

# 抓住“关键少数”推进全面从严治党

为政之要，莫先乎人；成事之要，关键在人。包括党政主要负责同志在内的“关键少数”能否发挥关键作用，事关党和国家事业的前途命运。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从抓“关键少数”破题，突出“关键少数”这个重点，以身作则，以上率下，严明纪律、严格要求，建章立制，着眼长远，不断推动全面从严治党向纵深发展。

## 以身作则 以上率下 “关键少数”要作表率

党的十八大以来，每年年初中央党校省部级主要领导干部专题研讨班都会如期“开班”。在研讨班开班式上，习近平总书记都会为学员们讲授“第一课”，明方向、定遵循、聚共识。

在2015年2月学习贯彻党的十八大四中全会精神专题研讨班上，习近平总书记特别提出了“关键少数”这个概念。他强调，各级领导干部在推进依法治国方面肩负着重要责任，全面依法治国必须抓住领导干部这个“关键少数”。1个月后，他在参加十二届全国人大三次会议上海代表团审议时再次强调，从严治党，关键是要抓住领导干部这个“关键少数”，从管好各级领导干部。

人不率则不从，身不先则不信。

2016年10月，在具有里程碑意义的党的十八届六中全会上，习近平总书记的重要讲话再次强调了“关键少数”的关键所在——“加强党的建设必须抓好领导干部特别是高级干部，而抓好中央委员会、中央政治局、中央政治局常委会的组成人员是关键。”“把这部分人抓好了，能够在全党作出表率，很多事情就好办了。”

党的十八届六中全会审议通过的《关于新形势下党内政治生活的若干准则》明确提出，要制定高级干部贯彻落实本准则的实施意见；通过的《中国共产党党内监督条例》，则专门就党的中央组织的监督

单设一章，突出强调抓好“关键少数”。

纲举而目张，执本则末从。

“历史和现实告诉我们：解决中国的问题，关键在党；党要管党、从严治党，关键在党的各级领导干部，尤其是高级领导干部。”国家行政学院教授汪玉凯说。回望四年多来全面从严治党的伟大实践，抓住“关键少数”无疑是贯穿始终的关键一招。

——这是一场自上而下、层层动员的政治实践。

2013年下半年开始，中央政治局率先开展党的群众路线教育实践活动，中央政治局各位常委同志带头开展批评和自我批评。

打铁趁热，环环相扣。

以群众路线教育实践活动为起点，2015年起开展的“三严三实”专题教育聚焦县处级以上领导干部，2016年全面启动的“两学一做”学习教育，则进一步把党的思想政治建设延伸到了所有基层党组织和全体党员。一条以上率下、层层深入的教育实践脉络清晰可见。

同样是率先垂范、以身作则。2015年12月4日，党的十八届六中全会闭幕不到一个月，中共中央政治局会议审议通过关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定，一个节点接着一个节点抓，推动党风政风、社会风气发生根本性的变化。

——这是一种念兹在兹、一以贯之的政治要求。

职位越高、权力越大，越应心存敬畏，战战兢兢、如履薄冰。从中央全会到中央纪委全会，从中央政治局会议到全国两会，习近平总书记在多个场合对抓“关键少数”提出要求。

中央政治局处在党和国家政治生活最高层，是“关键少数”中的关键少数。

习近平总书记郑重提出：“中央政治局的同志要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，当政治上的明白人。”

省部级高级领导干部是执掌重要权力、承担重大责任的“关键少数”。

习近平总书记明确要求：“高级干部必须时刻警醒自己，做到自重自省自警自励。”

县一级处在承上启下的关键环节，县委书记是党执政兴国的“一线指挥员”。

习近平总书记谆谆教诲：“做县委书记就要做焦裕禄式的县委书记，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒”“做到清清白白做人、干干净净做事、坦坦荡荡为官”。

## 严明纪律 严管厚爱 “关键少数”要有严格要求

2月8日，中央纪委网站发布消息，第十八届中央委员、民政部原党组书记、部长李立国和民政部原党组成员、副部长窦玉沛严重失职失责被立案审查。

因管党治党不力，所辖单位发生系统性腐败问题被问责，受到“断崖式”的降级处分，这在党的十八大之前是十分罕见的。抓主体责任、抓监督责任，就是抓“关键少数”的责任担当。

山西省发生系统性、塌方式腐败案后，相关党组织被问责；河南新乡市委原书记李庆贵因对该市连续发生的3名厅级领导干部严重违纪违法案件负有主要领导责任被免职；辽宁拉票贿选案共查处955人，其中中管干部达到34人，通报全党。

中央纪委网站数据显示，从2014年起至2016年9月，通报的典型案例中问责397人次，其中一把手占62.7%。

“上面偏出一把尺，下面跑出一丈。”中央纪委驻中国社科院纪检组副组长高波

说，对于“关键少数”而言，如果不负责、不担当，甚至违法乱纪，其结果不仅是导致个人的腐化堕落，更会带坏一批干部，破坏一个部门一个地区一个系统的政治生态。

越是身居高位越要干净担当，越是“关键少数”越要严格要求。

四年多来，惩治这一手决不放松，坚持党纪国法面前没有例外，不管涉及到谁、不管级别有多高，都一查到底，决不姑息——

党的十八大以来，中央纪委立案审查中管干部240人，是十七大期间审查中管干部总数的3.6倍；处分厅局级干部6600余人，是十七大期间的3.2倍……

没有免罪的“丹书铁券”，没有“铁帽子王”。越是高级干部越要严格自律，越不能心存侥幸和幻想。

四年多来，党内监督紧盯“关键少数”，以高级领导干部特别是一把手为监督重点，发现问题，该曝光的一律曝光，该处理的坚决处理——

国务院扶贫开发办党组成员、副主任欧青平2014年至2015年先后3次违规组织、参加公款宴请活动，受到党内严重警告处分；中国人民银行原行长助理杨子强公款支付应由个人承担的费用，受到党内警告处分……

中央纪委提出明确要求，对2016年以后发生的违反中央八项规定精神受到党纪政纪处分人员，不管级别高低，原则上都要点名道姓通报曝光。过去一年，中央纪委通报曝光违反中央八项规定精神典型案例44起，涉及中管干部11人。

四年多来，制度建设的脚步不断加快，党内法规体系日趋完善，不断扎紧的制度之笼，推动从严治党、从严治吏越来越有规可循、有据可依——

从出台《配偶已移居国(境)外的国家工作人员任职岗位管理办法》推进领导干部不能当“裸官”(试行)，到颁布《中国共产党问责条例》、修订《党委

(党组)讨论决定干部任免事项守则》，再到党的十八届六中全会通过的《准则》《条例》……

一系列新举措、新探索，对“关键少数”管好用好身边的人，不断提升自身能力素质，防止出现搞“一言堂”、任人唯亲等倾向起到了切实有效的作用。

响鼓也需重锤，严管方显厚爱。

党的十八大以来，党的各级干部在严明的纪律约束下，在严格的要求鞭策下，政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识不断强化，队伍的纯洁性、战斗力不断提升，“关键少数”的关键作用正源源不断地释放出来。

## 真抓实干 勇于担当 “关键少数”要起关键作用

“党政主要负责同志是抓改革的关键，要把改革放在更加突出位置来抓，不仅亲自抓、带头干，还要勇于挑最重的担子、啃最硬的骨头。”

新春伊始，闻鸡起舞。习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第三十二次会议，为党政主要负责同志播响改革战鼓，对“关键少数”如何抓改革提出明确要求。

半个多月前，习近平总书记前往河北省张北县，踏着皑皑白雪进村入户，看望慰问困难群众。

“火车跑得快，全靠车头带！”习近平总书记的考察中，对作为脱贫攻坚责任人的“第一书记”寄予殷殷厚望。

“听了总书记的话，压力不小，但是干劲儿更足了。”张北县德胜村“第一书记”苏彬说，“我们‘第一书记’的目标就是‘不脱贫、不脱钩’，真正成为带领农民群众脱贫致富的‘主心骨’！”

全面建成小康社会，距离实现第一个百年奋斗目标只有4年时间，如期让几千万贫困人口摆脱贫困任务依然艰巨；全面深化改革，攻坚期和深水区的难度更加明显，破局开路须快马加鞭；全面依法治国，还有许多体制机制障碍需要突破，闯关夺

隘仍要咬紧牙关；全面从严治党，继续向纵深发展，绝不能有一丝懈怠，必须久久为功。

纷繁世事多元应，击鼓催征稳驭舟。大至一党一国，小至一镇一村，历史发展的关键时期，呼唤更多勇于担当的“关键少数”，带领广大干部群众在纷繁复杂的局面中攻坚克难，发挥举足轻重的关键作用。

围绕中心，服务大局，“关键少数”要真抓实干、勇于担当。

“党的各项事业，作为‘关键少数’的地方和部门一把手，抓与不抓大不一样，虚抓实抓大不一样。”谢春涛指出，面对经济社会发展各项艰巨任务，领导干部要做实干家、促进派，而不是“背手干部”“甩手干部”“挥手干部”。

面对形势，投身工作，“关键少数”不止要严守底线，更要勇攀高峰。

“‘关键少数’要发挥关键作用，必须自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。”汪玉凯说。

对领导干部来说，增强“四个意识”，不是一句空话，而要见诸行动、务求实效，体现在具体工作中，就是要做到第一时间传达贯彻党中央的精神，不折不扣落实党中央的决策部署，不断提高领导、谋划、推动、落实各项工作的能力和水平。把“扑下身子、狠抓落实”当作不可懈怠的政治责任，一以贯之的精神状态。

“时不我待，只争朝夕。”

习近平总书记在党的十八届六中全会上明确要求，全党要全面贯彻党的十八大和十八届三中全会、四中全会、六中全会精神，团结带领全国各族人民，坚定信心，奋发进取，进一步做好党和国家各项工作，特别是要切实做好思想理论准备工作、组织准备工作、经济社会发展工作、意识形态工作，切实维护社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大召开。

前进的号角已经吹响。作为“关键少数”，各级领导干部要切实贯彻落实党的十八届六中全会精神，把目标牢记心中，将使命扛在肩上，围绕中央提出的五大任务，真抓实干、勇于担当，进一步迸发出干事创业的热情与力量，以更加奋发有为的精神面貌迎接党的十九大胜利召开。

新华社记者 罗宇凡 朱基钗 罗争光

(新华社北京2月12日电)

本报讯 综合新华社消息，元宵节过后，返校学生和务工人员客流叠加，预计北京地区将迎来第二轮返程客流高峰。

为应对高峰，北京铁路局元宵节加开50.5对列车；北京公交集团延长春运高铁快巴。

据北京铁路局介绍，第二轮返程高峰日预计出现在2月12、13日，铁路日抵京人数将接近50万人。其中北京站约15万人、北京西站约20万人、北京南站约11万人。

北京铁路局将增开列车应对返程客流高峰。其中，京津城际、京沪高铁、京广高铁将按照周末运行图运行，预计将分别达到91对、108.5对和102.5对。

为配合返程高峰的客流输送，北京公交集团元宵节后将增加途经北京站、北京西站、北京南站三大火车站周边100余条公交线路的运力，增配200部机动车随时投入运营。

受到乘客欢迎的春运“高铁快巴”也将在元宵节后延长运营3天，设两条线路：一条由北京南站开往公主坟。开行时间为2月12日(正月十六)至2月14日(正月十八)，每天晚间11时30分至次日3时00分，根据高铁列车到站情况发车。

此外，随着北上务工和学生旅客纷纷出行，武汉铁路局12日起迎来节后第二波高峰客流，武铁加开106列客车加快客流运送，其中往上海、广州、北京等方向加开7列夜间高铁。

## 元宵节后各地迎来次轮返程高峰



元宵节过后，各地迎来节后第二轮铁路返程客流高峰。因为昨日旅客抵达北京西站后准备出站。 新华社发

## 微信代购买到假货维权难

据新华社沈阳2月12日电 (记者罗捷)辽宁省消费者协会近日发布消费提示，微信代购有风险，一旦消费者买到假货后很难维权。对于微信私人代购的监管难度也很大。

根据辽宁省消协发布的典型案例，消费者刘女士在朋友圈看到同学推荐韩国品牌化妆品，说卖家是自己的朋友，长期定韩国，保证正品还比市场价便宜。刘女士微信转账给卖家买了1套，几天后化妆品送到，她打开后发出刺鼻的酒精味，和曾经用过的不同。刘女士觉得上当了想退货，可是卖家把她的微信删除，再也联系不上了。

消协提示，对于微信私人代购的监管，难度要大得多。如果仅是通过微信聊天完成的交易，对方又没有实体店，就只能被看做是双方私下达成的交易，就无法按照相关法律法规进行维权，这就成了民事纠纷，维权只能通过民事诉讼。在民事诉讼中，消费者要提供充分的证据。但有些消费者甚至连对方叫什么都不知道，维权难度可想而知。

消协提示，如果卖家要求进行银行转账或者支付宝直接付款，消费者要提高警惕，尽量选择淘宝等第三方支付平台交易。即使出问题，也可以申请退款退货，避免财物两空。

## “响一声”仍是最多的骚扰电话

据新华社天津2月12日电 (记者周润健)360手机卫士最新发布的《2016年中国手机安全状况报告》显示，“响一声”仍是最多的骚扰电话；不法分子热衷异地作案，全国诈骗电话异地呼叫率近七成。

电信骚扰与诈骗问题已成为2016年度热点安全事件。报告显示，2016年，用户通过360手机卫士标记各类骚扰电话号码约2.34亿个，相比2014、2015年，

2016年骚扰电话标记量首次呈下降趋势。其中“响一声”电话以54.6%的比例位居用户标记骚扰电话的首位。报告指出，全国范围内，诈骗电话的异地呼叫率为68.8%。而对于电信诈骗异地呼叫率近七成。电信骚扰与诈骗问题已成为2016年度热点安全事件。报告还显示，2016年，用户通过360手机卫士标记各类骚扰电话号码约2.34亿个，相比2014、2015年，

# 用“艺术疗愈”打开特殊儿童心门

### 专家呼吁把相关教育人才培养和研究提上议事日程

■本报记者 张鹏 姜澎

上海音乐学院音乐教育系大二学生博涵去年底受邀赴美国进行钢琴演奏表演。很少有人知道，他曾是一名有轻微自闭倾向的特殊儿童，而且肢体常常不受控制地抖动。让他改变的，是音乐和绘画的“艺术疗愈”。去年，博涵被上海音乐学院破格录取，他的绘画作品也多次参展并被市场看好。

相比传统的心理干预方式，“艺术疗愈”在国外已经是一种正式治疗手段，成为帮助特殊儿童康复的又一行之有效之“钥匙”。相关领域的专家学者表示，国内“艺术疗愈”刚刚起步，想要在特殊儿童康复治疗过程中发挥作用，仍然有很长的路要走，而缺乏专业人才成为这一行业发展的最大瓶颈。

## “艺术疗愈”或许能帮助特殊儿童回归社会

“所谓‘艺术疗愈’，就是在给自闭症儿童进行康复治疗的基础上，对他们进行艺术教育，提升这些孩子的社会融合性和职业能力。”上海虹口区彩虹笔儿童康复发展中心主任王兰介绍，2011年至今，通过这一疗法，上百名

“特殊儿童”的治疗有了明显效果。

在复旦大学心理系讲师、心理学博士陈侃看来，心理学研究早就发现，诸如沙盘游戏、绘画、音乐乃至园艺等艺术治疗手段更容易使人卸下心理防御。而且研究发现，儿童在参与绘画、戏剧时，所展现出的行为和状态相比单一的语言表达方式，更能体现自己的真实想法。上海戏剧学院戏剧文学系艺术教育专业教研室主任徐璐的实践也证明了这一点。她一直在探索戏剧艺术对自闭症儿童的促进作用，“一个自闭症儿童平时根本不与身边人交流，但是他与两个同龄孩子参演一分钟左右的戏剧表演后，所展现出的状态与正常儿童无异，不仅脸上始终浮现着幸福的笑容，而且行为动作准确无误”。

## 缺乏专业教师成“艺术疗愈”推广的瓶颈

“‘艺术疗愈’其实范围很广，不仅仅有现在已经被社会关注到的音乐和绘画，还有‘园艺治疗’等方式。但我们现在非常缺少这方面的教师。”华东师范大学特殊教育系曾凡林教授说。

据统计，仅在上海，艺术治疗专业人才就相差有3万人。一位业

内人士向记者透露，单以音乐治疗专业为例，目前中央音乐学院设置了音乐治疗方向的硕士研究生专业方向。某音乐学院此前也曾涉及相关领域的专业设置，但后来因为教师辞职，这个研究方向也就失去了开设的条件。

复旦大学药学院助理研究员耿文叶长期关注“园艺治疗”。他说，1954年后，“园艺疗法”便在欧洲、美洲、澳大利亚、日本等地广泛推行。脑科学的研究证明，从事园艺活动可以促进人类大脑自主神经的发育，消除不安心理与急躁情绪，培养忍耐力与注意力，提高社交能力、强化运动机能等。“美国大多数高等院校均开设了艺术治疗相关专业，且融合了教育学、心理学、社会学、体育学等多种专业人才。而在国内，‘园艺治疗’甚至都未被关注过”。

曾凡林分析说，从学科发展的规律上来看，艺术治疗属于交叉学科，与其相关的艺术、心理学等专业在国内的发展也并不充分。“只有在相关学科发展有‘溢出性’后，才会有学者逐渐向其相关的领域发展。音乐治疗在国内起步最早，一定程度上与音乐类高校、综合类高校培养了充足的音乐教育人才相关”。

## “艺术疗愈”研究方向提上议事日程

一边是特殊儿童家长对艺术治疗的强烈需求，另一边却是相关人才捉襟见肘。目前，公益性机构已经开启了“艺术疗愈师人才培养计划”，希望能够在全国范围内首批招募30个左右的心理咨询师或艺术等专业教师，通过理论学习、实操训练和督导评定等模块，培养一批“艺术疗愈”人才。有专家提出，作为一个交叉学科，“艺术疗愈”学科发展应该被提上议事日程。

徐璐称，目前已经有学者开始研究戏剧在自闭症谱系障碍干预中发挥的作用，但目前这一探索仍停留在“模仿”社会情境的初级阶段。“如何让不同程度的特殊儿童都能在戏剧元素深度参与干预手段中获得进步，这仍然需要漫长的探索。”而这需要的就不仅仅是人才，更需要有专业研究的支撑。

曾凡林认为，虽然目前来看，艺术治疗才刚刚起步，但是相关学科人才的需求必然会随着社会经济的发展不断凸显。他建议从研究生培养开始，增设艺术治疗相关方向的研究，待艺术学科或心理学、社会学类学科发展更为成熟后，或许艺术治疗相关领域的研究能够吸引更多人才参与。

## 上海市市管干部提任前公示

为在干部选拔任用工作中进一步扩大民主，广泛听取群众意见，把干部选准、选好，根据《党政领导干部选拔任用工作条例》规定，经市委研究决定，对下列同志进行任职前公示。



周建国，男，1964年8月出生，汉族，籍贯浙江慈溪，全日制大学，工学学士，1986年7月参加工作，1998年6月加入中国共产党。现任上海市水务局、上海市海洋局总工程师。拟任上海市水务局、上海市海洋局副局长。



张怀琼，男，1960年5月出生，汉族，籍贯浙江鄞县，全日制研究生，医学硕士，1983年7月参加工作，1998年7月加入中国共产党。现任上海市卫生和计划生育委员会中医药传承发展处(中医药综合协调处)处长，上海市中医药发展办公室副主任。拟任上海市卫生和计划生育委员会副主任。



吴玉道，男，1961年2月出生，汉族，籍贯江苏邳州，全日制大学，工学学士，教授级高级工程师，1982年8月参加工作，1987年5月加入中国共产党。现任上海材料研究所党委书记。拟任上海材料研究所党委书记。



骆大进，男，1977年7月出生，汉族，籍贯浙江东阳，全日制大学，工学学士，在职研究生，工商管理硕士，1998年7月参加工作，1995年11月加入中国共产党。现任上海市科学技术委员会发展研究处处长，上海市科技机关直属单位团委书记，上海市科学学研究所党总支副书记、副所长(主持工作)。拟任上海市科学学研究所所长。

上述公示对象中需执行任职试用期的，按照有关规定实行任职试用期制度。公示时间为：2017年2月13日—2017年2月19日。如对公示对象有情况反映的，可在公示期间向市委组织部反映，联系电话：12380, 24021442(传真)；联系地址：高安路19号市委组织部干部监督室(邮编 200031)；网上举报：上海市组织部“12380”举报网站(http://www.shanghai12380.gov.cn)；短信举报：手机(限上海地区用户)发送短信至1063912380, 18802112380。

中共上海市委组织部  
2017年2月13日