

# 美联邦法官裁决暂停入境限制令

## 白宫声称将申请紧急对该裁决进行延缓,保护特朗普的总统行政命令

本报讯 综合新华社消息,美国一名联邦法官3日作出裁决,在全美范围内暂停实施总统特朗普颁布的限制难民等群体入境的行政令。白宫当天发表声明称,将申请紧急对该一裁决进行延缓,并保护总统的行政命令。

就在同一天,特朗普也在社交网站“推特”上发文称:“我们必须将‘邪恶’拒之门外。”

美国华盛顿州西区联邦地方法院法官詹姆斯·罗巴特3日在西雅图市,就华盛顿和明尼苏达州总检察长提出的相关诉讼作出上述裁决,这一“临时禁止令”要求在全国范围内停止特朗普的入境限制令。

罗巴特称这一决定可留出时间重新审视华盛顿州和明尼苏达州对政府入境限制令提起的诉讼。这两个州认为,入境限制令部分关键内容违反了美国宪法,存在宗教歧视。

罗巴特指出,这两个州都能证明特朗普的行政命令将带来“即时和无法弥补的伤害”,因此他裁定暂缓执行这一行政命令。裁决立即生效,限制令中所提国家的公民可以正常申请入境美国。

据美媒报道,这一裁决也许是自特朗普签署入境限制令以来遭遇的“最严重法律打击”。

白宫当天晚些时候发表声明称,将“尽可能快地”应对罗巴特关于暂停行政令的裁定。“司法部将申请紧急对该一离奇的裁决进行延缓,并保护总统的行政命令,因为我们认为这份行政令是合法并且恰当的”,白宫在声明中说。“总统的行政令旨在保护国家,他也有宪法赋予的权利和义务保护美国人民。”

不过,白宫稍后更新了这份声明,删除了原声明中“离谱”一词。

目前,除华盛顿州和明尼苏达州已对入境限制令提起诉讼外,弗吉尼亚州、夏威夷、密歇根州和加利福尼亚州等已对入境限制令采取了相应法律行动。16个州的司法部长也已联名提出抗议。

不过从这些举措的影响来看,只有罗巴特的裁决适用于全美范围,因此被外界认为是特朗普行政命令的重磅一击。作为民主党的大本营之一,华盛顿州自入境限制令颁布后就一直持强烈批评态度。华盛顿州司法部长鲍勃·弗格森当天高度赞扬了罗巴特的裁决,称这一裁决暂停了特朗普“既违宪又违法”的行政命令。

入境限制令在国际社会和美国国内引发持续批评。有美国专家指出,入境限制令涉及一般法律和宪法两个层面的问题,而在这两个层面上,这一行政令都不合法,预计会出现“更多通过法律途径挑战这项行政命令的做法”。

根据相关法律程序,推翻总统行政命令的途径大致可分为两种,一种是通过国会推翻,一种是通过联邦最高法院推翻。

不过美国媒体大多认为,由共和党把控的国会参众两院很可能会支持特朗普的行政命令。因此,这一闹得沸沸扬扬的入境限制令能否生效恐怕最终还要看最高法院裁决。

### 不需要选民投票、不需要议会通过,只需总统签个名的白宫“红头文件”到底是什么——

# 总统行政令堆出的特朗普新政

■本报驻联合国记者 袁博

在成为美国总统的短短两周内,特朗普就签署了包括8项行政令在内的22项总统令,其中限制穆斯林入境的“禁穆令”和在美墨边境修筑隔离墙的行政令还招致全球抗议。难怪有媒体称,特朗普上任后最忙的恐怕就是他手中这支被收藏家估价200美元左右的签字笔了。

### 总统为绕过国会而行使的施政手段

行政令是总统签署的一项宣布政府政策的文件,在很大程度上与联邦法律有同等效力。根据美国国会研究处的说法,总统通过下达行政令来达到其政策目的、为管理行政机构设定统一的标准、发布政策概要以影响普通民众的行为。

同样根据美国国会研究处的记录,美国宪法并没有明确赋予总统签署行政令和备忘录的权力,这也是总统行政令的定义一直比较模糊的原因。而正是因为宪法并没有明确说明总统拥有权力的范畴,签署行政令也就按照惯例被认为是总统正式任职后应该拥有的权力,也被广泛接受为总统权力的内在组成部分之一。

通常而言,总统签署行政令的目的是要绕过国会,避免相关政策在国会卡壳和拖延。特朗普上任两个星期,频繁签署了8项行政令,包括叫停“奥巴马医改”计划、退出TPP等,特别是其中的限制穆斯林入境的移民禁令和在美墨边境修筑隔离墙行政令招致全球抗议;前者还导致代理司法部长耶茨被解雇。

总统发布行政令的数量并没有限制,学者喜欢用行政令的数量来测量总统是如何行使权力的。奥巴马在8年任期内共颁发了277项行政令,一度被



3日,在美国西雅图,华盛顿州总检察长弗格森(前)接受媒体采访。新华社发

批滥用这项权限。而事实是,他的前任们颁布的行政令并不比他少,乔治·布什签署了291项,克林顿签署了364项。

美国历史上迄今签署行政令最多的总统是富兰克林·罗斯福,在其12年任期内共签署了3721项行政令。乔治·华盛顿在任期间仅签署了8项行政令。考虑到特朗普竞选期间的一系列承诺,以及他对美国现有建制的批判态度,或许可以对总统行政令发布的频率、数量和内容覆盖面做出较大胆的预计。

### 总统签发行政令不能触犯现有法律

美国宪法规定,美国国会有权推翻、修改或者越过总统签发的行政令,但是,在这种情况下,总统也有权行使否决权,之后国会将再次进行表决。同时,国会有权通过立法来推翻总统的行政令,但总统同样可以使用否决权拒绝将此法案签署为法律。

总统和国会之外,法院(地方以及最高法院)在他们认为行政令非法或违宪的情况下,则有权违抗总统行政令。这也是美国华盛顿州西区联邦地方法院法官日前作出裁决,在全美范围内暂停实施特朗普颁布的“禁穆令”的法律依据。

现在看来,“禁穆令”极可能会陷入一场绵延的诉讼漩涡之中。华盛顿州的判决只是一个开始,随后很可能官司会一直打到最高法院。

总统签发行政令不能超越法律允许范围。理论上讲,每一份行政令都得经过法律顾问办公室评估,以免触犯法律。也就是说,虽然总统有权签署行政令,但这不代表总统可以为所欲为,总统不能在明显触犯现有法律的情况下签署一项行政令。

这意味着行政令有一定的局限,不如国会通过的法律实施范围广泛。而且,行政令不能撤销国会通过的法律,国会也可以决定限制行政令涉及的政策提供资金支持。

比如,特朗普在上周所签署的在美墨边境修筑边境墙的行政令,并不代表签署之后此事就会立马进入实质阶段。国会首先需要就修墙的数十亿美元预算进行立法投票,光这个阶段就要耗费数月。

现任总统也可以动用行政令推翻上一任总统的决定。目前看来,特朗普可能会动用更多的行政令将奥巴马政府努力留下的政治遗产清理干净。(本报纽约2月4日专电)

### 痴迷拉美左翼运动的导演将镜头对准乌拉圭前领导人穆希卡

# 《最后的英雄》再现“最穷总统”

地球村印象

■本报记者 王卓一



当地时间2016年12月12日,乌拉圭蒙得维的亚,乌拉圭前总统穆希卡(左)纪录片拍摄进行中,该纪录片由库斯图里卡执镜。视觉中国

塞尔维亚著名导演库斯图里卡近日完成了纪录片《最后的英雄》的拍摄,影片的主人公是因“世界上最穷总统”身份而闻名于世的乌拉圭左翼政治家、前总统何塞·穆希卡。据报道,该片是库斯图里卡在穆希卡破旧的农舍里拍摄的。

穆希卡于2010年至2015年担任乌拉圭总统,任职期间住在首都蒙得维的亚郊外的农场里,最值钱的家当是一辆破破烂烂的大众甲壳虫老爷车,连养的狗“曼努埃拉”也只是三条腿的瘸狗。不过,这位“最穷总统”有一点却异常慷慨:他把自己的大部分收入都捐给了慈善机构。

担任总统期间,穆希卡还在联合国及其他国际场合屡次发言,抨击自由资本主义和消费主义,这是他除了“最穷总统”身份外另一个为世人熟知的地方。导演库斯图里卡长期对拉美左翼运动情有独钟,但他认为拉美左翼运动仍再世的英雄已然凤毛麟角。在这一运动陷入低潮的当下,穆希卡成了“最后的英雄”。库斯图里卡认为,《最后的英雄》代表了他对拉美左翼运动的热爱之情所达到的顶峰。

在《最后的英雄》里,穆希卡卷起袖子,戴着一顶帽子,穿着宽松长裤和塑料凉鞋,像个邻家老大爷那样接受了库斯图里卡的采访,“我将帮助人们了解乌拉圭,这个国家向世界贡献了很多。”

“我不知道库斯图里卡会怎么做,因为他是个半……”穆希卡突然打住,做了个“疯狂”的手势,“又半天才的人,我非常尊敬他。”

穆希卡希望《最后的英雄》能够向外界传递“谦卑和献身”的信息。

《最后的英雄》里既有对穆希卡的采访,也有穆希卡担任总统期间的影像档案。穆希卡在农场里劳作,驾驶大众

甲壳虫老爷车,以及在农场里接待西班牙前国王胡安·卡洛斯一世等政要的场景,都在影片里得到了呈现。此外,本片还有2015年3月1日,即穆希卡在担任总统的最后一天将权力移交给其政治盟友、乌拉圭现任总统巴斯克斯的镜头。

现年82岁的穆希卡目前担任乌拉圭参议员。出现在《最后的英雄》里的他拥有浓密的灰眉毛,身上的衣服破巴巴的,但在库斯图里卡心目中,穆希卡

是不折不扣的偶像。谈到穆希卡时库斯图里卡语气中充满了崇拜:“乌拉圭和其他国家复杂的历史综合反映在穆希卡身上……他和这片土地有着宗教般的联系,我想深入了解他的人格与这片土地的关联。”

穆希卡年轻时参与了席卷拉美的革命运动。20世纪六七十年代,穆希卡参加了受到古巴革命影响的游击队“图帕马罗斯”,反对乌拉圭军人独裁政权,后被军政府逮捕,在监狱中度过了14年的时光。

1985年乌拉圭实现民主后,穆希卡重获自由,他从律师做起,经历了参众两院议员、农牧渔业部长等职位,于2009年11月当选为乌拉圭总统。在此期间不变的是,他始终在蒙得维的亚郊外的简陋农场里劳作。

穆希卡担任总统期间执行了一些颇具争议的政策,乌拉圭成了世界上首个实现大麻合法化的国家,也是天主教盛行的南美第一个支持堕胎合法化的国家。穆希卡还签署法案,通过了同性婚姻法案。在乌拉圭,反对穆希卡的人其实不少。但不论支持者还是反对者,对穆希卡都有一个亲切的称呼:佩佩。

“在乌拉圭有人不喜欢穆希卡的做法,这也很正常。不管他于全球范围内多有声誉,在乌拉圭国内他却不像我希望的那样受欢迎,他不是一个被热捧的主流政治家。”谈及穆希卡面临的争议,库斯图里卡这样表示。

## 福岛核电站内部测得“远超预期”的辐射量,并发现不明黑色块状物 核事故处理将进入更复杂阶段

■本报驻东京记者 丛云峰

由2011年3月东日本大地震及海啸引发的日本福岛核电站事故至今将满6周年,对于这场被看作是继1986年前苏联切尔诺贝利核泄漏事故后最严重的一起核灾难,尽管日本政府和作为福岛第一核电站运营方的东京电力公司不断对外公布各种解决方案,并不断给出完成废墟时间表,但随后却是不断地暴露出更严重的新问题,让人担心这一严重核事故的处理将变得遥遥无期。

据2015年9月日本名古屋大学一个研究小组率先公布研究数据,认为福岛第一核电站2号机组内70%以上,甚至100%的核燃料可能已经熔毁后,东京电力公司2月2日公开承认,在核电站2号机组的安全壳中,测出的最高辐射剂量达到了惊人的每小时530希沃特,是之前测得的最大数值的7倍多,情况严重程度超出想象。据悉,在这一辐射剂量下,人类经受数秒即告死亡,就连进入核反应堆内部进行调查的机器人在这个剂量下也撑不过两个小时。

《朝日新闻》称这是福岛第一核电站事故发生以来观测到的最大辐射值,即使把30%的误差幅度考虑在内,仍远高于2012年探测到的最大值每小时73希沃特,数值之高“远超预期”。

据日本媒体报道,东京电力公司和日本政府原计划使用机器人确认2号机组内核燃料残片的地点,并在今年夏天敲定工程方案,从而计划于2021年开始取出反应堆内泄露的核燃料。为此,东京电力公司去年12月开始在2号机组核反应堆安全壳上打孔,为投放机器人做准备。今年1月26日和30日,两次使用导管牵引式的机器人进入

安全壳里进行事前调查,以初步确认内部情况。

东京电力公司公布称,本次调查共测定了2号机组内三个位置的辐射量。其中安全壳开口处为每小时30希沃特,压力容器下方为20希沃特,测得530希沃特的是在安全壳和压力容器之间的区域,距压力容器支撑底座尚有2.3米。此外,在调查中,东京电力公司还在反应堆压力容器下方发现了大量黑色块状物,由于辐射数值不是最高,分析认为这些块状物很可能是泄露的高温核燃料熔化了油漆及其他部件最后混合凝结而成,要搞清具体情况,只能通过投放机器人再作调查。

然而,东京电力公司设计的调查机器人是根据此前测得的最大辐射值每小时73希沃特这一数据设计的,可累计承受1000希沃特的辐射,并在机组内活动超过10小时。而在目前数据上调至530希沃特后,机器人可能撑不到2个小时就会损坏,将很难充分完成预期调查任务。东京电力公司不得不表示将重新全盘考虑此前的计划。

对此,有日本专家分析指出,尽管此次测得的异常辐射数据并非是在保护核燃料的安全壳外面测得,但仍然是个可怕的消息,这是因为这一辐射值过于巨大,即使机器人也无法在安全壳内长时间忍受,也就很难按计划拆除反应堆。

此外,对此次在反应堆压力容器下方发现的大量黑色块状物也要高度警惕,因为这很可能代表核燃料熔毁已经融穿了压力容器,安全壳已经成为反应堆的最后一道屏障,这也就意味着核事故的处理将进入更复杂的阶段,需要的时间更长,恐怕将需要几代人买单。(本报东京2月4日专电)

### 美国宣布将对与伊朗弹道导弹项目有关联的实体和个人进行制裁

## 伊朗宣布将对美国进行反制裁

■本报驻德黑兰记者 孙华

美国财政部3日宣布,将对25个与伊朗弹道导弹项目有关联的实体和个人进行制裁。伊朗外交部长扎里夫4日回应称,伊朗的导弹项目只是出于防御目的,德黑兰不会因特朗普政府的威胁而动摇。伊朗外交部还表示,作为回应,伊朗将对“在地区制造并扶持极端恐怖组织的部分美国个人和公司施加法律限制”,“这些个人和公司的名字将于随后公布”。

上月29日,伊朗在首都德黑兰以东的塞姆南地区试射了一枚中程弹道导弹,导弹在飞行1010公里后爆炸。此举引起美国方面的强烈反应,总统特朗普2日在白宫召开记者会表示,“没有什么是不可能的”。此番言论被媒体解读为特朗普拒绝排除未来对伊朗采取军事行动的可能性。特朗普当天还在推特上发文称:“伊朗已经因为最近的导弹测试被美国正式警告!这些都要‘感谢’美国与他们签署的可怕协议。”

3日,美国财政部发表声明,对13个人以及12家位于伊朗、阿联酋、黎巴嫩等国家的实体进行制裁。据悉,这些实体和个人或是同伊朗的弹道导弹项目存在关联,或是为伊朗伊斯兰革命卫队“圣城旅”提供资助。受制裁者在美国司法管辖范围内的财产将被冻结,美国公民禁止与其进行交易。声明还强调,新的制裁并不违背2015年伊朗同六国签署的伊核问题《联合全面行动计划》,也不会影响到在《联合全面行动计划》签署后被取消制裁的实体和个人。伊朗同美国企业签订的合同,比如

伊朗航空公司针对波音公司的飞机采购计划,同样不会受到新制裁的影响。

伊朗方面对美国财政部的制裁决定表示强烈不满,称弹道导弹项目完全是出于防御目的,新近测试的中程导弹也不是为携带核弹头而设计,因此不受《联合全面行动计划》和其他安理会决议限制。伊朗外交部4日发表声明称伊朗设计、测试的导弹只能携带常规武器,且除了合法防御之外,不会用于其他目的。声明强调,导弹计划是国际法和《联合国宪章》赋予伊朗的不可剥夺的国家权利,任何国家或组织对此进行的干涉都是违法行为。声明同时谴责美国财政部公布的新制裁计划,称其与联合国安理会第2231号决议的文本和精神相悖。

伊朗新闻电视台4日在报道中称特朗普是“一个没有任何执政和外交经验的商人”,称他自竞选时起就一直威胁要撕毁核协议,企图重新拟定其中的条款。该媒体援引议长拉里贾尼的国际问题顾问侯赛因·阿米尔-阿卜杜拉西恩的话报道说,伊朗会对特朗普政府的做法采取迅速、有效的回应。

另一方面,伊朗伊斯兰革命卫队举行的“圣城捍卫者”大规模防空演习在5天的初始阶段后进入实质阶段,在塞姆南3.5万平方公里空域进行雷达和导弹演练。

不过分析人士认为,《联合全面行动计划》签署至今对伊朗实际产生的正面效果有限,美国财政部公布的新制裁不会造成实质影响,两国暂时更多只会停留在“打嘴仗”层面。(本报德黑兰2月4日专电)

## 沙巴沉船事故船长被判6个月监禁

据新华社马来西亚打拉基纳巴卢2月4日电(记者刘彤 薛飞)马来西亚沙巴沉船事故的涉事船长和船东4日在沙巴州地方法院接受审判,法官认定25岁的船长沙雷扎驾驶超载船只,以过失致人死亡罪判处其6个月监禁。

沙巴州地方法官认为,沙雷扎和涉事船东梁伟志在明知游船核定载客量为

12人的情况下,安排20多名游客上船出海,属于在不安全的情况下驾驶超载船只。根据马来西亚法律,超载及危险运输可被判最高6个月监禁,罚款2000林吉特(约合3100元人民币)。

此外,涉事船东梁伟志因不通晓马来语,获准保释候查,法庭决定其2月6日受审。

## 英国闹菜荒 限购卷心莴苣

新华社微特稿 受欧洲南部恶劣天气影响,英国最近闹起了菜荒:几家大超市开始对消费者购买西兰花和莴苣进行限购。

据法新社3日报道,英国最大超市连锁乐购正对卷心莴苣进行限购,每人限购3个。第四大食品零售商莫里森则规定,西兰花每人限购3个、卷心莴苣每人限购2个。另据路透社报道,英国第二大超市英佰瑞和第三大超市艾斯达也遭遇了不同程度的蔬菜短缺问题。

除了西兰花和卷心莴苣,茄子和西葫芦等蔬菜也出现短缺现象。超市和零售商店的菜价更是猛涨。据报道,造成英国菜荒的主要原因

是西班牙南部去年12月突降暴雨,紧跟着今年1月又遭寒潮侵袭,致使西班牙蔬菜出口骤降30%。西班牙是欧盟最大的蔬菜水果生产国和出口国,英国和法国是它最大的出口市场。

连日来的蔬菜短缺引发英国民众不满。在社交媒体上,“西葫芦危机”和“莴苣危机”成为热词。还有人在广告网站上以高于正常价数倍的50英镑售卖12个卷心莴苣。

西班牙水果、蔬菜、鲜花和活体植物协会联合会表示,目前欧盟蔬菜生产水平仅达到正常水平的六成。蔬菜短缺问题可能将持续至3月底。(海洋)