

勇气·锐气·朝气

办好中国的事情,关键在党

办好中国的事情,关键在党,关键在党要管党、从严治党。

全面从严治党,永远在路上。今年3月5日,习近平总书记参加十二届全国人大五次会议上上海代表团审议时指出,党的十八大以来,党进一步对全面从严治党作出部署。要把严的要求落实到党的建设全过程和各方面,在坚持中深化、在深化中坚持,推动全面从严治党向纵深发展。要压实压紧管党治党主体责任和监督责任,督促领导干部把责任扛在肩上,把加强和规范党内政治生活、加强党内监督各项任务落到实处。推进全面从严治党,必须做好抓基层、打基础的工作,使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。

全面从严治党,核心是管好领导干部。2015年5月4日,上海市委正式公布实施《关于进一步规范本市领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定(试行)》(简称《规定》)。根据《规定》,上海市级领导干部的配偶不得经商办企业;其子女及其配偶不得在上海

全国人大代表、杨王村党委书记孙跃明说——

有了群众信任才能真正甩开膀子干

代表观点

■本报特派记者 祝越

上海市奉贤区南桥镇杨王村,杨姓和王姓是大姓。在那里,从主任到书记,孙跃明干了20多年。刚开始的时候,村里连工资都发不出。后来,村里富了,村民各种利益分配却成了让人头疼的问题。

去年,杨王村经济总量达到240亿元,人均可支配资金超过3万元。全国人大代表、杨王村党委书记孙跃明再次在上海团向总书记汇报村中情况时,却不单说经济,在他看来,村里的基层党建更让人耳目一新:20项村级项目管理清单已经形成,村务决策各环节都进行了细化规定,还在全村公示。

加强农村基层党组织建设,逐步完善党组织领导的村民自治有效形式,依循法治理思维,是孙跃明正在尝试的方式。

面“阳光”。

这让过去老大难的土地出让更加公平公正。自去年村中五块土地流转为例,经过村民议事会调查研究,村民们集体投票通过了这次福利分配方式:家中没有得到过福利的先得,劳动力家庭条件困难的先得。由于流转全过程透明公开,最后五块土地保障点的村民都满意地接受了。

孙跃明说,这样的改革改变了原来由领导拍板的简单处理方法,村里人“情理法”的传统思维顺序变成了“法理情”,“所有事项都依法依规,全新民主管理方式很快让村民接受。”

纪检平台向规模村前移

“推进全面从严治党,必须做好抓基层、打基础的工作,使每个基层党组织都成为坚强的战斗堡垒。”孙跃明把总书记的话记在了心里。“要主动适应社会群体结构和社会组织架构的变化,推进基层党的工作体制机制创新、组织设置创新、方式方法创新,补短板、强基层、重服务,强化政治功能,使基层党组织有活力、党员起作用。”

紧抓“关键少数”、探索监督执纪“四种形态”、建立巡视整改责任制……

上海推动全面从严治党向纵深发展

上海故事

■本报特派记者 刘栋

全市334家单位的2133名市管干部就配偶、子女及其配偶经商办企业情况作专项申报;229名领导干部亲属经商办企业行为得到了规范,其中137人的亲属退出经商办企业活动,11人调整现任职务,10人免职退休,1人辞去现任职务,3人涉嫌严重违纪,由相关部门调查处理,50人作出书面承诺,17人不属于规范范围……

今年全国“两会”开幕前夕,《人民日报》在显著位置刊登了这样一组来自上海的数据。这是自2015年5月4日上海正式出台《关于进一步规范本市领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定(试行)》(简称《规定》)以来,正式向外界公布的一份“成绩单”。

从严治党,关键是要抓住领导干部这个“关键少数”。正如《规定》在制度设计上的理念所示——“级别越高、位置越重要、权力越大,管理规定越严”,上海落实从严治党,严格防范领导干部家属经商办企业,防范领导干部一家两制,从制度上堵住贪腐的“蚁穴”。

与此同时,近年来上海各级纪检监察机关也紧紧围绕党章赋予的职责,举起监督执纪问责这个“纲”,坚持正风肃纪不手软,反腐惩恶不放松,反腐败斗争压倒性态势已经形成,党风廉政建设和反腐败斗争取得新进展新成效。

紧盯违纪 探索实践监督执纪“四种形态”

党的十八届六中全会通过的《中国共产党党内监督条例》指出,党内监督必须把纪律挺在前面,运用监督执纪“四种形态”。在上海,各级纪检监察机关积极探索,从“查违法”到“盯违纪”,坚持纪在法前、纪严于法。对苗头性、一般性问题抓早抓小,按五类标准对反映问题线索分类处置,让红红脸、出出汗成为常态。

过去,一些党员干部对使用“四种形态”还存有疑惑,认为让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态,就意味着要减小反腐力度,大事化小、小事化了。为防止思想认识上出现偏差,上海市委把实践“四种形态”作为全面从严治党的重要举措,要求切实落实好党委的主体责任和纪委的监督责任,注重严肃教育,坚持抓早抓小。

为推动执纪审查工作从“查违法”向“盯违纪”转变,上海市纪委抓住关键环节,在全市纪检监察机关中推行集体研判、集中管理、分工负责、全程督办的问题线索集体研判机制,及时处理党员干部“破纪”行为。对一般性违纪问题,简化工作流程,缩短执纪审查周期。对重要复杂案件,把违反纪律的主要问题查清后,涉嫌犯罪的问题线索及时移交司法机关依法查办。

去年3月,上海市纪委又将初核、立案、调查、审理、处分等工作程序和环节进行组合、归并,出台《关于违纪案件适用简易程序的意见》,明确了“违反中央八项规定精神的违纪问题”等适用简易程序的四种情形,化繁为简,在确保质量的前提下做到快查快结。

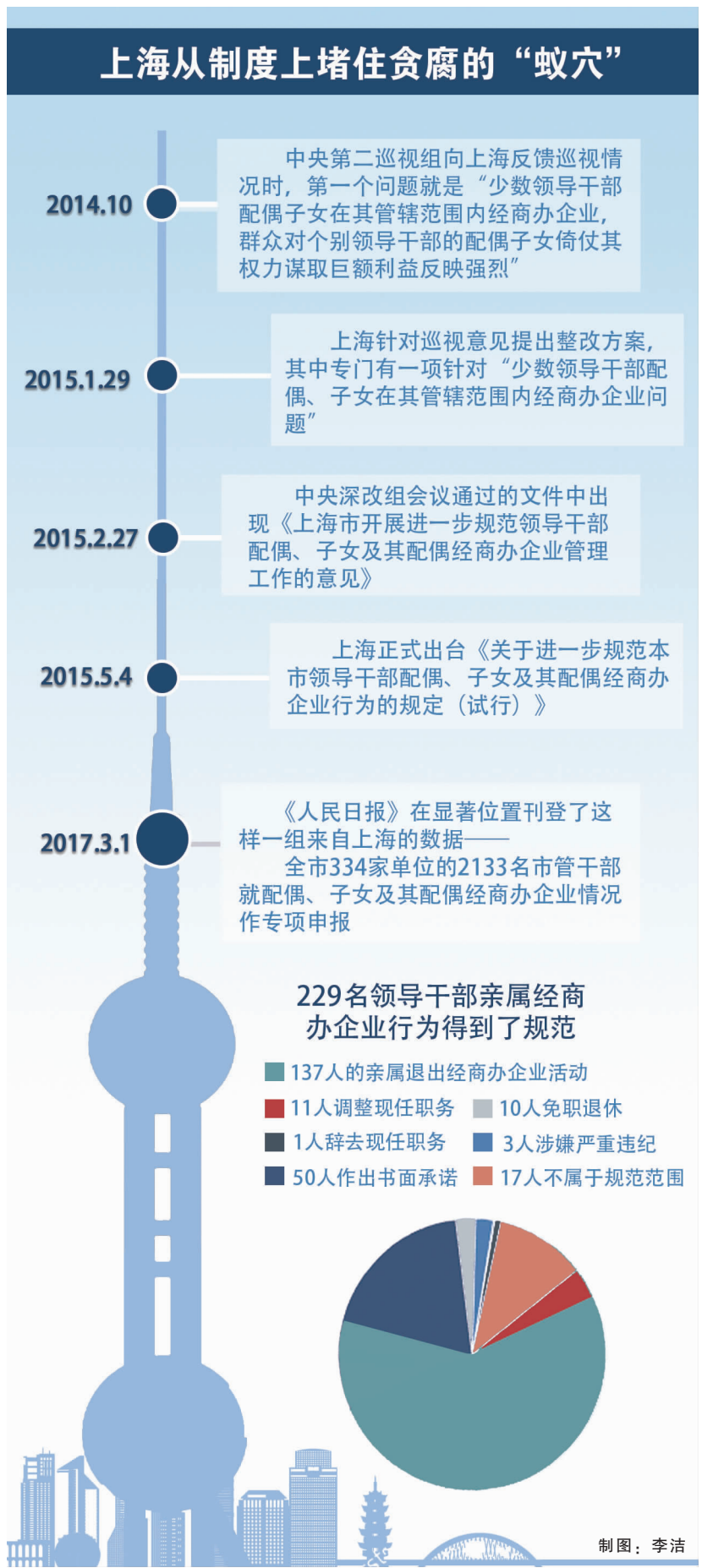
群众对身边的“四风”问题感受最深,深恶痛绝。上海市纪委把违反中央八项规定精神行为列入执纪审查重点,作为纪律处分的重要内容。去年,全市共查处违反中央八项规定精神问题327个,处理相关责任人545人。对193起违反中央八项规定精神问题典型案例进行通报,涉及303人全部点名道姓公开曝光。通报在全市引起较大反响,形成了有力震慑。

“纪律是管党治党的尺子,全面从严治党永远在路上。只有高高举起纪律这把‘戒尺’,才能有效地教育警醒更多的党员干部自我约束、遵规守纪,以‘关键少数’带动‘最大多数’。”上海市纪委相关负责人在接受记者采访时表示。

加强政治巡视 发挥巡视监督尖兵利剑作用

巡视是党内监督的重要方式。去年,上海通过常规巡视、专项巡视和合并巡视的方式,共分三批对119家单位开展巡视,共发现问题1137个,向被巡视单位提出建议372条,向市有关部门提出建议115条,形成专题报告84份,本届市委巡视工作全覆盖目标顺利完成。

巡视有方,执纪必果。巡视发现问题之后需要“对症下药”,在件件有着落上集中发力。在加大巡视力度的同时,上海切实加强巡视整改,充分发挥巡视监督



震慑、遏制和治本作用,以整改落实助力全面从严治党。

2015年,上海在第二轮巡视中,市委第六巡视组发现城建集团下属城建置业发展有限公司涉嫌公款旅游问题。向被巡视单位移送线索后,城建置业纪委敷衍塞责,仅凭当事人说辞和事后编造的材料,起草了调查报告并逐级上报。城建集团党委未经严格把关,将不实结论写入整改报告。此事被市纪委严肃问责并作为典型公开通报。

发现问题是起点,解决问题是关键。对于巡视发现的问题,上海督促被巡视地区和单位从体制机制和监督管

理上找原因,究根源、抓整改,织密制度之网,通过巡视整改倒逼改革、推动工作,努力实现治本之效。

“个别政府部门房屋出租出借不合

全村共议“20条”确保村务“阳光”

“江南水乡,景色美,万花丛中几枝秀,个个智慧又勤劳,人人和谐又敢闯。”这首《杨王之歌》是孙跃明自己填的词,他请奉贤区文化局的刘小剑谱曲后发上了网,讲述这个村庄摆脱贫困的故事。

1996年,奉贤区南桥镇党委、镇政府将孙跃明从企业调到杨王村担任党支部书记。当时的杨王村,负债累累,企业不景气,村庄破落,村民多怨气。入夜,村两委会议开得热气腾腾,士气高涨。孙跃明说,党把我们放在这个岗位上,就是要我们带领村子冲出困境,造福村民。

经过不懈努力,杨王村彻底变了,变得漂亮了,村里人也变富了。但农村基层建设却遭遇了瓶颈:土地流转的同时,背后原有村民的社保、分房、劳动力转移等一系列问题却总谈不拢。“土地不会一次性流转,相关土地的村民得到利益难免有先后,村里人相互熟知,一旦涉及福利总要想方法找关系,没有得到更多实惠的村民就会觉得不公平,甚至议论村干部‘小官大贪’。”

如何在“熟人社会”拉下脸分配利益,这成了孙跃明工作中最大的难点。孙跃明开始尝试推进民主管理,由全体村民一起讨论,制定出20条村级管理清单,经过南桥镇考核通过后实行。

这份村级管理清单涵盖人财物事,包括征地方案、劳务人员任用、村民福利发放方式、工程建设等方面都进行公示。村民可以通过“农民一点通”网络平台查询到包括土地流转、厂房出租、集体资产经营、干部薪酬、福利支出等每一笔收支及明细,村务全

面“阳光”。

这让过去老大难的土地出让更加公平公正。自去年村中五块土地流转为例,经过村民议事会调查研究,村民们集体投票通过了这次福利分配方式:家中没有得到过福利的先得,劳动力家庭条件困难的先得。由于流转全过程透明公开,最后五块土地保障点的村民都满意地接受了。

孙跃明说,这样的改革改变了原来由领导拍板的简单处理方法,村里人“情理法”的传统思维顺序变成了“法理情”,“所有事项都依法依规,全新民主管理方式很快让村民接受。”

纪检平台向规模村前移

“推进全面从严治党,必须做好抓基层、打基础的工作,使每个基层党组织都成为坚强的战斗堡垒。”孙跃明把总书记的话记在了心里。“要主动适应社会群体结构和社会组织架构的变化,推进基层党的工作体制机制创新、组织设置创新、方式方法创新,补短板、强基层、重服务,强化政治功能,使基层党组织有活力、党员起作用。”

在杨王村,党建组织设置也在创新。2015年,上海首个村级纪委在奉贤区南桥镇杨王村挂牌成立,这意味着纪检组织从此在农村最基层得到了延伸。孙跃明说,纪检平台向规模村前移,不仅能有效提升村基层组织在纪检工作中的执行力,有助于促进农村经济发展,使农村各项工作更趋规范,同时也让村民们从此可以足不出村就能找到廉政“管家”,让村民们从此多了一个更便捷可信赖的诉求通道。“这也从制度上杜绝‘小官大贪’的可能。”

村民的家中也有着属于自己的“党建微家”平台。杨王村的党建抓手,是从家庭这个“细胞”开始的。十年前,杨王村鼓励村民踊跃写家训,家家户户“自己的心里话”,成了每家每户的家训家约。

村民小组长王勤华的家训是:“做人平淡、从容;做事严谨、坚持;用积极乐观的心、微笑面对生活。”如今,老王热心地在村小组办起了“党建微家”,村民在“微家”中学习、活动,大大小小的事情都能讲一讲、议一议,“有啥矛盾不出村,党员群众的烦心事在村里就解决了。”有时,老王还会请南桥镇讲师团的老师给村民讲解民生政策,传递各种最新知识。

如今,杨王村有3000多名村民,其中400多名是党员;50多名村干部中,八成以上都是党员。孙跃明说,党员干部要创新机制,不断完善村民自治,积极引导农民自我管理、自我教育;村“两委班子”也要领好头,“班子要懂经济、会管理、守纪律、连民心,有了村民信任才能真正甩开膀子干。”(本报北京3月14日专电)

全国政协委员朱专兴建议——

坚守清廉家风筑牢防腐“篱笆墙”

委员声音

■本报特派记者 刘栋

“当前,我国的反腐败斗争压倒性态势已经形成,全面从严治党取得显著成效,但仍然任重道远。”今年全国两会,全国政协委员朱专兴在大会发言中建议,每个家庭都从自家做起,养成良好家风。领导干部带头,纯正家风,弘扬家风,带头把纪律和规矩挺在前面,自我净化、自我革新,坚守清廉家风,以上率下、向廉看齐。

党的十八届六中全会明确指出,领导干部特别是高级干部必须注重家庭、家教、家风,教育管理好亲属和身边工作人员。“有什么样的家风,就会有什么样的精神状态和价值追求,成就什么样的事业。”朱专兴认为,沐浴着谦虚谨慎、严于律己的家教,就会把握好手中的戒尺、心存敬畏自觉。

“如果治家不严、家风不正,就会为腐败滋生提供温床。”在朱专兴看来,周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划、苏荣等“大老虎”,都是家风恶劣,从而导致“一人得道,鸡犬升天”。“据统计,近年来,全国纪检部门查处的贪腐案件中,约四成与其家庭成员有关。2015年被查处的30多名中管干部,超六成违纪涉及亲属。”

“国廉则兴,家廉则宁。”朱专兴建议,首先要打好“预防针”,修身齐家,要警钟长鸣,防患于未然,预防

为主;要耐得住寂寞,管得住自己的手、自己的嘴、自己的腿、自己的小节和自己的心,亲人间要抢先一步,扯扯袖子,咬咬耳朵,家庭廉政“约法三章”。

家庭是共同体,每个成员同呼吸共命运。朱专兴建议,要自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈,对家庭中握有公共重权的成员,如发现精神或物质上“异常”,要利用亲近的优势,抢先一步,大喊一声,趁早打消非分之念,把问题消灭在萌芽状态,安装好家庭反腐败“新风净化器”,确保家庭生态质量优良,亲人不受伤害。

与此同时,还要筑牢家庭的“篱笆墙”。“每个家庭都要有安全底线,对于不义之财、天上掉下的馅饼,切不可妄生贪欲之心,潜入罪恶的深渊。对于已伸出的违法之手,要抢先一步,猛击一掌,猛拉一把,使其悬崖勒马,立即放手。”朱专兴认为,要算清贪腐危害的经济账、灭顶之灾,不可侥幸。家庭成员守土有责,幸福领土寸土不让。

“只有每个家庭都带头践行社会主义核心价值观,弘扬中华民族传统美德,大力倡导清廉家风、讲修养、讲道德、讲诚信,养成良好家风,才能共同营造风清气正的家庭生态。”朱专兴表示,家风家教是人生观养成的“第一生态”营养素,只有树立好的家风,才能成为每个人砥砺品行、干事创业的精神指南。

(本报北京3月14日专电)