

# “总书记为俺家算清了脱贫账”

临近年根，已是北方最寒冷的时节。外面白雪皑皑、滴水成冰，而徐海成家小小的客厅里温暖如春。习近平总书记坐在他家的沙发上，同村里的乡亲们一起，一笔一笔计算着一年来的收支账，合计着来年的脱贫计划。

2017年春节前夕，习近平总书记来到河北省张家口市张北县小二台镇德胜村，看望慰问困难群众，向村民致以新春祝福。

从北京向北200多公里便是张北县。这里是国家扶贫开发工作重点县。德胜村在2013年被列为贫困村。

总书记和村民们算收入支出账，话头是从徐海成家的耕地说起的。

习近平问徐海成，家里有多少亩地，种些什么，收成怎么样？徐海成一作答，告诉总书记，家里30亩地种了马铃薯、甜菜、苜蓿。这是主要的收入来源。

“种植马铃薯原种3亩，亩产2000斤，一斤收入2元，一般的商品薯种了15亩，每斤是5毛钱。这价格差得很多啊。”习近平看着徐海成家的收支清单说。

“对！差很多。所以大家更愿意种马铃薯原种，一开始规模很小，从半亩发展到现在平均每家种五六亩。”村里马铃薯种植大户刘桂荣一边说一边把马铃薯原种的育苗递给总书记看。

习近平说，马铃薯是个大产业。他问张北县委书记郝富国，马铃薯原种育种这一项有希望做大吗？郝富国答道：“有希望，我们全县马铃薯育种占到全国五分之一。”

德胜村党支部书记叶润兵向总书记汇报说：“除了马铃薯种植，村里还要做优甜菜种植产业和光伏产业，努力实现精准脱贫。”

习近平点头说：“你们下一步的路子都有了，就是怎么把它市场化、规模化发展起来。”

他又看着徐海成家的收支清单说：“粮食综合直补2500多元，退耕还林补贴306元，草原奖补1140元……这些都算下来，一年收入43000元。”

“我看你家里的支出账，一年下来生产性支出12700，家庭花销29000，两项加起来42400？”习近平问。

“家庭花销主要是老伴看病，再有就是二女儿上学学中医，一年学费18000元。”徐海成说。

总书记转向徐海成的二女儿徐亚茹，问她有没有领取助学金。徐亚茹



习近平在张北县小二台镇德胜村村民徐学海家中看望。新华社记者李涛摄

说：“有，一个学期1500，一年3000。”

总书记接着说，收入43000、支出42000，除了医疗和孩子上学，那日常生活的开销呢？这个账有点不合理啊？

“日常生活花不了多少钱。”“粮食是自己种的，亚麻600块钱的煤。”“也就一冬天烧600块钱的煤。”参加座谈的村民们你一言我一语。

“在农村，主要是大病的医疗保险要兜得住，不至于因病返贫。再一个就是孩子上学，发挥了重要作用。包括引进光伏扶贫项目，打井修路，联系科研院所开展农技培训，加强基层党建。”

县委书记郝富国指着德胜村第一书记苏会彬对总书记说，这是省里派来的第一书记，发挥了重要作用。包括引进光伏扶贫项目，打井修路，联系科研院所开展农技培训，加强基层党建。

苏会彬告诉总书记，他去年2月份到村里担任第一书记。每个月都要在村里干上20多天。“我们的目标是‘不脱贫、不脱钩’。”

习近平说，火车跑得快，全靠车头带。脱贫攻坚的火车头就是党支部。派扶贫工作队、第一书记，这些举措都有，关键是耍实功，发挥实效。第一书记要真扶贫，扑下身子在这里干。脱贫攻坚在我的工作安排中摆在相当重要的位置。

2020年全面建成小康社会，脱贫是一个底线任务。我们现在决心有、目标有、措施有，关键在落实。

虽说德胜村的群众眼下生活仍面临着不少困难，但总书记帮大家算脱贫致富账给了村民们莫大的温暖和鼓舞。这样的场景人们并不陌生。

党的十八大以来，全国14个集中连片特困地区，习近平几乎全部走遍。在湖南十八洞村施许文家中，在江西井冈山神山村张德家中，在青海互助土族自治县班彦村吕有金家中，在安徽金寨汪村马科家中……习近平翻开一本本扶贫手册，“移民直补”“公益林补贴”“计生奖”“劳务收入”……他察看着一项项精准扶贫政策的落实情况，细致询问他们的收入和支出，同困难群众一起盘算脱贫致富的账目。

问的是一家一户的小账本，展现的却是脱贫奔小康的大情怀。

4年来，中国贫困人口减少近6000万，相当于减少了一个中等国家的人口总规模。

不久前印发的《“十三五”脱贫攻坚规划》，将脱贫攻坚瞄准了832个集中连片特困地区县和国家扶贫开发工作重点县，12.8万个建档立卡贫困村和5630万建档立卡贫困人口。

2016年，中央和省级财政专项扶贫资金投入创历史新高，第一次超过1000亿元……

一家一户的小账本，牵动着国家的大账本。

几天前，习近平在达沃斯世界经济论坛2017年年会开幕式上向世界宣示：“中国秉持以人民为中心的发展思想，把改善人民生活、增进人民福祉作为出发点和落脚点，在人民中寻找发展动力、依靠人民推动发展，使发展造福人民。”

人人心里都有一本账。总书记心里最牵挂的是人民，人民最拥护的是这样的领路人。

“总书记为俺家算清了脱贫账。党的政策好，我们有奔头。”徐海成说。

走出徐海成家，来到村里一片空地上。习近平看到村民们正在扭秧歌、舞龙，他高兴地走过去向乡亲们问好。村里的男女老少都围拢过来，争着向总书记拜年。

一户一家，一村一地，一点一滴，脱贫之路就这样一步一步一个脚印向着全面小康迈进。

新华社记者 霍小光 罗宇凡（新华社张家口1月24日电）

## 上海市职业培训补贴新政实施细则预计一季度出台

# 重点产业和紧缺急需技能人才获倾斜

■本报记者 钱蓓

去年年底修订出台的《上海市社会职业技能培训补贴管理办法》将于2017年4月1日起实施，职业补贴新政将进一步向重点产业领域和紧缺急需技能人才培训倾斜，对其加大培训补贴力度，完善培训补贴方式。新政相关实施细则和2017年补贴目录预计将于一季度出台。

市人社局介绍，在国家职业资格序列培训项目基础上，凡是符合上海产业发展方向、有利就业和高技能人才培养的项目，经认定后纳入补贴范围。2017年起，上海将把补贴目录分为“本市经济社会发展紧缺急需”和“其他培训项目”两类。今后补贴目录内很可能出现知名行业甚至企业的认证证书培训。

**亮点一：残障人士享受100%培训补贴**

上海自1998年起实行培训补贴政策以来，每年在国家职业资格序列中选择职业培训项目纳入补贴目录，公布各项目补贴标准。

过去，失业人员参加目录内项目，鉴定合格的，享受100%培训补贴；在职人员享受50%补贴；高等院校毕业学年学生参加目录内高级以上等级项目的享受50%补贴。对残障人士没有特殊扶持政策，根据上述不同身份享受面上政策。

新政保留了失业人员的100%补贴比例，同时把在职人员、高等院校毕业学年学生培训补贴比例提高到80%（紧缺急需项目）和60%（其他项目），把高等院校毕业学年学生享受补贴的范围从高级以上项目扩大为中级以上项目。为加强对残障人士的技能培训，促进其更高质量就业，新政规定不论失业或在职，残障人士均享100%培训补贴。

**亮点二：突破一年一次补贴培训限制**

以前，劳动者一年只可参加一次补贴培训，想要再次享受培训补贴，可能要等上半年。现在，一年一次的培训已不能适应社会普遍需要，新政突破原有限制，允许劳动者在上一个培训项目结束后继续参加下一个培训项目。对实行模块化培训的项目，为不影响考核鉴定周期，允许劳

动者同时参加同一项目的不同模块的补贴培训。

**亮点三：符合条件的培训机构均可签约承担补贴培训**

过去，只有举办职业资格类培训的非经营性培训机构才可签约承担补贴培训。劳动者只能在这些培训机构中择校。现在，为了鼓励上海各级各类优质培训机构向社会提供服务，新政规定凡具有法定办学资质、办学条件好、培训质量高的社会培训机构均可经申报认定、签约承担补贴培训。今后市民可以在更广泛的范围内择优挑选补贴培训实施机构参加培训。参加经认定的办学质量和诚信等级A级培训机构开展的补贴培训，还可以按标准上浮10%享受补贴。

**亮点四：补贴经费全部直补个人账户**

为调动劳动者参加培训的主动性和积极性，新政对所有劳动者实行自主报名、自行付费、考核合格后培训经费直补个人（银行账户）的补贴方式。

过去，补贴培训质量监管主要依靠日常督导，更多在过程和形式上确保补贴培训的开展质量。

为真正提高补贴培训的实效性，新政要求相关部门探索由劳动者培训后就业和技能提升情况、促进技术创新、提高生产效率和推动产业发展情况等方面，开展实质性的绩效评估，为老百姓参加培训取得实效把好关。

市人社局提醒，上述新政适用于劳动者个人自主参加职业技能培训的情形。关于企业作为主体组织职工集中开展培训并申请补贴的，仍按地方教育附加专项资金用于职工培训的相关文件执行。此外，企业新型学徒制、双证融通、校企合作、高师带徒等专项培训项目，仍按相关专项文件执行，不适用本办法。

如果想在2017年4月1日前参加补贴培训，可以按照原有补贴办法，选择2016年度补贴目录内项目，以及现有的补贴培训实施机构，报名参加培训。具体办法请登录“上海职业培训指导服务网”查询相关信息。

米，确保贫困人口如期实现脱贫。要把发展生产扶贫作为主攻方向，努力做到户户有增收项目、人人有脱贫门路；要把易地搬迁扶贫作为重要补充，确保搬得出、稳得住、能致富；要把生态补偿扶贫作为双赢之策，让有劳动能力的贫困人口实现生态就业、既加强生态环境建设，又增加贫困人口就业收入；要把发展教育扶贫作为治本之策，确保贫困人口子女都能接受良好的基础教育，具备就业创业能力，切断贫困代际传递；要把社会保障兜底扶贫作为基本防线，加大重点人群救助力度，用社会保障兜住失去劳动能力人口的基本生活。

习近平强调，各级党委和政府要把脱贫攻坚责任扛在肩上，把任务抓在手上，确保每项工作落到实处，确保贫困人口如期实现脱贫，不能搞虚假扶贫、数字脱贫。要把扶贫同扶志结合起来，着力激发贫困群众内生动力，增强脱贫的主动性，着力培育贫困群众自力更生的意识和观念，引导广大群众依靠勤劳双手和顽强意志实现脱贫致富。

习近平指出，筹办2022年北京冬奥会，是国家的一件大事。要坚持绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥，全面落实我们的承诺，确保把本届冬奥会办成一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会。

王沪宁、栗战书和中央有关部门负责同志陪同考察。

习近平指出，完成脱贫攻坚任务，越往后难度越大。要以精准扶贫、精准脱贫为主线，分类施策，真抓实干，吹糠见

## 经李克强签批，国务院印发《规划》 2020年民族地区同步建成小康社会

新华社北京1月24日电 经李克强总理签批，国务院近日印发《“十三五”促进民族地区和人口较少民族发展规划》（以下简称《规划》），对“十三五”时期国家支持少数民族和民族地区发展、加强民族工作作出全面部署。

《规划》指出，“十三五”时期是我国全面建成小康社会的决胜阶段，把加快少数民族和民族地区发展摆到更加突出的战略位置，对于补齐少数民族和民族地区发展短板，保障少数民族合法权益，提升各民族福祉，增进民族团结进步，促进各民族交往交流交融，维护社会和谐稳定，确保国家长治久安，实现中华民族伟大复兴中国梦，具有重要意义。

《规划》提出，“十三五”时期少数民族和民族地区发展的主要目标是经济持续较快发展，社会事业稳步提升，民族文化繁荣发展，生态环境明显改善，民族团结更加巩固，确保到2020年实现与全国同步全面建成小康社会。《规划》明确了实现地区生产总值年均增速8%以上、农村贫困人口脱贫1805

万人、耕地保有量3.19亿亩等7个方面23项定量指标。

《规划》紧扣全面建成小康社会目标提出9方面重点任务。全力打赢脱贫攻坚战，促进经济跨越发展，优先保障和改善民生，推进生态文明建设，推进全方位开放合作，促进人口较少民族加快发展，加快少数民族特色村镇保护发展，深入开展民族团结进步创建活动，创新民族事务治理体系。同时，按照“十三五”时期国家支持少数民族和民族地区发展的建设重点，部署安排了少数民族特色村镇保护与发展等37个工程和项目。

《规划》强调，要针对少数民族和民族地区全面建成小康社会的重点难点问题，在财政、投资、金融、产业、土地、社会、环境、人才、帮扶等方面强化政策支持。建立规划实施领导机制和工作机制，省级人民政府制定本地区配套规划或实施意见，加强规划实施情况监督检查，组织开展实施情况评估，确保如期完成目标任务。

据人力资源和社会保障部统计，70%左右的高校毕业生在县级及以下机关事业单位、中小微企业等各类基层单位就业。

然而，发挥作用不够、发展空间有限、服务保障不力等因素一直困扰着已经下基层和想要下基层的大学生。近日印发的《关于进一步引导和鼓励高校毕业生到基层工作的意见》为解决这些矛盾提供了“给力”的方案。

**有盼头才有动力**

武汉东西湖区某乡镇卫生院的张姓医生介绍，基层医院从来不缺岗位，只是缺吸引力。“同样的科室，在三甲医院干10年可能就是业界专家，在卫生院则还是普通医生，收入、职称上升空间更是非常有限。”这位医生道出了很多基层工作人员的心声。

在国家部委工作10年很可能按部就班成为处级干部，但有些基层单位仅是科级，工作一辈子可能仅仅止步于此。

对此，意见提出，认真落实县以下机关公务员职务与职级并行制度；建立事业单位管理岗位职员等级晋升制度；完善基层职称评审制度；逐步提高基层工作人员工资待遇；加强其他待遇保障。

“高校毕业生到基层工作，可以提高他的工资待遇，可以高定工资档次、给生活补贴、有助学贷款代偿等。”人社部人力资源市场司司长孙建宇说，“推行公务员职务与职级并行制度、事业单位管理人员实行职员等级制度，就是在同等条件下，你职务不晋升、级别可以提升。”

中央党校教授周天勇说，相对于待遇，“有盼头”更为重要，必须要搭建人才上能下出、能出能进的平台，才能让大学生有动力到基层“闯一闯”，实现提高自身与服务基层的“双赢”。

**发挥市场主导作用**

意见明确，省级以上机关录用公务员，除特殊职位外，按照有关规定一律从具有2年以上基层工作经历的人员中招录。市地级以上机关应拿出一定数量职位面向具有基层工作经历的公务员进行公开遴选。省、市级所属事业单位面向社会公开招聘时，应拿出一定数量职位公开招聘有基层工作经历的人员。推广中小学教师、卫生等重点领域专业技术人才晋升高级职称须有1年以上农村基层工作经历的做法。

这样的硬措施，无疑对引导和鼓励大学生下基层有着强烈的推动作用。但专家也指出，要充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，绝不能搞成“一窝蜂”式的运动。

其实，在人才相对缺乏、政策较为优惠、竞争相对不那么激烈的基层，成功有时反而相对容易。

在唐山出生长大的郑林林2010年于青岛科技大学毕业后，毅然回乡养起了骆驼。她组织创立的“漠南骆驼养殖专业合作社”是全国唯一的平原骆驼养殖基地。目前，基地占地面积5万平方米，总资产500万元，骆驼262峰，棚舍1000平方米，吸纳劳动力50余人。

中国就业促进会副会长陈宇说，在鼓励大学生下基层创业的同时，更要完善各项政策支持措施，通过优化资本和劳动力等生产要素市场，为大学生及其所携带的经验、知识、技术、资本等生产要素的更自由的流动创造条件。

**创造可持续发展环境**

人社部新闻发言人卢爱红说，青年就业是世界性的难题，对我国来说尤其突出；2016年我国高校毕业生将达到795万人，占城镇新增劳动力的一半多，就业任务非常繁重。

人社部副部长张义珍说，意见中的“基层”既包含老少边穷地区，也包括县以下机关事业单位、参军入伍、基层公共管理和社会服务岗位就业、社会组织、中小微企业，更包括灵活就业和自主创业等就业形态。“引导和鼓励高校毕业生到基层工作，特别是到中西部地区、贫困地区和艰苦边远地区工作，是党中央、国务院从党和国家事业发展全局出发作出的一项重大决策。”张义珍说。

国际劳动保障研究所所长莫荣认为，基层中的中小微型企业是大学生就业的主要阵地，这就需要各级政府和相关部门切实落实意见精神，对中小微企业特别是民营企业，凡符合产业发展方向的，要采取措措，切实降低开办成本，放宽融资限制，尽量减免税费，彻底解决阻碍其发展的瓶颈问题，为其发展创造良好的环境。

同时，对普通高等院校进行与社会对接的职业化、专业化改造，加大高等中等职业院校比重等。

专家指出，政策再好也需落实，在引导和鼓励大学生下基层过程中，各地和各部门一定要加快构建“下得去、留得住、干得好、流得动”的长效机制，创造一个可持续发展的良好环境。

新华社记者 徐博 凌军辉 罗鑫（据新华社北京1月24日电）

米，确保贫困人口如期实现脱贫。要把发展生产扶贫作为主攻方向，努力做到户户有增收项目、人人有脱贫门路；要把易地搬迁扶贫作为重要补充，确保搬得出、稳得住、能致富；要把生态补偿扶贫作为双赢之策，让有劳动能力的贫困人口实现生态就业、既加强生态环境建设，又增加贫困人口就业收入；要把发展教育扶贫作为治本之策，确保贫困人口子女都能接受良好的基础教育，具备就业创业能力，切断贫困代际传递；要把社会保障兜底扶贫作为基本防线，加大重点人群救助力度，用社会保障兜住失去劳动能力人口的基本生活。

习近平强调，各级党委和政府要把脱贫攻坚责任扛在肩上，把任务抓在手上，确保每项工作落到实处，确保贫困人口如期实现脱贫，不能搞虚假扶贫、数字脱贫。要把扶贫同扶志结合起来，着力激发贫困群众内生动力，增强脱贫的主动性，着力培育贫困群众自力更生的意识和观念，引导广大群众依靠勤劳双手和顽强意志实现脱贫致富。

习近平指出，筹办2022年北京冬奥会，是国家的一件大事。要坚持绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥，全面落实我们的承诺，确保把本届冬奥会办成一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会。

王沪宁、栗战书和中央有关部门负责同志陪同考察。

习近平指出，完成脱贫攻坚任务，越往后难度越大。要以精准扶贫、精准脱贫为主线，分类施策，真抓实干，吹糠见

米，确保贫困人口如期实现脱贫。要把发展生产扶贫作为主攻方向，努力做到户户有增收项目、人人有脱贫门路；要把易地搬迁扶贫作为重要补充，确保搬得出、稳得住、能致富；要把生态补偿扶贫作为双赢之策，让有劳动能力的贫困人口实现生态就业、既加强生态环境建设，又增加贫困人口就业收入；要把发展教育扶贫作为治本之策，确保贫困人口子女都能接受良好的基础教育，具备就业创业能力，切断贫困代际传递；要把社会保障兜底扶贫作为基本防线，加大重点人群救助力度，用社会保障兜住失去劳动能力人口的基本生活。

习近平强调，各级党委和政府要把脱贫攻坚责任扛在肩上，把任务抓在手上，确保每项工作落到实处，确保贫困人口如期实现脱贫，不能搞虚假扶贫、数字脱贫。要把扶贫同扶志结合起来，着力激发贫困群众内生动力，增强脱贫的主动性，着力培育贫困群众自力更生的意识和观念，引导广大群众依靠勤劳双手和顽强意志实现脱贫致富。

习近平指出，筹办2022年北京冬奥会，是国家的一件大事。要坚持绿色办奥、共享办奥、开放办奥、廉洁办奥，全面落实我们的承诺，确保把本届冬奥会办成一届精彩、非凡、卓越的奥运盛会。

王沪宁、栗战书和中央有关部门负责同志陪同考察。

习近平指出，完成脱贫攻坚任务，越往后难度越大。要以精准扶贫、精准脱贫为主线，分类施策，真抓实干，吹糠见

畅通渠道 提高待遇 拓展空间  
——聚焦大学生下基层

## 书法名家进社区写联送福



本报讯（记者顾一琼）近日，闵行区文联、闵行区书协携闵行区老年书协、海上兰亭书法院、中国书画院上海分院等知名书法机构分别在浦江镇浦航邻里中心、莘庄镇美博艺术馆、新虹街道昌硕文化中心等会场开展书法界进社区送春联活动。30多位书法家为闵行社区的老百姓送上祝福满满、喜气洋洋的春联作品。上图：社区居民高兴地拿到了书法家写的春联。傅国林摄