

崇明城镇规划把握中国空间、中国秩序、中国审美

将“人文”注入世界级生态岛

■本报记者 沈竹士

在昨天举行的市政府新闻发布会上，上海市发展改革委巡视员王思政透露，崇明世界级生态岛发展“十三五”规划的投资，将远远超过六年前开始的首轮生态岛建设行动计划约百亿元的规模。据了解，《崇明世界级生态岛发展“十三五”规划》(以下简称《规划》)重点聚焦26个项目，涉及环境建设、交通体系、生态产业多个领域，投资总量大、涉及面广，体现了凝聚全市之力建设世界级生态岛的决心。

但是，强化投资力度并不意味着跑马圈地、平地起高楼。发布会上，对《规划》内涵的解读中，出现频率最高的关键词是“小尺度”“紧凑型”“严控建设用地”“留得住乡愁”。对于拥有70万常住人口的崇明三岛而言，这份规划表明在今后的城镇建设中，将融入新的人文理念。

天际线保留传统审美

《规划》明确，崇明三岛全域严格控制高层建筑，崇明本岛新建建筑高度控制在18米以下。未来的崇明岛，将保留具有江南乡村传统风貌的开阔天际线。这是生态岛建设中加强风貌管控的一部分。

《规划》要求，按照充分体现中国元素、江南韵味、海岛特色的标准加强城市设计。符合条件的新建建筑全部采用预制装配式技术，推广全装修住宅。用市规划国土资源局副局长徐毅松的话来说，崇明城镇规划要把握中国空间、中国秩序、中国审美，以水为脉建设小尺度紧凑型城镇。

在“小而美”的背后，是对建设用地的严格控制。按照《规划》，到2020年，崇明全区规划建设用地总量增长，建设用地总量控制在265平方公里以内。要促进城镇集约紧凑发展，陈



崇明有丰富的农业资源与物产，未来将进行产业开发，挖掘人文价值，形成民宿、农场等新业态。(崇明堡镇供图)

家镇和崇明东滩地区将打造成与世界级生态岛相匹配的生态城镇建设标杆。

探索人与自然的和谐

市绿化市容局副局长顾晓君说，这个冬天，崇明连续观测到睽违多年的珍稀鸟类中华秋沙鸭，这说明崇明作为“候鸟天堂”的环境持续转好。但随之而来，农户申请行政复议的案件数上升——为了保护物种，往往在用罩网防护时误伤鸟类。

与世界上其他自然资源丰富的海岛不同，崇明有相对大量的人口和农事生产活动，崇明建设生态岛的内涵必然要兼顾人的发展与自然环境的和谐。

为此，《规划》明确，要强化生态底线管控，加强滩涂湿地保护，自然湿地保有

率达到43%。推进崇明东滩鸟类国家公园、长江口中华鲟自然保护区建设，打造鸟类天然博物馆和候鸟天堂。同时，严格控制常住人口总量，到2020年规模控制在70万人左右。

发布会还透露，继去年11月整体划定为野生动物禁猎区后，崇明区统筹公安、林业、市场监管等执法力量，组建了全市首家区级野生动物保护综合执法大队，还将建立乡镇联防联控机制和村居网格化覆盖管理机制，从而形成野生动物保护的管理体系。

“民宿窗外有油菜花田”

会上，崇明区区长唐海龙谈到如何增强崇明农业的竞争力。他说：“要引导农业资源向多元产业发展，比如建设

开心农场和民宿旅游业。春天，坐在民宿房子里，推开窗就能看见油菜花田，小孩子在水稻田里体验插秧，这是我期望中的图景。”

《规划》提出打造美丽乡村、生态农庄、生态农场和生态农业公园。70万常住人口，尤其是年轻人，不可能全部进入传统农业。一种路径是发展农业新业态来提供就业岗位，新业态成功的关键就是以高效的服务呈现农业资源中的人文价值。

生态岛拥有崇明金瓜、崇明羊肉、崇明水仙花等独具人文特色的农产品，这些风物也是上海人故乡记忆的一部分。乡愁和生态能变成“金山银山”，崇明人已经开始认同——在新开放的长兴岛郊野公园，即便这么冷的天、这么大的风，但一个工作日仍会有数千人登岛入园游玩。

青草沙区块建成945亩生态廊道

崇明区将在9月底前消除整治区内“五违”现象

本报讯(记者沈竹士)按照2017年区域生态环境综合治理清单，截至目前，崇明区已确定治理区块137个，其中违法建筑面积约87万平方米，待整治重污染河道14.55公里。崇明区将在9月底前全面消除上述整治区内的“五违”问题。

部分乡镇已经启动治理工作。例如，1月7日，城桥镇组织力量对湾南村南横河南侧的6队、7队、15队区域开展了“五违”综合整治，共拆除违法建筑近900平方米、水泥场地1000多平方米、围墙600多米，清除集装箱6个，打响了2017年城桥镇“五违”攻坚战第一枪。

截至目前，所有区块已消除消防

和生产安全隐患45处，整治违法排污12处、违法经营12户，拆除违法建筑面积12.9万平方米，消除违法用地51.5亩。

其中，市级重点治理区块确定为青草沙饮用水源保护区陆域，同时辐射周边部分区域。据崇明区长兴镇规划建设局和环境保护办负责人王树人介绍，这片整治区域实际为北到青草沙水库，南到长兴岛主干道潘园公路的8平方公里区域，面积占整个长兴岛的十分之一。此前，上述范围内的存量违法建筑已经过多轮清拆。截至今年2月，区内又拆除11256平方米违法建筑，并提前建成945亩生态廊道；违法用地、违法经营、环境脏乱差等整治工作已进入前期准备阶段，接下来将集中进行整治。

实施最严格环境保护制度

更好保护水资源、涵养生态环境，进一步提升上海城市竞争力

■本报记者 沈竹士

为落实好《崇明世界级生态岛发展“十三五”规划》确定的目标和任务，上海调整了生态岛建设推进工作领导小组，由副市长时光任领导小组组长。为加强统筹协调，形成市区合力，领导小组办公室从崇明区调整到市发展改革委，并增加了有关市级部门作为领导小组成员单位。

去年，崇明正式撤县设区，这被认为是生态岛建设过程中的重要一步。设区后，生态岛规划逐步由市里进行统筹。

上海“十三五”规划建议明确提出，崇明要建设世界级生态岛，这是崇明对上海、对国家最大的贡献。撤县设区，可以优化生态功能布局，扩大城市生态环境容量，实施最严格的环境保护制度，更好地保护上海水资源、涵养生态环境，进一步提升上海城市竞争力。

《崇明世界级生态岛发展“十三五”规划》明确了17个主要指标要求，

多数高于2010年发布的纲要，比如：森林覆盖率为30%，原来为28%；到2020年，地表水环境功能区达标率95%左右，全面完成城镇化地区直排污染源截污纳管，城镇污水处理率达到95%，农村生活污水治理率达到100%；环境空气质量优良率(AQI为表征)达到78%；生活垃圾资源回收率达到80%。

结合自身实际，崇明提出分步目标并全力付诸实施：2017年一季度完成全区河长制全覆盖；到2018年年底，全区农村生活污水实现100%处理后达标排放，高于全市到“十三五”末完成75%的指标；2018年底前完成镇村级中小河道疏浚，比全市到2020年完成的要求提前了两年。

作为法治保障，目前上海正在研究崇明世界级生态岛建设的立法工作，初步确定了“1+X”体例。“1”为市人大常委会拟定的《关于促进和保障崇明世界级生态岛建设的决定》，“X”为市政府或者市相关部门根据授权配套制定的一系列规章、规范性文件。

意大利总统访问上海

新华社上海讯 应国家主席习近平邀请，意大利共和国总统塞尔焦·马塔雷拉21日至26日对中国进行国事访问。马塔雷拉总统于23日从北京抵沪访问。

物业不履约居委会可报告街道

本报讯(记者祝越)《上海市居民委员会工作条例(草案)》昨天提交市人大常委会第三十五次会议二审。与《条例(草案)》一审稿相比，提交二审的法规草案进一步理顺了居民委员会与物业管理之间的关系，并对居民会议召开、政务公开形式等作出了更加明确的规定。

进一步理顺居民委员会与物业管理之间的关系是本次立法的关键重点。在一审及相关立法调研中，有的常委会委员建议，对于条例一审稿中“居民委员会应当协同业主委员会督促物业服务企业”中“协同”的含义应予以进一步明确。有的委员提出，居民委员会不是物业服务合同的当事人，很难直接督促物业服务企业履行物业管理职责。

市人大常委会经与市人大内司

委、市政府法制办、市住建委和市民政局共同研究后认为，物业服务合同的当事人主体是物业服务企业和业主委员会，“协同”一词有将居民委员会作为合同一方主体之嫌，与居民委员会性质定位不符。根据《城市居民委员会组织法》《物业管理条例》等法律、行政法规以及本市的基层实际，居民委员会主要承担在业主委员会和物业服务企业之间进行居间指导监督、纠纷协调的工作，促进业主、业主委员会、物业服务企业和和谐发展。

为此，条例草案相关内容修改为：“居民委员会应当指导和监督业主委员会督促物业服务企业履行物业服务合同；对物业服务企业不履行物业服务合同或者物业管理方面存在的问题，可以报告街道办事处或者乡镇人民政府、房屋行政管理部门。”

上海市镇保制度将停止执行

本报讯(记者钱蓓)昨天，上海市人大常委会第三十五次会议表决通过了《上海市人民代表大会常务委员会关于停止执行小城镇社会保险制度的决定》。

市人力资源和社会保障局介绍，本市近年来对镇保制度进行了一系列调整。此次市人大常委会作出停止执行

小城镇社会保险制度的决定，标志镇保制度调整基本完成。

镇保制度停止执行后，镇保参保人员将纳入国家基本养老保险制度，其社会保障水平将进一步提高。市有关部门和各区政府正在积极开展政策调整和相关实施准备工作。新政策将于2017年4月1日正式实施。

12位戏剧名家走进宝山传播艺术 春二三月，大戏开唱

■本报记者 钱蓓

傅齐梅昨天当着一百多人唱了一段《沙家浜》，这次不是卡拉OK练着玩，而是当着京剧演员、“高派”老生倪茂才的面亮嗓子。“好幸运，机会太难得了。”傅齐梅紧张得忘词，底下听众马上给她鼓掌叫好。

倪茂才在宝山区月浦镇沈巷老人活动中心开讲“国粹艺术导赏”。他是沈巷村接待过的最大牌艺术家，月浦锣鼓队一早就在楼下敲锣候客。倪茂才不见外，和居民频频互动：“我听说宝山是沪剧发源地，你们都喜欢沪剧，谁给来一段吧。”

一开始大家不好意思，话筒传到座中，有人摆摆手：“唱得不好，不敢献丑。”有人到底技痒，起身秀了一段《庵堂相会》：“春二三月草青青，百花开放鸟齐鸣，蝴蝶飞成双对，蜜蜂成群采花心。”现场马上兴奋起来。

“听说咱们这里传统艺术保留得很好，京剧也有人会唱？”倪茂才和主持人点到了身穿正红色羽绒服的傅齐梅，她大大方方从旁边拉出“胡传魁”“刁德一”，上台演起阿庆嫂。傅齐梅后来改：“我们没商量过，就是临时拉的，他们俩是月浦京剧协会的票友，我连票友都不是，就爱唱个歌，听个京剧。”

倪茂才夸了他们：“你们一唱吓我一跳，发声方法是正确的，这可不



著名京剧表演艺术家倪茂才(中)现场指导戏迷票友的形体表演。袁婧摄

容易。月浦藏龙卧虎。”艺术家现场教学，让大家“别光听，跟我学”，“后面的阿姨跟着做”。他说：“我们这次的活动叫‘走基层’，我们不是来做艺术传播的，是和你们共同探讨京剧、沪剧，以及我们的传统要怎么保护。”

同一时间，12位戏剧名家在宝山区12处不同的现场讲课，昆曲演员沈昀雨为淞南镇的上海玻璃博物馆，黄梅戏演员杨俊去了友谊路街道的社区文化活动中心，粤剧演员欧凯明去了罗店镇的

社区文化活动中心，京剧演员于兰去了宝山消防中队。

2月20日到24日，中国戏剧家协会第11期深入学习贯彻习近平总书记文艺工作座谈会重要讲话精神专题研讨班在宝山区举行，一下子从全国各地来了200多位戏剧艺术家。

前天，中国戏剧家协会主席濮存昕为副协理员作专题辅导，他说：“祖师爷给我们这碗饭，不只是让我们活命，其实是让我们得到快乐”，艺术起到让

老百姓快乐的作用，“大部分院团都在城市，我们在剧场里施展才华，让观众享受夜生活。当然我们也要走基层，到田间、贫困山区、边疆哨所”。

宝山区文广影视管理局和上海市戏剧家协会借助剧协东风，策划了中国戏剧家“深入基层，扎根人民”宝山专场实践活动，于是有了昨天12场“名家进民众，名剧进民间”的热闹。

这番热闹只是序幕，春二三月草青青，专为宝山居民准备的全年大戏也要开唱了。昨晚，第三季“宝山大戏荟”为近千名市民奉上2017年第一道文化大餐——青春版京剧《曹操与杨修》，该剧艺术指导、京剧表演艺术家尚长荣来到现场，向宝山国际民间艺术博览馆赠送了他珍藏多年的演出戏服，并与市民代表共同开启2017宝山市民文化节大幕。

接下来一整年，宝山居民可以在家门口欣赏到12场剧目，比如昆剧《南柯梦记》、淮剧《小镇》、滑稽戏《乌鸦与麻雀》、话剧《大清国》等等。

“宝山大戏荟”连办三季，居民们的“观剧名单”已经相当华丽，过去两年，先后有京剧《贞观盛事》、黄梅戏《女驸马》、话剧《一夫二主》、昆昆演音会《乱弹·三月》、皮影戏《花木兰》、昆剧《紫钗记》、越剧《甄嬛》、芭蕾舞《天鹅湖》、越剧《梁山伯与祝英台》、舞剧《朱鹮》等25场剧目在各街镇文化场馆上演，让近10万人次市民享受到艺术带来的快乐。

把深度贫困地区作为区域攻坚重点

脱贫。要牢牢精准扶贫基础，通过建档立卡，摸清贫困人口底数，做实做细，实现动态调整。要提高扶贫措施有效性，核心是因地制宜，因人因户因村施策，突出产业扶贫，提高组织化程度，培育带动贫困人口脱贫的经济实体。要组织好易地扶贫搬迁，坚持群众自愿原则，合理控制建设规模和成本，发展后续产业，确保搬得出、稳得住、逐步能致富。要加大扶贫劳务协作，提高培训针对性和劳务输出组织化程度，促进转移就业，鼓励就地就近

就业。要落实教育扶贫和健康扶贫政策，突出解决贫困家庭大病、慢性病和学生上学等问题。要加大政策落实力度，加大财政、土地等政策支持力度，加强交通扶贫、水利扶贫、金融扶贫、教育扶贫、健康扶贫等扶贫行动，扶贫小额信贷、扶贫再贷款等政策要突出精准。

习近平指出，要加强基层基础工作。要加强贫困地区两委建设，深入推进抓党建促脱贫攻坚工作，选好配强村两委班子，培养农村致富带头人，促进乡村本

土人才回流，打造一支“不走的扶贫工作队”。要充实一线扶贫工作队，发挥贫困村第一书记和驻村工作队作用，在实践中培养锻炼干部，打造一支能征善战的干部队伍。农村干部在村里，工作很辛苦，对他们要加倍关心。

习近平强调，要把握好脱贫攻坚正确方向。要防止层层加码，要量力而行、真实可靠、保证质量。要防止形式主义，扶真贫、真扶贫，扶贫工作必须务实，脱贫过程必须扎实，脱贫结果必

须真实，让脱贫成效真正获得群众认可、经得起实践和历史检验。要实施最严格的考核评估，开展督查巡查，对不真实、弄虚作假的，要严肃问责。要加强扶贫资金管理使用，对挪用乃至贪污扶贫款项的行为必须坚决纠正、严肃处理。

习近平强调，干部群众既是脱贫攻坚的重要力量，贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫致富的主体。要注重扶贫同扶志、扶智相结合，把贫困群众积极性和主动性充分调动起来，引导贫困群众树立主体意识，发扬自力更生精神，激发改变贫困面貌的干劲和决心，靠自己的努力改变命运。

将中意关系推上新的更高水平

(上接第一版)希望双方积极打造中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系，共同建设和平、开放、包容、繁荣的世界。

马塔雷拉表示，意中两大文明友好历史悠久，当前双边关系发展良好。我此次访华旨在深化意中全面战略伙伴关系。意方愿密切同中方高层交往和经贸、文化等各领域合作，发展更加富有成效的经贸关系，推进“一带一路”框架下人文交流。意大利支持维护开放的多边贸易体系，作为安理会非常任理事国，愿加

强同中国在国际地区事务中沟通协调。意方致力于推进欧中关系深入发展。

会谈后，两国元首共同见证了文化、科技、教育、卫生、经贸、创新等领域双边合作文件的签署，并集体会见了中意企业家协会第四次全体会议和中意文化合作机制大会与会代表。

会谈前，习近平在人民大会堂北大厅为马塔雷拉举行欢迎仪式。全国人大常委会副委员长张宝文、国务委员杨洁篪、全国政协副主席陈晓光等出席。

(上接第一版)要继续推动全球治理变革，捍卫包括气候变化《巴黎协定》在内的全球治理成果，加强在二十国集团框架内合作，积极落实二十国集团领导人杭州峰会共识，推动汉堡峰会取得积极成果。中方支持欧洲一体化道路，愿同欧方一道，推进中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系建设，更好实现合作共赢。

卡泽纳夫表示，法方致力于推动法中全面战略伙伴关系发展取得丰硕成果。在当前复杂多变的欧洲和世界形势下，中国的影响举足轻重。法国感谢中国为联合国气候变化巴黎

大会成功发挥的重要作用。法方愿加强与中方在经贸、科研、核能、航空航天、汽车制造等领域和“一带一路”框架下基础设施建设等合作。法中同为联合国安理会常任理事国和国际核不扩散体系的重要成员，应当加强在国际事务中的合作，共同努力促进多边主义，维护世界和平与稳定。法方将继续积极推动基于相互信任的欧中关系取得更大发展。法洁篪等参加会见。

保持中法关系良好发展势头

新华社北京2月22日电(记者谭晶晶)全国人大常委会委员长张德江22日在人民大会堂会见了法国总理卡泽纳夫。

张德江说，近年来，在习近平主席和奥朗德总统的直接关心推动下，中法全面战略伙伴关系进入紧密合作、互利共赢的新时代，战略性、全球性、时代性显著增强。中法两国立法机关交往长期走在中国同西方大国议会关系发展的前列。中国全国人大愿同法国国民议会和参议

院共同努力，加强交流对话，巩固政治互信，深化治国理政和法治建设经验互鉴，推进人文交流和地方合作，为中法关系发展作出更大贡献。

卡泽纳夫说，法中全面战略伙伴关系首先体现在政治领域的合作，法方支持两国议会交流，愿与中方加强在民用核能、航空航天等各领域合作，参与“一带一路”建设。王晨参加会见。