

维护国家生态安全的底线和生命线

——解读《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》7日正式公布，这标志着全国生态保护红线划定与制度建设正式全面启动。

生态保护划红线，能不能为我们更好留住蓝天绿水，能不能守住我国生态安全的底线和生命线？

红线,是国家生态安全的底线和生命线

“风萧萧兮易水寒，众生一去兮不复还！”

这不是豪言壮语，而是送给地球上灭绝动物的墓志铭。在北京市南海子麋鹿博物馆，一组长长的多米诺骨牌构成了世界灭绝动物公墓，每一块倒下的骨牌就代表一种已经灭绝的动物。

地球正因为拥有丰富多彩的生命才独一无二地存在着。但我国生物多样性加速下降的总体趋势仍在持续，脊椎动物受威胁比例达 21.4%，特有高等植物受威胁比例高达 65.4%。

动植物灭绝与生态环境遭到破坏密切相关。划定生态保护红线，就是要明确生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域，保障和维护国家生态安全的底线和生命线。

当前，我国各级各类生态保护区域

类型多，自然保护区、森林公园、风景名胜区、地质公园、湿地公园、饮用水源地等保护地数量达 10000 多处，约占陆地国土面积的 18%。

环保部有关负责人说，尽管进行了这么大规模的保护，但近年来我国生态空间仍不断遭受挤占，生态系统退化严重，国家和区域生态安全形势严峻。同时，保护地存在空间界线不清，交叉重叠，管理效率低等问题，亟需划定生态保护红线，实施严格监督和管理，实现一条红线管控所有重要生态空间。

“城镇空间、农业空间是与生态空间并列的三大国土空间。”环保部环境规划院副院长陆军介绍，我国已有耕地红线、城镇开发边界等，生态保护红线是在生态空间范围内进行红线划定。

环保部负责人表示，生态保护红线是我国特有的概念，是结合我国生态保护实践，根据需要提出的创新性举措。“生态保护红线的划定能够使国土空间开发、利用和保护边界更为清晰，明确哪里该保护，哪里能开发，对于落实一系列生态文明制度建设具有重要作用。”他说。

生态保护红线，从功能定位看，对于维持生态平衡、支撑经济社会可持续发展意义重大；从用地性质看，是具有重要生态功能的生态用地，必须严格用

途管制；从保护要求看，是保障和维护生态安全的临界值和最基本要求，是保护生物多样性，维持关键物种、生态系统存续的最小面积，必须实施严格保护，以确保功能不降低、面积不减少、性质不改变。

红线,是管控所有重要生态空间的实线

初春时节，走进江西省吉安市青原区，满眼皆是欣欣向荣的景象。

“我们划定的生态保护红线总面积为 211.9 平方公里，占全区国土面积的 23.2%。”青原区环保局副局长王昭荣告诉记者，生态保护红线划定后，这一区域就实行最严格的管控，禁止一切与生态保护无关的开发建设活动。

一条生态保护红线，要能够管控所有重要生态空间。这条线应该怎么划？哪些区域要进入红线？

开展科学评估，是划定生态保护红线的基础性工作。意见提出，各省区市形成生态保护红线，环保部、国家发展改革委等部门进行技术审核并提出意见，报国务院批准后由各省市市政府发布实施。在此基础上，进行衔接汇总，才能形成全国生态保护红线，并将向社会公布。

鉴于海洋国土空间的特殊性，意

见特别强调，由国家海洋局根据意见组织划定并审核海洋国土空间的生态保护红线。

环保部负责人说，从空间范围看，生态保护红线应至少包括：主体功能区规划中明确的禁止开发区域，如自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、世界文化自然遗产，以及国家公园、湿地公园、饮用水源地等，这些区域都是法律法规具有明确保护和管理要求的；此外，各地认为有必要严格保护，事关生态安全格局的重要区域，也应纳入生态保护红线，如生态廊道、极小种群栖息地等。

陆军介绍，从 2012 年起，环保部就开始探索生态保护红线划定的相关理论和方法，也开展了相关试点。到目前为止，全国 31 个省份都已开展了这方面工作。江苏、天津、江西等 10 个省份已公布本地的生态保护红线。吉林省还计划将东北虎豹生态廊道和白鹤、丹顶鹤等候鸟迁徙栖息地区域等全部纳入生态保护红线区。

只有具备明确的边界，生态保护红线才能清晰落地，便于管理。环保部负责人说，要将红线边界落到具体地块。生态保护红线落地后，要查明各类基本信息，形成生态保护红线数据“一个库”、分布“一张图”，在勘界基础上设

立统一规范的标识标牌，让公众真实感受到生态保护红线的存在。

记者注意到，有的地方把永久基本农田纳入了生态保护红线管控。对此，陆军表示，这是不合适的，意见发布后，各地可能还要进行后续调整完善。

红线,是必须严防死守的高压线

划定红线是基础，严守生态保护红线才是关键。

意见提出，实行严格管控，生态保护红线原则上按禁止开发区域的要求进行管理，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动。

控制开发，对一些地方来说可能意味着项目流失，需要地方政府“痛下决心”。

位于赣闽交界处的江西省资溪县坚持“生态立县”。为保护生态环境，近 3 年来，这个财政收入仅 6 亿多元的县婉拒了近百个工业项目，累计投资额 300 多亿元。同时，由于淘汰、关停不利于生态环保的产业，这个县每年财政损失达上亿元。

“拒绝这些项目，县领导没有哪个反对，老百姓更是拥护称赞。不以牺牲生态为代价追求 GDP 增长，早成为资溪人的共识。”资溪县环保局局长龙为

民说。

记者看到，为了严守生态保护红线，意见提出 10 个方面的政策措施，强化生态保护红线刚性约束，形成了一整套管控和激励措施。

生态保护红线要借助大数据的力量。据介绍，目前，我国生态环境监测体系尚未形成，范围和要素覆盖不全，监测监控能力薄弱，生态监测数据数量少、孤岛化严重，不能适应生态保护和监管工作的需要。

意见提出，建设和完善生态保护红线综合监测网络体系，及时获取监测数据；建立国家监管平台，提高管理决策科学化水平，及时核查和处理违法行为。这将有助于实现生态监管由被动应对向主动发现、及时处理转变。

然而，严守红线的主要因素在人，关键在领导干部。

意见提出，创新激励约束机制，对生态保护红线保护成效突出的单位和个人予以奖励，并提出根据需要设置生态保护红线管护岗位，提高居民参与生态保护积极性。

“生态保护红线能否守得住、有权威、效果好，应当有一个对保护效果进行衡量的‘尺子’和对地方政府工作成效进行评判的机制，生态保护红线评估和考核显得尤为重要。”环保部负责人说。

为抓住领导干部这“关键少数”，意见强调要严格责任追究，尤其是对造成生态环境和资源严重破坏的，要实行终身追责，责任人不论是否已调离、提拔或退休，都必须严格追责。

专家表示，生态保护红线，不仅要划在我们的生态空间，更要划进大家的头脑中，才能切实推动我们的生态环境更加优美，保住我国的生态安全底线和生命线。

新华社记者 高敬 郭强
(新华社北京 2 月 7 日电)

国办印发《意见》

完善预防接种疫苗异常反应补偿机制

据新华社北京2月7日电 近日,国务院办公厅印发了《关于进一步加强疫苗流通和预防接种管理工作的意见》(以下简称《意见》),部署加强疫苗流通和预防接种管理工作,从完善机制、促进研发、加强管理、强化监督等方面提出具体要求。

关于完善疫苗管理工作机制,《意见》提出,一是健全国家免疫规划疫苗调整机制,逐步推动将安全、有效、财政可负担的第二类疫苗纳入国家免疫规划。二是完善预防接种异常反应补偿机制,鼓励建立通过商业保险等形式对预防接种异常反应受种者予以补偿的机制。三是建立疫苗流通和预防接种管理部际联席会议制度,加强政策协调与衔接。

在促进疫苗自主研发和质量提升方面,《意见》提出,支持新型疫苗尤其是多联多价疫苗的研发和产业化,促进疫苗生产企业提高质量管理水平和规范生产能力,提升疫苗产品质量。

帮你预习“网络安检”须知

——聚焦《网络产品和服务安全审查办法(征求意见稿)》

国家互联网信息办公室近日公布的《网络产品和服务安全审查办法(征求意见稿)》提出,我国将成立网络安全审查委员会,统一组织网络安全审查工作。“网络安检”有哪些须知项?新华社记者采访了国家网信办和网络安全领域专家。

焦点一:谁来审查,是什么性质的审查?

【意见稿】国家互联网信息办公室会同有关部门成立网络安全审查委员会,负责审议网络安全审查的重要政策,协调网络安全审查相关重要问题。

【解读】国家网信办相关负责人表示,中国借鉴国外做法,建立网络安全审查制度。网络安全审查委员会聘请相关专家组成网络安全审查专家委员会,对网络产品和服务的安全风险及其提供者的安全可信状况进行综合评估。网络安全审查不是行政审批,是对重要网络产品和服务采取的事中、事后监管,坚持实验室检测、现场检查、在线监测、背景调查相结合的原则。

焦点二:哪些产品和服务需审查?

【意见稿】关系国家安全和公共利益的信息系统使用的网络产品和服务,应当经过网络安全审查。

【解读】国家网信办相关负责人介绍,并非所有网络产品和服务都需要审查,是有条件的。而且,重点审查的是网络产品和服务的安全性、可控性。判定是否影响国家安全和公共利益,主要看产品和服务使用后,是否会危害国家政权和主权安全,是否会危害广大人民群众利益,是否会影响国家经济可持续发展及国家其他重大利益。

焦点三:党政部门所用产品都要审查?

【意见稿】党政部门及重点行业优先采购通过审查的网络产品和服务,不得采购审查未通过的网络产品和服务。

【解读】中国信息安全研究院副院长左晓栋说,如果某网络产品和服务可能会影响国家安全,在进行安全审查后没能通过审查,被列入“黑名单”后不能采购,并不是说党政部门及重点行业采购的所有网络产品和服务都要进行审查。

焦点四:是在搞贸易保护壁垒吗?

【意见稿】关键信息基础设施运营者



延安路中运量71路公交试运营以来,行人乱穿车道、机动车和非机动车占道等违法现象时有发生,给71路正常行驶造成不小影响。左图为机动车非法占用专用道行驶;右图为行人在专用道上行走。



本报记者 赵立荣摄

本报讯(记者张晓鸣)延安路中运量公交71路试运营初期,乘客反映不少服务细节有待提高。巴士集团昨天表示,及时采集汇总短板不足,负责营运的巴士三公司也制定落实了相关措施。

目前,71路平均时速在15公里左右,与市民的期望值仍有一定差距。此前,有关部门表示,延安路从河南中路到虹桥路公交专用道为路侧式专用道(部分路段划设有2条车道),受多种因素影响,公交车运营时速为12-15公里;而在路中式专用道上运营的巨龙公交车可将时速有效提升至18-19公里。

据悉,营运公司正进一步采取相关措施解决改善71路相关问题,

加强驾驶员的日常辅导、督促和管理,不断提高驾驶车辆的熟练程度,以进一步提高车速。据悉,71路拟采取分段准时措施,将全程分为三段:第一段申昆路站到外环路站,第二段外环路站到娄山关路站,第三段娄山关路站到黄陂北路站,对每一段的实施时间予以明确,要求驾驶员严格执行,均衡车距。每天早高峰期间分别在外环路站和娄山关路站设置管理岗位,观察车距,积累数据。

针对凯旋路等部分站点换乘信息差错,运营方将及时提供营运线路调整变更相关信息,供有关部门对相关站点指示牌换乘信息及时更新。

同时,巴士三公司将开展中运量

公交车乘务员专题培训,培训内容包括监票工作辅导、升降集电杆提醒和服务提示语辅导、沿途景点介绍、问询解答等。营运公司统一制作周边线路换乘信息卡,乘务员人手一卡。在所有营运车辆上增设便民服务袋,放置线路介绍、清凉油等物品,以备不时之需。乘务员还会配备手持式POS机,供双休日、节假日及突发大客流情况使用。此外,在营运过程中,加强对驾驶员的提醒督促和辅导教育,明确操作要求,驾驶员必须严格按照引导规范停站,同时不断提高驾驶员对车辆、站点和沿线道路的熟悉程度。

连日来,不少市民对“中运量”这一名称也有些疑问,他们提出为什么要叫“中运量”而不以快速公交

不按规定交替通行罚款200元

第二套“专职”电子警察上岗11天抓拍33起

本报讯(记者张晓鸣 通讯员李辉)昨天逸仙高架西侧近内环高架出口处,一个电子监控探头正默默注视着下方的车辆交替并线。这是上海第二套用于抓拍不按规定交替通行的电子警察设备,1月28日启用至今,已抓拍相关违法行为33起。

昨天上午9时20分许,1号车道一辆白色依维柯紧跟前车,对2号车道想要并入的一辆小轿车丝毫不让,小轿车多次想要转向都被顶了回去,无奈之下只能放弃等待下一个“身份”。背后5米处设置在路灯架上的电子警察已经将这一幕用视频完整记录下来,并形成了4张照片以此固定证据——白色依维柯将因未按规定交替通行违法行为“吃”到200元罚单。

据交警总队科技处民警张瀛瀛透露,电子警察抓拍不按规定交替通行主要是依靠“视频监控+车辆捕捉”技术,区域内的两根车道车辆应当按照“1、2、1、2”的交替通行模型行进,一旦规则被打破,出现“1、1”



逸仙路高架通往内环高架处新装了电子警察,专门拍摄两车并线时不遵守交替通行规定的车辆。本报记者 赵立荣摄

或“2、2”的情形,电子警察将马上拍摄一段违法视频,同时抓拍四张违法照片,作为处罚依据,经后台人工

审核后纳入处罚平台。

张瀛瀛告诉记者,南北高架东侧近鲁班立交进口路段第一套抓拍不按规定

交替通行的电子警察于去年12月31日起正式启用执法。截至目前,已处罚87起相关违法行为。通过前期的试运行和宣传,违反交替通行规则的机动车正在逐渐减少,该路段交通秩序有了显著的改善。为此,总队在考虑拥堵程度和事故发生率的情况下,于1月28日在逸仙高架西侧近内环高架出口路段启用了第二套用于抓拍不按规定交替通行的电子警察设备。

交警提醒广大机动车驾驶员规范行车秩序,不要争道抢行,机动车遇有前方车辆停车排队等候或者缓慢行驶时,不得借道超车或者占用对面车道,不得穿插等候的车辆。在车道减少的路段、路口,或者在没有交通信号灯、交通标志、交通标线或者交通警察指挥的交叉路口遇到停车排队等候或者缓慢行驶时,机动车应当依次交替通行。不按规定依次通行,将依据法律规范,判定为“遇前方机动车缓慢行驶时,未依次交替驶入车道减少后的路口、路段的”违法行为,处以罚款200元不记分的处罚。