



城市管理需拥抱创新也要规范引导

韩正回答记者提问时表示,补短板更重要的是要选择人民群众反映强烈的问题

本报北京3月6日专电 (首席记者顾一琼)6日下午3时,十二届全国人大五次会议上海代表团在人民大会堂西大厅举行全体会议,审议政府工作报告。会议向中外媒体开放,共有近百家中外媒体参加。审议结束后,中共中央政治局委员、上海市委书记韩正代表,上海市委副书记、市长应勇代表等回答了记者提问。上海市人大常委会主任、上海代表团团长殷一璀代表主持。

现场,有媒体问及:上海对网约车、共享单车等共享经济的态度是怎样的?韩正说:“我先表明我的态度:共享单车,我支持。这样的一个创新举措,我非常赞赏。”现在,上海共享单车投放量已经超过45万辆,注册用户450万,自行车生产厂家甚至来不及生产。这个新生事物短时间发展非常快,百姓很欢迎,社会也关注。

对于共享单车出现的一些问题,韩正表示,这些问题是发展中的问题,政府首先的态度应该是支持。换句话说,对这种创新的举措,政府应该予以拥抱。但发展中的问题必须是要解决的。解决的办法,是要引导,要规范,而且逐渐予以制度化的规范,并使每个使用者都能来规范自己的行为,更好地使用。

“我注意到,很多上海代表在上海骑共享单车,到北京也骑。我的预判,共享单车已经不仅仅用来解决‘最后一公里’问题,它一定能成为大城市的一种既低碳、又节能的出行方式。共享单车应当在规范中发展、在发展中规范。”

而关于网约车,他表示,上海已经有明确的规定,接下来就是规范管理。

本报北京3月6日专电 (首席记者顾一琼)上海自贸试验区的未来,不出所料地成为媒体关注的焦点。6日下午,上海代表团全体会议向中外媒体开放,有媒体问及上海自贸试验区建设如何贯彻落实总书记要求,以新的行动创造新作为,上海市副市长、市长应勇在回应时透露:深化上海自贸试验区建设工作方案已于近期上报国务院。

应勇表示,建设上海自贸试验区是党中央、国务院在新形势下全面深化改革和扩大开放的一项战略举措。三年来,上海自贸试验区建设总体达到了预期目标,实现了初衷。习近平总书记在上海自贸试验区三年总结报告上作出重要批示,提出了下一步深化上海自贸试验区建设的意见。

他透露,目前上海市已向商务部等国家部委,制定了深化上海自贸试验区建设的工作方案,并上报国务院。总目标是到2020年,把上海自贸区建设成为投资贸易自由、规则开放透明、监管公平高效、营商环境便利的国际高标准自由贸易园区,形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平统一高效的市场环境。

根据这样的目标定位,上海自贸试验区将进一步试点,通过改革系统集成,成为融开放和创新于一体的综合改革试验区;通过对标国际标准,成为开放型经济体系的风险压力测试区;通过服务“一带一路”建设,成为市场要素资源配置的功能枢纽和市场主体走出去的桥头堡;通过转变政府职能,打造提升政府治理能力的政府再造区,力争形成更多可复制可推广的制度创新成果,进一步彰显全面深化改革和扩大开放的试验田作用。

他表示,结合自身特点,上海自贸试验区还将加强“三个联动”,即加强与上海国际金融中心建设的联动,加强与具有全球影响力的科技创新中心建设的联动,加强与浦东新区作为一级地方政府探索开放型经济新体制、打造提升政府治理能力再造区的联动。

应勇表示,深化上海自贸试验区建设工作方案已上报国务院

谈到城市管理,有记者问及这两年上海持续推进拆违,环境整治方面做了很多工作,上海下一块短板在什么方面?

韩正介绍说,一个城市在10年、20年长时间高速发展后,就会积累一些问题,积累到一定程度后就会成为进一步发展的瓶颈。“我们现在讲补短板,选的是什么?一个是有一定历史形成,同时是面向未来发展的瓶颈,短板代表主持。”

他说,违章建筑现在叫违法建筑,因为现在有法了。这是城市化过程中极为普遍的现象。开始并没有引起很大反响,可能对群众生活影响不大。但是随着时间的推移,在城乡结合部、在农村,违法建筑严重影响了城市的和谐发展、协调发展。因此我们选择影响社会协调发展的薄弱环节、群众

反映强烈的突出问题,这个聚焦点就是我们着力解决的短板。上海因此聚焦到“五违四必”问题。这个问题涉及到百姓切身利益。

“我们是全社会动员,群众参与,干部带头,公开、依法地整治,深受群众欢迎,我也很受感动。群众主动参与、积极参与、非常拥护。今年已经第三年了。前年拆了1000多万平方米,去年拆了5000多万平方米,今年

反映强烈的突出问题,这个聚焦点就是我们着力解决的短板。上海因此聚焦到“五违四必”问题。这个问题涉及到百姓切身利益。

更更重要的是要选择人民群众反映强烈的问题。”

韩正说,违建建筑现在叫违法建筑,因为现在有法了。这是城市化过程中极为普遍的现象。开始并没有引起很大反响,可能对群众生活影响不大。但是随着时间的推移,在城乡结合部、在农村,违法建筑严重影响了城市的和谐发展、协调发展。因此我们选择影响社会协调发展的薄弱环节、群众

反映强烈的突出问题,这个聚焦点就是我们着力解决的短板。上海因此聚焦到“五违四必”问题。这个问题涉及到百姓切身利益。

更更重要的是要选择人民群众反映强烈的问题。”

韩正说,违建建筑现在叫违法建筑,因为现在有法了。这是城市化过程中极为普遍的现象。开始并没有引起很大反响,可能对群众生活影响不大。但是随着时间的推移,在城乡结合部、在农村,违法建筑严重影响了城市的和谐发展、协调发展。因此我们选择影响社会协调发展的薄弱环节、群众

反映强烈的突出问题,这个聚焦点就是我们着力解决的短板。上海因此聚焦到“五违四必”问题。这个问题涉及到百姓切身利益。

更更重要的是要选择人民群众反映强烈的问题。”

韩正说,违建建筑现在叫违法建筑,因为现在有法了。这是城市化过程中极为普遍的现象。开始并没有引起很大反响,可能对群众生活影响不大。但是随着时间的推移,在城乡结合部、在农村,违法建筑严重影响了城市的和谐发展、协调发展。因此我们选择影响社会协调发展的薄弱环节、群众

反映强烈的突出问题,这个聚焦点就是我们着力解决的短板。上海因此聚焦到“五违四必”问题。这个问题涉及到百姓切身利益。

更更重要的是要选择人民群众反映强烈的问题。”

更更重要的是要选择人民群众反映强烈的问题。”

韩正说,违建建筑现在叫违法建筑,因为现在有法了。这是城市化过程中极为普遍的现象。开始并没有引起很大反响,可能对群众生活影响不大。但是随着时间的推移,在城乡结合部、在农村,违法建筑严重影响了城市的和谐发展、协调发展。因此我们选择影响社会协调发展的薄弱环节、群众

反映强烈的突出问题,这个聚焦点就是我们着力解决的短板。上海因此聚焦到“五违四必”问题。这个问题涉及到百姓切身利益。

更更重要的是要选择人民群众反映强烈的问题。”

更更重要的是要选择人民群众反映强烈的问题。”

韩正说,违建建筑现在叫违法建筑,因为现在有法了。这是城市化过程中极为普遍的现象。开始并没有引起很大反响,可能对群众生活影响不大。但是随着时间的推移,在城乡结合部、在农村,违法建筑严重影响了城市的和谐发展、协调发展。因此我们选择影响社会协调发展的薄弱环节、群众

反映强烈的突出问题,这个聚焦点就是我们着力解决的短板。上海因此聚焦到“五违四必”问题。这个问题涉及到百姓切身利益。

更更重要的是要选择人民群众反映强烈的问题。”

更更重要的是要选择人民群众反映强烈的问题。”

韩正说,违建建筑现在叫违法建筑,因为现在有法了。这是城市化过程中极为普遍的现象。开始并没有引起很大反响,可能对群众生活影响不大。但是随着时间的推移,在城乡结合部、在农村,违法建筑严重影响了城市的和谐发展、协调发展。因此我们选择影响社会协调发展的薄弱环节、群众

反映强烈的突出问题,这个聚焦点就是我们着力解决的短板。上海因此聚焦到“五违四必”问题。这个问题涉及到百姓切身利益。

更更重要的是要选择人民群众反映强烈的问题。”

上海经济态势持续健康稳定向好

——韩正应勇殷一璀接受中外媒体采访答问



昨天,上海代表团举行全体会议,向中外媒体开放。在提问环节,记者竞相举手,希望获得提问机会。

本报特派记者 叶辰亮摄

■本报特派记者 刘栋

6日下午,十二届全国人大五次会议上海代表团在人民大会堂举行全体会议,并向中外媒体开放。韩正、应勇、殷一璀等代表回答了媒体关注的诸多热点问题,涉及经济转型升级、上海自贸区建设、食品安全监管、城市“补短板”、共享单车规范发展、沪台关系等话题。

关键词:经济发展
三次调整推动上海经济转型向好发展

记者:从2008年开始,受金融危机影响,上海GDP增速一直低于全国平均增速,您是否会有所担心?而2016年,上海GDP增速第一次跑赢了全国,这意味着什么?原因是什么?

韩正代表:2008年,过去快10年了,我们今天还记忆犹新。这场金融危机对上海经济的冲击还是比较大的,因为上海经济外向度比较高,对外依存度也是全国比较高的地区。上世纪90年代初,一直到2008年,上海的经济增长率一直保持在两位数;2008年以前连续16年,上海平均经济年增长率是12.7%。但2008年第一次跌到了个位数。

任何事情都是辩证的。经济增速下降,一方面是一种冲击,一方面也是倒逼改革、倒逼转型升级的一次重大机遇。一个城市的持续发展关键是经济的持续调整。从某种意义上讲,一个城市的持续发展,经济持续调整,是一个永恒的课题、永恒的主题。

我粗略回顾一下,近10年,我们走了一条什么路?大体经过了三次调整。2008年左右,上海第一步进行了大刀阔斧的传统工业的调整。当时我们深深感到,传统工业模式走不下去,这种危机倒逼我们转型升级。当时上海钢铁业、煤化工工业都还是支柱产业,我们下决心把中心城区的钢厂全部关了,同时把具有一定含金量的,对GDP和税收贡献还比较大的钢厂也转移了;煤化工的耗煤量降了三分之一……这种调整,肯定会对一定时期经济增长有影响,但同时调整过程留下了很多新的发展空间。

到“十二五”之初,上海走了第二步。我们提出上海经济要走减少四个依赖,即减少对重工业增长的依赖、对房地产业发展的依赖、对加工型劳动密集型产业的依赖、对投资拉动的依赖;同时每年对1000项左右高耗能、有污染的产能进行调整,调整出来的空间发展新模式、新业态、新技术、新产业,促进上海经济转型。

城市的永续发展是永恒主题

■经济增速下降,一方面是一种冲击,一方面也是倒逼改革、倒逼转型升级的一次重大机遇。一个城市的持续发展关键是经济的持续调整。从某种意义上讲,一个城市的永续发展,经济持续调整,是一个永恒的课题、永恒的主题

■上海经过多年的调整,基本上已经形成了以现代服务业为主体、以战略性新兴产业为引领、以先进制造业为支撑的产业体系,为长远发展奠定了良好基础

十八大后,按照中央要求,上海进一步进行了第三阶段调整。我们提出,上海要坚定不移地坚持以质量、效益、结构优化为导向的发展,市委市政府把经济的评价体系,考核指标、政策举措,都集中到如何促进效益好、质量高、结构优的路子上来。同时,我们提出要守住人口规模、建设用地、生态环境和城市安全四条底线。

经过这么多年调整,转型出现了一个非常好的局面,从去年整个运行来看,出现了经济持续保持健康稳定向好的态势。我们经过十年调整,单位GDP能耗降低了45%以上;去年PM2.5年均浓度降到了45微克/立方米;居民收入、政府财政收入等,每年都实现预期的增长目标。上海经过这么多年的调整,基本上已经形成了以现代服务业为主体、以战略性新兴产业为引领、以先进制造业为支撑的产业体系,为长远发展奠定了良好基础。

今年还将淘汰落后产能1000项左右

记者:近日多家研究机构报告显示,上海在“三去一降一补”中,“三去”的问题不多,但是“一降一补”的任务较重。上海怎么解决“一降一补”的难题?

应勇代表:深化供给侧结构性改革是当前和今后一个时期经济发展和经济工作的主线。在去产能方面,上海去年淘汰落后产能超过1100项,今年还将淘汰落后产能1000项左右。上海要坚定走创新驱动发展的道路,实现质量更高、效益更好、结构更优的发展。

在补短板方面,上海开展了“五违四必”区域环境综合整治,去年完成了前两批200多个地块的环境综合整治,全市拆除违法建筑5100多万平方米,今年还将继续完成300多个地块的环境综合整治,拆除违法建筑5000万平方米以上。上海去年开展了道路交通违法行为大整治,经过治理,交通事故数、死亡人数和受伤人数都大幅

下降,城市交通通行能力和市民满意度大幅提高。去年市人大常委会修订了被称为史上最严的《上海市道路交通管理条例》,这是继最严的食品安全条例之外又一个“最严”的条例。今年还要继续推进整治。

今年,上海补短板还要开展471条共631公里长的城乡中小河道和702条段村沟宅河的综合整治,实现年底全市中小河道基本消除黑臭和水域面积只增不减的目标。

记者:习近平总书记在上海代表团审议时提到,像上海这样的超大城市,要像绣花一样精细化管理。超大城市管理是一道世界级难题,上海将采取哪些措施,解决这个难题?

应勇代表:这是城市管理每天都要面对、时刻需要认真对待的问题。上海是一个超大型城市,常住人口超过2400万,机动车达到300多万辆,轨道交通运营里程居全球城市之首,每天超过1000万人次通过地铁出行。只有不断加强城市精细化管理,才能让广大市民满意。

2014年,上海市委的一号调研课题是“创新社会治理、加强基层建设”。近年来,上海牢牢把握核心是人、重心在城乡社区、关键是体制机制创新,努力走出一条符合超大型城市特点和规律的社会治理新路子。直到今年,这项工作仍然是市委重点推进和督查的工作,相信全市上下齐心、形成社会合力,这个目标就能实现。

关键词:城市管理
上下齐心持续加强城市精细化管理

记者:台北和上海一直互动非常多,今年会不会继续举办双城论坛?

韩正代表:两岸一家亲。在坚持“九二共识”的基础上,沪台两地交流频繁,特别是2010年以来,上海与台北两市连续七年成功举办“双城论坛”。两地以后更要加强民间的交往,加强年轻人之间的交往,加强文化交流。希望上海与台北在“九二共识”的基础上不断深化各领域的合作交流,为两市人民带来更多福祉。

关键词:食品安全
“最严”《食品安全条例》加大食品安全执法力度

记者:上海今年初通过了《食品

开放日直击

代表们说了些什么

■本报特派记者 祝越

盛亚飞代表——
更大力度推进农村集体经济组织产权制度改革

要进一步加强农业现代化建设,强化城乡协调发展,提高农业生产力,就要走现代农业发展之路。上海松江农村集体经济组织产权制度改革实践得到中央肯定,建议下更大决心,以更大力度推进。

马须伦代表——
打造空中“丝绸之路”

截至2016年底,我国民航与“一带一路”沿线43个国家和地区实现通航。民航要“飞出去”“落下去”,补位增点,争取有计划地实现与“一带一路”沿线全面通航,编织起完整空中网络。

朱国萍代表——
推动“医养结合”基层落实

当前人口老龄化问题较为突出,建议推动“医养结合”进一步在基层落实,建立多层次的养老服务体系。同时希望相关部门在制定实施养老服务政策和为老服务项目时,对失能失智老年群体有所倾斜,缓解相关家庭压力。养老问题需要政府、社会、家庭通力协作解决,争取让每位老年人幸福养老。

孙宪忠代表——
建议完善不动产登记等规则

中央已出台了完善产权保护制度依法保护产权的意见,建议进一步加强产权保护工作。立法权方面,建议完善对地权、不动产登记等相关规则的制定;行政执法方面,要进一步强化队伍建设,更好地保护老百姓的财产权利。

顾晋代表——
完善助产士培养体系

助产士是妇女儿童健康事业的重要人才保障,但目前存在绝对数量不足、专业素质和教育程度偏低、培训基地不够、缺乏独立职称体系等诸多问题。建议推动建立独立的助产士高等教育学科,对学历低但经验丰富的助产士,可给予相应的能力资格认证;完善培训体系,加大政府对参训人员和培训基地的支持;加快人才培养,推动国家相关部门尽快建立独立的助产士职称体系;推动修订完善母婴保健法实施方案。

张维华代表——
加快出台《质量促进法》

我国品牌质量相关法律法规起步较晚,建议加快出台《质量促进法》,进一步促进企业注重产品质量。加强质量标准化建设,丰富质量评估和监督手段。此外,还要积极推进人才培养培训工作,为质量提升源源不断输送人才。

严诚忠代表——
优化和完善人才的培养方案和认定标准

人才认定标准是国家战略服务,并对教育指导提供参考意义,但目前的力量与速度还不够,建议进一步提升人才市场化理念,优化和完善人才的培养方案和认定标准。进一步打破体制、身份等外在条件的限制,突出绩效、德才等因素,给予用人主体更大自主权,扩大人才供给渠道;不断开发新领域、新就业机制,提供多元化工作岗位要求;此外,教育机构应积极调整人才培养模式,并注重“大国工匠”型人才的培养。

李碧影代表——
打造“一带一路”金融枢纽

发挥自贸区优势,与上海合作组织加强金融等方面合作,将上海打造成“一带一路”金融枢纽,建议鼓励上合组织成员国企业在上海开设自由贸易(FI)账户,为这些企业提供全面服务;加强上海自贸区与相关国家的合作,形成亚太金融网络;加强上海金融市场和上合组织成员国的大宗商品合作,努力争取人民币定价权;发挥上海自贸区的制度优势,联合金砖国家发展金融。

曹可凡代表——
加强传统文化保护和普及

传统文化的保护和普及很重要,但短时期内往往很难看到经济效益,需要政府大力投入以及政策的扶持。比如通过减免税费等方式,鼓励企业投入传统文化保护。建议对文物保护法进行修订,此外还要加强传统文化的人才培养。

芮跃华代表——
建立证券公益诉讼制度

当金融服务和金融产品发生问题时,民事赔偿和救济工作非常困难,中小企业面临融资难、融资贵的问题。建议在证券法修订过程中,适时通过立法建立证券公益诉讼制度,并设立投资者赔偿基金,保障金融消费者、投资者投资者的利益;在上海试点,设立专门的金融法院;加强金融市场的有效监管,特别是“三会”的协同监管。

(本报北京3月6日专电)