改革，快马加鞭未下鞍

——以习近平同志为核心的党中央2016年推进全面深化改革工作述评

“我们继续推进全面深化改革，完成97个重点改革任务，中央和国家机关有关部门还完成194个改革任务，各方面共出台419个改革方案，主要领域四梁八柱性质的改革主体框架已经基本确立。”

2016年岁末，习近平总书记在全国政协新年茶话会上，言简意明勾勒出过去一年全面深化改革持续强劲纵深推进的良好态势，充分肯定了一年来改革取得的成果。

这一年，以习近平同志为核心的党中央，以“明知山有虎，偏向虎山行”的勇气大刀阔斧、攻坚克难，以“图难于其易，为大于其细”的智慧运筹帷幄、总揽全局，以“咬定青山不放松”的决心严明责任、狠抓落实，推动全面深化改革奋力前行，积厚成势。

全面深化改革，翻过一山又一山，快马加鞭未下鞍。

近年来，江苏启东逐步淘汰低端船舶制造等落后产能，努力实现从传统造船业向高端装备制造、电子及新能源产业的转型升级。图为一艘主要用于海上风电安装的4000吨级浮吊船在当地建成并交付使用。 新华社发

农业供给侧改革的路怎么走？黑龙江省交出了一幅生态化种植、科技化改造、产业化发展的立体式改革答卷。图为黑龙江省大兴农场的大型机械在田间作业。 新华社记者 王建威摄

一年来，党中央统揽全局、系统谋划、突出重点、狠抓落实，全面深化改革蹄疾步稳，各领域改革向纵深推进

“如果把全面深化改革比作建造大厦的话，头3年是夯基垒台、选材备料、立柱架梁的3年，今年要力争把主体框架搭建起来。这是一个重要的阶段性目标。这个阶段性目标达到了，实现全面深化改革总目标就迈出了坚实的一大步。” ——习近平

2016年，全面深化改革攻坚期和深水区特点更加明显，改革协调推进难度继续加大，改革落地生根任务愈发艰巨。

习近平总书记以深邃的政治眼光和敏锐的洞察力，深刻把握全面深化改革阶段性特征和各领域改革特点，提出一系列改革新理念，始终从认识论和方法论上引领着改革正确方向。

2016年元旦刚过，习近平总书记来到重庆市，深入港口、企业考察调研，对改革形势作出科学研判：今年仍然是全面深化改革具有关键意义的一年。

明确阶段性目标，对改革走向至关重要。

回到北京不到一周，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第20次会议，为全年改革把脉开方：“把各领域具有四梁八柱性质的改革明确标注出来，排出优先序，重点推进，发挥好支撑作用。”

中央深改组统筹推进党的十八届三中、四中、五中、六中全会部署的改革任务，实现4次中央全会部署的总计616项重点改革任务统筹谋划、前后接续、梯次推进。各领域改革向中心聚焦、向深处发力，呈现“大潮奔涌逐浪高”的壮阔景象。

——经济生态领域改革抓住阻力大、利益调整难的硬骨头持续攻坚，推出一批标志性、关键性改革举措，努力发挥经济体制改革牵引作用，改革支撑发展的动力作用逐步显现。

——民主法制领域改革稳慎论证、主动作为，破解体制机制障碍，加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主，关键性改革取得重要进展。

——司法领域改革大步向前推进，司法责任制改革全面铺开，优化司法职权配置等改革举措顺利推出，司法公正对法治的保障支撑作用进一步凸显。

——文化领域改革围绕培育和弘扬社会主义核心价值观、建设社会主义文化强国，把牢改革方向，坚定文化自信，推进制度创新，基础性改革基本推出，文化创新发展的强劲势能得以释放。

——社会领域改革聚焦民生领域的热点难点，集中推出一批重点改革举措，办成了一些关系人民群众切身利益的实事难事，带给人民群众的获得感、幸福感进一步增强。

——深化国防和军队改革着力解决制约国防和军队建设的体制机制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，推进军队组织形态现代化，进一步解放和发展战斗力，军队活力显著增强。

——党的建设制度改革紧扣全面从严治党，组织制度、干部人事制度、基层组织建设制度、人才发展体制机制等改革齐头并进、互相支撑，制度体系更加健全。纪律检查体制改革取得突破性进展，相关改革任务基本完成。

……

面对改革的复杂形势和繁重任务，一年间，以习近平同志为核心的党中央统筹改革方案制定和改革举措落实，科学谋划改革大棋局，改革路线图更加清晰，改革方法论日臻成熟。

突出重点抓关键——

2016年，是决胜全面建成小康社会的开局之年。这一年，各项改革任务、制度建设不断向全面建成小康社会这个目标聚焦、向构建发展新体制聚焦。

全面深化改革，新在全面、难在深化。习近平总书记鲜明指出，改革需要整体推进，但不能是平均用力、齐头并进，而是要注重抓主要矛盾和矛盾的主要方面，注重抓重要领域和关键环节，做到牵一发而动全身、落一子而活全盘。

随着改革深入推进，牵涉的体制矛盾和利益关系越来越复杂，改革抓重点、抓关键的必要性和紧迫性更加突出。习近平总书记强调，要牵住改革“牛鼻子”，既抓重要问题、重要任务、重要试点，又抓关键主体、关键环节、关键节点，以重点突破带动全局。这是重要的改革方法论。

国有企业改革、财税体制改革、金融体制改革、农村土地制度改革、构建开放型经济新体制、教育体制改革、医药卫生体制改革、司法体制改革、生态文明体制改革……要啃的硬骨头、要涉的险滩一一标出，重要领域和关键环节改革稳步向前，一石激浪，以点带面，牵引带动其他改革一并推进。

明确责任抓主体——

“改革争在朝夕，落实难在方寸。”实践表明，改革能否顺利推进、扎实落地，关键在人，关键在责任主体。特别是作为“关键少数”的地方和部门一把手，对改革抓和不抓大不一样，虚抓和实抓大不一样。

习近平总书记多次强调，要把不同改革主体责任划分清楚、明确下来，理清责任链条，拧紧责任螺丝，提高履责效能，以责促行、以责问效。党员、干部特别是地方和部门一把手，既要当改革的促进派，又要当改革的实干家。

2016年首次中央深改组会议清晰划分了各类改革主体的责任：专项小组对本领域改革负有牵头抓总、特别是协调解决矛盾的责任，既要抓统筹部署，也要抓督察落实；改革牵头部门是落实中央部署具体改革任务的责任主体；地方党委对本地区全面深化改革承担主体责任；党委书记作为第一责任人，既要挂帅、又要出征……

2016年4月，习近平总书记来到中国农村改革的发源地安徽小岗村。在这里，他又谆谆告诫各级党委和政府及其领导干部，要把自己摆进去想改革、议改革、抓改革，争当击楫中流的改革先锋。

在党中央率先垂范下，中央和国家有关部门算大账、总账、长远账，坚决地破、坚决地改，一步一步往前推、一层一层往下落，以更加积极主动的精神研究和推进改革；地方各级党委真刀真枪抓实目标任务、抓实精准落地、抓实探索创新、抓实跟踪问效、抓实机制保障，使各项改革更加富有成效。

试点创新求突破——

改革实践反复证明，越是难啃的硬骨头，越要鼓励大胆试验、大胆突破，从创新实践中寻找出口，从群众中汲取智慧。

习近平总书记深刻指出，试点是改革的重要任务，更是改革的重要方法。随着改革不断深入，改革艰巨性、复杂性、系统性愈加凸显，对一些攻坚难度大的改革，对既要突破又要创新的改革，更需要采取试点探索、投石问路的方法，通过试点走出困局、打破僵局，发挥试点对改革全局的示范、突破和带动作用。

2016年，中央深改组聚焦重大改革任务，突出抓了一系列重大试点，及时总结和复制推广试点经验，将重大改革试点成果在更大范围推开。试点探路的改革举措持续推出，改革“试验田”深耕细作、渐次开花，为推进全国面上改革积累了丰富经验。

习近平总书记反复强调，改革开放在认识和实践上的每一次突破和发展，无不来自人民群众的实践和智慧。无论改革推进到什么阶段，人民首创精神都不能忽视。这一年，中央注重调动地方、基层、群众的主动性创造性，取智取法取道于民，既鼓励创新、表扬先进，又允许试错、宽容失败，营造想改革、谋改革、善改革的浓厚氛围，创造了很多改革创新的生动案例，使改革活力充分涌流。

强化督察促落实——

“改革要抓铁有痕、踏石留印”“要聚焦、聚神、聚力抓落实”“要以钉钉子精神抓好改革落实”……习近平总书记的许多改革“金句”人们早已耳熟能详。这其中，“抓落实”总书记强调得最多。

在中央深改组已经召开的31次会议新闻稿中，“落实”一词出现近200次，而2016年12次会议就强调了100余次。

改革推进到今天，比认识更重要的是决心，比方法更重要的是担当。习近平总书记深刻把握改革形势要求，亲力亲为抓落实，敢于担当抓落实，扭住关键抓落实，部署开展了全面深化改革重要举措出台和落实情况评估，全面总结3年来改革工作，突出查找短板弱项，正视矛盾问题，明确抓落实的方向和重点。中央深改组会议多次听取重大改革落实情况汇报，涉及国企党建、农村集体资产股份权能改革试点、群团改革试点等多项议题，充分显示抓改革落实的决心和魄力。

推动落实的一个重要手段就是督察。2016年，改革督察工作被摆上更加重要的位置，以确保党中央确定的改革方向不偏离、党中央明确的改革任务不落空，使改革能够精准对接发展所需、基层所盼、民心所向。

既督任务、督进度、督成效，又察认识、察责任、察作风，对发现问题列出清单、明确责任、挂账整改……一年来，改革督察力度加大，确保改革方案的含金量不短斤缺两，确保改革落实的“最后一公里”畅通无阻。

完善中央改革办、专项小组、牵头部门和地方各级党委督察职能，发挥社会和群众监督作用，做到眼睛向下、脚步向下，上下贯通、内外结合……一年来，中央改革办的专项督察覆盖27个中央和国家机关、26个省区市，中央环保督察覆盖半数以上省份。

围绕基础性、关键性改革，聚焦重点难点，抓住问题要害，解剖麻雀，以点带面，在找准个案问题基础上分析倾向性苗头性问题……一年来，改革督察焦点更实，充分发挥出督察在打通关节、疏通堵点、提高质量中的作用。

改革道路从来不是一帆风顺的。在习近平总书记领导下，中央深改组加强改革统筹谋划，深入思考战略、战役、战斗层面的问题，谋定而后动，有力有序，全面深化改革方向更加明确，重点更加突出，道路更加清晰，各领域各方面改革风生水起、大开大合，不断向纵深推进。

一年来，全面深化改革着眼长远、夯基垒台，关系党和国家事业发展全局的重大制度改革取得实质性进展，为推进国家治理体系和治理能力现代化夯实基础

“改革要注重抓住重点，重大制度改革要放在突出位置、首先抓好，尤其要抓好对党和国家工作大局有重大影响的制度完善，继续把四梁八柱性质的体制机制建设推向前进。” ——习近平

万山磅礴必有主峰，龙衮九章但挈一领。

回首党的十八届三中全会定下的总目标——“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”，这一轮全面深化改革注定以打基础、谋长远的体制机制性改革为最终指向。

制度更具有根本性、长远性、稳定性。任何一项改革，都是对制度的调整或创新，最终都要以制度形式固定延续下来。特别是一些关系全局的重大制度改革，对整体制度改革和创新具有重要基础支撑作用。一年来，制度设计、制度安排、制度完善、制度保障、制度衔接成为习近平总书记论及改革的高频词，全面深化改革写下重大制度创新的亮丽篇章。

“从历史长过程看，我国经济发展历程中新状态、新格局、新阶段总是在不断形成，经济发展新常态是这个长过程的一个阶段。”习近平总书记的分析发人深省。

在认识、适应、引领新常态的大逻辑下，供给侧结构性改革摆到了2016年全面深化改革重头戏位置。

仅1月份，习近平总书记就在不同场合5次提及这项改革，并用“对全面深化改革决心的重要检验”来形容这项改革的重要性和紧迫性。

国内外舆论敏锐地捕捉到这一信号。路透社评论认为，供给侧结构性改革将“使市场力量获得更大的发展空间”。

一年多来，党中央坚持稳中求进工作总基调，围绕供给侧结构性改革的目标，明确“三去一降一补”的重点工作，直指多年经济发展沉疴。

面对不断暴露的积存已久、盘根错节的矛盾和问题，习近平总书记进一步指出，“三去一降一补”是供给侧结构性改革的紧迫任务，但病根在体制机制上，必须注重从体制机制改革创新上推进供给侧结构性改革。党中央集中部署有关改革任务，加快推进国有企业改革、财税体制改革、金融体制改革、构建开放型经济新体制等，发挥其对供给侧结构性改革的牵引作用，进一步解放各种体制机制束缚，释放出强劲的发展动力。

千百年来，农民和土地的关系，一直是观察中国经济制度变迁的晴雨表。

2016年8月，中央深改组第27次会议审议通过《关于完善农村土地所有权承包权经营权分置办法的意见》，目标直指农村土地所有权制度与当前农村经济社会发展新形势不适应的难题，被认为是继农村土地承包责任制之后数十年来的再一次重大制度改革创新。

比农村土地“三权分置”改革涉及面更广、影响力更大的产权制度改革也在这一年正式推开。

11月27日，《中共中央、国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》公布。“有恒产者有恒心”——这句流传千年的话被写进中央文件。改革一经推出，各界反响强烈，认为这项改革“从顶层设计强化了产权保护的法治化路径”，产权保护为各类市场主体投资创业吃了“定心丸”。

中国政治体制改革推进的每一步，无不受到海内外高度关注，也成为衡量重大制度改革的一把标尺。

过去一年里，民主法制领域坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，出台了健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的实施意见、完善人大代表联系人民群众制度、完善国家工作人员学法用法制度等重大改革举措。

国家监察体制改革是一项事关全局的政治体制改革重大举措。习近平总书记在十八届中央纪委六次全会上明确提出，要整合监察力量，健全国家监察组织架构，形成对行使公权力的公职人员全面覆盖的国家监察体系，并将其作为一项重大改革任务提上重要日程。

中央深改组会议审议深化国家监察体制改革和开展有关试点的方案，并报中央政治局常委会会议、中央政治局会议审议通过，对这项重大改革作出顶层设计。经过近一年反复论证、稳慎研究，十二届全国人大常委会表决通过了关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点工作的决定，为实施这项重大政治体制改革提供了法律依据，向着建立集中统一、权威高效的监察体系迈出了重要步伐。

深化群团改革被认为是政治领域又一项旨在固本谋远的重要改革。

中央党的群团工作会议对群团改革作出重大部署。针对近年来群团组织出现的“机关化、行政化、贵族化、娱乐化”倾向，党中央下决心加大群团改革力度，围绕保持和增强政治性、先进性、群众性，着力推进组织创新和工作创新，改革取得重大进展。

一年多来，党中央把工青妇科侨等领域的改革放在全面深化改革的总盘子中、群团改革的大框架下进行总体设计，多次专题研究，深刻阐明这些改革的基本遵循、主要任务、实践路径和工作要求，深入推进全国总工会、上海市、重庆市群团改革试点，部署开展共青团中央、全国妇联、中国科协、中国侨联改革，在试点基础上全面推进中央群团机关改革、地方群团改革。

2016年，国防和军队改革大刀阔斧、立行立改，体现出制度创新的鲜明特点。

围绕着力解决制约国防和军队建设的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，推进军队组织形态现代化。领导指挥体制改革率先展开，相继成立陆军领导机构、火箭军、战略支援部队，把军委机关由4个总部改为1厅、6部、3个委员会、5个直属机构共15个职能部门，把7大军区调整划设为东部、南部、西部、北部、中部5大战区。扎实推进军队规模和力量编成改革，以结构功能优化牵引规模调整。通过改革，突破了长期实行的总部体制、大军区体制、大陆军体制，建立了军委总管、战区主战、军种主建的新格局，实现了军队组织架构的一次历史性变革，在构建中国特色现代军事力量体系、完善中国特色社会主义军事制度上迈出实质性步伐。

全面从严治党，根本要依靠制度管党治党，要通过不断创新探索增强制度效力。

党的十八届六中全会审议通过了《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》，这是着眼于推进全面从严治党、坚持思想建党和制度治党相结合的一个重要安排，更是针对当前党内存在的突出矛盾和问题、从根本上寻求解决之策的重大制度创新。

过去一年里，围绕全面从严治党，各项改革举措全面推进，在上海先行开展试点的基础上，继续在北京、广东、重庆、新疆开展规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业的行为试点；审议通过《中国共产党问责条例》，使党内问责有了制度规范；印发《关于防止干部“带病提拔”的意见》，通过制度设计从严管理干部、从严把好选人用人关；审议通过规范党和国家领导人有关待遇等文件，以上率下，对全党严格规范领导干部待遇作出示范……

推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，建立现代财政制度；出台关于深化投融资体制改革的意见，激活各类资本一池春水；加快构建中国特色哲学社会科学体系，构建有中国特色、中国风格、中国气派的学科体系、学术体系、话语体系；开展建立公务员职务与职级并行制度试点……

一年来，以习近平同志为核心的党中央把关系全局特别是涉及重大制度创新的改革抓在手中，为统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局提供了强有力的制度支撑。

一年来，全面深化改革勇于冲破思想观念的障碍，勇于突破利益固化的藩篱，突破了一些过去认为不可能突破的关口，解决了一些多年来想解决但一直没有很好解决的问题

“改革就要对权力和利益进行调整。要引导大家正确认识和处理权力和利益问题，服从改革大局。要善于算大账、总账、长远账，不能只算地方账、部门账、眼前账，更不能为了局部利益损害全局利益、为了暂时利益损害根本利益和长远利益。” ——习近平

深化改革，改到深处是利益调整。

如果说，改革初期的“帕累托改进”能使一个群体在获益的同时不损害其他群体利益，那么到了“深水区”的改革更多的是“卡尔多改进”，改革中的利益增进和利益调整并存，“两难”情况越来越多，很难做到皆大欢喜。

面对利益固化的“坚冰”，改革如何推进？

“全面深化改革，首先要刀刃向内、敢于自我革命，重点要破字当头、迎难而上。”习近平总书记的回答斩钉截铁。

改革要算大账、算总账，就必须破字当头，有破有立。破的是一亩三分地的藩篱，动的是局部利益的奶酪，立的是全国一盘棋的大局观；破的是只顾当下的藩篱，动的是眼前利益，立的是谋长远、可持续的发展观。

俗话说，撼山易、治水难。上游污染，到下游才能体现；岸上污染，到水中才能体现；左岸污染，右岸也能体现。在以往“环保不下河，水利不上岸”“九龙治水、各管一段”的分割管理体制下，河流治污是个老大难问题。

针对这一问题，基于对地方探索创新经验的总结，中央深改组第28次会议审议通过关于全面推行河长制的意见，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制，为维护河湖健康生命、实现河湖功能永续利用提供了制度保障。

河长制由此迈出关键一步，既一段一长，分段负责，又以全局观念统领，从全流域出发，统筹上下游、左右岸、干支流，系统推进河湖保护和生态环境整体改善。

衢州，钱塘源头，浙江的生态屏障。

2016年底，衢州5个县市区主要领导集中到任，上任第一件事就是认河、巡河，签订河长履职承诺书，立下军令状，挑起河长担子。在他们心中，“五水共治确保一江清水送下游”已经成了不可推卸的政治责任。

习近平总书记指出，生态环境没有替代品，用之不觉，失之难存。在生态环境保护建设上，一定要树立大局观、长远观、整体观。

为破解一些地方只顾经济发展而牺牲环境和群众利益等问题，中央深改组第26次会议审议通过关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见，提出建立健全条块结合、各司其职、权责明确、保障有力、权威高效的地方环保管理体制，确保环境监测监察执法的独立性、权威性、有效性。环保监察不再是“稻草人”。

“‘垂改’是‘底盘性’的改革，动体制、动机构、动人员。”环保部相关部门负责人说，垂直管理目的就是要全面破除地方保护主义对环境监测执法的干预，实现对地方环境保护管理体制的根本性变革。

“数字出官，官出数据”的背后，是扭曲的政绩观。

“政绩不够，数字来凑”曾是个别地方官员从政的“秘诀”。统计造假不仅会贻误对经济困局对症下药的时机和策略，更有可能演化为破坏党风政风、损害政府公信力的腐败推手。

扬汤止沸，莫如釜底抽薪。防范和惩治统计造假、弄虚作假，根本出路在深化统计管理体制改革。中央深改组第28次会议审议通过关于深化统计管理体制改革提高统计数据真实性的意见，要求遵循统计工作规律，完善统计法律法规，健全政绩考核机制，健全统一领导、分级负责的统计管理体制，健全统计数据质量责任制，强化监督问责，依纪依法惩处弄虚作假。

改革有破有立，责任有依有据，权力有收有放。

中央深改组第30次会议审议通过两项重要改革举措：关于深化国有企业和国有资本审计监督的若干意见要求，围绕国有企业、国有资本、境外投资以及企业领导人履行经济责任情况，做到应审尽审、有审必严，健全完善相关审计制度，让制度管企业、管干部、管资本；国务院国资委以管资本为主推进职能转变方案提出，按照以管资本为主加强国有资产监管的要求，依法依规建立和完善出资人监管权力和责任清单，重点管好国有资本布局、规范国有资本运作、提高国有资本回报、维护国有资本安全。

一年来，中央深改组出台知识产权综合管理改革试点，推动形成权界清晰、分工合理、责权一致、运转高效的知识产权保护机制；开展承担行政职能事业单位改革试点，推进政事分开；建立公平竞争审查制度，从源头上防止排除和限制市场竞争；推进盐业体制改革，告别了有两千多年历史的盐业国家垄断；清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项，完善重点支出保障机制；建立以绿色生态为导向的农业补贴制度，把政策目标由数量增长为主转到数量质量生态并重上来……

“只要符合国家利益、民族利益、人民利益，只要有利于落实新发展理念，只要有利于增加人民群众获得感，就坚决地破、坚决地改。”习近平总书记说。

一年来，全面深化改革坚持系统思想，推动各项改革协同配套、整体推进、形成合力，改革政策整体效应逐步显现

“下一步，改革纵深推进、系统集成的特点比较突出，对抓好统筹协调提出了更高要求。要明确主攻方向和重点，把握好改革进程和节奏，掌控好改革风险，加强改革协同联动。” ——习近平

全面深化改革，牵一发而动全身。

习近平总书记强调，全面深化改革是一项复杂的系统工程，任何一个领域的改革都会牵动其他领域，同时需要其他领域改革密切配合。

一年来，以习近平同志为核心的党中央以总揽全局、着眼长远的系统思维和战略眼光推进改革，着力加强各项改革间的配套组合、前后呼应，促进改革由点及面、串点成线，不断向中心目标靠拢，形成整体效应。

具有重大牵引作用的国企改革事关中国经济未来。

随着国企改革步入深水区，要啃的都是硬骨头，加之严峻的国内外经济形势，决定了这将难以一招定乾坤，需要打出一套组合拳。

过去一年里，围绕党中央、国务院印发的关于深化国有企业改革的指导意见，多项改革措施稳步推出、深入推进。中央召开全国国有企业党的建设工作会议，部署加强和完善党对国有企业的领导，加强和改进国有企业党的建设；加快推动中央企业结构调整与重组，完善中央企业功能分类考核，加快剥离国有企业办社会职能和解决历史遗留问题；稳妥有序推进混合所有制改革，在电力、石油、天然气、电信、铁路、民航、军工等领域开展首批混改试点；推动钢铁、航运等领域国有企业兼并重组；推动电力、盐业、石油天然气等行业改革；完善中央国有资本经营预算支出管理办法……一系列举措既注重问题导向又着眼制度创新，既注重厘清权限又讲究有收有放，呈现相互配套、整体一盘棋推进的态势。

建设美丽中国，生态文明制度是个短板。没有制度保障，绿色发展理念就是空中楼阁。

根据《生态文明体制改革总体方案》，到2020年我国将构建起系统完整的生态文明体系。

▼下转第三版