

关注上海经济年报

上海经济去虚向实稳中有进

2016年全市完成GDP27466.15亿元,同比增长6.8%

■本报记者 张晓鸣

一年来,上海经济社会发展总体平稳,稳中有进,好于预期。市统计局昨天公布上海经济“成绩单”:初步核算,2016 年全市完成生产总值(GDP)27466.15 亿元,按可比价格计算,比上年增长 6.8%。6.8%的 GDP 增速,比国家统计局刚刚发布的 2016 年全国 GDP 增速快了 0.1 个百分点。这是自 2008 年国际金融危机爆发以来,上海经济增速第一次超过全国。

克服“传统依赖症”

放慢速度,是上海的主动选择。2008 年,受国际金融危机冲击和自身发展转型的双重影响,上海 GDP 增速慢于全国。之后到 2014 年,上海年度 GDP 增速均低于全国。对此,市统计局总经济师汤汇浩表示,上海处在全国改革开放前沿,整个经济结构和所处的发展阶段与全国其他许多地方不同。必须看到,这些年,上海经济增速是“降了一挡”,但转型发展“快了一拍”,民生保障“进了一步”。

如今,上海主动适应经济发展新常态,着力加强供给侧结构性改革,着力推进创新驱动发展、经济转型升级,初步结出了成果。2015 年,上海年度 GDP 增速首次与全国持平;在 2016 年前三季度继续与全国保持完全一致的情况下,四季度上海厚积薄发,使得全年增速

■上海处在全国改革开放前沿,整个经济结构和所处的发展阶段与全国其他许多地方不同。必须看到,这些年,上海经济增速是“降了一挡”,但转型发展“快了一拍”,民生保障“进了一步”

实现赶超。保持增速处于合理区间,是基于质量与效益提高的前提的。不是简单靠资源、资金投入来支撑发展,更要克服对重化工业、加工型劳动密集型产业、房地产业等传统产业的“依赖症”。相对应的是,第三产业表现亮眼。2016 年,上海第三产业增加值 19362.34 亿元,增长 9.5%,增速快于全市经济。第三产业增加值占 GDP 比重达到 70.5%,比上年提高 2.7 个百分点。三产比重从 50%到 60%,上海花了 11 年,而从 60%到 70%,只花了 4 年。

制造业“绝境反弹”

不畏浮云遮望眼。上海制造同样也在擦亮“金字招牌”。当前国际经济形势总体上比较复杂严峻,市场需求比较疲弱;国内部分行业有产能过剩的情况;本市工业的结构正处于转型的阵痛期,这些原因导致上海工业遇到严峻困难。对此,2016 年上海出台了一系列振兴制造业的大手笔。去年初发布的“十三五”规划纲要中,首次提出制造业占 GDP 比重力争保持在 25%左右的目标。随后,上海公

而在金融、房地产业等领域中,某些方面存在的“泡沫”和“虚火”,并没有加速扩张,风险得到有效控制。2016 年金融业增加值增长 12.8%,增速同比回落 9.8 个百分点,对于全市经济增长贡献率比上年减少 13.8 个百分点。房地产业增加值增长 4.5%,增速回落 4.5 个百分点,对于全市经济增长贡献率减少 2.2 个百分点。从长远来看,这些恰恰是经济转型升级阵痛期的正常表现。“金融业在 2015 年高基数的基础上回归平稳健康增长,这是一个好现象。”汤汇浩说,“房地产业在调控政策的作用下,逐渐回归平稳、理性,这也有利于推动房地产业长期、持续的健康发展。”

考虑多种因素和上海的实际,政府工作报告提出今年本市经济增长预期目标是 GDP 增长 6.5% 左右,“我们要的经济增长是质量高、效益好、结构优、可持续的增长。”为此,上海要树立新发展理念,坚定不移地推进全面深化改革和扩大开放,不断深化供给侧结构性改革,坚持稳中求进工作总基调,统筹推进稳增长、促改革、调结构、促民生、防风险。具体工作中,上海将进一步向改革创新要活力,推进上海自贸试验区建设和科创中心建设两项国家战略,为经济发展增添新的动能;进一步向结构调整要动力,培育新的产能,改造提升传统产能,发挥“四个中心”功能。此外,上海还将进一步向扩大内需要动力,稳定外贸增长,促进经济健康平稳发展。

沪CPI大幅上涨可能性很小

本报讯 (记者张晓鸣)2016 年,受部分农产品、房价高企,以及医疗服务、劳务价格上升等多重因素的影响,本市居民消费价格(CPI)高位开局并持续升温。市统计局昨天公布的数据显示,2016 年全年 CPI 同比上升 3.2%,升幅比上年提高 0.8 个百分点。

市统计局总经济师汤汇浩分析,CPI 中服务价格升幅快于消费品,从两大类来看,服务和消费品价格同比升幅“一快一慢”。2016 年,服务价格同比上升 4.5%,升幅较上年提高 1.3 个百分点。房租价格持续走高、医疗服务改革落地和劳务类价格高位运行等因素,是 2016 年服务价格加速上行的三大推动力。八大类价格“七升一降”。具体来

说,医疗保健类价格同比上升 9%,升幅居于八大类之首,上拉总指数 0.6 个百分点。紧随其后的是居住类和食品烟酒类价格,同比分别上升 5.1%和 3.7%。分别上拉总指数 1.4 和 1 个百分点。这三类价格对 CPI 影响率达到 93.8%,是推动 CPI 快速上升的主要因素。

对于未来物价走势,汤汇浩认为,2017 年,大宗商品价格可能延续振荡上升态势,食品价格波动升高趋势基本不变,医疗服务价格调价等政策性调价影响将持续,本市 CPI 仍然面临较大上行压力。但由于农产品供应总体趋于平稳,国内货币政策将继续保持稳健,本市 CPI 大幅上涨的可能性还是很小的。

去年申城房价先扬后抑

本报讯 (记者张晓鸣)房地产调控新政对促进本市房地产市场平稳、健康运行发展发挥了积极作用。市统计局昨天公布的数据显示,从 2016 年走势看,上海经历了一季度和 8 月、9 月的房价明显上涨,10 月下半月,本市房价开始出现环比回落。11 月、12 月新建商品住宅销售价格分别比上月下降 0.1%和 0.2%。

市统计局总经济师汤汇浩昨天表示,2016 年本市房地产市场交易活跃,个别时期出现了一些非理性的波动,对此,本市贯彻国家“因城施策”的要求,先后出台了“沪九条”“沪六条”和“11·28 新政”,各项新政一定程度上遏制了房地产市场的非理性波动。从成交量来看,去年 3 月底“沪九条”出台后,4 月、

5 月房地产市场成交量明显回落。10 月初“沪六条”出台,使住宅成交量恢复到常年水平。“11·28 新政”则使得市场进一步降温,成交面积继续下滑。从全年数据来看,房地产投资增速回落。2016 年,本市房地产开发投资同比增长 6.9%,增速同比回落 1.3 个百分点,比上半年回落 1.8 个百分点。2016 年,本市新建商品房销售面积同比增长 11.3%,增速同比回落 5.3 个百分点,比上年内高点回落 18 个百分点。2017 年,本市将牢固确立“房子是用来住的、不是用来炒的”的定位,坚持“以居住为主、以居民消费为主、以普通商品住房为主”的原则严格执行房地产市场调控政策,确保房地产市场理性、健康发展。

过去一年,互联网影响了你哪些生活



正风肃纪不手软 反腐惩恶不放松

(上接第一版) 依规依纪诫勉谈话 260 人,给予纪律轻处分 1223 人,给予纪律重处分 798 人,严重违纪违法移送司法机关的 90 人。

我们加强反腐败组织协调,制定关于本市在查办党员和国家工作人员涉嫌违纪违法案件中加强协作配合的实施意见,全面细化纪检监察、审判、检察、公安机关相互协作配合机制。严肃查处了市经委原主任李耀耀,上海公安高等专科学校原党委书记、常务副校长郑万新,华东大学原副校长江建明,上海仲裁委员会原副主任、秘书长汪康武,上海物资贸易股份有限公司原总经理程冠俊等严重违纪违法问题。积极开展“天网行动”,完善追逃追赃工作协调机制,全年共追回外逃人员 148 名,其中中国工作人员 3 名,“红通”人员 2 名。

记者:近年来,中央抓住重要节点,坚决纠正“四风”,收效明显,得到了人民群众的广泛拥护。请问 2016 年本市纪检监察机关在驰而不息纠正“四风”、推动中央八项规定精神落地生根方面,有哪些措施?

答:作风建设永远在路上。2016 年,全市各级纪检监察机关抓住元旦、春节、“五一”、中秋、国庆等重要节点,一个节点一个节点坚守,一个问题一个问题解决,狠刹公款吃喝、公款旅游、公款送礼等不正之风。将违反中央八项规定精神的行列入执纪审查重点,严查隐形变异“四风”问题。全市共受理违反中央八项规定精神问题的信访举报件 1358 件次,办结 892 件次;共查处问题 327 个,处理相关责任人 545 人,其中给予党纪政纪处分 428 人,分别同比上升 51%、33%和 91%。

同时,我们加大通报曝光力度,全年上海各级党组织通报曝光违反中央八项规定精神问题 193 起,涉及 303 人。其中,市纪委通报曝光 64 起,涉及 105 人。组织协调有关职能部门在全

开展联合督导,加强对下级办理问题线索的审核把关和督促指导。

记者:巡视是党内监督的重要方式,新修订的《巡视工作条例》也已正式实施。请问本市是如何加强政治巡视,充分发挥尖兵和利剑作用的?

答:市委高度重视巡视工作,认真贯彻落实中央巡视工作方针,制定《中共上海市委贯彻〈中国共产党巡视工作条例〉的实施办法》,把坚持党的领导、全面从严治政作为深化政治巡视的核心任务,及时调整巡视节奏和工作重点。通过常规巡视、专项巡视和合并巡视的方式,全年共分 3 批对 119 家单位开展巡视,共发现问题 1137 个,向被巡视单位提出建议 372 条,向市有关部门提出建议 115 条,形成专题报告 84 份,本届市委巡视工作全覆盖目标顺利完成。

成果运用是保障巡视生命力的关键因素。我们建立巡视整改工作责任制,将巡视整改成效列入被巡视党组织主要负责人和班子的绩效考核内容。组织开展巡视“回头看”,建立巡视问题清单、问题线索移交督办台账等制度,确保条条要整改、件件有着落。去年,通过巡视整改,共立案处理 144 人,组织处理 4217 人次,退出各类钱物合计 7614 万余元。

记者:党的纪律检查体制改革是全面深化改革的重要组成部分。只有继续深化纪律检查体制改革,才能为全面从严治党提供坚实保障。请问 2016 年本市在深化纪律检查体制改革,推进组织和制度创新方面做了哪些工作?

答:根据中央纪律检查体制改革总体部署和市委全面深化改革领导小组要求,我们对中央和市委有明确要求、条件基本具备、工作中看得准的,立行立

改,以一项项目体改革,推动整体工作发展。

一是采取有力措施压实“两个责任”。各级党委和纪委认真贯彻落实廉洁自律准则、纪律处分条例、问责条例等党纪党规,推动全面从严治党主体责任层层压实。健全述职述责、谈话、检查考核等机制,推动有责必问、问责必严成为常态。2016 年,全市共对 57 个违纪问题、78 人实施责任追究,涉及 32 名局级干部、18 名处级干部。

二是认真落实“两个为主”的要求,强化上级纪委对下级纪委的领导。会同市委组织部研究制定区纪委书记、副书记,市委派驻纪检组组长、副组长,市管企业纪委书记、副书记等 3 个提名考察办法的操作流程,配合党委做好区纪委换届工作。加强对区纪委查办腐败案件要在以市纪委领导下为主的工作规程的执行。2016 年,市纪委对各区纪委上报的 266 件线索处置情况和 24 件案件查办情况进行了审核。

三是巩固派驻机构改革成果。按照全面派驻、分类设置、职能明确、权责一致的原则,全面落实向市级机关各单位派驻纪检机构,加大综合派驻力度,设置、调整 31 家派驻纪检组,实现对 126 家市级机关派驻机构全覆盖。加强对派驻机构工作及干部的考核,督促各派驻机构聚焦主责主业,履行监督职责。

记者:群众对发生在自己身边的不正之风和腐败问题感受最深最直接,这些问题群众最关心、最迫切的获得感。请问本市主要采取了哪些举措维护群众切身利益?

答:我们推动全面从严治党向基层延伸,把压力传导到街道乡镇、责任压

到基层。重点查处和纠正集体“三资”管理、土地征收和惠农等领域强占掠夺、贪污挪用等问题。严肃查处在为群众办事中的吃拿卡要,甚至欺压群众的违纪行为。各级纪检监察机关严肃查处了一批失职渎职、玩忽职守、滥用职权、失察失管等严重违纪案件,对相关负责人作出党纪政纪处分和问责处理,并进行通报。去年全市共处分科级及以下干部 1741 人。

同时,加强涉及城市运行安全、生产安全、食品安全等突发事件的责任追究工作,对发生在宝山工业园区的“1·13”较大爆炸事故、发生在杨浦区的“7·19”生产安全事故等开展调查问责,对失职渎职、监管缺失的单位和部门领导严肃问责。推动解决生态环境保护、食品药品安全监管、民生资金监管等领域的突出问题。

记者:习近平总书记多次强调,党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂,要着力构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。请问纪检监察组织作为监督执纪的专责机关,在这方面作了哪些工作,今年打算如何着手开展?

答:我们坚持标本兼治,发挥执纪审查和巡视的治本作用,在强化不敢腐氛围的同时,既加强问题剖析,推动堵塞漏洞、建章立制,倒逼责任落实,着力筑牢不能腐的制度防线;又立足教育,加强正面引导,着力筑牢广大党员干部不想腐的思想道德防线。

比如,针对财政资金管理不规范,特别是现金支付管控不严等情况,督促完善公务卡制度。针对一些行业协会商会不分、管办一体、治理结构不健全、监管不到位等问题,督促推动行业协会商会与行政机关脱钩。针对土地征

经李克强签批,国务院印发《决定》再清理规范一批行政审批中介服务

据新华社北京 1 月 22 日电 经李克强总理签批,国务院日前印发了《关于第三批清理规范国务院部门行政审批中介服务事项的决定》,决定再清理规范一批中介服务事项,不再作为国务院部门行政审批的受理条件。

这批清理规范的事项,主要分为三类。第一类 7 项,清理规范后不再要求申请人提供相关评估、论证、鉴定、证明等材料。第二类 7 项,由原来申请人委托中介提供服务,改为审批部门根据工作需要委托有关机构开展技术性服

务。第三类 3 项,改为既可由申请人自行编制相关材料,也可由申请人继续委托中介机构编制,政府部门不得干预。对涉及安全生产、公共安全等领域的事项,均提出了清理规范后的相应保障措施。一是一些事项申请人不再组织安全评估,改由审批部门委托有关机构开展安全评估,明确了审查责任。二是审批部门加大现有的专家评审或技术复核等安全评估力度。三是审批部门颁布强制性安全标准,并相应加强事中事后监管。

把“社会政策要托底”落到实处

本报讯 (记者钱蓓)市政府昨天召开全市民政工作会议,明确 2017 年上海民政工作将以“十三五”规划为引领,坚持稳中求进,着力严格管理、规范制度,千方百计解决群众的实际困难,把“社会政策要托底”要求落实到各项民政工作中,进一步增强人民群众的获得感。

会议明确了 2017 年上海民政工作重点任务,一是不断加强社会救助和社区综合减灾体系建设。上海将进一步完善“9+1”社会救助政策体系,提升社会救助工作的精准化程度。年内,上海将继续调整城乡低保等社会救助标准,出台“特困人员救助供养意见”和“本市开展‘救急难’工作实施意见”,调整完善医疗救助信息系统,实现困难群众建档立卡和社会救助信息共享。

二是不断加强社会福利体系建设,在养老服务方面,要以统一需求评估为基础,以长期护理保险为牵引,深入推进社会养老服务体系。今年,上海将新增公办养老床位 7000 张、长者照护之家 50 家、养老机构内设医疗机构 50 家、社区老

新一批援疆援三峡库区干部接受培训

本报讯 (记者钱蓓)昨今两日,上海在市委党校举办新一批援疆援三峡库区干部人才培训班。

市委常委、市委组织部部长徐泽洲出席开班式并作动员讲话。徐泽洲首先向被光荣确定为新一批援疆援三峡库区干部人才表示热烈祝贺。他强调,要充分认识到做好对口支援工作的重要意义,努力传承好上海援外干部的良好作风,切实加

强对援外干部的组织保障。同时,他勉励援外干部人才要倍加珍惜机遇,努力在受援地艰苦复杂环境里自觉砥砺品质、锻炼作风、增强本领,为推进上海对口支援工作继续走在全国前列作出贡献。

据悉,第九批 193 名援疆干部人才将于 2 月下旬启程进疆工作,时间为 3 年左右。本市第四批 4 名援三峡库区干部也同时参加了培训班。

沪科普事业“十三五”发展规划发布

本报讯 (记者沈敏莎)平均每 42 万人拥有一个专题性科普场馆;公民科学素质达标率比“十二五”提高 3 个百分点以上……昨天,2017 年上海科普工作会议举行,会上发布了《上海市科普事业“十三五”发展规划》,提出了上海科普工作的新目标。

《规划》提出五大亮点,包括培育一个国际化科技节、全面建成科普资源共享服务平台“上海科普云”、创制一批具有较强社会影响力的原创科普作品、集聚一批社会专业化科普组织和培育一批精品科普场馆。“十三五”期间要打造一批具有全球影响力的科普品牌活动,上海国际科技节“打头阵”。上海科技节始于 1991 年,是国内第一个由地方政府确立的科技节,之后的许多活动都开创了全国科普风气之先。今年,上海科技节上将刮起“国际风”,未来它将是展示上

海科普动向和科学魅力的一扇窗口。“十二五”末,上海公民科学素质为 18.71%,比 2010 年提高近 5 个百分点,连续两次位居全国第一。公民科学素质达标率越高,提升越难,到“十三五”末,上海公民科学素质达标率要提升 3% 以上。《规划》提出科学素质提升工程、创新沃土培育工程和科普能力跃升工程等“三大工程”,对接《全民科学素质行动计划纲要》,实现职前、职中和职后三类人群全覆盖。据介绍,“十三五”期间,上海将继续加大对优秀科普活动的支持力度。《规划》明确表示鼓励社会科普组织的发展,以财政资金为引导,引入社会资本投入,巩固科普工作者队伍,让优秀作品源源不断涌现出来。市委常委、副市长周波出席会议并讲话。

《中国共产党纪律检查机关监督执纪工作规则(试行)》是纪委带头强化自我约束、昭示执纪者有更为严格纪律要求的重大举措。在新的一年里,我们将对照工作规则,认真查找执纪审查工作中存在的突出问题 and 薄弱环节,制定相关的配套制度和实施办法,把风险防控贯穿到监督执纪全过程,把监督执纪权力关进制度的笼子。加强监督检查,及时纠正违反工作规则的行为。创新组织制度,将执纪监督和执纪审查部门职责分开,使执纪监督、执纪审查、案件审理各环节相互协调、相互制约。

记者:2017 年是党的十九大和市第十一次党代会召开之年,也是上海持续深化改革、推进创新型的重要一年。在此背景下,怎样思考谋划今年的纪律检查工作?主要目标是什么?

答:党的十八届六中全会审议通过《中国共产党党内监督条例》明确规定,党的各级纪律检查委员会是党内监督的专责机关,履行监督执纪问责职责。今年上海纪律检查工作的总体要求,是全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威,认真落实中央纪委和市委关于党风廉政建设和反腐败工作部署,忠诚履行党赋予的职责,严肃党内政治生活,加强党内监督,推进标本兼治,强化监督执纪问责,驰而不息纠正“四风”,保持惩治腐败高压态势,维护好党内政治生态,推动全面从严治党向纵深发展。要大力加强自身建设,严格执行监督执纪工作规则,践行忠诚干净担当,不断开创上海党风廉政建设和反腐败工作新局面,为上海当好改革开放排头兵、创新发展先行者提供坚强政治保障,以良好精神状态和优异工作成绩迎接党的十九大和市第十一次党代会召开。

记者:日前,中央纪委推出电视专题片《打铁还需自身硬》,引起积极的社会反响。请问本市在加强纪检监察队伍建设方面采取了哪些举措,今年又有哪些措施?

答:打铁还需自身硬。我们坚持把建设一支忠诚、干净、担当的纪检监察队伍作为自身建设永恒的主题,强化责任担当,加强教育管理监督,以铁的纪律推进建设过硬队伍,实现思想观念、体制机制、管理监督、方式方法和工作作风的与时俱进。在严防“灯下黑”上,发挥干部监督机构作用,加强对重点岗位和关键环节的监督,从严监督管理纪检监察干部,对违纪问题发现一起、查处一起,对纪检监察机关在履职过程中监督不力、执纪不严等问题严肃问责。