

大国发展,思想引领。全面小康,民生为先。

“全面建成小康社会,在保持经济增长的同时,更重要的是落实以人民为中心的发展思想,想群众之所想、急群众之所急、解群众之所困……”

全面小康,是以人民为中心的小康,是实实在在的小康。

党的十八大以来,从“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”,到“让人民群众有更多获得感”,再到“以人民为中心的发展思想”,一系列重要论述和实践,清晰地勾勒出以习近平同志为核心的党中央治国理政的“民生逻辑”和“人民至上”的执政情怀。

**这是饱含温暖的发展理念**  
——只有在解决好人民群众普遍关心的突出问题上不断取得进展,人民群众才能有真切的获得感

2016年年底,中央财经领导小组召开第十四次会议,重点听取并讨论了推进北方地区冬季清洁取暖、普遍推行垃圾分类制度、畜禽养殖废弃物处理和资源化、提高养老院服务质量、规范住房租赁市场和抑制房地产泡沫、加强食品安全监管等六件具体民生实事的汇报。

如此高规格的会议为什么会关注像冬季取暖、垃圾分类、养老服务这些“小事”?

中国人民大学公共管理学院副院长许光建说,看似是小事,其实都是大事,关系着每一个具体百姓的日常生活。这些工作落实没落实,做得好不好,百姓有实实在在的感受,是重大的民生工程、民心工程。这些既是百姓的期盼,也是党中央的执政目标。

“中南海要始终直通人民群众,我们要始终把人民群众放在心中脑中。中央政治局的同志必须做到以人民忧乐为忧乐、以人民甘苦为甘苦,牢固树立以人民为中心的发展思想,始终怀着强烈的忧民、爱民、为民、惠民之心,察民情、接地气,倾听群众呼声,反映群众诉求。”2016年年底,中共中央政治局民主生活会上,习近平总书记指出。

百姓关心期盼什么,党中央就重视关注什么,改革就抓紧推进什么。党的十八大以来,民生问题始终贯穿于党中央治国理政的方方面面。四年多来,尽管面临巨大的经济下行压力,但无论是宏观政策,还是“民生小事”,一项项既有针对性、又有含金量的改革,让全社会感受到实实在在的成果,让人民群众的获得感、幸福感不断增强。

——扶贫进入攻坚阶段,连续三年提出年度千万减贫计划,《关于建立贫困退出机制的意见》正式印发;

——持续稳住就业基本盘,每年实现城镇新增就业1000多万;

——不断织密民生保障“安全网”,不断抬升的“民生底线”刻度让社会更有温度。

完善产权保护顶层设计方案出台、收入分配制度改革走向深入、“健康中国”展开蓝图……一项项顶层设计提纲挈领;积分入户、随迁子女“异地高考”、

**治国理政新理念新思想新战略**

# 坚持以人民为中心的发展思想

——全面小康道路上的“民生观”述评



中国秉持以人民为中心的发展思想,把改善人民生活、增进人民福祉作为出发点和落脚点,在人民中寻找发展动力、依靠人民推动发展、使发展造福人民

要持之以恒把民生工作抓好,发扬钉钉子精神,有坚持不懈的韧劲,推出的每件事都要一抓到底,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,锲而不舍向前走,做到件件有着落、事事有回音,让群众看到变化、得到实惠

河北邢台市医专老年养护中心的工作人员陪老人练习剪纸。  
新华社记者 朱旭东摄

居民异地办理身份证件……一件件民生小事落地生效。

“宏大发展战略和经济政策最终要体现在能不能保障和改善民生,能不能提高人民群众的幸福感和获得感。”中共中央党校教授辛鸣说。

发展离不开人民的参与,发展成果需要得到人民认同。全面建成小康社会,绝不仅仅是一个个“数字”或“速度”指标,而是一个个实实在在的目标。只有在解决好人民群众普遍关心的突出问题上不断取得进展,人民群众才能有真切的获得感,中国在全面小康道路上才能扎实迈进。

“党的十八大以来,党中央提出了一系列治国理政新理念新思想新战略。新发展理念的灵魂是‘以人民为中心’的发展思想,坚持人人参与、人人尽力、人人享有,让人民群众有更多获得感、参与感、满足感、幸福感。”国务院发展研究中心主任李伟指出。

**这是鲜明清晰的发展指向**  
——新的增长点就蕴藏在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中

农历除夕,浙江金华武义县大田乡

宏阁村一派节日喜庆。2016年,受天气影响,这个村茶叶产量缩水,但收入却好于往年。谈起这一年的变化,乡亲们说要感谢农村电网改造。

宏阁村是武义县最大的茶叶专业村,全村有近200台炒茶机和4个茶叶加工厂,但电力是一道坎。以往一到炒茶旺季全村通宵炒茶,但经常断电。2016年,国网金华供电公司为该村新增了一台315千伏安配电变压器和14基电杆,从此全村用上了“放心电”。

为改善农村电网,国家电网从去年开始实施新一轮农网改造升级工程,总投资5222亿元,计划到2020年实现公司经营区内农村地区稳定可靠的供电服务全覆盖,成为农业产业化和扶贫工作的坚强支柱。

“保持经济增长速度、推动经济发展,根本还是要不断解决好人民群众普遍关心的突出问题。从解决好人民群众普遍关心的突出问题出发推进全面建成小康社会建设,符合推进供给侧结构性改革的要求,有利于创造新的增长点、提高长期增长潜力,而新的增长点就蕴藏在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中。”习近平总书记强调指出。

经济增长与民生工程的交汇点在

哪里?全面建成小康社会的增长潜力在哪里?

党中央给出了清晰的答案:新的增长点就在我们身边,蕴藏在人民群众普遍关心的突出问题当中;新的增长点就在基础设施建设、新型产业、服务业中,在13亿多人的基本需求中。

——提高养老院服务质量,关系2亿多老年人口特别是4000多万失能半失能老年人的晚年幸福,也关系他们子女工作生活。

截至2016年三季度末,全国养老机构有118万多个,每千名老年人拥有养老床位31.6张,与发达国家平均50至70张床位数相比,缺口巨大。

——推进北方地区冬季清洁取暖,关系北方地区广大群众温暖过冬,关系雾霾天能不能减少。

“十三五”期间,我国将对包括热电联产机组在内的燃煤机组实施“超低排放”改造,计划5年内有条件地区实现清洁取暖方式替代散烧煤。

——普遍推行垃圾分类制度,关系13亿多人生活环境改善。

2015年我国大中城市生活垃圾产生量近1.9亿吨。如果用装载量为2.5吨的卡车来运输这些垃圾,车队长度

达50.4万公里,能绕赤道12圈。“垃圾围城”“垃圾下乡”成为城乡发展的“痛点”。

“中国秉持以人民为中心的发展思想,把改善人民生活、增进人民福祉作为出发点和落脚点,在人民中寻找发展动力、依靠人民推动发展、使发展造福人民。”不久前在达沃斯世界经济论坛2017年年会开幕式上,习近平总书记向世界庄严宣示。

辛鸣表示,民生是经济社会发展最可靠、最基本的依托,不仅是经济发展的目标,也是经济发展的基础和动力。

**这是抓铁有痕的发展举措**  
——件件有着落、事事有回音,让群众看到变化、得到实惠

虽是数九寒天,位于北京双井的养老机构——恭和苑内却十分温暖。

91岁的熊斗寅老人坐在靠近阳台的桌前,为自己正在写的文章上网查找资料。“这里有人照料,旁边就是医院,还有很多有趣相投的老人在一起,过得挺开心。”

恭和苑是乐成老年事业投资有限公司

**■小目标,暖人心④**

■本报记者 薄小波

“我想在2017年办一个画展。”这是奉贤区柘林镇9岁小女孩刘欣雨丁酉新春立下的一个“小目标”。

小欣雨患有先天性高度近视,还得了疑难皮肤症,一碰就会长泡,疼痛难忍。尽管由于身体原因,小欣雨无法上学,但她乐观向上,爱好画画,家里摆满了她的作品。而她一直梦想着举办一个画展,向更多人展示自己的才艺。

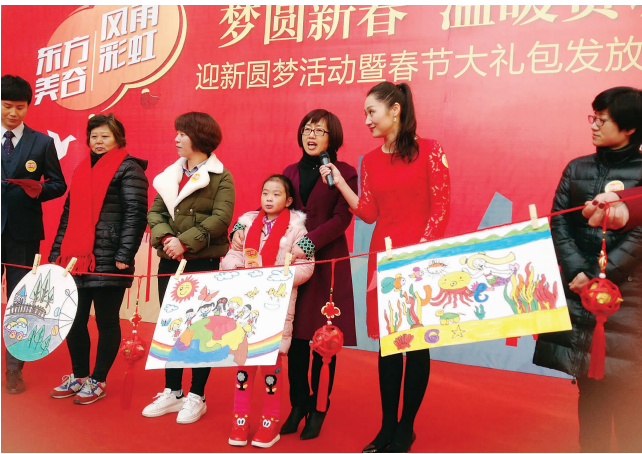
春节前夕,在奉贤区举办的“梦圆新春、温暖贤城”迎新圆梦活动中,小欣雨的“梦想”被柘林镇党委书记鲁瑛当场认领。鲁瑛说:“我们在走访过程中得知这个小女孩的情况,很关心这个‘有梦’的小女孩。每一次去她家,看到欣雨创作的充满童稚而又生动美丽的画作,都深受感动。得知她的梦想后,我们便和区文化馆取得联系,打算在儿童节前后为孩子圆梦,同时还将鼓励更多人参与这样的‘圆梦行动’。”

向有特殊困难或有梦想的群众征集“梦想”,通过“党建引领、政府搭台、市场运作、社会参与”,发动各级党组织及党员干部、社会各界及爱心人士帮助普通百姓实现“小目标”,是奉贤区去年起开始探索的一项全社会参与的公益行动。去年“七一”,首场爱心集市“开张”,1498个梦想全部被认领。去年重阳节,12家企业、社会组织、政府部门认领了“为老圆梦行动”公益项目,预计有45000名老年人从这些项目中受益……

“圆梦行动”如今已渐渐常态化,一年365天,通过信访渠道、民生热线等途径收集,帮助百姓实现“小愿望”。节庆日的“爱心集市”更加热闹——春节前的这场活动,向群众征集的309个新春梦想对外公布不到两小时,就被认领一空。

一张张“梦想”条上,都是区里百姓“小、微、急、难、愁”的需求。西渡街道的朱阿姨被查出乳腺癌住院治疗,丈夫为照顾她而忙里忙外,常常以冷菜冷饭对付一日三餐,朱阿姨提出想要一台微波炉的“小梦想”,立刻被爱心人士认领。家住奉城镇陈桥村的康雪峰重残无业,每次看到女儿说起同学跟着爸爸妈妈到处去玩时羡慕的样子,内心十分愧疚,他的新春梦想是希望有好心人带着孩子去东方明珠游玩一次。节前,这个梦想已在认领人的帮助下实现了。

点亮百姓“微心愿”,人人可做“圆梦人”。据悉,春节期间,“圆梦行动”通过动员全社会力量,为在各级政策救助之外的有特殊困难或梦想的群众圆梦,并有针对性地为区内的留守儿童、准孤儿、空巢老人、大重病患者家庭、重残困难家庭及低保困难家庭提供服务。



在爱心人士帮助下,刘欣雨小朋友将实现办画展的“小目标”,奉贤区“圆梦行动”活动现场也挂上了她的画。  
本报记者 薄小波摄

## 新阶段“三农”工作的新主线

——唐仁健解读2017年中央一号文件

**两大板块:结构调整和改革**

唐仁健在解析文件内容时说,农业供给侧结构性改革包括结构调整和改革两大板块。其中,农业供给侧结构性改革要推进“三大调整”——

调优产品结构,突出“优”字。消除无效供给,增加有效供给,减少低端供给,拓展中高端供给,突出“优质专用”大宗农产品和“特色优势”其他农产品的生产供给。文件提出要统筹调整粮经饲种植结构,发展规模高效养殖业,做大做强优势特色产业,优化农业区域布局,提升农产品质量和食品安全水平。

调好生产方式,突出“绿”字。推行绿色生产方式,修复治理生态环境,既还历史旧账,也为子孙后代留存生存和发展空间。文件提出推进农业清洁生产、大规模实施农业节水工程、集中治理农业环境突出问题、加强重大生态工程建设等。

调顺产业体系,突出“新”字。着力发展农村新产业新业态,促进三产深度融合,实现农业的全环节升级、全链条升值。文件提出大力发展乡村休闲旅游产业、推进农村电商发展、加快发展现代食品产业、培育宜居宜业特色小镇等。

而改革的核心是理顺政府和市场的关系,实现“三大激活”——

激活市场。深化粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革,完善农业补贴制度等重要举措。

激活要素。改革财政支农投入机制、加快农村金融创新、深化集体产权制度改革和探索建立农业农村发展用地保障机制等重大政策措施。

激活主体。培育新型农业经营主体和服务主体、开发农村人力资源和吸引各类人才回乡下乡创新等政策措施。

**政策支持:培育新产业新业态,整合撬动财政资金**

在经济下行压力较大的当下,如何进一步加大对“三农”的支持力度?唐仁健指出了两个思路:培育壮大新产业新业态和财政上做好整合和撬动两篇文章。

唐仁健表示,确保农业农村投入,一方面是确保增量,文件坚持把农业农村作为财政支出的优先保障领域,确保农业农村投入适度增加。另一方面是下功夫用好活用存量,做好整合和撬动两篇文章。

整合,就是通过对接存量资金进行统筹整合,集中力量把最该办的事办好。文件提出发挥规划统筹引领作用,多层次多形式推进涉农资金整合;推进专项转移支付预算编制环节源头整合改革,探索实行“大专项+任务清单”管理模式。

撬动,就是把有限的财政资金作为“药引子”,吸引金融和社会资本更多投向农业农村。文件提出政府和社会资本合作,以奖代补和贴息,建立担保机制、建立风险补偿基金、设立各类农业农村

**“嫌疑食品”过堂 结果立等可取**

125件次的检测结果为阳性,执法人员对此都进行了复查。

快检结果不能直接作为处罚的法律依据,如果要就问题食品进行追责,仍然要到正规实验室进行检测并形成报告。但是,快检能降低社会防范食安问题的成本,提升职能部门的监管效率。

去年,区里有两家批发市场和大型超市建立了食品快检室,政府给予快检试剂费用补贴。徐万骅说:“上海超过七成食品和农产品来自外埠,严把准入关非常重要,流通环节的企业主体责任要严格落实。对于企业来说,快检是尽

(上接第一版)

“普通市民不可能花钱去专业实验室做检测。快检室免费、便捷、权威,应该很有需求。”杨浦区市场监管局综合执法大队科长王天国认为,开放式快检室是进行食品安全科普教育的理想场所,“人人都关心食品安全问题,但食品安全知识很专业很枯燥,要用通俗直观的方式呈现,才能被人接受。”

杨浦区市场监管局副局长徐万骅介绍,今后将把更多科普元素植入快检室,比如开展问题食品展览,用发芽土豆、胖听罐头等“现身说法”;组织食品生产企业参观,让消费者了解每种食品的出炉过程;举办购物讲座,告诉市民如何选购安心食品等等。