

把改善民生放在心上扛在肩上

李克强张德江俞正声王岐山张高丽分别参加代表团审议

新华社北京3月9日电 中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山，中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽，9日上午分别参加了十二届全国人大五次会议一些代表团的审议。

李克强参加了陕西代表团审议。娄勤俭、胡和平、杨丰岐等代表纷纷发言。李克强首先表示，过去一年全国人大常委会做了大量卓有成效的工作，完全赞成张德江委员长所作的全国人大常委会工作报告。他说，近年陕西经济社会发展不断迈上新台阶。希望陕西更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，努力开创今年经济社会发展新局面。要抢占改革开放新高地，全面深化各领域改革，继续推进简政放权、放管结合、优化服务，发挥好“一带一路”建设中的重要节点作用，推动向西开放，苦干实干、善谋勇为，实现在西部地区率先发展。要加快新旧动能转换，在转型升级中拓展发展新天地，着力发展高端装备制造、电子信息等产业，壮大现代物流、农村电商等新业态，提升文化、旅游等产业水平，带动扩大就业。要始终把保障和改善民生放在心上、扛在肩上，解决好



昨天，十二届全国人大五次会议上海代表团先后举行代表团会议和小组会议，审议张德江委员长作的全国人大常委会工作报告。图为李碧影代表在发表审议意见。

（上接第一版）

“中国共产党第一个纲领清晰显示，从成立那一刻起，为人民解放、谋幸福就是中国共产党人的不懈追求。”党章研究专家叶笃初说。

从“三三制”到“五一口号”，从确立人民代表大会制度到实行村民自治……中国共产党团结带领亿万人民成功开辟和坚持了中国特色的社会主义政治发展道路，为实现最广泛最真实的人民民主确立了正确方向。

新的历史条件下，全面从严治党，深入推进党的建设新的伟大工程，不断提升党的纯洁性和先进性，保持党的凝聚力和战斗力，营造风清气正的政治生态，确保党团结带领人民不断开创民主政治建设新局面。

决心和信心，来自以人民为中心的发展思想和制度安排——

十二届全国人大代表中，来自一线的工人、农民代表占总数的13.4%，比上一届提高5个百分点。十二届全国政协委员中，中共委员占39.9%，非中共委员占60.1%，56个民族都有全国政协委员。基层代表委员明显增加，广泛的代表性进一步凸显，人民的意志得到更好地体现。

以全体会议为龙头，以专题议政性常委会会议和专题协商会为重点，以双周协商座谈会、对口协商会、提案办理协商会等为常态的协商议政新格局汇聚各方智慧，集纳睿智良策。

决心和信心，来自人民当家作主的真切实践——

这一点，潘成英代表体会尤深。2015年，她提出加强民族地区学前教育的建议，很快，“一村一幼”计划在大凉山全面铺开。她还建议增开民族地区客运列车，如今也变成了现实，“在凉山州甘洛县，增开了三列火车。”

全国人大代表、重庆市谢家湾小学校长刘希娅说，以最广大人民根本利益为归依，人民民主因此迸发出强劲的生命力，能够更加有力有效地呵护人民福祉。

务实有效的品质

能干事、干成事、干好事，选举民主和协商民主相得益彰，最广泛地凝聚起亿万人民同心筑梦的磅礴力量

3月8日下午，人民大会堂。翻开民法总则草案，全国人大代表、湖南律师秦希燕眼前一亮——“居民委员会、村民委员会具有基层群众性自治组织法人资格，可以从事为履行职能所需要的民事活动。”“去年11月，我向全国人大常委会提出了这一修改意见。我的意见有了真实的回应。”

基础设施、教育、医疗、生态等方面的民生难题，特别要持续改善革命老区、秦巴山区困难群众生活。

张德江参加了江苏代表团审议。在听取李强、石泰峰、易红等代表发言后，张德江说，以习近平同志为核心的党中央高度重视人大制度和人大工作，提出一系列新思想新举措新要求，为长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度提供了科学理论指导和行动指南。各级人大要牢固树立“四个意识”，坚决贯彻落实党中央决策部署，保证党领导人民有效治理国家。要坚定制度自信，按照总结、继承、完善、提高的原则推进人民代表大会制度理论和实践创新，充分发挥国家根本政治制度的特点和优势。要紧紧围绕大局履职尽责，加强改进立法工作，实行正确监督、有效监督，做好讨论决定重大事项等工作，不断提高人大工作水平，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。张德江充分肯定江苏省工作，希望江苏紧紧围绕新江苏建设目标不断取得新成绩、作出新贡献。

俞正声参加了贵州代表团审议。在认真听取陈敏尔、孙志刚、周建琨等代表发言后，俞正声表示，完全赞成张德江委员长所作的全国人大常委会工作报告。他指出，贵州近年来各项事业取得很大成绩。希望贵州深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，坚持走有别于东部、不同于西部其他省份的发展新路，推动经济平稳健康发展和社会和谐稳定。俞正声强调，贵州是西部多民族聚居省份，发展潜力巨大。要坚持“两个毫不动摇”，不断优化民营企业发展环境，激发民营经济活力，支持民营企业加快产业转型升级，促进民营经济健康发展。要坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，加强各民族交往交流交融，帮助民族地区发展经济、改善民生，要更好推进精准扶贫、精准脱贫，打牢精准扶贫基础，提高扶贫措施有效性，加大政策落实力度，动员各方面力量打赢脱贫攻坚战。

王岐山参加了云南代表团审议。陈豪、杨明、邓前堆等代表先后发言，大家表示赞成张德江委员长所作的全国人大常委会工作报告。王岐山指出，得民心者得天下，立党为公、执政为民是执政党对人民的承诺。全面从严治党，十八届中央胜利召开。张德江充分肯定江苏省工作，希望江苏紧紧围绕新江苏建设目标不断取得新成绩、作出新贡献。

张高丽参加了重庆代表团审议。在认真听取张国清、张轩、刘希娅等代表发言后，张高丽说，完全赞成张德江委员长所作的全国人大常委会工作报告。他指出，过去一年，重庆经济社会发展取得了新的成绩，希望重庆深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，贯彻落实总书记对重庆工作“一个目标”“两点定位”“四个扎实”的要求，在全面建成小康社会中迈出新步伐。要发挥西部大开发重要战略支点作用，积极融入“一带一路”建设和长江经济带发展；深入推进供给侧结构性改革，抓好“三去一降一补”重点任务；大力实施创新驱动发展战略，振兴先进制造业，加快推动经济转型升级；统筹城乡区域协调发展，着力形成平衡发展结构；保护好三峡库区和长江母亲河，筑牢长江上游重要生态屏障；切实保障和改善民生，确保圆满完成脱贫攻坚任务，努力开创重庆改革发展新局面。

孙政才、李源潮、栗战书、杨晶等分别参加审议。



昨天，全国政协十二届五次会议举行小组会议，政协委员们分组讨论民法总则草案。图为小组会议散会后，叶青委员、黄泽民委员、王舰委员（自左至右）仍在讨论草案。

坚定我们的中国自信

草案能否在几天后的大会表决中通过，将决定于包括秦希燕在内近3000名全国人大代表手中的表决器。而它的“孕育”和“诞生”过程——充分发扬民主、广集民意，再经民主程序上升为国家意志——正是人民当家作主的体现。

同一时间，全国政协礼堂。

一条条会议桌组成“回”字形，没有主席台，没有发言席。来自民革、民进等民主党派的政协委员与中央农办、农业部等部门负责人围桌而坐，就“推进农业供给侧结构性改革，广辟农民增收致富门路”交换意见、充分沟通。

两个平台、两幅图景，共同构成“中国式民主”恢弘画卷的生动缩影。

在世界视野下，选举民主历史悠久、广泛实行；协商民主是从中国的泥土中生长出的民主。党的十八大以来，人民代表大会制度与中国共产党领导的多党合作和政治协商制度相互交织、相得益彰，能干事、干成事、干好事，铸成“中国式民主”最闪光的品质。

上海，万里长江奔流入海。

负面清单、非禁即入、制度创新……作为我国第一个自由贸易试验区，上海自贸区发出全面深化改革的先声。上海自贸区的构想就曾在协商民主的平台上孕育过。

“这个构想民建上海市委调研提出过，2012年以发言方式交至全国政协，2013年正式提出提案。”全国政协常委、民建中央副主席汉民回忆。

凡属重大改革必须于法有据。2013年8月，全国人大常委会依法审议国务院提出的议案，作出重要修改后表决通过，授权国务院在上海自贸试验区暂时调整部分法律规定的有关行政审批。当年9月，上海自贸试验区挂牌。

“社会主义愈发展，民主也愈发展。”“协商民主监督”，新写入今年全国政协常委会工作报告的这五个字，让全国政协委员、贵州省政协副主席左定超印象深刻。

“去年，中共中央召开党外人士座谈会，邀请民主党派与8个省份对接，监督脱贫攻坚，这是充分发挥民主监督作用的新尝试。”左定超说，他多次带队到贵州省思南县进行监督性调研协商活动，协助当地改进脱贫工作。当年思南县减少贫困人口2.67万人，贫困发生率降至11.35%，脱贫攻坚首战告捷。

2014年11月13日，一场关乎中国建筑工人切身利益的双周协商座谈会在全国政协礼堂举行——

与会的全国政协委员、专家学者带着一线工人的呼声和长期研究的结果，以

新华社北京3月9日电（记者张旭东 崔静 熊争艳）

全国政协十二届五次会议9日下午在人民大会堂举行第二次全体会议。14位委员围绕经济建设和生态文明建设作大会发言。

中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声出席会议。

今天大会的执行主席是杜青林、罗富和、李海峰、周小川、马晓、刘晓峰。会议由刘晓峰主持。

中共中央政治局委员、国务院副总理汪洋，以及中共中央、国务院有关部门负责人到会听取发言。

全国政协十二届五次会议大会发言共安排三场，9日举行的是第一场大会发言。

李守镇委员代表全国总工会发言说，要实现我国从制造大国向制造强国跃升，建设高素质产业工人队伍、打造更多“大国工匠”已是当务之急，建议切实把产业工人队伍建设举措落实到位，营造“崇尚一技之长、不唯学历凭能力”的良好氛围。

刘继贤委员提出，促进军用技术与民用技术良性互动、协调发展，既是各国推动经济发展、科技进步的时代潮流，也是抢占世界军事竞争制高点的战略举措。促进军民融合发展，要从战略高度深化认识，从实际出发深度发展。

陈锡文委员说，推进农业供给侧结构性改革，要通过科技创新和体制机制创新，提升农业综合效益和农产品竞争力。要加快农业经营体系创新，发展农村新产业、新业态，促进农村一、二、三产业融合发展。

迟福林委员指出，以处理好政府与市场关系为重点，深化供给侧结构性改革，决定经济增长潜力的释放，决定经济转型升级的进程，决定结构性改革的成效。要紧紧抓住政府与市场关系这个“牛鼻子”，实现全面深化改革的重大突破。

郑惠强委员代表民盟中央发言指出，目前我国已成为具备制造全体系的制造大国，但要成为制造强国还任重道远，急需解决结构性失衡、供需关系失衡、供给效率失衡等问题。

朱维群委员代表全国政协民族和宗教委员会发言说，要理顺我国自然保护区管理体制和运行机制，加强国家自然保护区体系的顶层设计，实事求是调整自然保护区空间布局，加快修订自然保护区条例。

张泓铭委员提出，10多年来，中国楼市在波动和调控中反复循环，稳定楼市稳定房价，是一项紧迫的重大任务，楼市调控需要对异常波动的自动调节机制同综合施策形成合力。

郝明金委员代表民建中央发言说，我国城市整体数量偏少、中小城市增长严重不足仍是城镇化最大短板，建议深化城市管理体制和运行机制，进一步突出城乡规划对配置各类生产要素的统筹作用，加快政府职能转变，提供优质公共服务。

傅成玉委员提出，要重视国企改革中遇到的改革主体不清、缺少保护企业领导者改革担当的环境等新问题，明确改革主体、突出改革重点，创造激励改革、保护担当的大环境，在混合所有制改革上重点突破。

朱保成委员代表农业界发言说，农村土地“三权分置”制度在理论和实践层面仍存在一些需要解决的问题，建议加强理论研究，夯实工作基础，加快推进农村承包地确权登记颁证工作，扩大整省试点范围，加强实践指导，强化政策导向。

张近东委员代表全国工商联发言说，传统实体零售由于成本上涨、市场需求放缓，特别是受电商分流等因素影响，销售下滑、效益下降，“关门退租”现象有所增加。面对激烈竞争，实体零售必须主动拥抱互联网，运用新技术，打造新业态，创造智慧零售新模式。

许家印委员提出，扶贫工作必须瞄准短板，坚持因地制宜、因户施策、因人施策；必须真抓实干，坚持“输血”与“造血”并举，工作到村、调查到户，措施到位、扎实推进，这样才能不断夺取脱贫攻坚新胜利。

蓝建辉委员提出，营改增改革整体目标效果还未完全呈现，优势发挥需要时间，既要肯定阶段性实施成效，又要正视过程中的问题，他建议通过简并增值税税率档次、降低税率等手段改进营改增运行效果。

徐晓兰委员提出，在经济发展新常态下，我国应通过全局统筹、分业施策、自主创新、改革发力供给侧等措施，推动量大面广的传统制造业转型升级，全力将我国建设成为“制造强国”。

全国政协副主席韩启德、帕巴拉·格列朗杰、万钢、林文漪、何厚铨、张庆黎、陈元、卢展工、王家瑞、王正伟、齐续春、陈晓光、马培华、王钦敏出席会议。

建设天蓝水清地净的美丽中国

——环保部部长陈吉宁回应生态环保热点问题

蓝天保卫战怎么打？环保执法“偏软”问题是否改善？我国土壤污染状况究竟怎样？……环境保护部部长陈吉宁9日在十二届全国人大五次会议举行的记者会上，就生态环境保护的热点问题回答了中外记者提问。

冬季大气污染治理措施仍要加强

治理雾霾，打好蓝天保卫战成为今年环境保护的重要任务。对于一些地区秋冬季节重污染天气频发的状况，陈吉宁解释说，空气质量主要受两个变量影响，一是污染物排放量，二是气象条件。在冬季更容易形成静稳天气的条件，所以冬季的环境容量比较低。但冬季取暖又会增加污染物排放量。“这一减一增，导致了冬季频繁出现重污染天气。”

对京津冀重污染频发问题，他表示客观原因是去年入冬以来，全球出现了普遍的气候异常现象，污染物扩散条件是多年来最不利的一次，多个国家都出现了严重的空气污染问题。北方地区去年冬天是一个大暖冬，不利于污染物扩散，不仅增加污染物积累，且推高了PM2.5浓度。

他说，主观原因是针对冬季的污染防治防控还需要进一步加强。今年大气污染防治工作很多就是针对冬季供暖问题的，要把已经部署的工作抓实、抓细、抓好。

“我们是在一个高污染排放量的情况下来改善环境，不可能一蹴而就。”陈吉宁指出，既要打好攻坚战，又要打好持久战，但“一定会比发达国家解决相同问题的时间更快”。

长江经济带生态环境存在四方面问题

陈吉宁说，目前长江经济带的环境保护主要有四个问题：一是流域的系统性保护不足，生态功能退化严重，缺乏整体性。二是污染物的排放基数大，饮用水安全的保障任务非常艰巨。三是沿江化工行业环境风险隐患突出，守住环境安全的底线挑战很大。四是部分地区

全国政协会议举行第一次全会

俞正声出席十四位委员围绕经济建设和生态文明建设发言