

让“禁燃”成为全体市民自觉行动

丁伟

核心观点

从根本上说,“禁燃”的最大难点在于如何增强市民的法治意识,提升市民的文明素质。在禁止燃放区域内燃放烟花爆竹大多属于轻微违法行为,规范这类行为的社会管理类立法涉及法律“他律”与道德“自律”互相重叠的领域。法律作为外在的“他律”制度安排,只有经过行为人内在的“意志自律”的升华,才能使内在自省与外在约束有机结合起来,才能使行为人在不具备他律条件的环境中仍能自醒、自律

相比行政处罚源头管控更重要

行政处罚属于对行政违法行为为末位治理的手段,相比之下,源头管控更为重要。上海涉及烟花爆竹的案件呈现三大特点:一是上海查获的所有非法烟花爆竹都系外省市流入,尚未发现本市有生产的黑工厂;二是销售方式从传统的流动摊点销售转变为网上发布信息,开设网站、雇佣客服、送货上门、货到付款;三是逃避警方打击方式日趋多样化,嫌疑人将大批货源存放在郊区闲置厂房,只在销售处放置少量样品。针对

文匯时评

中国新闻名专栏

一年一度的农历春节即将到来,社会广为关注的《上海市烟花爆竹安全管理条例》有关“禁止在外环线以内区域及外环线外规定区域燃放烟花爆竹”的规定将迎来又一场“大考”。回眸去年春节条例修订后的首场“大考”,在全体市民的共同努力下,上海实现外环线内中心城区基本“零燃放”,外环线以外燃放量明显减少。上海度过了一个绿色、文明、祥和的春节。“禁燃”对于全体市民来说既是一场法律洗礼,更是一场观念革命。广大市民既是“禁燃”活动的参与者,又是“禁燃”成功的直接受益者。“禁燃”的成功见证了上海社会治理能力的成效,检验了上海基层组织社会动员的能力和水平,是加强社会治理的一个生动实践和成功范例。

“立法律规矩,正尊法风气”

“徙善不足以从政,徙法不足以自行”,上海“禁燃”的成功经验表明,

治理城市顽症需要充分发挥法律的震慑和防范功能。长期以来,“禁燃”违法行为的特征是违法者众,受罚者少,违法者普遍存有“法不责众”的侥幸心理,倘若执法者处罚疲软,刚性的法律就会软化,“破窗效应”将随之而来,只有让违法者付出应有的代价,才能惩前毖后,以儆效尤。为此,公安、消防部门出重拳、下猛药,严格依法查处,通过严格的执法管理“立法律规矩,正尊法风气”,真正做到“见违必纠、纠违必处、处罚必严”,彻底打消了违法者的侥幸心理。

在充分肯定上海“禁燃”成效的同时,应该清醒地认识到,处罚固然是保证法律法规实施的有效手段,但这种手段不是万能的,“七八顶大盖帽,管不住一顶破草帽”在实践中并非个别现象。以往,在烟花爆竹的生产、经营、储存、运输、燃放和销毁的各个环节,各部门“分兵把守,各管一摊”的执法体制在应对“面广量大”的“禁燃”违法行为时,常常显得力不从心。即便解决了执法人员与执法体制问题,也常常不足以确保法律的有效实施。按照《行政处罚法》的规定,只有对公民处以五

十元以下的罚款才可以适用简易程序,当场作出行政处罚决定。而根据烟花爆竹安全管理条例的规定,在禁止燃放的区域内燃放烟花爆竹的,由公安部门责令改正,没收其烟花爆竹,处一百元以上二百元以下的罚款;情节严重的,处二百元以上五百元以下的罚款。这意味着执法机关无法对“禁燃”违法者当场作出处罚。与此同时,运动式、一阵风式的执法,有时确能收效于一时,但很难见效于长远。简而言之,加大处罚力度只是“禁燃”的治标之举,并非治本之策。

“做能够画生肖的画家是幸福的”

“十二个十二个月——黄永玉生肖画展”在国博展出

■本报驻京记者 周渊

“时间是那么地飞快流逝,眼看我画完了足足十二年的生肖月历。人,终究还是老了,九十二岁的人再挺也挺不到哪里去了。”2016年岁末,著名画家黄永玉在新一年的生肖画前言中写道。

从2006年到2017年的12年间,黄永玉在每年新春到来之前都以生肖为题材画12张画,加上扉页和封面,自行刊印一本挂历,既是对新年的一种祝福,也是给朋友们的一份礼物。这些作品有的令人捧腹、有的令人沉思,尽显“黄氏幽默”风格。集纳其12年来创作的168幅生肖画的“十二个十二个月——黄永玉生肖画展”自1月19日起至2月12日在国家博物馆展出。

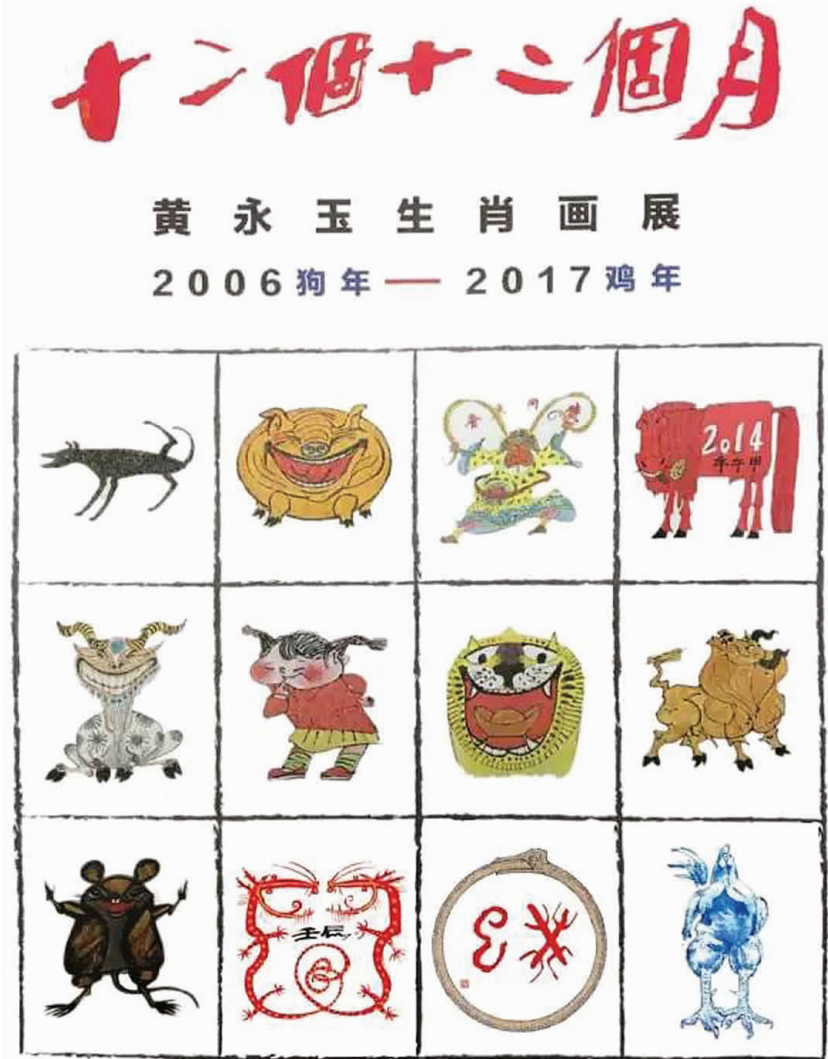
18日下午,93岁高龄的黄永玉现身国博,为展览揭幕。“画也一般,就是有点想入非非,有点趣味罢了。”老人如是评价这些作品。

被问及是否会继续以月历的形式创作生肖画,黄永玉说:“人问我以后还画不画生肖月历?回答曰:不画了!因为上天不可能再给我整整画得完一圈生肖的十二年时间,万一画到一半或不到一半,我和月历都断了气,岂不是十分没意思?”

每年的生肖画中都饱含思考

黄永玉与生肖画颇有缘分。1980年,中国邮政发行了由其设计的首轮生肖猴票,至今仍是集邮界的神话,艺术价值无与伦比,市场价位也直线蹿升。12年之后,他再次与中国邮政合作,又有了中国邮政第二轮猴票。2006年,中国邮政希望黄先生设计狗年生肖票,无奈他设计的“狗撒尿”造型未获理解,他也不愿意就修改。正是这一年,黄永玉一气画了12张一系列的生肖狗,并开启了12年不曾间断的挂历创作。

即便是每年一度的“例行公事”,这“十二个十二个月”不是随便画的,每年的生肖画中都包含了他的思考——他在《2014年,甲午马序言》中写道:“今年又是甲午,听起来让人心跳。想起一百二十年前的甲午之战,满清败在日本手里;七十七年前卢沟桥那一仗开始打了八年,日本人算是承认输了。其实他几时真正承认



集纳黄永玉12年来创作的168幅生肖画的“十二个十二个月——黄永玉生肖画展”自1月19日起至2月12日在国家博物馆展出。(国家博物馆供图)

败过?承认有罪?承认对不起中国死难人民?由于天性,他们根本学不起德国民族承认罪过的勇敢精神;加上狭隘的眼光和气量,更看不到今天的中国是什么样的中国!”

黄永玉生肖画的构思有相当一部分来自成语,如刚开始画狗年,基本上都用的成语——狗嘴里长不出象牙、画虎不成反类犬等。可是,到了接下来的猪年,基本就找不出什么成语了,他便用擅长的讽刺法画了《牛猪》:“大跃进时报载北京西郊某科研单位培养出一动物新品种,系猪牛杂交而成,取名牛猪,身大如牛,外貌似猪,满

山乱跑,不用喂饲,终日以青草为主食,性情活泼善良,适于大量繁殖推广,可惜这消息之后没有下文,遗憾、遗憾。”

十二生肖中,他最喜欢和最拿手的是猴,因为“跟猴子开玩笑的材料到处都是”。他在猴年生肖挂历的序言中说:“猴子跟人关系密切,所以常被作为玩笑对象。牠括嘴巴,蒙眼睛,堵耳朵的民间雕塑和绘画形象流传东南亚一带,用来当作孔夫子‘非礼勿视,非礼勿言,非礼勿听’的教训,后来我在印度好像也见过这类古代雕刻,就觉得不尽然是孔夫子的意思了……所以,我重

驰而不息纠“四风” 坚定不移反腐败

越严的强烈信号。

第三,不断深化完善管党治党各项制度。制度建设对推进全面从严治党至关重要,对在一定范围或全市层面普遍存在的问题,要从制度上找原因。解决问题根本靠改革完善制度,纪检部门是发现问题,完善制度要靠各级党委和政府部门。各级党委和政府部门党组,要把完善制度作为履行从严治党主体责任的重要任务,明确哪些可以做,哪些不可以做,该规范的严格规范,该执行的严格执行。

第四,继续保持惩治腐败高压态势。从本市巡视和立案查处的情況看,腐败领域呈现新旧交织状态,“微腐大害”的问题必须引起高度重视。要坚决果,要严肃问责,持续释放越往后执纪

到惩治腐败力度不减、零容忍态度不变,为营造政治上的绿水青山不懈努力。要坚决查处和整治侵害群众利益的不正之风和腐败问题,层层压实责任一直压到基层。要充分发挥巡视利剑作用,聚焦党的领导、全面从严治党,进一步深化政治巡视,重点检查被巡视党组织是否执行党的路线方针政策和决议,是否存在党的领导弱化、主体责任缺失、从严治党不力等问题,强化巡视整改,巩固巡视成果。要注重领导干部的家庭、家教、家风建设,切实管好家人、身边人,决不允许护短和容忍小错误。

第五,严肃换届纪律。坚持党管干部原则不动摇,睁大眼睛,严格执纪,把好选人用人关。对换届风气不正、监

这些特点,《上海市烟花爆竹安全管理条例》要求乡、镇人民政府和街道办事处应当将烟花爆竹安全管理纳入基层社会治理工作,加强组织协调和指导监督。条例鼓励单位和个人通过“12345”市民服务热线、“110”报警电话等途径,举报非法生产烟花爆竹和经营、储存、运输、燃放烟花爆竹等活动中的违法行为。对查证属实的,有关行政管理部門应当按照规定对举报人给予奖励。上海“禁燃”成功的又一经验在于注重创新社会治理,实现多元共治,构建行政执法、行业自律、舆论监督和公众参与四位一体的社会化监管模式,从而形成社会与政府部门相互配合、相互补充的法规实施机制。可以说广大平安志愿者、社区工作者的辛勤工作以及全体上海市民的积极支持编织了一张严密的“安全网”,为上海“禁燃”的源头管控奠定了坚实的社会基础。

治本之策是增强市民法治意识

从根本上说,“禁燃”的最大难点在于如何增强市民的法治意识,提升市民的文明素质。在禁止燃放的区域内燃放烟花爆竹大多属于轻微违法行为,规范这类行为的社会管理类立法涉及法律“他律”与道德“自律”互相重叠的领域。法律作为

春运昨迎节前客流最高峰

日发送旅客突破8300万人次

据新华社北京1月23日电 (记者齐中熙 赵文君)1月23日,全国春运迎来节前客流最高峰。交通运输部预测,23日预计日发送旅客将突破8300万人次,26个重点客运枢纽客流量比春运首日(1月13日)增长约32%。

据初步统计,春运前11天(1月13日—23日),全国铁路、道路、水路、民航共发送旅客约8.4亿人次,同比增长2.9%。其中,铁路约9800万人次,增长18.3%;公路约7.16亿人次,增长0.73%;水路990余万人次,增长7.3%;民航约1600万人次,增长16.4%。

23日,全国铁路预计发送旅客920

万人次。为应对客流高峰,铁路部门继续加大运力投放,增开旅客列车,最大限度满足旅客出行需求。全国铁路预计增开旅客列车756列。

春运期间,各地铁路部门推出多项便民利民措施。沈阳铁路局在各大车站设立医疗服务点,安排专业医护人员常驻候车室;呼和浩特铁路局“蒙京快线”微信公众号在部分列车推出就医旅客预约服务;济南铁路局在青岛北站增设“爱心妈妈”小屋,为孕妇和儿童旅客提供一条龙温馨服务;南昌铁路局在车站增设站内便捷换乘通道,为重点旅客提供“绿色通道”快捷引导服务。

公安把关保险护航,绍兴越城区返乡者有了新选择

公益拼车让回家路充满温暖

■本报驻浙记者 蒋萍 通讯员 刘海波

每到年关什么最抢手?当然是飞机票、火车票、汽车票……可谓一票难求。相比往年买不到票无计可施的窘境,今年绍兴市越城区返乡的人们多了一个选择:安全拼车。

近日,越城区公安分局城南派出所联合越城区团委、城南流动人口管理所、新城南人和谐促进会,推出了“绿色出行·拼车回家”活动,为外来务工人员切实解决“回家难”问题。“我们的拼车和社会上的拼车平台不同,首先是纯公益性,其次有公安把安全关,还有保险公司参与,确保拼车人回家的路更安全、更舒心。”此次拼车回家发起者、绍兴市越城区新城南人和谐促进会秘书长杨力表示。

比网络平台更便宜安全放心

随着互联网的迅猛发展,近两年各大出行平台都上线了春运顺风车功能,跨越拼车成为继火车、飞机、汽车之外的另一种回家方式。“相比网络平台,我们的方式将更便宜、更安全、更放心。”杨力说,“我自己是‘绍兴人’,在绍兴工作近20年。以前春节回家,都为车票发愁。后来条件好了,便开车回家。一辆车坐一两个人会觉得浪费,常常几个老兄一招呼,坐满一车人就走,但这种拼车方式有不少隐患。”杨力介绍,去年一个朋友搭老乡车回家,结果在高速公路上出了事故,老乡修车花了一万多元。这个修车费用朋友该不该付?双方心里都结了疙瘩。

“为了让拼车能更安全、更合理合法,我们与越城区政府相关部门取得联

系,得到了大力支持。”杨力介绍,越城区公安分局城南派出所牵头,联合越城区团委、城南流动人口管理所推出了“绿色出行·拼车回家”公益活动,由城南派出所聘请律师,制订拼车协议,注明拼车双方的责任和义务。

或将在整个绍兴市推广

“报名拼车的乘客需要提供有效身份证,车主还要提供驾驶证、行驶证。我们派出所会进行核实,双方没有不良行为记录才能参加此次活动。”绍兴市越城区城南派出所副所长金扬说,参加拼车的车主都要经过公安部门筛选。这样,能更有效保障双方的人身安全。双方身份核实无误后签订拼车协议。

拼车协议中明确,拼车中产生的油费、过路费双方共同承担,拼车过程中驾中人不得收取拼车人其他服务费。行车途中如遇任何非双方故意因素(如交通意外情况、车辆故障、第三者盗抢、自然灾害等不可抗力因素)导致交通事故,或造成人财物损失的,双方各自承担自己一方的损失。

“万一拼车途中发生意外,大额赔偿可能让拼车人无力承担,怎么办?”金扬想得更多些,于是他尝试联系保险公司,咨询相关保险业务,没想到一家保险公司老总一听,马上拍板:所有参加拼车的人员,免费给予为期七天的的人身意外保险,每人保额100万。“多亏了社会各界的支持,才能让回家路充满温暖。”金扬说。

杨力表示,如果今年试行成功,明年他们将尝试在整个绍兴市推广,让更多外来务工者回家走得轻松愉快。

(本报绍兴1月23日专电)

(上接第一版)要深入学习贯彻习近平总书记中央纪委会七次全会上重要讲话精神,把握好王岐山同志的报告和讲话要求,立足全面从严治党战略布局,紧密结合上海实际,坚持问题导向,谋划好部署好推进好上海党风廉政建设和反腐败工作,重点抓好六个方面——

第一,深入学习贯彻六中全会精神。要原原本本地学,把握好全面从严治党主题和精髓,结合学习习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,结合学习党章党规党纪,牢固树立“四个意识”,切实增强全面从严治党自觉性和坚定性。领导干部要全面系统掌握全面从严治党要求规定,坚决以党的纪律为尺子,知敬畏、存戒惧、守底线。用纪律管住自己,带好队伍。要反复深入思想,着力提高思想觉悟,向着理想信念的高线持续努力。要实实在在地做,把纪

律规矩落在行动中,经常自觉同党中央对标,查找不足,真正在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,全面贯彻习近平总书记对上海工作的指示要求,不折不扣把党中央的决策部署落到实处。

第二,以“钉钉子”精神持之以恒抓好中央八项规定精神贯彻执行。从本市巡视发现的问题看,顶风违纪者有之,心存侥幸者有之,搞隐形变种者有之,“四风”问题呈现显性减少、隐性渐深、老问题与新问题并存等特点,必须引起高度重视,坚决防止“四风”问题反弹。落实中央八项规定精神是一场攻坚战、持久战,必须守牢铁律,有违必究,在坚持不懈、持之以恒中见常态、重长效。要锲而不舍抓作风,层层传导压力,严肃执纪问责,对贯彻党中央精神只喊标语口号、落实党中央决策部署变形走样导致严重后果的,要严肃问责,持续释放越往后执纪

督查处不力、造成恶劣影响的,要严肃追究本级党委和有关部门主要领导责任,情节特别严重的,要追究上级党委和有关部门责任。

第六,切实落实管党治党责任。落实管党治党责任,不是开几个会、签个责任书就算落实。各级党委(党组)、尤其是第一责任人,要抱着对党忠诚、对同志负责的态度,坚持真抓真管,敢于动真碰硬。各级党组织要做执纪监督“四种形态”第一道关的守门人。要用强有力的问责把管党治党责任压紧压实。

韩正强调,全市各级纪委和广大纪检监察干部要坚决贯彻中央精神和市委要求,忠诚履行职责,为推进党风政风持续向好作出了重要贡献。但是信任不能代替监督,没有制约的权力是危险的,对监督者更要严格监督。今年,市纪委要把贯彻落实《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》作为重要工作,自觉把监督执纪

的权力关进制度笼子。各级党委要加强对纪检部门的监督,各级纪委要强化自我监督,自觉接受党内监督、群众监督和舆论监督,严格按监督执纪工作规则办事,习惯在公开透明的条件下工作,努力做到忠诚干净担当。要按照中央要求,推进纪检监察体制改革,在改革中全面加强纪检队伍自身建设。纪检干部不仅要“火眼金睛”、发现问题,还要于细微处察觉和堵塞风险漏洞;不仅要治病,更要救人;不仅要激浊,还要扬清,为坚持原则、敢于担当的干部保驾护航。春节临近,各级党组织和纪检组织要切实落实管党治党主体责任和监督责任,教育引导广大党员干部严格执行中央八项规定精神,严格遵守廉洁纪律,严防各类“节日腐败”,对违反中央八项规定精神的行为,发现一起、处理一起,决不容忍,确保过一个干净、安全、祥和的春节。