

加快城乡发展一体化不动摇

孙 雷

新型城镇化建设促城乡协调发展

文匯时评

中国新闻名专栏

上海市委、市政府高度重视城乡发展一体化。两年前，市委对推进城乡发展一体化开展了重点课题调研。2015年，市委、市政府制定了推动新型城镇化建设，促进本市城乡发展一体化的若干意见。2016年，市政府制定了城乡发展一体化“十三五”规划，并将推进城乡发展一体化列入市政府工作目标管理范畴。近年来，市人大常委会围绕推进城乡协调发展、加强农村综合帮扶、加快构建新型农业经营体系等开展专题审议和专项监督。各区围绕上海市政府确定的城乡发展一体化总体目标抓落实、抓推进、抓突破，各项工作取得了新成效。

新型城镇化建设开局良好。各区已完成村庄布点规划编制并启动实施，初步完成了10个国家级历史文化名镇和15个新市镇的总体规划编制。开展新一轮促进农民向城镇集中居住工作，嘉定、松江等区集中居住项目已经实质性启动。2016年城镇旧区改造8.9万平方米，完成22个“城中村”动迁安置房基地动迁工作。加快郊区产业转型升级，完成产业结构调整项目1100项，腾地3万亩，减少能耗50万吨标准煤。都市现代农业建设有序推进。推进整建制国家现代农业示范区建设，划定88万亩粮食生产功能区，积极培育新型农业经营主体，累计发展家庭农场4243户，农机综合机械率达87%。农产品质量安全保持较高水平，“三品一标”认证率达72%。一二三产业融合发

核心观点

在新的一年里，上海要牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念，以更加有力的举措，促进城乡发展一体化，补齐农业农村发展这块“短板”，实现由“物的新农村”向“人的新农村”迈进，建成与上海国际化大都市相得益彰的社会主义新农村

展，形成了产、加、销、服一体化的产业链。科技兴农以及休闲农业和乡村旅游水平进一步提升。农村改革不断深化。稳定完善农村土地承包关系，全市已有1068个村完成了确权登记颁证工作。规范和引导农户委托村集体流转土地，农村土地流转率达75%，促进了农业适度规模经营。稳妥推进农村集体经济组织产权制度改革，全市有1621个村完成改制，占总村数的96.7%，23个镇级集体经济组织

农药使用减量。

农村公共服务水平不断提高。启动实施城乡统一的义务教育5项标准，推进教师队伍优化配置、建设标准化多媒体教室、统一生均公用经费等。制定镇村卫生服务一体化文件，定向培养乡村医生，提升农村基层医疗水平。改造养老机构300家，增加养老床位7069张，提高郊区养老服务能力。统一城乡社会保障制度，实现城乡医保制度并轨和居保制度省级统一。

以更加有力的举措补齐发展“短板”

本市推进城乡发展一体化虽然取得了较好的成绩，但是，城乡发展不平衡、不协调、不可持续的问题依然存在，加快城乡发展一体化任重道远。一是农业生产竞争力不强，难以满足广大市民对安全优质农产品需求，农业供给侧结构性改革任务繁重；二是农村生态环境亟待整治，农村生活污水处理、农业面源污染治理，特

别是农村中小河道黑臭整治刻不容缓；三是农村医疗、卫生、教育、文体以及养老等公共服务水平还相对较低，专业人才待遇低、留不住；四是郊区道路交通特别是轨道交通仍未满足需求，部分镇村道路投入和管养不到位；五是都市现代农业发展和新农村建设中的一些合理需求尚未得到解决，基层呼声较高。

在新的一年里，上海要牢固树立并切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展新理念，以更加有力的举措，促进城乡发展一体化，补齐农业农村发展这块“短板”，实现由“物的新农村”向“人的新农村”迈进，建成与上海国际化大都市相得益彰的社会主义新农村。一要扎实推进农业供给侧结构性改革。二要进一步加大农村生态环境整治力度。三要稳步推进农村集体产权制度改革。四要着力推进美丽乡村建设。五要大力提升农村公共服务水平。六要高度重视新型职业农民的培养。七要形成共同推进城乡发展一体化的合力。

到2020年，本市要率先实现城乡发展一体化，这是上海当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者的具体体现。只有立足城乡发展一体化，建设社会主义新农村，逐步缩小城乡差距，才能为上海建设卓越的全球城市奠定扎实的基础。

（作者为上海市人大农业与农村委员会主任委员）

最高法通报5起严重扰乱医疗秩序典型案例

坚持依法严惩严重涉医犯罪

■在诊疗人次持续增长的情况下，去年医疗纠纷及涉医违法犯罪呈进一步下降之势，全国医疗纠纷数量较2015年下降6.7%，人民法院受理的医疗损害赔偿案件下降7.5%，涉医违法犯罪案件下降14.1%。第三方人民调解成为解决医疗纠纷的主渠道

工作。”马岩说，对诉至人民法院的医疗损害赔偿案件，凡符合立案条件的，坚持“有案必立”；积极开展诉讼调解，引导当事人双方理性解决纠纷；对调解不成的，及时依法判决，防止矛盾激化升级，最大限度实现“案结事了”。

审理医疗损害赔偿案件 有关司法解释正在起草

据介绍，2016年，全国法院共审结医疗损害赔偿案件20833件，其中调解结案6489件、撤诉3572件。马岩在会上透露，最高法院正起草审理医疗损害赔偿案件有关司法解释，将对此类案件的法律适用问题作出更加具体、明确的规定，确保法律正确统一实施。

国家卫计委医政医管局副局长郭燕红表示，近年来，最高法院多次通报涉医犯罪典型案例，指导各地快审、快判；最高检将暴力伤医列为重大敏感案件，指导各地及时批捕、起诉；公安部指导各地依法严厉打击涉医违法犯罪，快速侦查、快速破案。各部门通力合作下，全国医疗纠纷和涉医刑事案件、治安案件明显减少，医务人员执业环境和患者就诊秩序得到明显改善。

“全国有7万余家医疗机构参加了医疗责任保险，为处理、化解医疗纠纷提供了有力的保障。”郭燕红表示，第三方人民调解成为解决医疗纠纷主渠道。下一步，将持续提升医疗纠纷人民调解覆盖率 and 调解水平，推进医疗责任保险县级医院全覆盖。强化医疗卫生行业监督管理，为患者提供优质、高效、便捷的服务。

网贷平台应当指定唯一一家商业银行作为资金存管机构

银监会发布《指引》降低银行网贷资金存管风险

本报讯（记者唐玮婕）互联网金融风险专项整治进入“下半场”，网贷平台的整改过渡期已所剩无几。昨天，银监会发布又一合规模则——《网贷平台资金存管指引》（以下简称《指引》），明确指出应指定唯一一家存管人，即商业银行，作为资金存管机构。但商业银行担任网络借贷资金的存管人，不应被视为对其提供保证或其他形式的担保。除必要的披露及监管要求外，委托人不得用“存管人”做营销宣传。

此前，银监会于去年8月发布《网络借贷信息中介机构业务活动管理暂行办法》，规定网络借贷信息中介机构应选择符合条件的银行业金融机构作为出借人与借款人的资金存管机构，并给出了12个月的整改期限。昨天发布的《指

引》则对网贷平台存管作了具体规定。《指引》明确，地方金融监管部门备案登记和获得相应电信业务经营许可为网贷机构开展进行银行存管的前置条件。在业内人士看来，这一规定将帮助银行更好地辨别网贷机构合规性和安全性，降低银行开展网贷资金存管时的风险，进而提升银行开展网贷资金存管的积极性，从效果上改善当前网贷资金存管比例低的现象。

目前，大部分网贷机构未实施客户资金第三方存管。根据第三方不完全统计，截至去年年末，已有32家商业银行布局网贷资金存管业务，180多家网贷机构与银行签订存管协议，正在开展系统对接的机构有90多家，占网贷机构总数的4%。

【国信世纪海景沿街旺铺开售，诚邀各界销售伙伴合作】

世纪海景坐落于陆家嘴浦明路与塘桥路交界，现推出约3500平方米旺铺，诚邀各界销售伙伴合作。

项目依托陆家嘴金融区，客户群体高端。项目以住宅为主，目前入住率达85%，入住业主均为精英人士，消费能力巨大。

商铺均为沿街现铺，产权独立清晰，面积段丰富多选，商铺层高5.6米，空间变换灵动，可满足多样化需求。

只要有客户、有信心、有合作意向，我们必将开放并为你提供销售平台，实现共赢。

联系电话：021-68860000

联系人：王经理

上海中江房地产发展有限公司
浦东房管（2012）第20120497号

让传统丝绸文化融入时尚生活

——访中国丝绸博物馆馆长赵丰

■本报驻浙记者 蒋萍
通讯员 刘海波

纺织的起源几乎与人类文明同步，蚕桑丝绸是中国的伟大发明，是中华民族认同的文化标识。“丝绸是国宝”，这是丝绸界老前辈、原浙江丝绸工学院院长朱新予先生留下的话，也让中国丝绸博物馆馆长赵丰时刻铭记。

“丝绸科技是古代创造发明中独特的一部分，养蚕的生物学知识、织机的机械学原理、染料化学等都是古代社会中的高科技。”坐在环境优美、修缮一新的中国丝绸博物馆中，赵丰在接受本报记者采访时表示，“今天，我们谈丝绸，必须在非遗的语境中。首先要挖掘保护丝绸的传统技艺，让千年织机、印染等传统技艺传承下去；然后再挖掘传统文化元素，将这些元素融入创新创意中，才能让中国丝绸再焕新机。”

丝绸首先是世界文化遗产

“中国丝绸的历史源远流长，传说中是黄帝的妻子嫫祖教民育蚕。在现代考古发现中，最早的丝绸制品距今5300多年，这比黄帝时期还要早些。到了商代，中国的丝绸生产已经初具规模，不仅制造出复杂的织机，而且制造技艺很高。”赵丰介绍，丝绸由蚕丝织成，是一种极其特别的动物蛋白纤维，与人体有极好的生物相容性，在棉花出现之前，其他如葛、麻等植物纤维织物从质感与舒适度上都无法与丝绸相提并论。

“从世界历史的层面上看，丝绸对人类文明的贡献也很大，‘丝绸之路’已成为世界经济和文化交流的代名词。”赵丰介绍，实际上，远在“丝绸之路”开辟之前，丝绸就已经是外国人最为欣赏的一种中国奢侈品。考古人员在埃及一处公元前1070年的木乃伊墓葬中就发现有机丝。在秦汉以前，中国丝绸已经通过中亚大草原，到达了印度、波斯、希腊和埃及。丝路沿途的人们开始引入蚕桑丝绸生产，一直到波斯僧侣将蚕种带到君士坦丁堡，欧洲终于有了自己的蚕桑丝绸生产技术。从此，意大利和法国渐次成为欧洲丝绸生产的中心。近代蚕桑丝绸生产技术在欧洲发展起来，丝绸成为西方世界的时尚，风靡一时。

“丝绸本身是一种物质，是一种产品，或者说也是一种艺术，但丝绸毕竟要靠人来生产，丝绸的生产技艺业已被归入非物质文化遗产之列。”赵丰介绍，2009年，中国蚕桑织造技艺获得联合国教科文组织大会的批准，正式成为人类非物质文化遗产。为更好地保存保护祖先留下的这些珍贵的文化遗产，三省（浙江、江苏、四川）五市



织造厅内这台织机根据出土的西汉年间织机复原而成。图为工作人员“情景再现”织布场景。（中国丝绸博物馆供图）

（杭州、嘉兴、湖州、苏州、成都）作为蚕桑生产的主产区和丝织文化的保护地，以中国蚕桑丝织技艺为项目，由中国丝绸博物馆牵头向联合国教科文组织申报人类非物质文化遗产。这一遗产包括栽桑、养蚕、缫丝、染色和丝织等整个生产过程的生产技艺，包括所用到的各种巧妙精到的工具和织机，以及由此生产的绚丽多彩的绫绢、纱罗、织锦和缂丝等丝绸产品，同时也包括这一过程中衍生的相关民俗活动。“这一传统生产手工艺和民俗活动至今还存在于杭嘉湖及四川、江苏等地，是中国文化遗产中不可分割的部分。

让“死的”文物再“活起来”，把古老技艺传承下去

在中国丝绸博物馆纺织坊，一台两米多高的古老织机前两名女工正在“穿针引线”。“这是复原的2100年前西汉年间的织机。当时我国的织布图案已经相当完美，这合织布提花机的构造也相当复杂，完全复原了当时织布的情景，技艺也是当时的水平。”赵丰介绍，2012年，成都地铁3号线建设时，无意中发现一处汉墓，从中发掘出土了4部完整的西汉时期织机模型。织织机一同出土的还有木俑，这些木俑或立或坐，手臂的姿势也各不相同，根据木俑形态来推断，是一幅纺织工劳作的图景。根据这些木俑的身高比例，他们复原了当时织机的大小和工作原理，多次研究试验后终于按照当时的制作方法织出布匹。

“近些年，博物馆相继复原了宋辽至

明清的织机以及少数民族的各种腰机，现在他们都可以“情景再现”向参观者展示中国古老的传统技艺。博物馆不能只展示‘死的’文物，而应该让这些文物再‘活起来’。”赵丰介绍，目前织造厅有两位博士生带领5个助手，研究复原古代传统技艺，把这些古老技艺“活着”传承下去。

我国是最早使用天然染料染色的国家，早在黄帝时期，人们就能够利用植物的汁液染色。“近年来，中国丝绸博物馆还原了部分古老的天然植物染料。我们从清宫档案中查到乾隆19至49年，宫廷中染什么颜色、用什么染料、染料的消耗是多少等资料，按照配比把当年的染料配方整理出来，然后还原当时工艺，最后从当年的丝绸文物中分析检测对比最后确定配方。现在，这个配方完全可以印染出与当时完全一样的产品。”赵丰介绍，从当年的丝绸文物中分析检测对比最后确定配方，这些工作都很有意义。

“丝绸之于中国，承载着历史和文

“传统文化+现代设计”是中国丝绸的方向

进入中世纪之后，中国逐渐失去了对丝绸技术的垄断，到后来，中国干脆以出口生丝为主。“随着欧洲工业革命开始彻底改变了世界经济格局，古老的中国丝绸工业首当其冲，17世纪中叶，里昂

有一万四千多架织机在开工。在廉价的棉纺织品冲击下，丝绸的黄金时代一去不复返。机械缫丝代替手工，蒸汽动力代替人力。接下来，人造丝开始取代蚕丝。”赵丰表示，随着科技的发展，大量棉、麻、人造纤维的出现，替代丝绸的产品越来越多，在牢固度、舒适性等很多方面也超过了丝绸。

“现如今，丝绸想回到以前的辉煌已经不现实，能替代它的产品太多了，唯一不能替代的是它独有的‘文化元素’，这个元素最重要的就是天然性和传统文化。”赵丰介绍，印度、泰国、柬埔寨等地的丝绸主要的特点就是天然和随意性。比如泰国的泰丝，最好的就是纯天然产品，丝线从抽取到印染都是纯手工操作，不能借助任何电动工具。每一件丝绸都与众不同，都是独一无二的艺术品，因此招人喜爱。

“目前国内丝绸，很多产品做得不错，但缺少的就是设计和创意，生产出来的产品走不进现代的时尚圈。此外，设计版权很难受到保护，看到谁的产品好就一哄而上一一起模仿，这也打击了创新意识。”赵丰表示，G20峰会期间很多丝绸产品作为国礼，其最大的成功便在于设计，虽然创新里面也有面料创新，但是最重要的还是植入中国的传统文化元素。中国的丝绸就应该是传统文化加现代设计，让传统丝绸文化融入老百姓的时尚生活中，中国丝绸才能再创辉煌。

（本报杭州2月23日专电）

国际人类表型组研究计划是由上海

科学家发起的国际大科学计划，彰显了上海在科技上的国际影响力。这一倡议已经得到了“国际代谢组之父”、英国医学科学院院士杰里米·尼科尔森等科学家的认可。上海市科委有关负责人表示，目前正在加快组建国际人类表型组创新中心。该中心将建立国际跨尺度、多维度的表型组学测量平台与执行标准，推动我国精准医学发展、引领国际生命健康和生物医药领域的发展方向。

国内著名高校及其研发机构也在调整各自张江校区的科技活动布局和创新单元设施。中国科技大学牵头的量子信息与量子科技前沿卓越创新中心、同济大学牵头的张江干细胞产业基地和中美干细胞研究中心、上海科技大学牵头的机器学习与虚拟现实平台和多时空尺度生物影像平台等，都在加快推进中。

“四大支柱”撑起张江国家科学中心

（上接第一版）第四大支柱是大型科技行动计划，积极组织、主导、参与全球科技竞争与合作计划，是建设国家科学中心的巨大牵引力和推动力。

上海张江综合性国家科学中心的核心——张江综合性实验室依托一个大学设施群，研究方向涉及量子科学与技术、生命科学、能源科技、类脑智能、纳米科技、计算科学等前沿领域。目前，大学设施群中，上海光源、蛋白质设施、超级计算机已经建设完毕。超强超短激光用户装置、软X射线自由电子激光用户装置、活细胞结构和功能成像平台、上海光源二期等一批大科学装置建设项目预计年内开工。海底长期科学观测系统、转化医学等大设施正在加快推进。

“这些项目建成后，张江地区有望成为全球规模最大、种类最全、综合能力最

强的光子大科学设施集聚地之一。”上海市科委有关负责人说。

据悉，硬X射线自由电子激光装置、高效低碳燃气轮机实验装置、国家生物医药大数据等项目也在积极争取中。到2030年，张江综合性实验室要跻身世界一流实验室行列。

一批顶尖的创新平台和机构也正在汇聚张江。据介绍，这与科创中心“四梁八柱”提到的建设一批研究与转化功能型平台的内涵有所不同，这批新平台和机构更加关注前沿科技和基础研究。比如，去年成立的李政道研究院以丹麦玻尔研究院、美国普林斯顿高等研究院为蓝本，将引入全球顶尖科学家。该院聚焦粒子物理、天体物理宇宙学、量子科学与技术等领域，旨在提升我国在基础物理及相关前沿领域的话语权和影响力。