

公安部支持上海科创中心建设出入境政策“新十条”落地

## 外籍双创人才永居认证函首颁

■本报记者 钱蓓

去年12月公安部出台支持上海科创中心建设出入境政策“新十条”。昨天，杨浦区作为全国首批、上海唯一的区域“双创”示范基地，向符合条件的外籍人才颁发全市首张“双创”区域的《中国永久居留权申请外籍人才认证函》和《外籍人才签证认证函》。

## “双创”区域的两个“首张”

上海雅科生物科技有限公司的新加坡籍创始人张鸿声博士申请获得中国永久居留权。作为加拿大不列颠哥伦比亚大学博士的他，先后在纽约康奈尔大学医学院和斯隆凯特琳癌症中心从事基因治疗和肿瘤免疫细胞治疗研究。2009年回国，2011年创办企业，致力于肿瘤的细胞免疫治疗技术研发。上海雅科目前获得了总额为5000万元的投资，并迁入杨浦区湾谷科技园办公。

杨浦区高层次人才创新创业服务中心主任谭铭解释，外籍华人申请永居通常来说有学历门槛，但对“双自”（张江国家自主创新示范区和上海自贸区）和“双创”区域（国务院批准设立的“大众创业、万众创新”示范基地）的人才没有学历要求，只需符合连续工作满4年、每年在中国居住不少于6个月的条件即可。在杨浦区创业超过4年的张鸿声即便没有博士学位，也有资格申请永居。

“InnoSpace+”天使基金/壹诺资本的新加坡籍投资经理杨博获得了外籍人才签证认证函。同样，在口岸签证和人才签证的办理门槛上，“双自”和“双创”地区同样具有“无学历要求”的优势。

## 首份“授权认定机构白名单”

公安部“新十条”给予外籍华人

停留和永久居留突破性的便利，并把政策覆盖面拓宽到“双创”地区先行先试，杨浦区的高层次人才由此享受到巨大便利。

杨浦区高层次人才创新创业服务中心是“双创”示范基地外籍人才资格认定的对口部门，该中心为“新十条”的落地和操作进行了一系列准备。由于辖区人才面广量大，不可能靠中心一家完成全部认定工作，区里梳理汇总了一份“授权认定机构白名单”，授权基地内具有高层次人才用人需求的高校、科研院所、科技园区、众创空间、孵化器和企业作为人才认定机构，首批“白名单”共列出了255家机构。

杨浦区表示，今后将稳步推进外国人来华工作业务的开展，一是做好科学化的分类管理，把来华工作的外国

人分为外国高端人才、外国专业人才、外国普通人员，实施针对性、多元化的专项服务；二是注重相关政策的广泛宣传和解读；三是进一步优化专窗布局和操作流程。

## 两证整合方便外籍人士来华

仪式现场，杨浦区还向普迪飞半导体技术(上海)有限公司的美国籍高级工程师颁发颁发了该区首张《外国人来华工作许可证》。

上海正在开展两证整合试点，也就是把原来的外国专家证和外国人就业证整合为外国人来华工作许可证，整合之后，符合条件的外国人无需再提交单位申请函、许可存根、中文个人简历等材料，来华工作更为便利。

2016年9月，国家外国专家局启动

两证整合试点，上海也在当月启动相关工作。2016年11月1日，上海市级受理窗口开始受理外国人来华工作许可；2017年1月1日，市、区两级窗口全部开展外国人来华工作许可；按计划，到2017年4月1日，全国将全面实施外国人来华工作许可。

试点实施至今，杨浦区接受了近260家企业咨询，受理窗口已审核企业48家，累计受理990人，完成原外国人就业证审批发放820张。

沪上其他区的“首证”也在近日发出，2016年12月1日，长宁区开始在上海虹桥海外人才一站式服务中心受理《外国人来华工作许可证》业务。2017年2月23日，长宁区为扬子江快运航空有限公司的3名韩国籍飞行员颁发了该区首批《外国人来华工作许可证》。

对外籍投资者申请永久居留给予倾斜。第八条政策对于申请永久居留的外籍投资者，将投资额度要求从200万美元降低至100万美元。同时放宽投资者认定方式，如该人是以自然人身份作为控股股东对公司企业投资的，也可以提出申请。

亮点之四是实施灵活便捷的政策，为外国学生就读和创新创业提供便利。如第九条政策覆盖两类外国学生：上海高校在读留学生和境外高校在读外国学生，分别可以按规定加注“创业”和办理实习签证。

“新十条”把政策覆盖面拓宽到国务院批准设立的“大众创业、万众创新”示范基地地区进行先行先试，还使“人才30条”中提出的“探索在‘双自’地区工作并经‘双自’管委会推荐的外籍高层次人才办理永久居留”的意见得以落地。

## “新十条”透露海外引才四大亮点

## 相关链接

2016年12月9日，公安部支持上海科创中心建设出入境政策的10条新措施正式实施，之前的2015年7月，公安部曾出台支持上海科创中心建设出入境12项政策措施。

“新十条”在吸引海外人才创新创业、方便外籍华人安居乐业、对外籍投资者申请永久居留给予倾斜、为外国学生就读和创新创业提供便利等方面发挥作用，促进上海吸引和集聚更多海外高层次人才、创新创业人才和海外投资者。

“新十条”透露出上海对于吸引海外人才方面的四大亮点。

亮点之一是实施不断开放的政策，吸引海外人才创新创业。如第二条政策放宽人才签证的签发范围；第三条政策允许符合条件的外籍人才从就业居留向永久居留资格转换时，其随行外籍配偶和未成年子女可以同时申办永久居留。

亮点之二是实施积极务实的政策，方便外籍华人安居乐业。例如：按照第六条政策，具有博士学位的外籍华人，不需要政府部门或工作单位推荐，可直接申请永久居留；在“双自”或“双创”区内单位工作满4年的，也可申请永久居留，对其学历、职务或工资方面也不再要求。

亮点之三是实施优化宽松的政策，

奉贤区五宅村10.51万平方米违建拆除，生态修复和美丽乡村建设同步跟进

## “三建”工作法打造高品质“农村公园”

## 聚焦“五违四必”整治

本报讯（记者薄小波）奉贤区五宅村，因地处西渡街道、毗邻闵行区，在2.36平方公里的村域范围内，曾有55家企业和331家农户涉及违建，农户住宅内存在“小工厂”“小作坊”158家。去年，该村成为奉贤区整建制、全村域“五违”整治和生态修复的首例村，目前拆违项目已全部完成，共拆除违法建筑10.51万平方米，生态修复和美丽乡村建设同步跟进，一座高标准“农村公园”下月即将完工。

五宅村的违法建筑大多是在2007至2008年间逐步形成的，大量违建造成外来人员集聚，生态环境、治安环境、安全环境等方面存在一系列隐患。随处可见的违法建筑和随之而来的废水、粉尘、油漆污染，也改变了这个江南农村原有的安静朴素的生活方式。

去年3月14日，西渡街道召开五宅村“五违”整治工作动员大会，启动全区第一个全村域、整建制“五违”整治。村委會的《五宅村“五违”整治工作方案》明确，涉及村委、干部、党员的违建先拆，全村所有违法建筑将按照方案部署全部拆除，不留死角、没有例外。

拆违之初，部分群众、企业业主情绪激动，各种吵闹声不绝于耳。但“政策越炒越明、道理越讲越清”，在确保公开公平公正、确保维护群众合法权益的原则下，拆违工作经历了“从异议到建议、从误解到理解，从观望到期望、从反感到好感”的转变。其间，街道党政主要负责人、村“两委”班子成员上门走访建户的农户，每个点位不少于4次，共发放各类告知书近1000份，全面贯彻“阳光拆违”，每一条政策、每一项举措、每一处拆违都公开进行，严格杜绝“暗箱操作”“人情操作”，并聘请专业法律团队常驻村里负责解决拆违中遇到的法律问题，接受群众的法律咨询。详细说明拆违方案和救济措施的拆违《工作细则》经村民代表会议集体表决通过后，被张贴到各村民小组，确保村民百分百知晓。而细则出台后，部分村民提出了一些特殊情况，比如



五宅村昔日连河道上都搭起了违建，如今全部拆净恢复了美丽河岸。

（奉贤区新闻办供图）

老房子发证遗漏、由于高压线搬迁造成宅基地变小而产生的证外违建、有证换无证等。对这些个案的处理，村书记、主任到村民小组召开户代表会议，由村民表决，按照80%以上同意的原则予以认可，既体现出原则性，又体现了人性化。

截至去年7月，五宅村拆违项目全部完成。并在全市首创“三建拆违工作法”，即情感建设、制度建设、公信力建设，制定了全区第一部村级拆违标准。破而后立，拆而后建，五宅村的生态林地修复建设工程于去年11月12日顺利开工，计划于今年4月初竣工，将打造一个满足居民日常健身、休闲、旅游等多元需求，具有自然生态风貌和现代气息的高品质“农村公园”。

## 浦东组建百支青年突击队“治河”

本报讯（记者唐玮婕 实习生王嘉旻）组建100支青年突击队，投身城乡中小河道综合整治，参与河岸清洁、植树护绿等各类治河环保志愿服务行动。记者了解到，今年浦东新区团委将深化改革各项举措，以新区重点工作为核心，在重点区域、重大工程和重点项目领域组建青年突击队和创建青年文明号，引导青年积极参与浦东开发开放。

随着流动人口的增加，各类组织群团工作存在交叉力度，团工委工作如何做到“接地气”？

浦东昨天宣布，将开展“决战752”青年突击队活动，组建100支青年突击队，通过“四个一”（组织一次立誓言亮身份、一次主题活动、一次进社区校园宣讲和一次成果展示）、“十万少年看浦东”等活动，引导青年投身城乡中小河道综合整治工作，让更多团员青年加入浦东的一线工作。

群团改革工作是一项长期攻坚战。今年，浦东新区团委将继续加大改革力度，发挥好共青团生力军和突击队的作用。

全国政协委员、民进上海市委副主委胡卫这次将围绕教育、民生和其他重大议题提交多篇提案，但他也准备对两件“民生小事”建言。其一，他在调研中发现一些政府窗口单位在午休时段紧闭大门，群众无奈中只好在门外排队。胡卫认为，这些机构应向医院看齐，哪怕午餐午休时间，大门也应敞开，尽量方便办事群众。其二，目前铁路系统以1.2米和1.5米作为划分儿童免票和半价购票的标准，胡卫认为，这一标准已落后于时代，应该分别提至1.3米和1.6米。

按计划，全国政协十二届五次会议将于3月13日闭幕。

## 全国政协十二届五次会议今开幕

（上接第一版）

本报北京3月2日专电（特派记者张翥）全国政协十二届五次会议3月3日下午开幕。今天上午，98名在沪全国政协委员赴京。截至目前，委员们提交提案115件、大会发言39篇、社情民意6篇，不仅有“高大上”的建言，也包括许多“接地气”的内容。

据市政协相关负责人介绍，为开好这次全会，在沪全国政协委员事先做了充分的调研和准备，100多篇建言内容覆盖经济、政治、文化、社会以及生态

文明建设等各个领域。其中，“一带一路”、自贸区建设、共享经济、精准扶贫等国家战略层面的重大问题也是许多委员建言的重点方向；同时，针对城市公共安全、基层社会治理、为老服务、环境污染防治等人民群众关心的热点，委员们也纷纷抓住问题、提出建议。

围绕“一带一路”倡议，全国政协委员，致公党中央常委、上海市委副主委蔡建国这次拟提出三件提案，涉及中国企业“走出去”、海外华文教育以及侨务公共外交。蔡建国说，“一带一

路”建设中，我国在海外外拥有雄厚的“软实力”储备，应该细化工作方法，积极宣传中国正面形象，更充分地释放软实力的能量。

“共享经济”在过去一年越来越热，但争议也越来越多。全国政协委员陈海刚就此与冯国勤委员联名提案，建议各级政府和部门大力支持共享经济发展，关注其与现存经济形态之间的相容与矛盾；同时完善制度，加强引导，提高技术能力，保障共享经济安全健康持续发展。

申城实名注册志愿者超过260万人

## 信用激励最受志愿者青睐

本报讯（记者顾一琼）市文明办、市志愿者协会、上海社科院社会学研究所和市统计局昨天联合发布的面向全市注册志愿者的问卷调查结果显示，信用激励最受志愿者欢迎。此次调查共获得志愿者有效样本1005份，市民有效样本2001份。

截至去年底，全市实名注册志愿者超过260万人，注册率达9.43%，志愿服务组织数达2.2万个，志愿服务项目11万个。

调查显示，超过半数志愿者参加志愿服务的首要目的是“希望帮助有需要的人”。此外，18.4%志愿者是出于“单位、学校或社区要求”，16.6%是“希望增加社会阅历、丰富工作经历”，11.5%是因为“个人兴趣爱好”，2.2%是为了“消磨空余时间”。

涉及参与志愿服务的时间，35.5%受访者表示是利用双休日，31.4%是利用工余或课余时间，25.3%表示“只要需要，任何时间都可以”，5.2%是利用节假日（包括寒暑假）。

涉及志愿服务活动的类别，排在首位的是便民服务业类，比例达40.1%；其次是治安维稳类，35.7%；文体宣传类，30.8%；扶贫帮困类，

30.6%；调解维权类，22.0%。相比之下，应急救援类所占的比例偏低，为9.0%，这一方面是因为应急救援事件发生的比例较低，另一方面也与该类志愿服务对志愿者的要求更高，需要有较强的专业背景。

当被问及最希望接受的志愿服务时，排在前三位的是城市站点、敬老和医疗卫生，希望接受的比例分别为19.4%、16.4%和9.9%。

调查也显示，当前的志愿者激励主要是以精神性的评奖和宣传为主，如“定期评奖、表彰、评优等”占比91.6%、“优秀事迹宣传”占比89.8%，“领导会见、慰问”占比74.3%，位列前三。

从对提高志愿者服务积极性最有效的激励机制来看，志愿者选择排在首位的是“将志愿服务时间计入社会信用体系即信用鼓励”，选择比例达43.7%。此外，选择“建立健全‘时间银行’制度，将来换取相应服务”的占15.0%，选择“倡导并突出无偿奉献”的占13.4%，选择“提供求职或求学使用的服务证明”的占12.3%，选择“及时宣传表彰志愿服务中优秀事迹”的占9.4%，选择“适当提供基本服务报酬”的占5.3%。

## 文明志愿者走上街头学雷锋



日前，闵行区江川街道组织区域企业、社区群众和驻地部队官兵近千走上街头，开展学雷锋“文明志愿者行动”，他们拾捡道路、绿化带中的垃圾杂物，铲除墙面、电线杆上的黑广告，整治非机动车乱停乱放等不文明现象。据了解，这一学雷锋“文明志愿者行动”已被街道作为一项制度，今后将予以常态化保持。图为志愿者和武警七支队战士一起清除绿化带中的杂物。

本报记者 赵立荣 通讯员 刘亚飞摄影报道

## 10家医院为“好心人”免费体检

本报讯（记者李静）3月5日学雷锋纪念日来临之际，本市100名全国道德模范及提名奖获得者、市杰出志愿者和其他优秀志愿者等，昨天分别走进六院、中山、华山、瑞金等沪上九家综合性医院接受免费体检。各家医院均提前做好准备，安排充足的医生和义工为这些曾热心服务他人和社会的好心人提供服务。

明天，还将有400余名优秀志愿者到复旦大学附属肿瘤医院免费筛查甲状腺疾病。

昨天早上，2015年全国志愿服务“四个100”最美志愿者、上海市杰出志愿者蒋舒文来到徐汇区中心医院体检。她是一家外企的会计，从2009年读大学时就在哪里做义工，她组织的义工团队累计总人数超过1500名，全年无休，调配时间在这里导医、助医，帮助患者。蒋舒文说：“平时是我们帮助患者和医生，现在医院和社会关照我们，感觉很温暖。”在另一个科室，第五届全国

道德模范、中国商飞上海飞机制造公司数控机加车间钳工组组长胡双钱正在接受耳鼻喉科体检。他说：“社会对我们非常关心，给予很多方便，这些都是正能量，鼓励我们更加努力工作。”

体检医生们忙前忙后，引导和帮助志愿者们；现场也有人在“追星”，纷纷和志愿者合影留念，交流志愿服务经历和感受。徐汇区中心医院党委书记赵桂绒介绍，医院每天都有很多义工跑上跑下忙碌，非常热心，很有爱心，拉近了医生和患者之间的感情。

2015年底，在市文明办、市卫计委支持下，九家综合性医院与志愿服务公益基金会签约，承诺捐赠连续三年、每年100个健康体检名额，为本市的全国道德模范及提名奖获得者、市杰出志愿者和其他优秀志愿者个人、团队代表等免费体检，并为他们建立个性化健康档案。今年，又有复旦大学附属肿瘤医院加入。

## 市领导会见巴基斯坦审计长一行

本报讯（记者祝越）常务副市长周波昨天会见了巴基斯坦审计长拉纳·阿萨德·阿明一行。周波向客人介绍了

上海社会经济发展情况，宾主就进一步加强上海与巴基斯坦的合作交换了意见。

## 加强规范性文件备案审查工作

本报讯（通讯员陈高勇 记者祝越）“市和区人大法制委牵头，其他相关委员会配合，共同加强开展规范性文件备案审查工作”。近日举行的市和区人大法制委第一次工作例会对于开展规范性文件备案审查作了进一步明确并提出具体要求。

据悉，去年市政府法制办对市、区各级政府发放的规范性文件进行审查，其中16.8%存在问题并进行了纠正，让开展规范性文件备案审查这一监督形式发挥更大作用。

部分区人大法制委也已经积极开展规范性文件备案审查工作并取得了阶段性成效；徐汇区人大主动加强备案审查，推动了《徐汇区人民代表大会常务委员会关于规范性文件备案审查的实施办法（试行）》修订，把所有规范性文件纳入备案审查范围；静安区人大法制

委就政府规范性文件清理和备案工作情况开展了专题调研，提出了要加强制度建设、学习培训、沟通协调等意见建议，常委会第十五次主任会议听取了区政府关于此项工作情况的专题汇报；青浦区人大明确将以区政府名义发布的有关规范性文件纳入备案审查的范围，共对40件区政府规范性文件进行了备案审查，未发现与法律法规相抵触的情形。

与会人员还就市备案审查工作情况，对区人大法制委做好备案审查工作提出建议。对市人大常委会立法工作相关情况和区人大法制委参与市人大常委会立法工作提出建议，并就区人大法制委承担的具体职责、当前立法工作面临的挑战、牢固树立正确的立法理念、认真加强队伍建设等问题进行了探讨交流。市人大常委会副主任吴汉民参加。