

治国理政新理念新思想新战略

经济发展新常态下的战略思路

——开启供给侧结构性改革深化之年述评

闻鸡起舞，登高望远。
2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年。面对依然错综复杂的国内外形势，面向“两个一百年”奋斗目标，供给侧结构性改革的任务更加繁重而紧迫。
一年之计在于春，撸起袖子加油干。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，攻坚克难，闯关夺隘，供给侧结构性改革必将在不断深化中引领中国经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向阔步前进。

从重大决策到战略思路

深刻洞悉突出问题，丰富完善顶层设计，这是一条宏观经济管理的必由之路

大年初五，国家统计局在农历丁酉年伊始发布最新数据：2017年1月，中国制造业采购经理指数(PMI)为51.3%，连续6个月站上50%荣枯线，延续平稳扩张态势。
“这表明工业企业对未来市场前景预期比较稳定，对春节后的生产经营准备比较充分。综合研判，2017年经济运行有望平稳开局。”国务院发展研究中心研究员张立群说。

经济运行继续保持在合理区间，背后是宏观政策的集中发力，牢牢把握住供给侧结构性改革这条主线至关重要。
从2015年11月召开的中央财经领导小组第十一次会议首次提出着力加强供给侧结构性改革，到今年1月中央政治局就深入推进供给侧结构性改革进行第三十八次集体学习，一年多来，习近平总书记多次深入阐述供给侧结构性改革的现实依据、深刻内涵、根本目的和工作要求。

这是一项事关全局的重大决策——岁末年初，在民营企业浙江骏马衣车有限公司，几位工作人员熟练操作着平衡车进行生产作业。这个靠生产缝纫机配件起家的企业，去年下半年转型智能出行市场，半天时间生产平衡车9000台，预计可创造500万元利润。
总经理阮吉明说：“以前我们的产品

属于产业链低端，现在的产品技术含量高，企业有了更多自主权和话语权，这样的转型才有出路。”
转型是中国经济绕不开的关键词。
“如果说新常态的战略判断回答了发展新阶段‘怎么看’的问题，供给侧结构性改革则阐明了发展新特征下‘怎么干’的方法论，是指导经济工作全局的重大决策。”国家行政学院教授张占斌说。
国家发改委经济研究所副所长郭春丽认为，通过供给侧结构性改革解决中国经济运行中增长动力不足、供需结构错位两大问题，才能确保中国经济平稳健康发展。

这是一次勇于突破的重大创新——继续种普通小麦，还是改种优质小麦？一个省时省力，但市场难料；另一个需要新技术新设备，但市场需求大。开春之际，河南息县种粮大户柳学友念起了新一年的“种地经”。
“中央提出搞农业供给侧结构性改革，相信这会让种粮大户获益，坚定我们继续种粮的信心。”柳学友说。

从重点推进“三去一降一补”到深入推进农业供给侧结构性改革，再到着力振兴实体经济、促进房地产市场平稳健康发展……一年多来，供给侧结构性改革的政策框架和政策体系愈发清晰，日益显现科学理论本色。

中国的发展依靠中国理论指引，中国的问题需用中国理论解决。
经济学家厉以宁总结说：“正在发展构建中的供给侧结构性改革理论，是在中国经济土壤中生长起来的，是改革开放30多年我国经济发展经验的结晶，是中国特色社会主义政治经济学的重要内容，是适应和引领经济发展新常态的重大创新。”

结构性问题困扰世界经济，中国以自身的结构性改革为世界经济注入活力，以实际行动助力全球结构性改革。
欧洲国际政治经济研究中心主任埃里克松评价说：“中国在推进结构性改革问题上显示了强大的领导力，既为其他国家树上了榜样，又能有效推动全球经济治理进程。”

这是一种谋划长远的战略思路——习近平总书记强调，推进供给侧结构性改革是我国经济发展进入新常态的必然选择，是经济发展新常态下我国宏观经济管理必须确立的战略思路。
“这一重大改革指明了今后相当长一段时期内我国经济新结构的必然方向，经济新模式的突破路径，经济新动能的重要来源，经济新方位的必经阶段。”中国人民大学国家发展与战略研究院研究员张杰说。

道虽迩，不行不至。
“供给侧结构性改革的核心要义是通过市场取向的综合创新，促进政府管理更科学，市场更有效，企业更有活力，进而提高社会生产力水平。”国家行政学院常务副院长马建堂说，“下一步要坚决按中央要求，把握好这项改革的最终目的、主攻方向和根本途径，用改革的办法推进结构调整，为提高发展质量激发内生动力。”

从攻坚之年到深化之年

谋划全局着眼长远，精准定位主攻方向，这是一次推动转型升级的深刻变革

钢铁、煤炭去产能年度任务提前完成，全国商品房待售面积连续减少，市场化、法治化债转股等措施陆续出台，多措并举降低企业成本约1万亿元，脱贫攻坚、民生投资提速加力……

过去一年，供给侧结构性改革打响攻坚战，不断取得实质性进展。
产能和库存下降引导预期改善，促进价格回升，企业效益好转；降成本增强企业信心；去杠杆路径明确，风险随之降低；补短板拉动有效投资，百姓有了更多获得感。

与此同时，去产能、去库存为经济开拓新空间，从无效和低端供给中释放的各类要素，正加速向中高端供给集聚。
云计算、物联网等新技术产业化加快，互联网教育、移动医疗等新业态迅猛发展，线上线下融合、移动支付等新模式层出不穷……“铺天盖地”的创新创业与“顶天立地”的科技突破相辅相成，成为

孕育经济发展新动能的重要源泉。
“由于推行了供给侧改革，中国经济在2016年迈出了坚实的步伐，经济增长指标达到预期，并将2017年的工作重点放在长期发展上。”拉美社发表评论说。
一年多来，改革部署密集有序，各部门深化落实——

2015年12月，中央经济工作会议强调抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务；
2016年1月，中央财经领导小组第十二次会议研究供给侧结构性改革方案；
2016年12月，中央经济工作会议部署深入推进供给侧结构性改革的新任务……

供给侧结构性改革提出以来，各部门不断强化认识，使改革走过攻坚之年，步入深化之年。
一年多来，改革脉络日渐清晰，主攻方向不断聚焦——

既遵循市场规律，善用市场机制解决问题，又充分发挥政府在改革中抓重点、抓关键环节的牵引作用，以最小的代价实现结构调整优化；

一方面锁定五大任务这一当前经济最为突出的结构性矛盾，以钉钉子的精神不断加以解决，另一方面着眼于中长期经济发展，大刀阔斧地全面深化改革……

供给侧结构性改革“干什么”“谁来干”“怎么干”等问题的答案不断明确，为改革推进提供了行动指南。

一年多来，改革环境日益优化，更注重有效的制度供给——
2016年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，97个年度重点改革任务和128个其他改革任务基本完成，中央和国家有关部门还完成了194个改革任务，各方面共出台改革方案419个，主要领域四梁八柱性质的改革主体框架已经基本确立。

志不求易者成，事不避难者进。
“中国已成为全球结构性改革的引领者。”国际货币基金组织总裁拉加德认为，中国正通过锐意改革化解过剩产能和加快经济转型，尽管有挑战很痛苦，但中国的转型升级将让全世界受益。

从五大任务到四大关系

坚定信心真抓实干，辩证思维协调推进，这是一场必须打赢的持久战

从攻坚之年到深化之年，供给侧结构性改革将触及的深层次问题更多，改革难度也更大。

习近平总书记强调，供给侧结构性改革是一场关系全局、关系长远的攻坚战。我们要在已有工作和成效的基础上，在目标、任务、方式、政策、路径、举措等方面深化落实，不断取得实质性进展，推进供给侧结构性改革，要处理好几个重大关系。

专家表示，供给侧结构性改革的深入推进，需要从操作层面上升到认识层面，坚定信心真抓实干，辩证思维协调推进，处理好各种错综复杂的关系，推动五大任务取得更大进展。

——处理好政府和市场的关系，用活用好“两只手”。

作为去产能的“大头”，河北省今年计划压减炼钢产能1562万吨、炼铁产能1624万吨。但随着钢铁价格回升，个别企业的决心有所动摇。

“钢价较快上涨并不能说明化解过剩已经到位，去产能的决心不能动摇，力度也不能减弱。”国家发改委副主任林念修表示，但在推进去产能过程中要遵循市场规律，科学把握去产能的规模和节奏，保证市场供求稳定。

梳理近期陆续召开的地方两会可以发现，“进一步放宽市场准入，消除隐性壁垒”“营造良好的市场秩序”“深入推进公共资源交易市场化改革”等，成为2017年各地政府工作的重要事项。

——处理好短期和长期的关系，既打持久战又打开灭战。

在东北老工业基地，沈阳机床集团过去一年多在矛盾中前行，一方面享受着自主研发智能机床带来的订单大增，一方面又不得不面对传统机床“尾大难掉”引发的市场差评，财务状况短期内难以彻底扭转。

“但只要挺过这两三年，智能机床带来的利润就会爆发式地体现出来。”沈阳机床

股份有限公司总裁赵彪说，短期内得顶住压力、稳定生产经营，长期看还得坚持自主研发，向高端转型。

“2017年改革向纵深挺进，去产能任务更加艰巨。”中国煤炭工业协会副会长姜智敏表示，既要打开灭战，更要打持久战。尽管去年煤炭去产能任务超额完成，但煤炭行业整体脱困发展和提质增效仍任重道远。

——处理好减法和加法的关系，突出定向、精准、有度。

光大证券资产管理有限公司首席经济学家徐高说，通过有效减法换来发展加法，做减法不能“一刀切”，做加法不要“一窝蜂”。

做减法，就要减少低端供给和无效供给，为经济发展留出新空间。做加法，就要扩大有效供给和中高端供给，加快创新驱动。

当前，各地在推出去库存、处置“僵尸企业”等减法措施的同时，纷纷加大扶贫、水利设施投入、补环境短板等力度。2月起，《企业投资项目核准和备案管理条例》等一批新规开始实施，可以进一步为企业“甩包袱”，为百姓“派红利”。

推进“三去一降一补”要有辩证思维，每一项都要用力得当，精准有度。

“在淘汰落后、调整过剩的同时，也要积极补足部分行业产能不足的短板；在推进三四线城市房产去库存的同时，也要注意一二线城市房价过度攀升的势头；在实现债务总体目标可控的同时，也要以市场化手段推进企业负债，尤其是国企债务去杠杆。”中国国际经济交流中心副理事长朱之鑫说。

——处理好供给和需求的关系，使二者相辅相成、相得益彰。

“强调供给侧结构性改革，并不是放弃需求侧管理，而是要提高两者的协同性，关键是做好结构性改革文章。”南京大学商学院院长沈坤荣说，要将结构性税收与财政政策相结合，将货币政策总量管理与结构性放松相结合。

“兵无常势，水无常形。”

朱之鑫表示，深化供给侧结构性改革，矫正资源错配与要素扭曲十分重要。但侧重供给侧改革并不是替代需求管理，通过需求管理稳增长，释放新需求，引导市场树立信心，改善市场预期，对于供给侧结构性改革来说同样非常必要。

东风吹散梅梢雪，一夜挽回天下春。树立必胜信念，把握发展主动，不因困难而不为，不因风险而躲避，不因阵痛而不前，坚定不移把供给侧结构性改革向前推进，中国经济将不断开创新局面、跃上新台阶。

新华社记者 赵超 王希 姜琳
(新华社北京2月6日电)

上海高院诉讼服务中心揭牌

本报讯 (通讯员高远 记者沈竹士) 昨天，上海市高级人民法院诉讼服务中心正式投入运行。该机构的全面投运有助于加快诉讼服务信息化升级，发挥电子法院、网络法庭平台作用，促进网上立案规则的研究制定，实现让信息多跑路、让群众少跑腿。

市委常委、市委政法委书记姜平，市人大常委会副主任薛潮，市政协副主

席徐逸波，市高级人民法院院长崔亚东出席揭牌仪式。

上海法院的诉讼服务中心建设迄今已有十年。去年以来，上海法院研究制定了《上海法院诉讼服务中心“升级版”建设方案》。目前，全市法院均建立了诉讼服务中心。12368诉讼服务平台、律师服务平台和诉讼服务中心已成为服务人民诉讼尤其是体现诉讼服务信息化的三个标志。

“上海发布”微信再添服务新功能

交通事故定责报案理赔一键处理

本报讯 遭遇交通事故时该如何快速自助处理？“上海发布”政务微信(微信号:shanghaifabu)昨天再添“快处易赔”服务新功能，市民只要关注“上海发布”微信，就可快速线上处理车辆事故。

此次上线的“快处易赔”服务功能由上海市保险同业公会开发，整合了保险信息、交管数据，联动交警远程处理后台，“上海发布”提供技术支持。如果车主在上海发生双车交通事故，只要根据流程拍照取证、协商定责和一键报案，即可实现事故网上处理、在线定责和便捷的保险理赔服务，大大节省时间。

至此，“上海发布”已集聚16项民生服务功能，为市民指尖办事带来方便，其

他15个功能分别为公交实时到站查询、电子监控违法查询、驾照违法计分查询、实时路况查询、交通卡余额查询、出入境办证预约、景区实时客流查询、个税查询、空气质量查询、天气预报查询、公积金查询、餐饮脸谱查询、养老保险查询、医保查询和结婚登记预约等。这些便民服务功能受到市民普遍欢迎，目前日均访问量超过57万次。

下一步，“上海发布”政务微信将继续拓展各种应用和服务，在权威、及时发布政务信息的同时，致力于打造政务服务功能集群，进一步助推服务型政府建设，为广大市民工作生活带来更多便捷。

去年文化及相关产业营收增7.5%

本报讯 (记者张晓鸣)国家统计局昨天发布的数据显示，据对全国规模以上文化及相关产业5.0万家企业调查，2016年，上述企业实现营业收入80314亿元，比上年增长7.5% (名义增长未扣除价格因素)，增速比上年加快0.6个百分点。

文化及相关产业十个行业的营业收入均保持增长，文化服务业快速增长。其中，实现两位数以上增长的三个行业分别是：以“互联网+”为主要形式的文化信息传输服务业营业收入5752亿

元、增长30.3%，文化艺术服务业312亿元、增长22.8%，文化休闲娱乐服务业1242亿元、增长19.3%。

分区域看，东部地区规模以上文化及相关产业企业实现营业收入59766亿元，占全国74.4%，中部、西部和东北地区分别为13641亿元、5963亿元和943亿元，占全国比重分别为17.0%、7.4%和1.2%。从增长速度看，西部地区增长12.5%，中部地区增长9.4%，均高于东部地区7.0%的增速，而东北地区继续下降，降幅为13.0%。



立春以来，沪上各大公园、景点的梅花争相盛开花朵，为申城增添了一抹亮色。近日，静安雕塑公园内的梅园吸引了不少市民前往赏梅。图为游客在梅花树下拍照留念。
袁婧 摄影报道

迪士尼乐园持续高客流

近日，上海迪士尼乐园客流量仍持续处于高位。众多游客赶在孩子寒假结束前赴园游玩，导致客流急剧攀升，浦东公安分局国际旅游度假区公安处在原有的叠加投放警力、调整关闭园时间等举措基础上，设置人流隔离栏和安全岛，防止客流对冲，确保良好秩序。
图为夜晚散场时民警疏导人流有序离开。
本报记者 赵立荣摄影报道



上海将逐步成立市区街镇三级河长制办公室并建河长办工作机制

河长肩扛六方面21项工作

本报讯 (记者李静)目前，全市16个区的河长制工作方案均已形成，嘉定、金山、松江、杨浦等4个区的方案已正式印发；全市将逐步成立市、区、街镇三级河长制办公室，建立河长办工作机制。这是记者从昨天的市政府新闻发布会上获得的信息。

河长治河治污效果如何，首先要看市民百姓满不满意。市水务局副局长刘晓涛说，上海将以2017年年底全市中小河道基本消除黑臭为目标，开展631公里城乡中小河道综合整治，最后的评判标准首先是让市民满意和肯定。根据实施方案，本市将在相关媒体上公告河长名单及河长制办公室监督电话，在主要河湖的显著位置竖立河长公示牌，引导市民积极参与河湖管理保护工作，吸

引更多热心的“民间河长”。
根据实施方案，各级河长今年的担子可轻可重。目前本市正在重点推进河道周边“五违四必”、工业企业、禽畜牧场、截污纳管以及市政泵站等源头控污工作，河道专项整治工程已开工建设335公里，占总量的53%，其余基本完成项目前期；同时，正积极推进断头河打通工程。河长们将在水污染防治和水环境治理、严控河湖水面面积、管护河湖水域岸线、加强水资源保护、加强水生态修复、加强执法监管等六方面21项工作中发力，确保今年底实现全市中小河道基本消除黑臭，水域面积只增不减，水质有效提升。

另外，围绕市民广泛关注的“村沟宅河”污染治理问题，本市将借助遥感

影像等新技术，会同各区正在开展河道(水体)的进一步排摸工作，对基本符合河道黑臭判定标准的即纳入整治范围，“发现一条、整治一条”，做到城乡中小河道黑臭整治全覆盖。

市水务局局长白廷辉在发布会上介绍，河湖管理保护是一项复杂的系统工程，以往本市的河湖治理存在“治反复、反复治”的问题，市民投诉多，满意度较差。河长制将明确各级河长职责，协调各方力量，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局；同时，将明确考核问责机制，将河长制实施情况纳入市政府目标管理，市级河长制办公室将对各区河长制推进工作进行考核，水务部门将河长制工作与最严格水资源管理制度考核结合，环保部门将河长制工作

与 water 污染防治行动计划考核结合。考核结果将作为地方党政领导干部年度考核评价的重要依据，对失职失责的要严肃问责。

河长制是河湖管理与保护的一种制度创新。2007年，太湖蓝藻大面积爆发后，无锡市各级党政主要负责人认领辖内河流，担任河长负责治污，河道整治效果与其政绩考核挂钩。此后，河长制在北京、天津、江苏、浙江、安徽、福建、江西、海南8省市全面推行，16个省市区部分实行河长制。上海闵行和青浦等区过去两年在河长制的实践上也有颇多探索，比如闵行区已有300余名各级领导干部担任辖区内700余条河道的河长，认河、巡河、实地调研、发动各方力量治河。

各街道乡镇领导担任河长。

今年3月，结合“世界水日”系列宣传活动，上海还将公布区管主要河湖以及列入国家和本市考核断面所在的镇村管河道的河长；年底前公布其他镇村管河道的河长，实现全市河湖河长制全覆盖。

上海公布第一批河长名单

(上接第一版)长江口(上海段)、黄浦江干流、苏州河等主要河道，由市政府分管领导担任一级河长，河道流经各区由各区主要领导担任辖区内分段的二级

河长；其他市管河道、湖泊，由相关区主要领导担任辖区内对应河段的一级河长，河道流经各街道乡镇由各街道乡镇主要领导担任辖区内分段的二级河长；

区管河道、湖泊，由辖区内各区其他领导担任一级河长，河道流经各街道乡镇由各街道乡镇领导担任辖区内分段的二级河长；镇村管河道、湖泊，由辖区内