

药企数量多，但“小散乱”现象突出；控制医药费用不合理增长，但“以药养医”痼疾仍存；让广大老百姓看得起病，但部分药价仍现虚高……一直以来，药品改革都是医改中“难啃的骨头”。如何直面深层顽疾，实现药品改革的标本兼治、协同联动？

近日，国务院办公厅印发《关于进一步改革完善药品生产流通使用政策的若干意见》（以下简称《意见》），直面医药领域突出问题，开出药品改革的“药方”。坚持从全链条、全流程发力，提高疗效、降低药价，严控医疗费用不合理增长，既去药价“虚火”，让药品回归治病本源，也强调药品改革“强筋健骨”，破解药品领域存在的“多小散乱差”等现象。

直面深层顽疾 从单兵突进到全链条发力

药品领域改革，是“医疗、医保、医药”联动改革的重要一环，党中央、国务院一直高度重视。在推进深化医改中，国家基本药物制度初步建立，药品领域改革逐步深化，有效保证了药品供应，逐步降低了药品价格，群众用药负担有所减轻。

随着医改进入深水区和攻坚期，利益调整更加复杂，体制机制矛盾凸显，形成了患者、医生、医院、政府都喊难的现象，药品价格改革的复杂性、艰巨性可见一斑。

从化解当前药品流通领域的突出问题入手，为构建长效医药卫生体制机制改革打基础、做铺垫。此次印发的《意见》，涉及药品生产、流通、使用各个环节，在药品改革领域“全链条、全流程”发力，明确加快推进已上市仿制药质量和疗效一致性评价，推行药品购销“两票制”，强化药物使用监管等。

国务院医改办主任、国家卫生计生委副主任王贺胜表示，无论是生产、流通、还是使用环节，一系列举措坚持“标本兼治、协同突破”。目的就是

新一轮药改开出“中国药方”

建设规范有序的药品供应保障制度，促进药品价格合理，使药品回归治病本源。

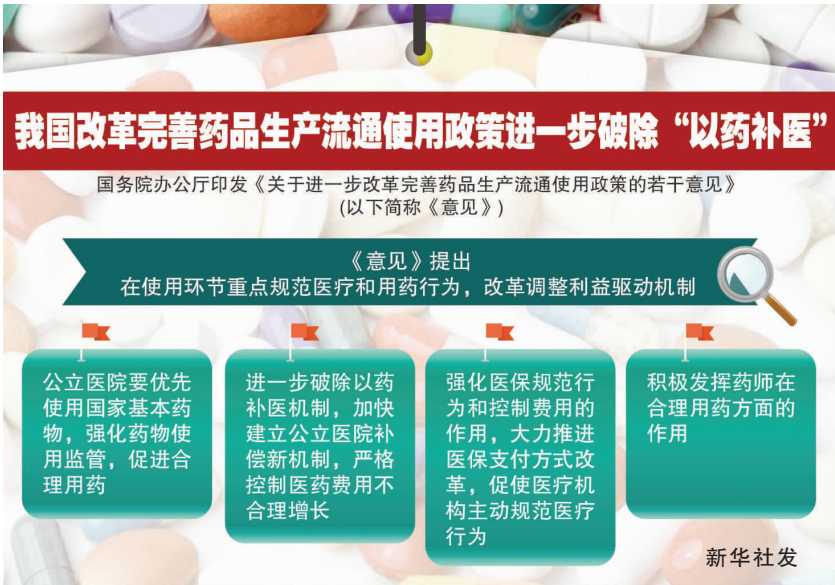
“相较于以往药品领域‘只改一方’的改革方案，此次改革‘三位一体’，有效形成了多方联动。”国家卫生计生委卫生发展研究中心研究员傅鸿鹏认为，这是我国药品领域的重大改革，将对进一步破除以药补医、减轻全社会医药费用负担意义深远。

药品流通一端连接生产供给、一端连接终端需求。傅鸿鹏表示，针对药品流通领域的一些乱象，《意见》从药品流通改革的七个方面提出新措施，后期将会有多个配套文件出台，医药流通行业重组整合将加码，有些甚至可能发生颠覆性变化。

控医疗费用 “两票制”、合理用药同协作

部分药价虚高、医疗费用不合理增长，长期以来为基层群众所诟病。药品流通环节多，流通秩序乱，腐蚀了医生队伍，诱导了大处方、开贵药，推高了药品价格，给国家、社会和个人造成很大损失。针对这些突出问题，我国出台“两票制”改革，目的就是净化药品流通市场环境、规范药品流通秩序、减少药品流通环节。

《意见》明确，推行药品购销“两票制”，争取到2018年在全国推开；落实药品分类采购政策，降低药品虚高价格；加强药品购销合同管理，违反合同约定要承担相应的处罚；整治药



品流通领域突出问题，依法严惩违法违规企业、医疗机构及相关责任人员，并记入药品采购和企业单位、个人不良信用记录。

“通过流通领域的改革解决部分药价虚高问题，只是其中一个手段，控制花费才是真正目的。”中国药科大学教授丁锦希认为，《意见》明确进一步破除以药补医机制，取消药品加成，调整医疗服务价格，落实政府投入责任，加快建立公立医院补偿新机制。

寻求治本之策，《意见》还特别强调“合理用药”。明确公立医院要全面配备、优先使用基本药物，落实处方点

评制度，发挥药师在促进合理用药方面的作用。

“药是医生开出来的，要控制好‘医生手上这支笔’。”丁锦希认为，对不合理用药的处方医生进行公示和约谈有极强的现实针对性，这些举措将有利于实现2017年全国公立医院医疗费用平均增长幅度控制在10%以下。

破药品短缺 从医药生产端发力全面提高供给质量

近年来，廉价药频频出现断货，

甚至滋生出黑市价、境外代购以及制贩假药等现象。解决药品短缺问题，既要快速应对燃眉之急，更应着力建立长效机制。

《意见》提出，建立完善短缺药品信息采集、报送、分析、会商制度，统筹采取定点生产、药品储备、应急生产、协商调剂等措施确保药品市场供应。

药品短缺是全球普遍存在的难题，成因复杂，主要表现为供应性、生产性、机制性以及垄断性短缺。新华社记者记者在调查中了解到，这些短缺药中，有的药品用量小、利润微薄，企业缺乏生产积极性；有的药品供应链条长、环节多，供需双方不能有效衔接；还有个别企业通过控制药品原料销售，囤货不卖……

国家食品药品监管总局副局长吴浞表示，食品药品监管总局对短缺药加快审评，截至2016年底，共发布了12批155个注册申请的优先审评目录，这155个目录当中包含15个儿童用药。

2016年食药监总局发布的《关于解决药品注册申请积压实行优先审评审批的意见》，对优先审评列出了17种情形，将临床急需、市场短缺的都纳入优先审评，同时明确优先审评程序和工作要求。

工信部消费品工业司副司长郭翔表示，工信部结合相关战略，继续做好这方面工作，确保儿童用药等短缺问题得到改善。

申城将推出一系列活动诠释节日文化内涵

元宵节，就该热热闹闹地过

■本报记者 李婷

“从早早吃一口那又黏又稠又香又热的腊八粥时，就开始听到了年的脚步。这年的行程真是太长，直到转年正月十五闹元宵，在狂热中才画上句号。”这是冯骥才的《年文化》中有关春节的描述。在中国民间，年文化是最深广的文化。如果把中国的春节比作一场漫长的狂欢，元宵无疑是落幕前的高潮。

明天是中国传统的元宵佳节。除了吃汤圆、猜灯谜、赏花灯等标配，元宵还有哪些习俗……记者昨天获悉，振兴中国传统节日，上海各区将推出一系列文化活动，为人们诠释元宵节丰富而多层次的文化内涵。

元宵狂欢第一要义是“解放”

正月十五是一年中第一个圆月之日，国人根据这“第一良宵”之意，名之“元宵”。自古以来，元宵节是一年中最为热闹的节日之一，堪称中国的“狂欢节”。上海师范大学教授翁敏华指出，元宵狂欢精神之第一要义是“解放”精神。人们首先把自己从冬天里、从室内解放出来，其次从日常生活的规矩、身份、性别约束里面解放出来。这对身心健康有着无可估量的作用。因此，正月十五元宵节，就该热热闹闹地过。

元宵节当天，一场别具一格的“元宵行街会”将在上海十大景观街之一的苏家屯路热闹上演。据史料记载，上海在明代已有“闹元宵”的习俗。清末民初，随着中国近代工业的发展和上海城市的繁荣，江苏、浙江、安徽等周边地区大量移民涌入工厂、码头密集的杨树浦，带来的丰富多彩的元宵节习俗与杨浦当地元宵风俗融合在一起，形成了具有城市文化特色的“元宵行街会”。这一传统习俗在杨浦区四平社区发扬光大，每年元宵节都有万余人次积极参与，产生了广泛的影响。2015年，“元宵行街会”被列入上海市第五批非物质文化遗产保护项目。今年，几十支行街队



昨日，在漕河泾社区举行的元宵“大家乐”活动上，民俗手艺人现场演示捏面人、做草编。

本报记者 叶辰亮摄

伍将热闹出场，既有踩高跷、舞龙舞狮、行旱船等传统民俗项目，又有江南丝竹、滚灯舞等上海地区民俗展示，还有社区生肖花车巡游、学生武术表演等传承创新项目，展现出一幅热闹的元宵民俗文化画卷。

而在远郊，崇明区的“金鸡纳福贺新春”元宵行街游艺活动同样热闹非凡。扁担戏、皮影戏、传统糖画等10个民间艺术齐齐亮相，萨克斯独奏、街舞、杂技等街头表演也将欢乐登场，营造浓郁的节庆氛围。

这也是一个浪漫的节日

上海市群众艺术馆将于本周末举办元宵主题市集，推出戏曲扮相互动、戏服试穿、汉服试穿、清茶品饮、闻香识

香、书画体验等传统文化活动，为年轻男女提供寻缘的好时机。届时，男女青年们既可以换上传统服饰，穿过二楼的一片桃花林，猜灯谜觅有缘人；也可以在现场学习制作荷包送给心上人。活动现场，主办方还将举办传统婚礼表演，营造浪漫氛围。

在中国传统习俗中，元宵节是年轻男女邂逅结缘的节日，有“中国古代情人节”之称。千百年前，年轻女孩不允许出外自由活动，只有到了元宵节和上巳节，才可以出门游玩，甚至约会。“月上柳梢头，人约黄昏后”这首著名的情诗，前一句正是“去年元夜时，花市灯如昼”。辛弃疾的名句“众里寻它千百度，蓦然回首，那人却在灯火阑珊处”，也源自元宵夜观灯的情境。民间

故事中，陈三和五娘是在元宵节赏花灯时浪漫邂逅的，乐昌公主与平民丈夫徐德言在元宵夜破镜重圆，宇文彦和影娘在元宵定情。

业内人士指出，对今天的人们而言，传统节日是一个很好的契机，向祖先学习、致敬，走出“日常”，过一过“非常”的日子。元宵节热闹欢乐的文化底色，值得大力渲染。譬如，喜欢看花灯、猜灯谜和包汤圆的市民各自都有好去处。嘉定孔庙将开展“元宵节猜灯谜”活动；金山区推出的“行走在古镇上的民俗”系列活动中，锣鼓队、舞龙队、腰鼓队、旱船队、灯笼队等将巡游张堰老街，金山文化馆则将推出圆子技艺、味道大比拼活动，让各式汤圆来相会。

习俗。三只外形各异的卡通鸡手持金锣金锤鸣锣开道，身后跟随着福禄寿三星，之后紧随的是四位抖空竹表演者，最后是由东晋时期著名典故“闻鸡起舞”改编的舞蹈。巡街队伍穿行云游之间，让市民和路人感受到欢天喜地迎元宵的浓浓气息。

相关链接

巡街表演时间

■ 2月10日（周五）、2月12日（周日）表演五场：
16时30分至17时，18时至18时30分，19时至19时30分，20时至20时30分，21时30分至22时
■ 2月11日（元宵节）表演五场：
14时30分至15时，16时至16时30分，18时至18时30分，20时至20时30分，21时30分至22时

那一碗汤圆的味道如何守护

■本报记者 祝 越
通讯员 李成东

元宵节将至，作为农历新年的最后一出“大戏”，沪上人家过年若是没有吃上几只汤圆，这个年总是有些遗憾的。虽然，一家老小年前忙着购买计划供应的糯米、借石磨、春芝麻、扯板油自制汤圆的场景早已成为记忆，但煮一碗热腾腾圆溜溜的汤圆仍然是绝大多数上海人的“传统节目”。

昨天，记者走访多家老字号门店，个头适中、馅料丰富多样的宁式汤圆依旧畅销，除了最传统的黑洋酥馅、豆沙馅、鲜肉馅，如今还有蟹粉、咸蛋黄肉松等各种馅料争做“网红”。民俗专家认为，传统的守护与创新并行，才能守住汤圆那浓浓的年味儿。

守护汤圆的味道就是 守护年味儿

“错认瑶池却未真，满园花柳及时新。试灯风里游人集，半是嬉春半探春。”一大早，老城隍庙九曲桥畔的宁波汤圆店，吃客们三五人一桌围坐在一起，吃得热气腾腾。

最吃香的自然是黑洋酥馅汤圆，撒上桂花的汤头散发清香，老食客可以说出其中的不同：面皮晶莹剔透，轻咬一口，满口香甜，仿佛春天提前到来。

宁波汤圆店厨房的热闹程度丝毫不亚于顾客用餐的店堂，所有的师傅加班加点地干活。作为店里的招牌点心，宁波汤圆的销量占了所有汤圆的一半以上，因此店里包宁波汤圆的师傅也是最多的。在加工间内，长长的工作台旁围坐着多名师傅，每个人前面都堆着小山一般的黑洋酥、面团，手边还放着一碗精制油。

30多岁的胡师傅已经是汤圆师傅里的骨干，她所传承和守护的是汤圆散发的年味儿——面团在手心快速捏扁，右手取一点黑洋酥放在面团正中间，将面团拉扯几下，把黑洋酥全部包住；最后，放在手心揉搓，形状圆滚滚、色泽鲜亮的小汤圆就包出来了。胡师傅说，包汤圆最讲究的是比例，外皮和馅料的比例大约在9:6，一只汤圆的分量约在15克，对外皮和馅料的分量一定要心里有数。

说起汤圆的馅料黑洋酥，胡师傅对其“秘方”也非常熟悉，“馅料中的主要原料是黑芝麻、白砂糖和板油，而桂花和金桔饼这两种辅料也是必不可少的，这样汤圆的口味中就有一种淡淡的清香，让人感觉馅料甜而不腻，非常爽口。”

上海“老汤圆”皮上要有18个褶儿

本报讯（记者沈竹士）记者从上海市公安局获悉，今年元宵节期间，警方将启动全市社会面防控一级加强勤务，全警动员、全员上岗。烟花爆竹燃放管控是安全管理重点之一。

据统计，去年12月以来，全市公安机关共查处烟花爆竹违法案件402起，收缴非法产品12328箱。全市七家烟花爆竹销售点累计销售各类产品少于3000箱。全市公安机关对353个外环内凭身份证购买烟花爆竹的个人采取实名制管控追溯措施，未发现运至外环线内违规燃放的情况。

用上放心药 严格审评审批，推进仿制 药质量和疗效一致性评价

药品作为一种特殊商品，直接关系人民群众身体健康和生命安全。药品改革在生产环节的关键是提高药品质量疗效。此次意见明确，严格药品上市审评审批。优化审评审批程序，加快临床急需的新药和短缺药品审评审批；加快推进已上市仿制药质量和疗效一致性评价。

对已经批准上市的仿制药进行一致性评价，“是补历史的课”。中国医药企业协会副会长牛正乾介绍，过去我们批准上市的药品没有与原研药一致性评价的强制要求，有些药品在疗效上与原研药存在一些差距。

如何推动创新药物解决更多病患需求？据了解，通过一致性评价的药品品种，医疗机构将优先采购并在临床中优先选用。同品种药品通过一致性评价的生产企业达到3家以上的，在药品集中采购等方面不再选用未通过一致性评价的品种。牛正乾表示，这样不仅可以节约医疗费用，同时也可提升制药行业的整体发展水平，保证公众用药安全有效。

此前，我国对国产药品实行上市许可与生产许可合一的管理模式，仅允许药品生产企业在取得批准文号、经过规范认证后，才能生产该药品。实践中，逐渐形成“量多质劣”的趋势，某种相同药品的生产企业甚至多达几百家。

《意见》对药品生产领域改革既做“减法”也做“加法”。专门明确有序推进上市许可持有人制度试点，这是药品审评审批制度改革的一项重要内容。牛正乾表示，该制度采用药品上市许可与生产许可分离的管理模式，药品生产企业、研发机构或者科研人员可自行生产药品，或委托其他生产企业生产药品。对于鼓励新药研发，抑制低水平重复建设，提高产业集中度具有重要意义。

新华社记者 陈芳 胡喆
(新华社北京2月9日电)

豫园今起封城观灯

游园赏灯地图首次亮相派发

本报讯（记者陈惟）明天是我国传统的元宵佳节，上海最有年味的豫园今起实施封城观灯，具体安排为：2月10日周五（正月十四）、2月12日周日（正月十六）16时起；2月11日周六（元宵节）14时开始。2月10日、12日成人票50元/张，儿童票30元/张；2月11日（元宵节）成人票80元/张，儿童票50元/张。

今年元宵，共有50组大型灯组、近千只气氛灯点缀豫园商城的地面、墙面、湖面、桥面和道路上空。中心广场主题“一唱雄鸡天下白，励精图治谋发展”，与四周墙面的“闻鸡起舞”“前程似锦”等传统题材灯组，结合当下热点“中

国梦”“强国梦”题材的灯组，激发起中华儿女的爱国情怀。九曲桥广场主题“弘扬中华优秀传统文化，工匠精神代代相传”，工匠精神是中国优秀传统文化的重要组成部分，通过“四大发明”“大禹治水”“李时珍著药典、神农氏尝百草”“张衡”“鲁班、黄道婆、李春”等题材，将耳熟能详的经典故事景区式地进行演绎，生动形象地展示我国优秀传统文化和价值。

今年豫园灯会首次制作了精美的游园赏灯地图。游人打开地图，可以清晰地看到此次灯会区域内的主要街道、广场以及各大主题灯组的所处位置和图文简介。

巡街表演也是豫园民俗灯会的重要

元宵节将加强勤务 管控烟花爆竹燃放

本报讯（记者沈竹士）记者从上海市公安局获悉，今年元宵节期间，警方将启动全市社会面防控一级加强勤务，全警动员、全员上岗。烟花爆竹燃放管控是安全管理重点之一。

据统计，去年12月以来，全市公安机关共查处烟花爆竹违法案件402起，收缴非法产品12328箱。全市七家烟花爆竹销售点累计销售各类产品少于3000箱。全市公安机关对353个外环内凭身份证购买烟花爆竹的个人采取实名制管控追溯措施，未发现运至外环线内违规燃放的情况。

黄昏时分，已经67岁的黄晓明提前包完7箱汤圆，准备回去多陪陪孙子。在店里，他是汤圆的权威，他过手的汤圆不用过秤，随机在秤上抽查，误差不会超过0.3克。

黄师傅进入王家沙制作汤圆已经40多年。只见他揉面、捏褶儿、和馅、成型，整套动作如行云流水般娴熟，由他制作的汤圆一个个匀称饱满，宛如一个

怎样让汤圆这一传统食品得到更多年轻消费者的青睐？怎样让汤圆里的年味新鲜度更高？如何将老字号节日期间旺的人气化作一年365天的“日日红”？业内还得好好深思一番。仲富兰期待，老字号和新字号都能“为留住年味儿不断推陈出新，让大家感受浓烈而独具个性的‘新年味儿’”。