

学习党章这个功课要经常做

周敬青

文匯时评
中国新闻名专栏

推进“两学一做”学习教育常态化制度化是全面从严治党的战略性、基础性工程，而党章学习常态化制度化是首要的根本要求。习近平总书记强调：“要把党章学习教育作为经常性工作来抓，通过日常学习、专题培训等形式，组织党员学习党章。”

强化“不忘初心、继续前行”精神的有效途径

中国共产党是马克思主义执政党，最根本的“初心”，就是“一切为了人民，一切依靠人民，全心全意为人民服务”。党的“初心”始终铭刻在党章中，是共产党人一颗生生不息永恒跳动的赤子之心。党章的历史浓缩党的历史，任何一部党章都是党的历史发展的结

果。党的理论、政治、思想、组织上成熟到什么程度，党章就会成熟到什么程度。恩格斯指出：“历史是对党章最好的说明。”列宁指出：“忘记历史就等于背叛。”

中国共产党历来高度重视章程建设。1922年，党的二大通过了第一部《中国共产党章程》，共六章，二十九条。第一次详尽地规定了党员条件和入党手续，对党的组织原则、组织机构、党的纪律和制度，也都作了具体规定。从此党有了自己的立党之本和最高行为规范。此后，党章历经十几次修改，共产生产过十几部党章。现行党章为十八大修改通过的党章。这十几部渗透着历史烟云的党章，记录了党的思想理论、政治主张、路线方针政策、制度机制不断发展的历史轨迹，从一个独特的视角，全面深刻展现了中国共产党人“不忘初心”，战胜各种艰难险阻，成长成熟的奋斗历程。

习近平总书记指出：“一切向前

核心观点

推进“两学一做”学习教育常态化制度化是全面从严治党的战略性、基础性工程，而党章学习常态化制度化是首要的根本要求

走，都不能忘记走过的路；走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。面向未来，面对挑战，全党同志一定要不忘初心、继续前进。” 党章学习常态化制度化，为共产党人汲取“不忘初心，继续前行”精神之“钙”提供了不竭源泉。

落实“党要管党，全面从严治党”的根本遵循

治国必先治党，治党务必从严。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持“党要管党、从严治党”，形成了“全面从严治党”思想，并纳入“四个全面”战略布局予以整体推进。

全面从严治党，要求全党接受规则之治，符合现代政党治理规律，使党沿着民主化、科学化和制度化的方向发展。

党章作为党内的根本大法，是政党的立党之本，是全面从严治党总章程，既规范党前进的方向，又规范党内全部活动，树立看齐的标杆。习近平总书记强调：“人不以规矩则废，党不以规矩则乱”，“党章是全党必须遵循的总规矩”。治理一个国家、一个社会、一个政党，关键是要立规矩、讲规矩、守规矩。像整个社会需要确立法律法规一样，在党内也需要确定一种普遍行为规范，以指导和约束党组织和党员的行为。强化全党的党章意识的精神实质，

你的“生老病死”，政府如何保障

——聚焦《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》

国务院1日公布的《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》列出了涵盖公共教育、劳动就业创业、社会保险、医疗卫生、社会服务、住房保障、公共文化体育、残疾人服务等领域的 basic 公共服务清单，为保障全民基本生存发展需求做出了重要的制度化安排。

学有所教：加大对中西部和民族边远贫困地区的倾斜力度

规划亮点：建立城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制，加大对中西部和民族、边远、贫困地区的倾斜力度。普及高中阶段教育，改善中西部贫困地区普通高中基本办学条件，逐步实现办学条件达到国家规定的基本标准。加强普惠性幼儿园建设，新建、改扩建一批公办幼儿园，积极扶持企事业单位办幼儿园、集体办幼儿园和民办办幼儿园向社会提供普惠性学前教育服务。率先从建档立卡等家庭经济困难学生（含非建档立卡的家庭经济困难残疾学生、农村低保家庭学生、农村特困救助供养学生）实施普通高中免除学杂费。

解读：教育部教育发展研究中心副主任马涛：重点是补齐农村地区、贫困地区和困难群体基本公共教育服务保障薄弱的短板，为到2020年打赢脱贫攻坚战做出贡献。

劳有所得：有就业能力的家庭至少一人就业

规划亮点：加强对就业困难人员的就业援助，确保有就业能力的零就业家庭、低保家庭至少有一人就业。做好高校毕业生就业和农村劳动力转移就业，以及化解过剩产能过程中的

经李克强签批，国务院印发《规划》 2020年总体实现基本公共服务均等化

据新华社北京3月1日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《“十三五”推进基本公共服务均等化规划》（以下简称《规划》）。

《规划》指出，基本公共服务均等化是指全体公民都能公平可及地获得大致均等的基本公共服务，其核心是促进机会均等，重点是保障人民群众得到基本公共服务的机会，而不是简单的平均化。推进基本公共服务均等化，是全面建成小康社会的应有之义，对于促进社会公平正义、增进人民福祉、增强全体人民在共建共享发展中的获得感、实现中华民族伟大复兴

职工安置工作。开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人、残疾人免费接受职业培训行动，打通技能劳动者从初级工、中级工、高级工到技师、高级技师的职业发展通道。

解读：人力资源社会保障部就业促进司负责人：就业是民生之本，创业是就业之源。推进基本劳动就业创业公共服务均等化是促进劳动者实现就业创业的重要途径，是保障人民群众共享经济社会发展成果的应有之义。

老有所养：实施全民参保计划

规划亮点：国家构建全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保险制度，实施全民参保计划。继续实行统账结合

的中国梦，都具有十分重要的意义。

《规划》强调，要从解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，以普惠性、保基本、均等化、可持续为方向，按照“兜住底线、引导预期、统筹资源、促进均等、政府主责、共享发展、完善制度、改革创新”的基本要求，稳步提高均等化水平。全面建立标准体系，巩固健全保障机制，衔接完善制度规范，力争到2020年，基本公共服务体系更加完善，体制机制更加健全，在学有所教、劳有所获、病有所医、老有所养、住有所居等方面持续取得新进展，基本公共服务均等化总体实现。

的城镇职工基本养老保险制度，完善个人账户，健全激励约束机制，提高收付透明度，坚持精算平衡，推动实现职工基础养老金全国统筹。推动医疗保险、失业保险、工伤保险逐步实现省级统筹。推行网上认证、网上办理续转，力争实现全国范围内社会保险待遇异地领取、直接结算。全面发行和应用社保卡卡，持卡人口覆盖率达到90%。

解读：人力资源社会保障部政策研究司负责人：从增强公平性、适应流动性、保证可持续性出发，坚持全民覆盖、保障适度、权责清晰、运行高效的基本要求，健全我国的社会保障体系。

病有所医：推进健康中国建设

规划亮点：继续实施国家基本公共

卫生服务项目和国家重大公共卫生服务项目。开展重大疾病和突发急性传染病联防联控，提高对传染病、慢性病、精神障碍、地方病、职业病和出生缺陷等的监测、预防和控制能力。推动形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。实施全面两孩政策，改革完善计划生育服务管理，实施生育登记服务。加强出生人口性别比综合治理。

解读：国家卫生计生委基层卫生司负责人：国家基本公共卫生服务项目是促进基本公共卫生服务均等化的一项制度安排，是政府“花钱买防病”，即以财政投入解决我国面临的主要公共卫生问题，提高居民健康水平。

住有所居：扩大公租房保障范围

规划亮点：转变公租房保障方式，实行实物保障与租赁补贴并举，推进公租房货币化。在城镇稳定就业的外来务工人员、新就业大学生和青年医生、青年教师等专业技术人员，符合当地城镇居民公租房准入条件的，应纳入公租房保障范围。依法收回的闲置土地、具备净地出让条件的储备土地和农用地转用计划指标，应优先保证保障性住房用地需求。土地出让收益用于保障性安居工程的比例不低于10%。

解读：住房城乡建设部负责人：公租房在有效改善当地城镇低收入、中等偏下收入家庭住房条件的同时，要督促各地将新就业无房职工和在城镇稳定就业的外来务工人员纳入保障范围。

新华社记者 林晖 安蓓（据新华社北京3月1日电）

就是要求全体党员和党的各级组织，按照党章的要求规范自己的言行。

依法治国必先依宪治国，依宪治党最根本的是“依章治党”。十八大以来，通过建立完善以党章为核心的党内法规制度体系，集中反映党的整体意志，在党内树立规则意识、尊重规则、服从规则，用规则的普遍性、严格性、平等性、可追究性，确保党的治理方式科学化。

落实“学而懂、学而信、学而用”的必然要求

要真懂。“学习党章是全体党员的基本功，这个功课要经常做”。习近平总书记强调：“要全面掌握党章基本内容。党章对党的性质、宗旨、指导思想、奋斗目标 and 重大方针政策作出了明确规定，对党员权利和义务作出了明确规定，对党的制度和各级组织的行为规范作出了明确规定，对党的各级领导干部的基本条件作出了明确规定，对党的纪律作出了明确规定。对这些重要内容，全党同志都要全面

了解和掌握。”

要真信。党章指出：“党的最高理想和最终目标是实现共产主义。”对马克思主义的信仰，对社会主义和共产主义的信念，是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。习近平总书记指出：“如果把党章和党规党纪学好了、掌握了，又自觉遵守了，防患于未然，就防止一些干部今天是‘好干部’，明天是‘阶下囚’的现象。”党章为党员领导干部理想信念和价值追求提供了根本遵循。对标党章，党员要在信仰坚定上作表率。大多数被查处党员干部的“忏悔录”中都有一条，就是理想信念迷失，精神家园失守。

要真用。习近平总书记指出，学习党章，“要联系党的历史和今天党所处的历史方位、承担的历史使命的实际，联系党的理论发展和今天坚定理想信念的实际，联系党的基本路线和今天做好各项工作的实际，联系党的性质宗旨和今天更好为人民服务的实际，联系党员义务权利和今天发挥好党员先锋模范作用的实际，联系党的纪律规矩和今天解决好党内存在的突出问题的实际”。学习党章，必须树立理论联系实际的马克思主义优良学风，做到知行统一、学以致用，联系实际、敢负责、敢创新、敢担当、求实效、解难题，推进党的事业发展。

（作者为中共上海市委党校教授，上海市中国特色社会主义理论体系研究中心理事、特约研究员）

第五届香港特首选举候选人产生

新华社香港3月1日电（记者谢希语）第五届香港特别行政区行政长官选举提名于1日17时结束。本届选举的选举主任裁定共三人获得足够有效提名，按照提交提名表格的先后顺序，曾俊华、胡国兴、林郑月娥成为此次选举的候选人。

第五届香港特别行政区行政长官选举提名于2月14日开始。根据香港基本法和有关法律規定，任何香港永久性居民中的中国公民、没有外国居留权、年满40岁，并在香港通常居住连续不少于20年，均符合资格获提名为候选人。候选人提名表格须由不少于150名选举

委员会委员签署提名，每名选举委员只可以提名一名候选人。

特区政府前财政司司长曾俊华、退休法官胡国兴、特区政府前政务司司长林郑月娥在提名期内先后向选举事务处提交了超过150名选举委员会委员签署的提名表格并获得确认有效。另外一名参选人叶刘淑仪由于未能得到足够提名，于1日下午宣布结束选举工程。

由近1200名选举委员组成的选举委员会，将于3月26日以无记名投票方式选举产生第五届香港特别行政区行政长官人选，并报请中央人民政府任命。

电影产业活力能否进一步释放

——专家解读《电影产业促进法》

■本报驻京记者 周洲

备受业界期待的《电影产业促进法》1日起正式实施。处于关键发展期的中国电影，正步入“法治时代”。中国电影能否抓住“有法可依”的发展机遇，迎来新变化？本报记者采访了部分业界专家，请他们对此作出解读。

简政、透明、维护市场秩序

《中华人民共和国电影产业促进法》在名称上强调了电影的产业属性，对这一属性的认识经历了从商品经济到市场经济的观念蜕变。中国电影家协会副主席王兴东告诉记者，1983年是中国电影立法元年，老一辈导演谢铁骕在六届全国人大一次会议上首次提议出台《电影法》。中国电影家协会秘书长饶曙光指出，30多年间，从《电影法》《电影促进法》到《电影产业促进法》，一次次更名的背后，可以看到一代代中国电影人顺应的是潮流、更新的是观念、坚守的是对电影“有法可依”的不断追求。

既然是产业，那电影就得用经济指标来考量。《电影产业促进法》要求县级以上地方人民政府“将电影产业发展纳入本级国民经济和社会发展规划”。该法将电影的很多经济增长点交给市场来拉动，比如，鼓励电影科技的研发、应用、衍生品的开发与与电影相关保险险种的开发，“构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的电影技术创新体系”。

一系列简政措施被作为法律固定下来，其中，对电影审批、审查程序的简化颇为引人关注。清华大学新闻与传播学院教授尹鸿介绍说，“一部电影从拍摄到公映，以前必须要获得摄制许可证和公映许可证，现在只需获得公映许可证。”

对于电影的实际票房如何监控，

《电影产业促进法》明确指出，虚报、瞒报销售收入是“扰乱电影市场秩序”的行为，要求电影发行企业、电影院等“如实统计电影销售收入，提供真实准确的统计数据”，违者将被没收违法所得，并处以5万元以上罚款。

保护、扶持、社会效益优先

作为娱乐功用和教化功用兼具的精神产品，经济效益并非电影良性发展的准绳。《电影产业促进法》在总则中提出，“为了促进电影产业健康繁荣发展”，从事电影活动应当“坚持社会效益优先”。此外还规定，电影不得含有八类内容，“煽动民族仇恨”“宣扬邪教、迷信”“侮辱、诽谤他人或者散布他人隐私”等均在被禁之列。

该法还明确，中外合作拍片时，中方不得与从事损害我国国家尊严、荣誉和利益，危害社会稳定，伤害民族感情等活动的境外组织和个人合作。

尹鸿指出，《电影产业促进法》对未成年人的身心保护着墨颇多，要求“电影放映可能引起未成年人等观众身体或者心理不适的，应当予以提示”。此外，包括“促进未成年人健康成长的电影”“推动科学教育事业发展 and 科学技术普及的电影”在内的5类影片被列为国家支持的创作、摄制范畴。“国务院教育、电影主管部门可以共同推荐有利于未成年人健康成长的电影，并采取措施支持接受义务教育的学生免费观看，由所在学校组织安排。”

《电影产业促进法》还将为国产影片带去利好。饶曙光说：“从创作主题、资金投入、人才队伍建设到电影放映具体时段等，《电影产业促进法》都给出了扶持政策，比如明确规定国产片‘放映的时长不得低于年放映电影时长总和的三分之二’。”

（本报北京3月1日电）

三峡电站发电突破1万亿千瓦时

可以支撑我国12万亿元GDP

本报武汉3月1日专电（驻鄂记者钱忠军 通讯员韩承臻 张艳平 王锦瑞）1日12时28分，三峡电站中央控制室累计电量显示屏上的数值跳到了10000。至此，三峡电站累计发电量突破1万亿千瓦时。三峡电站也成为我国第一座连续14年安全稳定高效运行、发电量突破1万亿千瓦时的水电站。

根据国家统计局、国家能源局发布的2015年GDP数据和社会用电量推算，如果按照每千瓦时电量产生12元GDP计算，1万亿千瓦时电量可以支撑我国12万亿元GDP。

作为当今世界最大水电站，三峡