

为中国特色社会主义伟大事业凝心聚力

——热烈祝贺全国政协十二届五次会议开幕

人民日报社论

早春时节，“两会时间”再度开启。随着来自各党派团体、各族各界的2000多名政协委员步入人民大会堂，全国政协十二届五次会议正式拉开帷幕。我们向大会的召开表示热烈祝贺！

过去一年，是中华民族伟大复兴征程中十分重要的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，撸起袖子加油干，开启全面建成小康社

会决胜阶段大进军，打响供给侧结构性改革攻坚战，全面深化改革向纵深推进，“十三五”实现开门红。在党的领导下，人民政协全面贯彻中央精神，坚持团结和民主两大主题，紧扣供给侧结构性改革进行调研议政，致力民生改善和社会建设履职尽责，不断加强自身建设，提升履职水平，有效发挥了社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，为实现“十三五”良好开局作出了重要贡献。

“大厦之成，非一木之材也；大海之

渊，非一流之归也。”今天的中国，正在进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。目标越伟大，愿景越光明，使命越艰巨，责任越重大，我们越需要汇聚起全民族智慧和力量，越需要广泛凝聚共识、不断增进团结。作为人民民主重要形式，人民政协具有代表性强、联系面广、包容性大的优势。各位委员尽心履职，集思广益，汇集众智，努力寻求全民利益的最大公约数、画出民心民愿的最大同心圆，我们将为实现中华民族伟大复兴凝聚起强大

正能量。

2017年，中国共产党将召开第十九次全国代表大会。加强政治引领，把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，牢固树立“四个意识”，增强“四个自信”，迎接十九大、服务十九大、学习宣传贯彻十九大精神，是人民政协贯穿全年的重大政治任务。2017年也是实施“十三五”规划的重要一年、推进供给侧结构性改革的深化之年。围绕“十三五”规划实施建言献策，是今年

政协履职尽责的工作主线。聚焦中央重大决策部署、聚焦改革领域突出问题、聚焦群众关切热点难点，多进谏言、多谋良策、多出实招，为党和政府提供参考，为改革发展增添助力，相信人民政协一定能够做好思想引导、汇聚力量、议政建言、服务大局的各项工作。

民主监督是人民政协的重要职能，是人民政协服务党和国家全局工作的重要方面。政协民主监督是在坚持中国共产党的领导、坚持中国特色社会主义基

础上，依据政协章程，以提出意见、批评、建议的方式进行的协商式监督，协商是方式和原则，监督是手段和途径，协助党和政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力是目的。开展人民政协民主监督活动应坚持民主的方法、讨论的方法，设身处地多提建设性意见。不存旁观之心、不为敷衍之事，做到既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章，我们一定能够在扎实推进民主监督中增进共识、凝聚人心、汇集力量。

这次会议是本届全国政协的最后一次全体会议。期待各位委员更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，再接再厉、不负重托、不辱使命，以积极向上的热忱、求真务实的态度，平等进行讨论、坦率提出意见，开好本次大会，发出更多中国好声音，为迎接中共十九大胜利召开，为实现“两个一百年”宏伟目标凝心聚力。

预祝大会圆满成功！

(载3月3日人民日报 新华社北京3月2日电)

中国仍将是世界经济最强劲“发动机”

全国政协十二届五次会议新闻发布会召开



昨天下午，在全国政协十二届五次会议新闻发布会现场，中外记者争先提问。本报特派记者 赵立荣摄

新华社北京3月2日电（记者张旭东 熊争艳 崔静）全国政协十二届五次会议2日下午在人民大会堂召开新闻发布会，大会新闻发言人王国庆回答中外记者提问。王国庆宣布，全国政协十二届五次会议定于3日下午3时在人民大会堂开幕，3月13日上午闭幕。

目前，大会各项准备工作已全部就绪。政协大会的开幕会、闭幕会和三次大会发言将向中外记者开放。

积极推动脱贫攻坚的各项措施落到实处

关于做好脱贫攻坚工作，王国庆说，去年全国各级政协组织在推进精准扶贫和精准脱贫方面做了大量卓有成效的工作。比如把陕西洛川“小苹果”做成大产业的经验，带上了专题议政性常委会。为了“把情况摸准，把问题看清，把建议提实”，委员围绕6个专题，调研足迹遍及16个省市区。今年全国政协还将组织委员对中央脱贫攻坚重大战略部署的实施情况开展监督性调研，并召开“实施精准扶贫中存在的问题和建议”专题议政性常委会，努力推动各项措施落到实处。

针对农民增收的问题，王国庆说，去年农民增收增速放缓的原因很多，主要是受部分大宗农产品价格低迷、农民外出务工收入增长受限、惠农补贴的边际增长放缓等。政协委员提出了进一步完善农业的补贴制度、改善农业生产条件等具体建议。今年推动农业供给侧结构性改革的主要目标就是要让农民的“钱袋子”鼓起来。政协委员将一如既往地关注“三农”问题，积极问计献策、建言献策。

政协积极为“十三五”规划实施建言献策

2016年是国家“十三五”规划实施的起步之年，也是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。王国庆说，人民政协把为“十三五”规划实施建言献策作为工作主线，聚焦全面建成小康社会的重大任务，紧扣重点、难点，开展调研议政活动，集思广益、协力攻关。全国政协一共组织视察调研活动91项，1408人次的委员参加调研活动，举行2次专题议政性常委会，3次专题协商会，16次双周协商座谈会，提交提案5769件，收到社情民意信息8678篇。特别是围绕提高扶贫实效、推动东北三省工业转型升级、深化医药卫生体制改革等专题开展调研议政，成果显著。

关于振兴东北，王国庆说，从调研情况看，振兴东北的任务依然很艰巨。振兴东北既需要强有力的政策支持，更需要坚定的信心支撑。现在东三省的经济结构正在调整，经济企稳向好的迹象已经开始显现。政协将不断为东北振兴谋良策、出实招。

谈到政协双周协商座谈会时，王国庆说，座谈会是经过层层提出、协商研究，最终还要报中共中央审议通过后再实施。双周协商座谈会不是一个决策机制，只是一个协商平台，是对党中央、国务院以及有关部门决策建言献策发挥了重要作用。

关于人民政协如何履行民主监督职能，他说，人民政协的民主监督不同

于中共党内的纪律监督，也不同于法律监督，它是协商式的、非权力性的。政协委员在人民政协这个平台上通过协商会议、视察、调研、提案、发言、反映社情民意等方式，提出意见、批评、建议，履行对国家机关和公职人员的工作进行监督的职责。今年人民政协将认真贯彻落实中共中央关于人民政协民主监督工作的部署，进一步提高民主监督水平和能力，要做到敢于监督、善于监督。

中国经济仍具强劲动力和持久耐力

谈到中国经济问题时，王国庆说，在全球经济复苏乏力的大背景下，我国2016年GDP总量突破70万亿元人民币大关，经济增速又重返世界主要经济体之首，实现了“十三五”良好开局，用一份实实在在的成绩单回应了中国经济“悲观论”。中国经济发展的质量和效益得到了进一步提升。去年中国经济对世界经济增长贡献率达到33.2%，为世界经济增长带来更大的市场需求，也创造了更宝贵的合作契机。

他表示，当前中国经济总体是稳中趋稳、稳中向好，但仍需步步为营、稳扎稳打。从全国政协1月宏观形势经济分析会的判断看，中国经济发展长期向好的基本面、基本特征、支撑基础和条件以及前进态势，都没有变化。以供给侧结构性改革为主线的各项工作正在扎实推进，改革红利也在不断释放，经济仍然具有强劲动力和持久耐力。在新的一年里，中国仍将是世界经济最强劲的“发动机”。

“稳中求进”不是无所作为

谈到稳中求进的工作总基调，王国庆说，几十年的实践证明，“稳中求进”工作总基调是我们治国理政的重要原则，也是改革开放的重要方法论。“稳”是基础，是主基调，是在“稳”的前提下求进；“进”是目的，是大势。“稳中求进”，不是无所作为、不敢作为，而是在重要领域和关键环节要有所进取，以“进”来促“稳”。中国改革只有进行时，没有完成时。全面深化改革的步伐不会放缓，将会更加稳健。

谈到国企改革问题，他说，一方面要防止国有资产的流失，保证国有资产保值增值；另一方面也要保障非国

有资本投入者的权益。中央政策很明确，混合所有制改革要按照“宜改则改、稳妥推进”的原则，不搞“拉郎配”，也不搞全覆盖，不设时间表，成熟一个推进一个。今年混改工作正在稳步有序地向前推进。政协委员要密切跟踪，及时了解进展情况，并积极建言献策。

构建“亲”“清”新型政商关系出现新气象

关于新型的政商关系，王国庆说，去年习近平总书记在政协大会期间看望政协委员时“亲”“清”两字定调了新型的政商关系，既为各级党政领导干部廓清边界、干净做事提供了重要的方法，也为民营经济的健康发展和民营企业健康成长指明了方向。一年来已经出现一些新气象：一是换了思维，政商双方都提高了对“亲”“清”二字的认同，“亲”“清”理念逐渐成为价值追求的最大公约数；二是有了规矩，不少地方都出台了制度规定，有的还出台了权力清单、责任清单、负面清单。政府部门主动扑下身子，靠前服务。更重要的是，企业发展有了魂，企业成功要靠市场、靠科技、靠创新、靠管理、靠企业家精神。当然，也还有一些问题依然严重，比如“清”而不“亲”，领导干部对企业敬而远之，不敢为、不愿为、不作为。构建健康政商关系“永远在路上”，全国政协会同有关部门为构建新型政商关系助力呐喊。

关于税负问题，王国庆说，权威数据显示，我国企业的税负水平在世界上属于中等或偏低的。因为中国以间接税为主的税制结构，企业对税费的痛感特别敏锐。去年营改增减税5000亿元是事实，但具体到每一个企业，获得感肯定会有差异。另外，受投资周期、资本构成、管理情况以及盈利能力等因素的影响，纳税人税负水平在不同时间点也存在波动。据有关部门统计，在总体减少的情况下，目前还有1.6%的纳税人的税负有所上升。

“一带一路”累计投资超180亿美元

关于“一带一路”倡议，王国庆说，“一带一路”具有历史意义的世界性事业，倡议虽然来自中国，但成果惠及世界。现在“一带一路”的朋友圈不断扩大，已有100多个国家和国际组织共同参与，有40多个国家和国际组织与中国签

署了合作协议，在沿线20个国家建设了56个经贸合作区；目前累计投资超过了180亿美元，为东道国创造了超过10亿美元的税收，还有超过16万个就业岗位。“一带一路”是一条共商之路、共建之路、共享之路，必定会成为打造共同发展、共同繁荣的人类命运共同体作出贡献。

谈到西方部分国家没有结束“替代国”做法时，王国庆说，我国政府主管部门已经明确表示，中方对世贸组织绝大多数成员承诺弃用“替代国”做法，如期履行“议定书”第15条义务表示赞赏，同时也对少数国家在这个问题上含糊其辞、企图逃避责任的做法表示不满。政协委员完全支持我国有关部门为捍卫国家利益、在世贸组织框架下提起诉讼。

“一国两制”在香港取得的成就举世公认

今年是香港回归20周年。王国庆说，20年来“一国两制”在香港取得的成就是举世公认的。维护国家主权、安全和发展利益，保持香港的长期繁荣稳定，是“一国两制”的根本宗旨。中央贯彻“一国两制”的方针始终坚持：一是坚定不移，不会变、不动摇；二是全面准确，确保“一国两制”在香港的实践不走样、不变形，始终沿着正确的方向前进。只有充分尊重彼此的利益和关切，理性务实，求同存异，才能够缩小分歧、化解矛盾、避免冲突，把香港建设好，把中华民族的家园建设好，共同谱写“一国两制”成功实践的新篇章。

对即将举行的香港特首选举，王国庆说，希望选举能够依法、有序、顺利地举行，我们相信香港一定能选出一位爱国爱港、中央信任、有管治能力、港人拥护的行政长官人选。

炒作的“中国威胁航行自由”是“伪命题”

王国庆谈到南海问题时说，南海诸岛是中国的固有领土，在自己国土上建一些设施，部署一些必要的国土防御设施，这是完全正常的。中国作为世界上主要的贸易国和最大的南海沿岸国，我们比任何国家都重视南海的航行自由和安全。个别域外国家炒作的“中国威胁航行自由”完全是一个“伪命题”。中国坚决维护各国依国际法在南海享有的航行自由，我们已经会同多个国家建立合作机制，以保证南海航道的航行安全。

■本报特派记者 张懿

全国政协十二届五次会议即将开幕，与会的在全国政协委员将提交哪些真知灼见，关注哪些热点和难点问题？据市政协统计，截至昨天，委员们拟提交的提案总量为115篇，本报记者对此作了简单梳理。

关键词：一带一路

当前，孤立主义、保护主义抬头，全球化已经站在了十字路口。或许是在这个背景下，在沪全国政协委员们拟提交的提案中，与“一带一路”倡议有关的篇目相当集中。

周汉民委员提案的标题态度鲜明：《中国应当担当全球化的坚定捍卫者和推动者》。他认为，全球增长动能不足、经济治理滞后，发展失衡是全球化过程中需要解决的三大问题，而“一带一路”倡议正是推进新一轮全球化的重要理念和路径，能更好释放全球化正面效应。

蔡建国委员这次有3件提案与“一带一路”相关，分别聚焦中国企业“走出去”、海外发展华文教育，以及通过侨务公共外交服务“一带一路”。

对于“一带一路”这个宏大的主题，也有一些委员从较小的角度切入从而贡献自己的智慧。黄震委员提出，可以依托“一带一路”开展国际能源合作，加强我国的油气储备。周梁委员提出，世卫组织确认的热带病，在“一带一路”沿线国家均有不同程度的分布，为构筑“一带一路”的安全通道，我国应该加紧相关研究，加速建设“国家热带病研究中心”。

关键词：自贸、科创

自贸区建设和建设有全球影响力的科创中心是国家交给上海改革探索的战略任务。对于这两个话题，委员们也纷纷献计献策，关注热度一点不亚于“一带一路”。

徐钧健委员建议，应该加强自贸区国际化大宗商品贸易平台建设。胡卫委员提出，应该加紧研究发布中国（上海）航空货运运价指数，使之成为国际航空货运市场的“风向标”，此举将极大提升上海乃至中国在全球航空市场的竞争力和定价权。

消除不利于科技创新的制度短板，这是上海科创中心建设的重要内容。蔡建国委员提出，应该优化青年科技人才的落户政策，特别是要为来自中央驻沪院所或高校、承担着国家重大任务、履行社会公益职能的青年人才打开空间，以形成更强大的政策激励。冯丹龙委员建议，应该促进临床试验发展，加强我国医药创新基础。汤亮委员提出，振兴中国制造，应该提升科技创新力度。沈雯委员提出，“国家技术改造专项资金”的突然取消，不利于引导、激励民营资本推动现有产业升级，他建议继续保留该资金，并加强财政支持力度。

关键词：精准扶贫

贫困地区人民的脱贫，是党中央和习近平总书记始终挂念、关切的。在沪全国政协委员对此也提出了许多真知灼见。

郑惠强委员提出，加快构建基于“互联网+”的精准扶贫信息系统，提高扶贫的有效性和精准性；将各地扶贫数据库、大数据模型等通过网络连接，搭建大数据和云管理中心。

胡卫委员提出，“扶贫先扶智，治贫先治愚”，当前扶贫重点是要把连片特困地区的教育发展好，切断贫困代际相传的根源。为此，需要加大对农村教育的扶持力度，加强农村学校均衡发展的标准建设，发挥城市优质名校对农村学校的带动作用。

关键词：民生热点

人民群众切身利益相关的话题，自然是政协委员们最关注的。实际上，民生提案一直是两会最热的热点，这次也不例外。而在医疗、教育、住房、就业等常规民生热点之外，今年在民生领域，委员们还有不少好提案。

蔡建国委员的关注点是个人信息保护，他认为，国家机关在这方面的执行力需要强化，个人也要提高自我保护意识。汤亮委员提出，可以出台一份“国家版的老年人运动健康指南”。有意思的是，针对“停车难”“乱停车”问题，不少委员也都约而同地进行了聚焦。

(本报北京3月2日专电)

从提案关键词看热点难点问题

在沪全国政协委员已预提交提案115件

图话两会

做好“功课”参政议政



昨天上午，98名在沪全国政协委员赴京，出席今天下午开幕的全国政协十二届五次会议。为开好会，在沪全国政协委员做了精心准备。图为登机出发前，委员冯丹龙（左）、郑珊（中）、茅善玉（右）抓紧时间聚在一起了解会议日程安排、商议有关提案，做好参会“功课”。

本报记者 赵立荣摄影报道

我国重型火箭发动机技术攻关取得突破性进展

新华社北京3月2日电（记者白国龙 姜潇）我国重型运载火箭研制工作已正式启动关键技术攻关、方案深化论证。目前火箭发动机技术攻关已取得突破性进展。

“火箭的运载能力有多大，航天的舞台就有多大。”全国人大代表、中国航天科技集团公司六院科技委主任谭永华说，当前，世界航天强国纷纷重启重型运载火箭研制计划，欧洲、日本、印度竞相推进新型大运载火箭研制论证。与此同时，中国航天人也加紧研制自己的重型运载火箭。

中国航天科技集团公司一院总体部主任设计师秦旭东说，我国重型运载火箭关键技术攻关、方案深化论证工作于2016年6月正式启动，主要的攻关内容为“一总三大”：一总即重型火箭的总体技术和方案优化；三大即10米级大直径箭体结构的设计、制造和试验，480吨大推力的液氧煤油发动机，220吨大推力的氢氧发动机。

目前，两种大推力发动机的攻关进展顺利。谭永华说，480吨级液氧煤油发动机已经完成了首次发生器-涡轮泵联试，

试验达到了预期目的，通过试验验证了发动机系统和组件方案的可行性，标志着480吨液氧煤油发动机研制关键技术攻关取得突破性进展。而220吨级高性能氢氧发动机的攻关也已完成了多个组件方案详细设计，进行了组件的研制试验工作。

此前国家航天局副局长吴艳华曾介绍，我国重型运载火箭拟命名长征九号，计划在2030年左右实现首飞。

秦旭东说，相比直径5米的大火箭长征五号，重型运载火箭长征九号的研制难度更大，要求更高。

“火箭大到一定程度后，很多事情变得复杂起来，比如做常规的模态试验，以前长征五号是把火箭悬吊起来做的，但重型火箭就没法吊起来，它太大了，这就是我们要攻关的内容。”秦旭东说。

谭永华介绍，长征九号重型运载火箭方案设计的推力超过3000吨，近地轨道运载能力达100吨以上，地月转移轨道运载能力50吨以上，可满足未来载人登月、火星探测和更远的深空探测需求。如果首飞成功，有望成为全世界运载能力最大的火箭。