监督作为政协民主监督的形式之一。作为文件精神的具体体现，市政协今年首次在年度协商计划中明确了专项监督议题，也就是“本市城乡中小河道综合

整治”。据市政协相关负责人介绍，以往政协履行民主监督职能，更多是渗透在委员日常的视察、建言中；而从今年开始，市政协将组织专门力量推进专项监督，形成专项监督报告，并及时向相关方面反映意见。相关监督方案未来还将进一步细化。

市政协制定年度协商计划始于2014年，今年是第四次。从去年开始，该协商计划由市委、市政府、市政协三家办公厅联合印发，今年延续了这一做法，显示该工作正越来越走向常态化、制度化。

据介绍，由于今年是本届政协履职的最后一年，且下半年重点是做好五年总结和换届工作，因此，今年政协专题性协商会议较去年减少三次，且将在9月底前基本完成。此外，市政协还将安排委员通过提案办理协商、立法协商、课题调研等方式，做好履职性工作。今年市政协的第一场专题议政性常委会议将在3月底举行，议题是“着力推动实施具有全球影响力的科技创新中心建设国家战略”。

戴海波受贿、隐瞒境外存款案一审开庭

本报讯（记者沈竹士）昨天，上海市第一中级人民法院公开开庭审理了上海市人民政府原副秘书长戴海波受贿、隐瞒境外存款一案。

上海市人民检察院第一分院指控：1998年至2015年，被告人戴海波利用担任上海市张江高科技园区开发公司、上海张江（集团）有限公司总经理，上海张江集成电路产业区开发有限公司董事长，上海市浦东新区区委副书记、副区长，上海市原南汇区区委书记，上海市经济和信息化委员会主任等职务便利，为他人谋取利益，并收受贿赂共计

价值人民币990余万元。2001年4月，戴海波在香港花旗银行开设银行、股票、基金账户，未按规定向主管部门如实申报。截至2015年3月，上述账户尚有存款38.09万港元及市值158.22万港元的股票、基金，共计折合人民币158万余元外。综上，公诉机关提请以受贿罪、隐瞒境外存款罪追究戴海波的刑事责任，对戴海波依法数罪并罚。

庭审中，检察机关出示了相关证据，控辩双方对事实证据充分发表了意见，戴海波进行了最后陈述，当庭表示认罪悔罪、服判。法庭宣布休庭，择期宣判。

体彩公报

排列3第17068期公告

中奖号码：2 1 7

直选每注奖金1040元

组选3每注奖金346元

组选6每注奖金173元

排列5第17068期公告

中奖号码：2 1 7 9 4

每注奖金100000元

更正

2017年3月9日本报第9版刊登的“平安银行股份有限公司上海分行与上海楚雅资产管理有限公司关于上海双源钢铁有限公司、上海皓帆建材有限公司2户企业贷款债权转让通知暨债权催收联合公告”中第2笔借款人为“上海皓帆建材有限公司”的“债权本金”由“27104487.41元”更正为“37104487.41元”。特此声明。

声明人：平安银行股份有限公司上海分行、上海楚雅资产管理有限公司

关爱父母3折开抢

不用学的中老年人平板电脑带回家

限时30天

买就送

998元平板电脑就送

268元蓝光护眼老花镜一副

※900多个视频频道任意切换 免费看

※15805部电影随身携带，想看就看

※1000部国粹经典戏曲，一键点击不重样

※658首广场舞绽放父母年轻姿态

※7034部电视剧紧跟潮流看

※4G通话、双卡双待

※微信、QQ视频聊面对面

※中医、药膳、美食、养生有秘诀

※9700毫安超长待机一周

※前后置摄像头

中老年人的福利来了！为回馈广大中老年朋友，深圳市宝安区福永金拓步电子厂推出一款专为中老年人设计的平板电脑，无需下载，一键点击，一站式满足上网、看新闻、看电影、听评书、看书、看报、聊天、购物、教太极、下象棋、下围棋、旅游、缴费、炒股、办公等功能，挂号不排队、看病不求人、购物不出门、一台平板电脑全搞定。

主办方承诺：本次所售平板电脑全部为正品行货，全国联保，享受三包，市民尽可放心购买，此次活动限量200套，购完为止！

免费订购电话：400-855-7922 免费送货 货到付款 全国保修 免费维修