www.whb.cn 2017年3月15日 星期三 责任编辑/郝梦夷 编辑/何轶君

办好中国的事情,关键在党

办好中国的事情,关键在党,关键在党要管党、从严治党。

全面从严治党,永远在路上。今年3月5日,习近平总书记 在参加十二届全国人大五次会议上海代表团审议时指出,党的十 八届六中全会进一步对全面从严治党作出部署。要把严的要求落 实到党的建设全过程和各方面, 在坚持中深化、在深化中坚持, 推动全面从严治党向纵深发展。要压实压紧管党治党主体责任和 监督责任,督促领导干部把责任扛在肩上,把加强和规范党内政 治生活、加强党内监督各项任务落到实处。推进全面从严治党, 必须做好抓基层、打基础的工作, 使每个基层党组织都成为坚强 战斗堡垒。

全面从严治党,核心是管好领导干部。2015年5月4日,上海 海市级领导干部的配偶不得经商办企业;其子女及其配偶不得在上海 调动医疗、司法、民政等专业部门力量共同化解难题。

本市经商办企业。

全面从严治党,强化党内监督是重要保障。上海坚持惩前毖后, 治病救人的方针,抓早抓小、防微杜渐,以坚定的决心和有力的措 施,治"病树"、拔"烂树"、护"森林",推动形成良好政治生态。坚持纪 在法前、纪严于法。对苗头性、一般性问题抓早抓小,按五类标准对 反映问题线索分类处置,让红红脸、出出汗成为常态。坚持不懈、 精准发力,上海坚持严字当头,抓住"关键少数",狠抓管党治党责 任落实,党风政风和干部队伍作风持续转变。

全面从严治党,必须做好抓基层、打基础的工作。基层党组织工 作作为全面从严治党的重要环节,上海正建立"区级职能部门—街 镇—村居—块区"四级联动体系,作为健全城市基层党建的重要机 市委正式公布实施《关于进一步规范本市领导干部配偶、子女及其 制。全市城乡共划分联系服务块区 31672 个,组建了 39.8 万人的 配偶经商办企业行为的规定(试行)》(简称《规定》)。根据《规定》,上 服务团队,对群众反映的问题意见,通过四级联动机制及时回应,并

紧抓"关键少数",探索监督执纪"四种形态",建立巡视整改责任制……

上海推动全面从严治党向纵深发展

2015.2.27

2015.5.4

2017.3.1

上海故事

■本报特派记者 刘栋

全市 334 家单位的 2133 名市管干 况作专项申报;229 名领导干部亲属经 商办企业行为得到了规范,其中 137 人 的亲属退出经商办企业活动,11人调整 现任职务,10人免职退休,1人辞去现 任职务,3人涉嫌严重违纪,由相关部门 属于规范范围......

今年全国"两会"开幕前夕,《人民 日报》在显著位置刊登了这样一组来自 上海的数据。这是自 2015 年 5 月 4 日 上海正式出台《关于进一步规范本市领 导干部配偶、子女及其配偶经商办企业 行为的规定 (试行)》(简称《规定》)以 来,正式向外界公布的一份"成绩单"。

从严治党,关键是要抓住领导干部 这个"关键少数"。正如《规定》在制度设 计上的理念所示——"级别越高、位置 越重要、权力越大,管理规定越严",上 海落实从严管党治党,严格防范领导干 部家属经商办企业,防范领导干部一家 两制,从制度上堵住贪腐的"蚁穴"。

起监督执纪问责这个"纲",坚持正风肃。想认识上出现偏差,上海市委把实践 纪不手软,反腐惩恶不放松,反腐败斗 "四种形态"作为全面从严治党的重要 和反腐败斗争取得新进展新成效。

紧抓"关键少数"确保"当 官发财两股道"

其管辖范围内经商办企业,群众对个别 巨额利益反映强烈"

上海针对巡视意见提出整改方案,其中 司法机关依法查办。 专门有一项针对"少数领导干部配偶、 议通过的文件中赫然出现《上海市开展 偶经商办企业管理工作的意见》。

2015年全国"两会"期间,习近平总 质量的前提下做到快查快结。 书记在参加上海代表团审议时,又特别 提到了这个问题。总书记讲话指出:"我 深,深恶痛绝。上海市纪委把违反中央 一直说,鱼和熊掌不可兼得,当官就不 八项规定精神行为列入执纪审查重点, 要发财,发财就不要当官,这是两股道 作为纪律处分的重要内容。去年,全市 上跑的车。对领导干部配偶和子女等经 共查处违反中央八项规定精神问题 327 商办企业, 党纪国法都有明确规定, 问 个, 处理相关责任人 545 人。对 193 起 题是没有落实好。对领导干部,要求就 违反中央八项规定精神问题典型案件 是要严一些,正所谓'其身正,不令而 进行通报,涉及 303 人全部点名道姓公 行;其身不正,虽令不从'。"

两个月后的5月4日,上海正式出 成了有力震慑 台《关于进一步规范本市领导干部配 偶、子女及其配偶经商办企业行为的规 其配偶不得在上海本市经商办企业,其 他级别领导干部都有详细规定。干部级 别越高,规定越严。

媒体在报道这一规定时也提到, 上海在规范工作中要求全市 334 家单 项制度纳入常态化管理:严格审核市 管干部拟提任人选, 如存在亲属经商 办企业,一律不列入提拔对象;严格 选;严格审核市管干部后备人选,把亲 属存在经商办企业行为作为后备人选 禁区,一旦查实,一律排除出市管干部 后备人选名单

同时,上海每年按照20%的比例对 部就配偶、子女及其配偶经商办企业情 填报亲属无经商办企业行为的领导干 部进行抽查核实,重点核查是否存在漏 报或瞒报情况,确保监督及时经常有 效。对选择配偶、子女及其配偶退出经 商办企业活动的领导干部,就依法依规 办理退出手续情况进行核查和督查,发 调查处理,50人作出书面承诺,17人不 现存在利益输送等违规行为或"明退暗 不退"情况的,依纪依法严肃处理。

紧盯违纪 探索实践监 督执纪"四种形态"

党的十八届六中全会通过的《中国 共产党党内监督条例》指出,党内监督 必须把纪律挺在前面, 运用监督执纪 "四种形态"。在上海,各级纪检监察机 关积极探索,从"查违法"到"盯违纪", 坚持纪在法前、纪严于法。对苗头性、一 般性问题抓早抓小,按五类标准对反映 问题线索分类处置,让红红脸、出出汗

过去,一些党员干部对使用"四种 形态"还存有疑惑,认为让咬耳扯袖,红 与此同时,近年来上海各级纪检监 脸出汗成为常态,就意味着要减小反腐 察机关也紧紧围绕党章赋予的职责,举 败力度,大事化小、小事化了。为防止思 举措,要求切实落实好党委的主体员 和纪委的监督责任, 注重严肃教育,坚 持抓早抓小。

为推动执纪审查工作从"查违法" 向"盯违纪"转变,上海市纪委抓住关键 时间回溯到2014年10月,中央第 环节,在全市纪检监察机关中推行集体 二巡视组向上海反馈巡视情况时,第一 研判、集中管理、分工负责、全程督办的 个问题就是"少数领导干部配偶子女在 问题线索集体研判机制,及时处理党员 干部"破纪"行为。对一般性违纪问题, 领导干部的配偶子女倚仗其权力谋取 简化工作流程,缩短执纪审查周期。对 重要复杂案件,把违反纪律的主要问题 即知即改,狠抓落实。三个多月后, 查清后,涉嫌犯罪的问题线索及时移交

去年3月,上海市纪委又将初核、 子女在其管辖范围内经商办企业问 立案、调查、审理、处分等工作程序和环 题"。2015年2月27日,中央深改组会 节进行组合、归并,出台《关于违纪案件 适用简易程序的意见》,明确了"违反中 进一步规范领导干部配偶、子女及其配 央八项规定精神的违纪问题"等适用简 易程序的四种情形,化繁为简,在确保

> 群众对身边的"四风"问题感受最 开曝光。通报在全市引起较大反响,形

"纪律是管党治党的尺子,全面从 严治党永远在路上。只有高高举起纪律 定(试行)》。规定涉及上海市局级以上 这把'戒尺',才能有效地教育警醒更多 领导干部,根据《规定》,上海市级领导的党员干部自我约束、遵规守纪,以'关 干部的配偶不得经商办企业;其子女及 键少数,带动,最大多数,。"上海市纪委 相关负责人在接受记者采访时表示。

加强政治巡视 发挥巡 视监督尖兵利剑作用

位的 2133 名市管干部就配偶、子女及 年,上海通过常规巡视、专项巡视和合 报。城建集团党委未经严格把关,将不 其配偶经商办企业情况作专项申报, 并巡视的方式,共分三批对119家单位 实结论写入整改报告。此事被市纪委严 并由相关部门一一甄别核实。目前, 开展巡视,共发现问题 1137 个,向被巡 上海对领导干部亲属经商办企业行为 视单位提出建议 372条,向市有关部门提 的整体规范工作已基本完成,并将这 出建议115条,形成专题报告84份,本届 市委巡视工作全覆盖目标顺利完成。

后需要"对症下药",在件件有着落上集 之网,通过巡视整改倒逼改革、推动工 案处理 144人,组织处理 4217人次,退 审核换届考察人选,对存在亲属经商办 中发力。在加大巡视力度的同时,上海 作,努力实现治本之效。 企业情况的干部,不作为换届考察人 切实加强巡视整改,充分发挥巡视监督

上海从制度上堵住贪腐的"蚁穴"

中央第二巡视组向上海反馈巡视情 况时,第一个问题就是"少数领导干部 2014.10 配偶子女在其管辖范围内经商办企业, 群众对个别领导干部的配偶子女倚仗其 权力谋取巨额利益反映强烈

其中专门有一项针对"少数领导干部配 2015.1.29 偶、子女在其管辖范围内经商办企业问

> 中央深改组会议通过的文件中出 现《上海市开展进一步规范领导干部 配偶、子女及其配偶经商办企业管理 工作的意见》

> > 上海正式出台《关于进一步规范本 市领导干部配偶、子女及其配偶经商办 企业行为的规定(试行)》

上海针对巡视意见提出整改方案,

《人民日报》在显著位置刊登了这 样一组来自上海的数据-全市334家单位的2133名市管干部 就配偶、子女及其配偶经商办企业情况 作专项申报

229名领导干部亲属经商 办企业行为得到了规范

- 137人的亲属退出经商办企业活动
- 11人调整现任职务 10人免职退休
- 1人辞去现任职务 3人涉嫌严重违纪

■ 50人作出书面承诺 ■ 17人不属于规范范围

力全面从严治党。

委第六巡视组发现城建集团下属城建 置业发展有限公司涉嫌公款旅游问题。 向被巡视单位移送线索后,城建置业纪 巡视是党内监督的重要方式。去 造的材料,起草了调查报告并逐级上 肃问责并作为典型公开通报。

发现问题是起点,解决问题是关 键。对于巡视发现的问题,上海督促被 巡视地区和单位从体制机制和监督管 巡有方,视必果。巡视发现问题之 理上找原因、究根源、抓整改,织密制度 件件有着落。去年,通过巡视整改,共立

"个别政府部门房屋出租出借不合

震慑、遏制和治本作用,以整改落实助规,租赁出售等资金管理不规范……" 上海巡视发现,一些区存在国有房产管 2015年,上海在第二轮巡视中,市 理混乱问题,这为截留、贪污、挪用公款 等违纪违法行为埋下了隐患。由此形成 的专题报告,受到市委高度重视,要求 各区加强调查摸底,推动将房源、租金 委敷衍塞责,仅凭当事人说辞和事后编 等纳入信息系统统一管理,大大压缩了 干部在这个问题上的违纪空间。

制图: 李洁

市纪委相关负责人介绍,上海还建 立巡视整改工作责任制,将巡视整改成 效列入被巡视党组织主要负责人和班 子的绩效考核内容。组织开展巡视"回 头看",建立巡视问题清单、问题线索移 交督办台账等制度,确保条条要整改、 出各类钱物合计7614万余元。

(本报北京3月14日专电)

全国人大代表、杨王村党委书记孙跃明说——

有了群众信任才能真正甩开膀子干

代表观点

■本报特派记者 祝越

上海市奉贤区南桥镇杨王村,杨 富了,村民各种利益分配却成了让人头 点的村民都满意地接受了。

去年,杨王村经济总量达到240 亿元,人均可支配资金超过3万元。 全国人大代表、杨王村党委书记孙跃 "法理情", "所有事项都依法依规, 明再次在上海团向总书记汇报村中情 全新民主管理方式很快让村民接受。" 况时, 却不单单说经济, 在他看来, 村里的基层党建更让人耳目一新: 20 项村级项目管理清单已经形成, 村务 决策各环节都进行了细化规定,还在 抓基层、打基础的工作,使每个基层 全村公示。

加强农村基层党组织建设,逐步 依循法治思维,是孙跃明正在尝试的

全村共议"20条"确保 村务"阳光"

"江南水乡,景色美,万花丛中 几枝秀,个个智慧又勤劳,人人和谐 又敢闯。"这首《杨王之歌》是孙跃明 自己填的词, 他请奉贤区文化局的刘 小剑谱曲后发上了网, 讲述这个村庄 摆脱贫困的故事。

1996年,奉贤区南桥镇党委、镇 党支部书记。当时的杨王村,负债累 累,企业不景气,村庄破落,村民多 怨气。入夜, 村两委会议开得热气腾 腾, 士气高涨。孙跃明说, 党把我们 放在这个岗位上,就是要我们带领村 子冲出困境,造福村民。

经过不懈努力, 杨王村彻底变了, 基层建设却遭遇了瓶颈:土地流转的同 时,背后原有村民的社保、分房、劳动力 转移等一系列问题却总谈不拢。"土地 不会一次性流转,相关土地的村民得到 利益难免有先后,村里人相互熟知,一 旦涉及福利总要想方设法找关系,没有 得到更多实惠的村民就会觉得不公平. 甚至议论村干部'小官大贪'。"

点。孙跃明开始尝试推进民主管理, ·起讨论,制定出20条村 级管理清单, 经过南桥镇考核通过后

网络平台查询到包括土地流转、厂房 利支出等每一笔收支及明细, 村务全 子干。" (本报北京 3 月 14 日专电)

这让过去老大难的土地出让更加 公平公正。以去年村中五块土地流转 为例,经过村民议事会调查研究,村 民们集体投票通过了这次福利分配方 姓和王姓是大姓。在那里,从主任到书 式:家中没有得到过福利的先得,劳 记,孙跃明干了20多年。刚开始的时 动力家庭条件困难的先得。由于流转 候,村里连工资都发不出。后来,村里 全过程透明公开,最后五块土地保障

> 孙跃明说. 这样的改革改变了原 来由领导拍板的简单处理方法, 村里 人"情理法"的传统思维顺序变成了

纪检平台向规模村前移

"推进全面从严治党,必须做好 党组织都成为坚强的战斗堡垒。"孙跃 明把总书记的话记在了心里。"要主 完善党组织领导的村民自治有效形式 动适应社会群体结构和社会组织架构 的变化,推进基层党的工作体制机制 创新、组织设置创新、方式方法创新, 补短板、强基层、重服务,强化政治 功能, 使基层党组织有活力、党员起 作用。"

在杨王村, 党建组织设置也在创 新。2015年,上海首个村级纪委在奉 贤区南桥镇杨王村挂牌成立,这意味 着纪检组织从此在农村最基层得到了 延伸, 孙跃明说 纪检平台向规模村 前移,不仅能有效提升村基层组织在 纪检工作中的执行力, 有助于促进农 政府将孙跃明从企业调到杨王村担任 村经济发展, 使农村各项工作更趋规 范,同时也让村民们从此可以足不出村 就能找到廉政"管家",让村民们从此多 了一个更便捷可信赖的诉求通道。"这 也从制度上杜绝'小官大贪'的可能。

村民的家中也有着自己的"党建 微家"平台。 杨王村的党建抓手, 是 从家庭这个"细胞"开始的。十年前, 变得漂亮了,村里人也变富了。但农村 杨王村鼓励村民踊跃写家训,家家户 户"自己的心里话",成了每家每户的 家训家约。

村民小组长王勤华的家训是: "做人平淡、从容; 做事严谨、坚持; 用积极乐观的心、微笑面对生活。"如 今, 老王热心地在村小组办起了"党 建微家",村民在"微家"中学习、活 动,大大小小的事情都能讲一讲、议 如何在"熟人社会"拉下脸分配 一议, "有啥矛盾不出村,党员群众 利益,这成了孙跃明工作中最大的难 的烦心事在村里就解决了。"有时,老 王还会请南桥镇讲师团的老师给村民 讲解民生政策, 传递各种最新知证

如今,杨王村有3000多名村民 其中400多名是党员;50多名村干部 这份村级管理清单涵盖人财物事, 中,八成以上都是党员。孙跃明说, 包括征地方案、劳务人员任用、村民 党员干部要创新机制,不断完善村民 福利发放方式、工程建设等方面都进 自治,积极引导农民自我管理、自我 行公示。村民可以通过"农民一点通"教育;村"两委班子"也要领好头, "班子要懂经济、会管理、守纪律、连 出租、集体资产经营、干部薪酬、福 民心,有了村民信任才能真正甩开膀

全国政协委员朱专兴建议——

坚守清廉家风筑牢防腐"篱笆墙"

委员声音

■本报特派记者 刘栋

"当前,我国的反腐败斗争压倒性 态势已经形成,全面从严治党取得显著 成效,但仍然任重道远。"今年全国两 命运。朱专兴建议,要自觉净化社交圈 会,全国政协委员朱专兴在大会发言中 生活圈、朋友圈,对家庭中握有公共重 建议,每个家庭都从自家做起,养成良 权的成员,如发现精神或物质上"异 好家风。领导干部带头,纯正家风、弘扬 情",要利用亲近的优势,抢先一步,大 家风,带头把纪律和规矩挺在前面,自 喊一声,趁早打消非分之念,把问题消 我净化、自我革新,坚守清廉家风,以上 灭在萌芽状态,安装好家庭反腐败"新 率下、向廉善看齐。

党的十八届六中全会明确指出, 领导干部特别是高级干部必须注重家 庭、家教、家风,教育管理好亲属和墙"。"每个家庭都要有安全底线,对于 身边工作人员。"有什么样的家风, 就会有什么样的精神状态和价值追求, 生贪欲之心,滑入罪恶的深渊。对于已 成就什么样的事业。"朱专兴认为,沐 伸出的违法之手,要抢先一步,猛击一 浴着谦虚谨慎、严于律己的家教,就 掌,猛拉一把,使其悬崖勒马,立即放

腐败滋生提供温床。"在朱专兴看来,周 土有责,幸福领土寸土不让。 永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划、 苏荣等"大老虎",大都是家风恶变,从 主义核心价值观,弘扬中华民族传统 而导致"一人得道,鸡犬升天","据统 美德,大力倡导清廉家风,讲修养, 计,近年来,全国纪检部门查处的贪腐 案件中,约四成与其家庭成员有关。 2015年被查处的30多名中管干部,超 专兴表示,家风家教是人价值观养成 六成违纪涉及亲属。

建议,首先要打好"预防针",修身齐 家,要警钟长鸣,防患于未然,预防

为主;要耐得住寂寞,管得住自己的 手、自己的嘴、自己的腿、自己的小 节和自己的心, 亲人间要抢先一步, 扯扯袖子, 咬咬耳朵, 家庭廉政"约

家庭是共同体,每个成员同呼吸共 风净化器",确保家庭生态质量优良,亲 人不受伤害。

与此同时,还要筑牢家庭的"篱笆 不义之财、天上掉下的馅饼,切不可妄 会把握好手中的戒尺、心存敬畏自觉。 手。"朱专兴认为,要算清贪腐危害的经 "如果治家不严、家风不正,就会为 济账,灭顶之灾,不可侥幸。家庭成员守

"只有每个家庭都带头践行社会 讲道德, 讲诚信, 养成良好家风, 才 能共同营造风清气正的家庭生态。"朱 的"第一生态"营养素,只有树立好 "国廉则兴,家廉则宁。"朱专兴 的家风,才能成为每个人砥砺品行、 干事创业的精神指南。

(本报北京3月14日专电)