

乡镇政府要种好六大“责任田”

——一文读懂《关于加强乡镇政府服务能力建设的意见》

乡镇政府，是我国最基层的政权机关和最基础的独立行政单元。俗话说，上面千条线，下面一根针。乡镇政府，就是推动国家法律法规政策落实到“最后一公里”的“针眼”。

新形势下，乡镇政府的基本公共服务职责有哪些？如何管好乡镇政府的“钱袋子”？如何为基层干部“强筋健骨”，稳住乡镇的“主心骨”？中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发《关于加强乡镇政府服务能力建设的意见》，对加快乡镇政府职能转变等提出了新目标、新任务、新要求。

种好“责任田”

“芝麻大的官儿，无限大的责任。”这是不少乡镇干部的共同感受。乡镇工作千头万绪，纷繁复杂，上级部门的行政指令、考核任务等，最终都会层层分解到乡镇政府。

乡镇政府究竟要承担哪些职责？意见明确提出，要加快乡镇政府职能转变步伐，着力强化公共服务职能。根据意见，乡镇政府需要提供的 basic 公共服务涵盖以下六个方面：

——巩固提高义务教育质量和水平，改善乡村教学环境，保障校园和师生安全，做好控辍保学和家庭经济困难学

生教育帮扶等基本公共教育服务；

——推动以新型职业农民为主体的农村实用人才队伍建设，加强社区教育、职业技能培训、就业指导、创业扶持等劳动就业服务；

——做好基本养老保险、基本医疗保险、工伤、失业和生育保险等社会保险服务；

——落实社会救助、社会福利制度和优抚安置政策，为保障对象提供基本养老服务、残疾人基本公共服务，维护农民工、困境儿童等特殊人群和困难群体权益等基本社会服务；

——做好公共卫生、基本医疗、计划生育等基本医疗卫生服务；

——践行社会主义核心价值观，继承和弘扬中华优秀传统文化，加强对古村落、古树名木和历史文化村镇的保护和发展，健全公共文化设施网络，推动全民阅读、数字广播电视户户通、文化信息资源共享，组织开展群众文体活动等公共文化体育服务。

此外，意见提出，乡镇政府还要提供符合当地实际和群众需求的农业农村经济发展、农民基本经济权益保护、环境卫生、环境保护、生态建设、食品安全、社会治安、矛盾纠纷化解、扶贫济困、未成年人保护、消防安全、农村危房改造、

国防动员等其他公共服务。

管好“钱袋子”

财政收入有限而用钱地方太多，导致乡镇政府负债严重，成为一些地方基层政府长期难以医治的“顽疾”。

如何管好乡镇政府的“钱袋子”？意见对改进乡镇基本公共服务投入机制、完善乡镇财政管理体制提出了明确要求。

——县级以上地方各级政府要支持乡镇基础设施建设、公共服务项目和社会事业发展，引导信贷资金投向农村和小城镇。

——对县级以上政府及其部门安排的基础设施建设和其他建设项目，属于县级以上政府事权的，应足额安排资金，不得要求乡镇安排项目配套资金。

——县级政府要强化统筹所辖乡镇协调发展责任，帮助弥补乡镇财力缺口。同时，意见明确提出，要硬化乡镇预算约束，强化预算执行，规范经费支出，严格监督管理，严禁乡镇举债，防范和化解债务风险，保持财政收支平衡。

稳住“主心骨”

晋级较难、心中憋屈、压力太大……这是江西一份乡镇事业编制干部队伍调

查中，乡镇干部吐露的心声。

乡镇干部是乡镇工作的主体，稳住这些乡镇事业的“主心骨”，让他们安心工作，对于乡镇事业发展至关重要。为了加强乡镇干部队伍建设，意见明确提出：

——建立健全有利于各类人才向乡镇流动的政策支持体系，有计划地选派县级以上机关有发展潜力的年轻干部到乡镇任职、挂职，加大从优秀村干部中招录乡镇公务员和事业编制人员力度，有序推进乡镇之间、乡镇与县级机关之间干部交流。

——完善乡镇事业编制人员岗位聘用、职级晋升和职称评定方面的倾斜政策。

——注重从乡镇事业编制人员、优秀村干部、大学生村官中选拔乡镇领导干部。

——实行县以下机关公务员职务与职级并行制度，落实乡镇工作补贴和艰苦边远地区津贴政策。

专家表示，意见的出台，有助于进一步强化乡镇政府的服务功能，提升乡镇政府服务效能，进一步推进乡镇治理体系和治理能力现代化。

新华社记者 崔静
(新华社北京 2 月 20 日电)

冷空气南下 申城再回冬

新一周工作日开始，北方一股较强冷空气正在南下，影响上海气温持续走低。上海中心气象台昨日 9 时 48 分发布大风蓝色预警信号，午后 13 时全市气温普遍降至 7℃ 左右，比早上 7 时 15℃ 的气温下降了一半。

右图：市民穿回厚重冬衣走过街头。本报记者 叶辰亮摄影报道



合作不是强化原有场景,而是希望产生“化学反应”——“新零售”重塑大数据时代南京路

■本报记者 徐晶卉 陈惟

阿里巴巴去年提出“新零售”概念，2017 年开年终于落下“第一槌”。昨天，阿里巴巴集团与百联集团共同签署全面战略合作协议，宣布合力探索发展新零售模式。

细看之下，上海滩上半条南京路的门店资源都隶属于百联，阿里巴巴打起百联的主意，是否意味着上海人的“新零售”将从半条南京路起步？

八个月密谈促成合作

与百联的合作显得十分隐秘而突然。阿里巴巴董事局主席马云透露，过去八个月，双方高管秘密谈判了很多次，几乎每个周末，阿里巴巴 CEO 张勇和百联集团董事长叶永明都会约在上海的茶室里悄悄交流。

自 2013 年卸任阿里巴巴 CEO 之后，马云已极少参加集团内部的商业合作，此次来到上海“站台”，意味着他极为看重此次合作。今年是阿里巴巴的“新零售”元年，在与百联集团合作之前，阿里巴巴只是试水性地与三江购物等有过小规模的合作。马云称，与百联的合作是自然而然的发展，是自由恋爱，“我们都发现了自己缺少的另一半，双方完全互补”。

据悉，未来双方将基于全业态、全渠道开展全方位合作，主要包括六个领域：全业态融合创新、新零售技术研发、高效供应链整合、会员体系互通、支付金融互联以及物流体系协同。不过，记者了解到，此次合作并不涉及资本层面。

“过去几年，阿里巴巴一直在探索商品通、会员通、支付通的‘三通建设’，现在全国 10 万家线下门店已实现了‘三通’。”张勇进一步解释称，“与百联合作后，我们希望能让化学反应在具体的场景下发生，能够在人、货、场三个基本要素条件下实现体验变革和效率打通。”

能否驶上“新零售”快车道

与阿里巴巴合作之前，百联集团在新消费时代中的转型并不十分明显。面对“双 11”“双 12”这样的电商狂欢节，

阿里百联结盟做“新零售” 昨在沪达成战略合作,将为消费者提供随时随地多场景新消费体验

本报讯（记者陈惟 徐晶卉）阿里巴巴集团与百联集团昨天在上海宣布达成战略合作，两大商业领军企业将基于大数据和互联网技术，在全业态融合创新、新零售技术研发、高效供应链整合、会员系统互通、支付金融互联、物流体系协同等六个领域展开全方位合作，为消费者提供随时随地多场景的新消费体验。

百联集团是国内最大的多元化全业态零售集团，多次蝉联国内零售百强之首，在全国范围内拥有网点 4700 余家，遍布 200 多座城市。电商巨头阿里巴巴集团则致力于以其互联网、大数据、物流和支付等能力帮助商家和零售业合作伙伴完

成商业重构。未来双方将基于全业态、全渠道开展全方位合作，主要包括六个领域：

全业态融合创新：以消费者需求为核心，共同设计建设具备高效实体业态运营效率、全渠道订单处理能力，能实时感知并满足消费者需求的新型零售门店，拓展智能化、网络化的全渠道布局。

新零售技术研发：围绕新型零售门店，阿里巴巴将开放包括人工智能、智能支付、物联网、物流技术、大数据运用等应用型新零售技术，并将成功经验向社会推广复制。

高效供应链整合：利用线上平台及线下网络收集消费者需求及行为数据，梳理并整合各自旗下商品

资源，促进优质商户资源和新品的引入。

会员体系互通：打通双方会员体系，采用室内外人群定位、消费者画像分析、大数据支持下的营销及会员管理等，提升门店客户服务能力。

支付金融互联：百联线下门店支持支付宝，百联旗下安付宝/联华 OK 卡接入支付宝，成为消费者优选的第三方支付渠道。在数据分享及分析的基础上向消费者及供应商提供快捷、便利及多样的支付及金融服务。

物流体系协同：百联物流作为菜鸟网络的物流服务商与阿里巴巴集团开展业务合作，双方共同开展物流规划，为消费者和商户提供服务。

据透露，此次合作暂不涉及资本层面，双方将会以成立联合工作小组、定期高管交流等方式全面展开合作。

上海市委常委、常务副市长周波见证签约仪式。

“阿里巴巴把‘新零售’概念打出来，要把其多年积累的技术在方方面面运用出来，并将其普惠化，势必要寻找一个最佳‘容器’。”上海商业经济学会会长齐晓嵩认为，百联齐全的线下网点 and 全业态、全功能布局，是阿里巴巴最看重的，这将有助于后者尝试全业态改造。

“若是比较一座城市所代表的改革创新的高度，那很少有能够与上海相比的，这是阿里巴巴选择上海作为‘新零售’起步点的原因。”马云表示，上海的零售基因是全国最强的，这里有着最好的品牌资源，有着最活跃、最具购买力的消费者，“在这个互联网和大数据改变世界的时代，南京路无疑是‘新零售’最佳试验场”。

“这次合作不是强化原有的场景，而是希望在其中形成化学反应，产生似是而非，从来没有见过的消费场景——是消费社区，又是消费者连接的中心，或是新的社群。”张勇说，到时如果出现了看不懂的业态，这件事情就走对了。

计划探测火星后，中国又瞄上太空“流浪者”

正筹划小行星探测,将对来自太空的潜在威胁发出预警,或将发现生命起源的奥秘

中国计划 2020 年发射火星探测器，同时将目光投向游荡在太空里的“流浪者”。科学家近日透露，中国正筹划在火星探测计划后，去探测小行星。

中国国务院新闻办公室最近发布《2016 中国 的航天》白皮书，在介绍未来 5 年深空探测的主要任务时也提及小行星探测。

中国深空探测科学目标论证专家委员会成员、中国科学院紫金山天文台研究员季江徽说，专家组论证了中国未来 20 年深空探测的主要科学目标，目前基本确定紧随火星探测计划的是小行星探测，之后是木星及木星系统。

目标:选三颗特别的小行星

小行星一般是指围绕太阳运行的体积较小的岩石或金属天体。绝大多数小行星分布于火星和木星轨道之间的主带区域。这些体积虽小又无大气的小行星上可能蕴藏着地球生命和水体起源的重要线索，同时也蕴藏着太阳系形成初期的原始信息。对小行星的研究具有重要科学价值。

“专家们的计划是发射一颗小行星空间探测器，对三颗近地小行星开展飞越、伴飞、伴飞附着探测。附着就是要落在小行星表面，进行原位采样分析。”季江徽说。

目前，世界上只有美国和日本的探测器在小行星上着陆过。日本的隼鸟一号探测器曾在丝川小行星上着陆并采样返回。“2017 年，中国将发射嫦娥五号探测器，如果嫦娥五号能够成功从月球采样返回，就说明中国具备从其他天体采样返回的能力。未来中国有可能像日本一样从小行星采样返回，在地面上的实验室里分析取回的样品。”季江徽说。

季江徽说，探测的首选目标是对地球构成威胁的近地小行星，评估它们撞击地球的概率；其次是研究小行星的形成和演化，从而研究太阳系的起源、演化；再次是探索地球生命和水的起源。

他介绍，中国科学家拟选择三颗很特别的近地小行星作为探测目标，目前设想对阿波菲斯小行星进行伴飞探测，对 1996 FG3 小行星进行伴飞并附着探测，另外根据探测器的发射窗口选择一颗近地小行星开展飞越探测。整个探测任务约持续 6 年。

预警:消除近地天体碰撞威胁

阿波菲斯小行星于 2004 年被发现，其最大直径约 394 米，宽度超过两个足球场。专家测算，阿波菲斯将于 2029 年 4 月 13 日和地球“擦肩而过”，距离地球表面 3 万多千米，比月球距地球近得多，届时将裸眼可见。由于它的运行轨道被地球引力改变，它将于 2036 年再临地球。

“阿波菲斯”是埃及神话中的毁灭之神，以此命名是因为科学家曾认为这颗小行星对地球威胁很大，全球有 100 多个科研小组在对它研究。不过，目前科学家测算它撞击地球的概率微乎其微。

尽管暂时不必为阿波菲斯担忧，但科学家估计在地球附近存在着 30 万颗直径在 40 米以上的近地天体，目前只发现了约 3%。这使得国际社会愈发重视近地小行星对地球和人类生存的威胁。2013 年 12 月，联合国大会批准成立国

际小行星预警网。

2017 年 1 月下旬，作为该预警网的成员，紫金山天文台近地天体望远镜发现了三颗近地小行星，2017 BK3, 2017 BM3, 2017 BL3, 2017 BL3 是一个有潜在威胁的近地小行星。

美国白宫科技政策办公室最近发布《国家近地天体防备战略》指出，近地天体作为一个潜在威胁，可能对全球环境、经济、地缘政治造成严重灾难。2013 年 2 月 15 日，俄罗斯车里雅宾斯克陨石事件，致使 1200 人受伤，近 3000 座建筑受损。

季江徽说，面对近地天体的碰撞威胁，不仅需要在地面建设专门的望远镜组成监测预警网络，还需开展空近地小行星全面普查，更需要发射小行星探测器近距离详细勘查，了解其物理特性、内部结构与成分等。

他说，中国开展小行星深空探测将有助于更好地了解近地天体的基本特性，便于将来采取有效的应对措施来防御、减缓或消除碰撞威胁。

探秘:研究生命是否来自外太空

科学家认为，1996 FG3 小行星上或许能发现地球生命起源的秘密。

季江徽说，关于地球生命起源目前有两种理论，一种是生命孕育于地球自身，另一种是来自外太空。科学家找到的许多陨石上含有有机物，被认为与生命起源有关。另外在很多小行星上还发现了水，有科学家认为，地球上的水可能来自小行星或彗星。

“为什么 1996 FG3 小行星被认为与生命有关呢？因为科学家已经在地面上对它做了大量的天文观测，通过光谱分析发现它是一颗碳质小行星，很可能含有生命起源所需的有机组分。”季江徽说。

他说，碳质小行星在火星与木星轨道间的主带非常多，但是在近地小行星中不多见。这些小行星可能受到大行星的引力扰动离开了主带，以及由于各方向受到不均匀的热辐射而获得动能从而拉近它们与地球的距离。

季江徽介绍，紫金山天文台与国内有关单位已合作完成了小行星采样一体化装置原理样机的研制，这为中国未来小行星原位采样提供了有力保障。

旅程:飞越“战神”

其实，中国早已飞越探测过一颗小行星。

它好似一块生姜，也像一颗奇形怪状的花生，是一颗以西方神话中战神“图塔蒂斯”命名的小行星。图塔蒂斯是一颗对地球构成潜在威胁的近地小行星，在 2012 年之前每 4 年接近一次地球。

2012 年 12 月 13 日，中国第二颗月球探测器嫦娥二号圆满完成探月既定任务和日-地 L2 点试验任务之后，在距地球约 700 万千米远的深空，以每秒 10 千米的相对速度，从图塔蒂斯小行星身边飞奔而过，距“战神”最近的距离约为 770 米。

这是中国首次实现对小行星的飞越探测，也是国际上首次实现对“战神”的近距离探测。这次探测拍下了这颗小行星的光学图像，第一次将其表面特征清晰地呈现在世人面前。

新华社记者 喻菲
(据新华社北京 2 月 20 日电)

亚冬会短道速滑比赛首日,中国队斩获两枚奖牌 “中韩对决”这才刚刚开场



在亚冬会短道速滑女子 1500 米比赛中，郭奕含以 2 分 30 秒 017 的成绩获得铜牌。 新华社记者 杨世尧摄

■本报特派记者 谢笑添 沈雷

“幸好这不是奥运会，我们还有一年时间准备，否则我就不会接受采访了。”作为中国队主教练的主教练，李琰赛后的这番自嘲里显然带着玩笑的意味。毕竟，在短道速滑的世界里，“中韩对决”代表着最顶级的较量，而在这片韩国短道人最骄傲的 1500 米赛场，中国队今天的表现已经非常出色。

亚洲冬季运动会短道速滑项目首个比赛日，男、女 1500 米两大项目毫无意外地被韩国选手包揽冠军，中国选手武大靖与郭奕含分别收获男子银牌以及女子铜牌。尽管有部分舆论为中国短道队首日未能夺金遗憾，然而坦白地说，若非

近年来韩天宇的横空出世，外界不会对 1500 米项目抱有不切实际的期待。毕竟，无论是作为本届赛事中国队团旗手的男队领袖武大靖，还是女队名将范可新，其主项皆为 500 米。对于武大靖而言，一枚意外的银牌足以令其感到欣慰，如其所言，“本来就是抱着尝试的心态，这也让我对后面的比赛更有期待”。

唯一有些遗憾的是最有希望在该项目冲击金牌的韩天宇未能借助这次大赛的契机走出运动生涯的瓶颈期。四年前的亚冬会上，这位新科世锦赛冠军在自己方队的训练基地里看完了比赛，如今自己走上这片舞台，他渴望取得突破。事实上，21 岁的韩天宇距离奖牌并不遥远，直至最后一圈他依然曾处于领先。然而如同三年前的世锦赛一样，老辣的世英在最后时刻完成超越，而一次下意识的推挤让韩天宇被取消了比赛成绩。“在训练里，他就一直有这个问题。”在李琰看来，倘若能改掉这一缺点，韩天宇就能成长到更高层次。

在札幌亚冬会的舞台上，这不过是“中韩对决”最初的开场。对于中国短道速滑队而言，21 日举行的男、女 500 米比赛才是真正的考验。这两个项目是中国短道队的核心竞争力所在，而作为竞争对手的韩国也并非没有机会打破中国队的统治。

短道速滑赛场的精彩表现之外，中国代表团同样收获颇丰。速滑赛场，高亭宇斩获男子 500 米金牌，张虹则在女子 1000 米项目中摘铜。而在亚洲选手较为弱项的雪上项目中，满丹丹、臧汝心分别夺得越野滑雪女子短距离和单板滑雪女子平行回转的金牌。目前，中国代表团以 3 金 2 银 2 铜位居奖牌榜第三，紧随分列前两位的韩国与日本。

(本报札幌 2 月 20 日专电)