

统筹稳增长促改革调结构惠民生防风险

李克强张德江俞正声王岐山张高丽分别参加全国两会一些团组审议讨论

新华社北京3月6日电 中共中央政治局常委、国务院总理李克强6日上午来到他所在的十二届全国人大五次会议山东代表团，参加审议政府工作报告。姜异康、孙伟、宗成乐等代表就提高发展质量、创业创新、外贸转型、农民增收等问题积极发言。李克强与大家深入讨论交流。他说，过去一年我国发展面临的困难比预料的要多，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我们成功应对诸多挑战，取得了来之不易的成绩，为今年经济社会发展打下了较好基础。

李克强强调，中国经济总量已超过11万亿美元，政府工作报告提出今年经济增长预期目标为6.5%左右，这不仅保持了中高速增长，符合经济规律，而且经济增量将超过去年水平，可以支撑比较充分的就业。要按照稳中求进工作总基调，贯彻落实新发展理念，引导各方面把注意力和工作重点更多放在提高质量和效益上，通过深化改革、扩大开放破解阻碍发展的难题，增强推动经济持续向好的内生动力。

李克强指出，保持经济中高速增长，必须以推进供给侧结构性改革为主线，加快新旧动能接续转换，强化创新引领，促进产业转型升级和经济升级。推动转型升级，最大的潜力在于激发13亿多人的积极性和创造力。要持续推进简政放权、放管结合、优化服务，大力减税降费，降低企业制度性交易成本，增强市场活力，营造推动大众创业、万众

创新的宽松、包容、公平环境。适应新产业、新业态、新模式成长的规律和需求，依托“互联网+”，搭建大中小企业、科研院所、创客等协同创新平台，激励更多企业员工主动投身创业创新，让新动能尽快在更大范围、以更大规模壮大起来，也为就业拓展空间。同时，要加快传统动能改造提升，发挥新动能的引领带动作用，催生新的生产、经营、销售模式，提高全要素生产率，促进经济加快迈向中高端。

李克强强调，发展成果最终要体现在改善民生上。要始终把就业放在民生工作的突出位置，千方百计增加就业岗位。抓住群众普遍关心的教育、医疗、社保、住房、环保和食品药品安全等民生实事，持之以恒、一抓到底，让群众不断感到生活有新变化、新奔头。要为农民尤其是外出务工人员返乡创业创造条件，发展多种形式的适度规模经营，促进农村一二三产业融合发展，拓宽农民增收渠道。加大精准扶贫精准脱贫工作力度，保质保量完成脱贫攻坚硬任务。

李克强充分肯定一年来山东经济社会发展取得的成绩，希望山东深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，奋发有为、扎实苦干，努力在保持经济中高速发展上挑大梁、在推动新旧动能转换上勇攻坚、在解决重点民生问题上作表率，使经济社会发展继续走在全国前列。

中共中央政治局委员李建国参加审议。

新华社北京3月6日电 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江，中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声，中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山，6日上午分别参加了十二届全国人大五次会议和全国政协十二届五次会

议一些团组的审议和讨论。张德江分别参加了香港代表团、澳门代表团审议。张德江分别与香港、澳门地区全国人大代表进行了亲切交流。他强调，党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，国家各项事业取得了可喜成绩，“一国两制”实践取得了新的进展。国家的繁荣稳定，港澳更应坚定对国家和自身发展的信心。在香港代表团，张德江指出，今年是香港回归祖国20周年，香港社会要进一步全面准确贯彻“一国两制”方针和基本法，保持香港社会政治稳定、经济繁荣。希望香港依法顺利选出符合中央要求的新一任行政长官人选，利用新一届特区政府成立的契机，齐心协力，共谋发展，共促和谐。在澳门代表团，张德江希望澳门抢抓国家发展机遇，用好中央支持政策，推动经济更好发展；自觉维护宪法和基本法确定的澳门特别行政区宪制秩序，继续当好“一国两制”实践的榜样。

俞正声参加了民盟、无党派人士界委员联组会。彭雪峰、刘晓庄、叶小钢等委员踊跃发言，各抒己见。俞正声在认真听取委员们的发言后指出，长期以

来，广大民盟成员和无党派人士坚持围绕中心、服务大局，积极履行职责、发挥作用，作出了重要贡献。俞正声强调，习近平总书记在民进、农工党、九三学社委员联组会上的重要讲话，对关心和尊重知识分子提出明确要求，对各民主党派、无党派人士围绕“十三五”规划实施献计出力、加强自身建设提出殷切希望。我们要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神 and 治国理政新理念新思想新战略，更好坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，更加重视做好知识分子工作，广泛凝聚实现中华民族伟大复兴的正能量。各民主党派、无党派人士要切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚持中国共产党的领导，把思想和行动统一到中共中央决策部署上来，同中国共产党携手同心、团结奋进。要紧密团结广大成员和所联系的群众，紧紧围绕经济社会发展中的重大问题，深入调查研究，积极建言献策，为全面建成小康社会贡献智慧和力量。要认真履行民主监督职能，做中国共产党的挚友诤友，加强对重大改革举措、重要政策贯彻执行情况等的监督，帮助党和政府改进工作。俞正声希望民盟、无党派人士界委员加强自身建设，提高履职能力，改进工作作风，在促进党和国家事业发展中作出新贡献。

王岐山参加了青海代表团审议。在王国生、王建军、毕生忠等代表发言后，他指出，青海是三江之源，黄河、

长江养育了中华民族，孕育出5000年绵延不断的中华文明。历史文化传统决定道路选择，文化自信是对中国特色的最好诠释。中华民族自古就延续着自己的文化血脉，任何外来文化进入中国最终都被中国化。马克思主义中国化的过程，就是同中华优秀传统文化精华相融合的过程。历史文化传统和革命文化决定了必须走中国特色社会主义道路，而绝不是西方的道路，这不是发展阶段的差异，根本在于文化基因的不同。人不自信，谁人信之。我们的自信来自于历史、哲学和文化的思考。希望青海贯彻落实新发展理念，既要让群众过上富裕文明的生活，又要加强生态文明建设，保护好养育中华民族的源头活水。

孙春兰、杜青林等参加了审议讨论。

新华社北京3月6日电 中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽6日上午来到他所在的天津代表团，同代表们一起审议政府工作报告。李鸿忠、王东峰、李家俊等代表先后发言，张高丽不时与大家交流，进行深入讨论，气氛十分热烈。

代表们发言后，张高丽说，李克强总理所作的政府工作报告，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，求真务实，开拓创新，任务明确，措施有力，是一个鼓舞人心、催人奋进的好报告，我完全赞同。2016年，面对复杂严峻的国内外环境，以习近平同志为核心的党中央团结带领

全国各族人民，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻新发展理念，着力推进供给侧结构性改革，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，实现了“十三五”良好开局。党的十八届六中全会正式明确习近平总书记的核心地位，体现了党和人民的根本利益，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，具有十分重大而深远的意义。今年将召开党的十九大，是党和国家事业发展中具有重大意义的一年。要深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，按照中央经济工作会议和政府工作报告要求，坚持稳中求进工作总基调，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

张高丽强调，要坚持党的集中统一领导，牢固树立“四个意识”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要用习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略武装头脑、提高能力、指导工作。要坚决贯彻落实新发展理念，推动经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向发展。要不折不扣贯彻执行党中央决策部署，确保政令畅通、令行禁止。

张高丽希望天津深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神和对天津工作“三个着力”重要要求，坚持问题导向，扎实做好“三去一降一补”工作；坚持统筹协调合理布局，深入推进京津冀协同发展；坚持创新驱动发展，加快推动经济转型升级；坚持生态优先绿色发展，更好推进美丽天津建设；坚持以人民为中心的发展思想，做实做好民生工作；严肃党内政治生活，落实从严治党责任，切实加强领导班子建设，努力开创天津工作新局面。

中国经济极可能保持中高速增长

据新华社北京3月6日电（记者孙奕安薇）国家发展改革委主任何立峰6日说，中国经济增长从高速向中高速增长转变，经济保持中高速增长的可能性非常大。

“去年经济实现平稳健康发展，为今年奠定了比较扎实的基础，特别是随着供给侧结构性改革深入推进，将会创造更多的条件、更好的环境。”何立峰在当天举行的十二届全国人大五次会议记者会上说。

何立峰说，中国经济增速近几年逐步缓慢地回落，但每一年经济增量和上一年的经济增量相比，都是增加的。“今年经济增长预期目标为6.5%左右，确实有这种必要性。因为中国是一个有将近14亿人口的大国，就业是一个很重要的问题，没有一定的经济发展速度，要解决新增工作岗位是很困难的。”他说。

何立峰说，到全面建成小康社会，中国还有很多民生以及其他方面的短板要补，需要经济保持中高速增长。

“中国有句古话‘文武之道，一张一弛’，我们在经济发展中、在结构调整过程中加大了工作力度，客观效果是很好的。这就引出结构调整有了比较大的进展，取得了预期的成效。”何立峰说。

我国今年将发射北斗三号卫星

新华社北京3月6日电（记者白国龙周文其）全国政协委员、北斗导航系统副总设计师杨元喜6日表示，我国今年将发射6至8颗北斗三号卫星，其中数次发射为一箭双星。

杨元喜委员说，北斗三号卫星的卫星性能也大幅提升。按计划，到2020年，将有35颗北斗导航卫星在轨运行，形成全球覆盖能力。

“北斗卫星导航系统的设计和建设起点高，技术上也相对先进。希望有关部门制定出台相关政策措施，加大力度普及北斗卫星导航系统应用终端，让更多人了解‘北斗’、使用‘北斗’。”杨元喜委员说。

放的试验田作用。”

“总书记重要讲话为我们鼓劲，更是积极的鞭策。”浦东新区市场监管局党委副书记、副局长吴伟平表示，围绕清单管理，目前正积极配合自贸试验区和浦东新区制定市场准入负面清单，在商事制度上推进多证合一，探索把更多证照向市场主体营业执照和社会信用代码集中。同时，将借助浦东新区政务云建设工程，加快推进相关准入监管信息与网上政务大厅、综合监管平台和公共信用信息服务平台等互联互通、开放共享，为企业和社会提供更多便利。

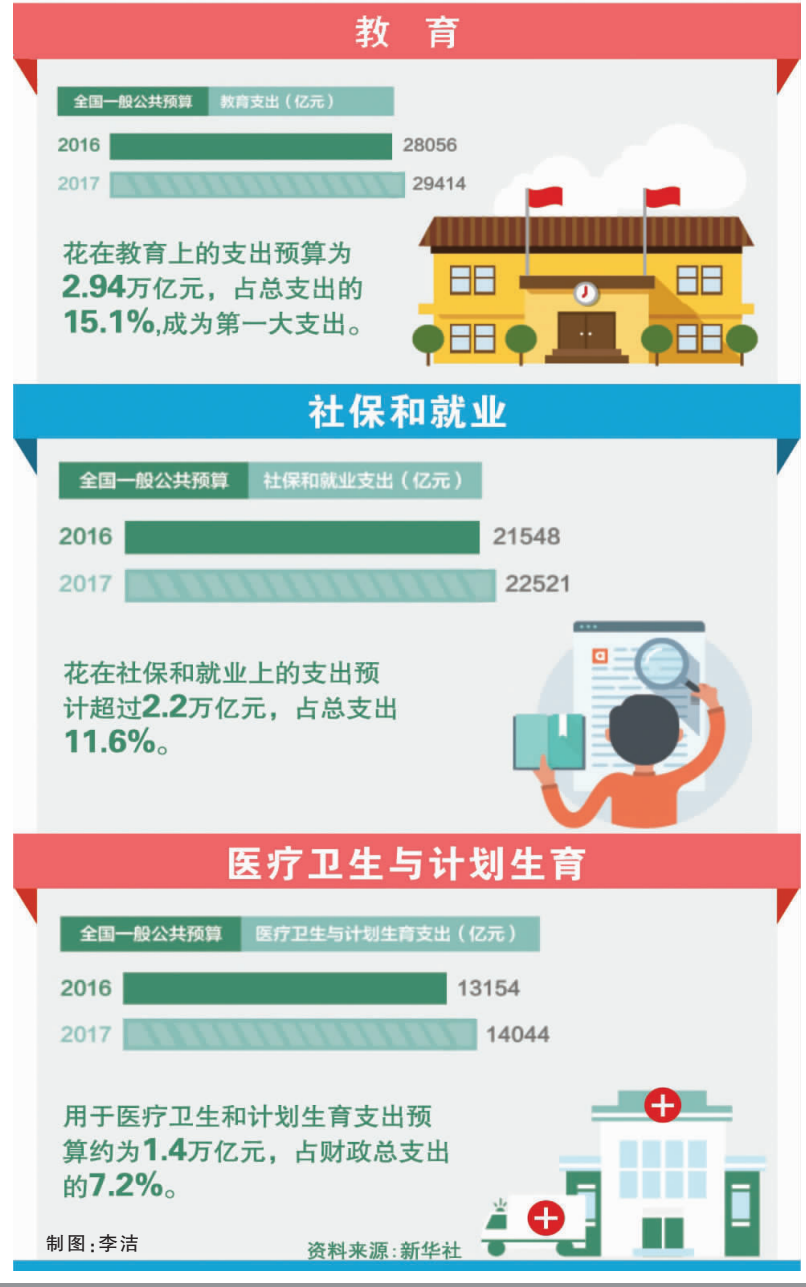
代表说，高等职业教育是高等教育的重要组成部分，建议建立高职教育与本科教育的直通车、立交桥，从而扩大和提高高职教育的生源和质量，培养更多的大国工匠。

全国人大财经委副主任委员杨雄，上海代表团副团长王乃坤、徐泽洲参加审议。

钱从哪来,花到哪去? 财政收支的每个数字都回应着百姓期盼

从“国家账本”看2017年国计民生

2017年公共预算前三位



——全国财政花在教育上的钱预算为2.94万亿元，占总支出的15.1%，成为第一大支出。2017年中央安排城乡义务教育补助经费1432亿元，一大看点是今年春季学期起，统一城乡义务教育学生“两免一补”政策，每个学生背后的义务教育经费可以“钱随人走”，惠及更多农村孩子跟随打工父母进城读书。

——全国财政花在社保和就业上的支出预计超过2.2万亿元，总支出11.6%，退休人员基本养老金标准将继续提高。

——全国财政用于医疗卫生和计划生育支出预算约为1.4万亿元，占财政总支出的7.2%。城乡居民医保筹资标准从去年的570元提高到今年的630元，其中财政补助标准从420元提高到450元，保障百姓看病得到更多保障。

财政部部长肖捷说，近年来，尽管财政收支矛盾较为突出，但民生始终是财政保障和支持的重点。对于基本民生需求，该托的底一定要托住，多做“雪中送炭”的工作，不搞“锦上添花”。

千方百计为企业减负——护航供给侧改革的“清单”

今年是供给侧结构性改革深化之年，在积极财政政策下，政府必须做好的一道题目是，如何一边减税降费，一边保障好民生兜底需要。

梳理政府工作报告和预算报告，其中关于减税降费的篇幅超过往年，让人眼前一亮。不仅如此，预算报告还首次附上专题，详细介绍2016年减税降费情况，重视程度可见一斑。

2017年，政府承诺全年将给企业减负3500亿元左右：

——营改增试点将继续完善，增值税税率由四档简并至三档；

——扩大小微企业享受减半征收所得税优惠范围，年应纳税所得额上限由30万元提高到50万元；

——科技型中小企业研发费用加计扣除比例由50%提高到75%；

——继续实施2016年底到期的物

杆，努力建设开放和创新融为一体的综合改革试验区。”

上海市金融党委书记、市金融办主任郑杨表示，总书记的一席话令人振奋不已，“当前，深化上海自贸试验区金融开放创新，离不开对标国家战略和金融改革开放总体部署，服务‘一带一路’建设，支持‘长江经济带’建设，服务人民币国际化战略，不断提升金融服务实体经济功能。面对新趋势、新目标，我们要撸起袖子加快行动，抓紧推出金融业对外开放负面清单指引、在自贸试验区建设面向国际的金融市场平台、力争提高区内证券期货行业外资持股比例，进一步提高融资实力和全球影响力。”

加强联动：不断放大政策集成效应

“要树立系统思想，注重改革举措配套组合，同时要强化区内改革同全市改革的联动、同上海国际金融中心和科技创新中心的联动，不断放大政策集成效

流企业大宗商品仓储设施城镇土地使用税等6项税收减免政策……

“我们确实感受到政府为企业千方百计降低成本的努力，期盼今年能在降低制度性和交易性成本上取得切实成效。”全国人大代表、方大特钢董事长钟崇武说，除了政府多措并举，企业也要注重降低内部成本，苦练内功，提升内生动力。

以公开透明强化约束——防范风险的债务“细账”

数据显示，2013年至2016年，全国财政赤字规模分别为1.2万亿元、1.35万亿元、1.62万亿元、2.18万亿元，赤字率从2.1%逐步提高到约3%。

“赤字率随着国力的增长而进行调整，是各国通行做法。今年的财政赤字安排仍在健康合理区间，关键是要摸清财政债务底数，防范关键风险点。”全国政协委员、华东师范大学国际金融研究所所长黄泽民说。

按照预算法有关规定，我国对地方政府债务余额实行限额管理。此次预算报告在专题中晒出了地方政府债务限额、余额等“细账”。截至2016年末，全国地方政府债务余额预计执行数153164亿元，比全国人大批准的限额低18710亿元。

根据预算报告和草案，截至2016年末，我国中央国债余额实际数约120067亿元。中央和地方债务合计，我国政府债务余额约273231亿元。按照国家统计局公布的GDP数据计算，2016年我国政府债务的负债率为36.7%，低于欧盟60%的警戒线，也低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平。

值得关注的是，预算草案中首次出现了《2016年和2017年地方政府专项债务余额情况表》和《2016年地方政府专项债务分地区限额表》两份清单，通过晒细账加强人大对地方政府债务的监督。

新华社记者 韩洁 李明郁琼源 程士华（据新华社北京3月6日电）

在深化自贸区改革上锐意创新

“习近平总书记为上海自贸试验区下一步改革重点指明了方向。

“浦东作为上海两项国家战略的承载区，深感责任重大。我们将始终坚持以科技创新引领产业发展，聚焦张江综合性国家科学中心建设，持续深化自贸试验区与科创中心联动创新，让浦东成为全球人才集聚的高地和干事创业的热土。”浦东新区区长杭迎伟表示，“使命重在担当，实干铸就辉煌。浦东将始终保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，努力当好全国改革开放排头兵中的排头兵、创新发展先行者中的先行者。”

上海自贸试验区的张江片区，既是国家自主创新示范区，也是上海科创中心建设的核心区。“以‘双自联动’为引领，我们努力探索推进制度创新，在药品上市许可持有人制度、张江跨境科创监管服务中心建设以及深化跨境研发便利

化等方面取得突破性进展。”上海自贸试验区管委会张江管理局副局长、张江高科技园区管委会主任杨晔说，未来五年张江园区的发展规划已经明晰，将紧紧围绕建设具有全球影响力的科创中心和“双自联动”两大主线，以提升自主创新能力为核心，以深化体制机制创新和扩大开放为重心，加快提升张江源头创新能力 and 科技综合实力，在上海率先实现创新驱动发展、经济转型升级中发挥重要的示范引领和辐射带动作用。

深耕“苗圃”：更多制度创新可复制推广

习近平总书记强调，“要发挥先发优势，率先建立同国际投资和贸易通行规则相衔接的制度体系，力争取得更多可复制可推广的制度创新成果。”

把制度创新作为核心任务，把可复制可推广作为基本要求，不搞“政策注

地”，不载“盆景”，用培育“苗圃”的标准推进制度创新，这是上海自贸试验区始终坚持的理念。

浦东新区副区长陆方舟说，“浦东将以构建制度性交易成本最低、监管效能最高、营商环境最优的商事制度和市场监管准入制度为目标，进一步扩大许可证改革范围，探索市场准入清单化管理，深化商事制度改革，简化商事主体名称登记，优化登记事项和流程，加强事中事后监管，优化监管机制，创新监管方式，力争取得更多可复制可推广的制度创新成果，进一步彰显全面深化改革和扩大开

更好地保障改善民生 更好地推进发展

（上接第一版）

以保障和改善民生为重点，大力推进教育、卫生等社会建设，贾伟平代表建议用好社区卫生服务改革的政策和制度支持，强化社区卫生中心的服务功能。充分利用大数据，鼓励开展社区诊疗的慢病管理，保证医疗水准的均质化。穆芳媚