韩正再谈教育培训市场问题——

# 教育绝对不能被逐利的资本绑架

■本报记者 唐玮婕

“教育绝对不能被逐利的资本绑架。”市委书记韩正昨天上午在参与市十四届人大五次会议闵行代表团联组审议时再度谈到了教育培训市场问题。他表示,今年代表这么关心这件事,市委、市政府一定下决心把这个问题抓好。

“这两年,民办培训机构市场发展很快,不少学校一公里周边都充斥着没有证照的‘教育机构’,一片‘野草’丛生。很多机构连基本的消防设施都没有,存在很大的安全隐患。”有代表指出,“一些机构打着教育的牌子,注册的都是某某教育咨询有限公司、某某教育投资有限公司、某某教育科技有限公司,虽然都有教育两个字,但并不具备办学资质。”

面对人大代表关心的问题,韩正做出直接回应:“教育绝对不能被逐利的资本绑架。”

“教育是神圣的职业,过去我们叫老师一声‘先生’,这是多么神圣的称呼。我的理解,教育家应当是一批优秀的人,只有这样才能培养更加优秀的下一代。”韩正动情地说,“教育的规律就是人的成长规律,教育的一切就是为了受教育者,都是为了孩子的健康成长。如果背离了这一条规律,就是背离了根本。一个小学三年级的孩子培训初中的内容,这符合规律吗?”

“可怜天下父母心,很多家长并不了解培训机构的资质,不了解背后的情况,不清楚是什么人在办。他们只是生怕孩子输在起跑线上,一切的出发点都是为了孩子。”韩正再度明确表示:上海的教育培训市场一定要净化!他说,“现在我们的监管是有漏洞的,有些机构是有资质的,符合教育规律的,为孩子着想的,这些可以发展,但有些并非如此的机构,一定要依法展开整顿。”

韩正的话掷地有声:教育培训市场党和政府必须管理好,不管就是失职,“今年代表这么关心这件事,市委、市政府一定下决心把这个问题抓好”。

市政协委员坦陈在医疗器械行业亲身经历到的困惑——

# 别让“小堵点”阻塞创新链

■本报首席记者 张懿

要不是面对面听两位市政协委员讲自己的亲身经历,记者很难想得到,我们的医疗器械行业在创新时还会遇到这样一种尴尬。应该说,上海多年来持续为生物医药产业创造良好环境,在此期间,“医谷”“药谷”渐次崛起,产学研协作日趋顺畅,新药成果不断涌现。但是,在一两个看似不起眼的环节所出现的“堵点”,却让整条创新链不得不慢下来、停下来。

### 当“单枪匹马”面对“千军万马”——做一次产品检测,真难

沈钦华委员是上海市医疗器械行业协会副会长,某种意义上,这次他是代表全行业向市政协递交了一份提案。他告诉记者,上海医疗器械产品的法定检测工作,实际上压在极为有限的几位“老法师”肩头;他们再能干,但任务依然堆积如山,行业的创新因此步履沉重。

医疗器械产品要从实验室进入市场,得迈过几道“大坎”:性能检测、临床试验、注册申报。其中,性能检测是产品离开实验室后要过的第一关。

沈钦华说,在长三角地区,能为“插电”的医疗器械作“有源性能检测”的只有上海的一家检测机构。随着国家对医疗器械注册提出越来越高的规范化要求,送到该机构检测的产品也出现井喷,从而暴露出检测人员严重不足的问题。

沈钦华说,在该机构,待检产品被划为几大类,每类产品由相应人员全程负责。不过,在包括麻醉呼吸机等在内的好几个产品大类中,各只有一位“老法师”坐镇,负责全上海乃至长三角的送检产品,是真正的“千军万马过独木桥”。

沈钦华说,这几大类产品目前创新活力旺盛,涉及企业众多,每位“老法师”每年要面对几百家企业的产品,出现欠账、积压在所难免。不少本应在三四个月完成的检验,往往两年后还未出结果,拖累了整个研发上市的节奏。沈钦华的企业也多次遭遇尴尬。

沈钦华理解该检验机构的难处。检测人员都是技术能手,但该机构作为一家事业单位,在人才层面上面对着市场化机构的竞争,留人越来越难。去年,该机构就有至少10位正当年的检测人员离职,服务能力的缺口被急剧放大。只有那些临近退休、求稳的老师傅愿意留下——在一些待检产品门类上,“单枪匹马”奋战的,甚至只剩下一位返聘“老法师”。

沈钦华说,检测检验是生物医药创新的基础性服务,上海若能在这个环节有所作为,既有利于推动解决“看病难看病贵”,也将增强对高端医疗器械企业的吸引力,从而助推科创中心建设。他建议,上海要想方设法增强医疗器械检测的人才储备,同时考虑开放行业准入,通过创新制度的规范,授权部分优秀的第三方机构承担医疗器械的检测业务。

### 当“国家发明奖”陷入“鸡蛋循环论”——拿一个代码,真难

卢建熙委员是一家医疗器械公司的老总,他的公司主要从事骨科植入物的研发和制造。他发明的一种医疗器械新产品,早就通过了临床验证,也拿到了国家的产品注册证,并且已经在18个省市造福了上千名患者;但令他苦恼的是,这种产品至今仍无法在本市医院应用。

值得一提的是,作为主要完成人之一,在2014年度国家科技奖励大会上,卢建熙凭借该产品获得了国家技术发明奖。

卢建熙说,他拿奖的这一产品主要用于治疗股骨头无菌性坏死,被誉为该领域国内唯一的原创技术。临床验证显示效果很明显。然而,因为始终拿不到上海的医保代码,因此无法销售。根据有关规定,医疗器械产品如果想申请上海的医保代码,必须由医院出面办理。但卢建熙与相熟的多家医院沟通后,对方都面露难色,不愿出面。医院告诉他,根据医保主管方面的要求,申请医保代码的医疗器械“必须有过销售、或是有同类产品”。

国家技术发明奖——这份荣誉本身就意味着卢建熙发明的首创性,何谈“销售过”或是“有同类产品”。医保方面设立的这种门槛,让卢建熙陷入了类似“先有鸡还是先有蛋”的循环悖论。

卢建熙表示,自己的经历并非个案,是整个医疗器械行业都在面对、渴望摆脱的困局。作为市政协委员,他有责任通过提案呼吁,为行业和创新者发言。

卢建熙建议,上海应打破条条框框,为创新医疗产品的市场准入开辟绿色通道,允许未经销售的优秀创新产品获得医保代码,从而造福病人、激励企业。他说,医疗产品的创新本来就是风险大、周期长、成本高、审批难。假如企业在“临门一脚”时还遭遇意外的“堵点”,不啻是对创新的一次打击。

# 提高地方立法的针对性和可操作性

代表审议市人大常委会工作报告

费俭代表发表审议意见。

张页代表发表审议意见。

均本报记者 叶辰亮摄

**本报讯** (记者**祝越**)昨天,上海市十四届人民代表大会第五次会议审议市人大常委会工作报告。过去一年,市人大常委会依法履行立法、监督、决定等事权,创新多、亮点多,发挥了地方人大权力机关的重要作用,代表们对2016年人大工作给予高度评价。

市人大常委会工作报告指出,今年,市人大常委会将继续审议社会信用条例、促进科技成果转化条例、居民委员会工作条例、实施村民委员会组织法办法等法规;制定或修改高等教育促进条例、水资源管理若干规定、农村集体资产监督管理条例、职工代表大会条例、预算审查监督条例等法规。积极推动中国(上海)自由贸易试验区条例、张江国家自主创新示范区条例、会展业条例、住宅物业管理规定、消防条例等立法预备项目的草案起草工作,条件成熟时及时提请常委会审议。抓紧做好生活垃圾管理条例、单用途商业预付卡管理条例、公益广告促进条例、社会救助条例、国防动员条例等立法调研。根据市政府的提请,作出促进和保障崇明生态岛建设的决定。

殷一璀代表在审议市人大常委会工作报告时说,过去一年,市人大常委会在立法方面努力凝聚共识,协调各方利益,在确保国家法制统一的基础上,提高地方立法的针对性和可操作性。在监督方面注重直面问题,支持和推动“一府两院”破解工作中的难点问题。广大代表始终保持高昂的履职热情,积极投入、全程参与人大各项工作,在人大工作中很好发挥了主体作用。新的一年,要继续保持良好的精神状态,圆满完成本届市人大及其常委会确定的目标任务;全面做好五年工作总结,把代表的履职经验提炼好、传承好,为坚持和完善人民代表大会制度贡献力量。

吴安桥代表说,市人大在立法工作方面有很多亮点,在立法工作的开展上,坚持审慎而严谨,注重规范性和程序性,在立法内容上始终关注民生、围绕大局,体现了社会进步的要求。朱如安代表注意到过去一年人大立法过程中的立法引领作用,在道路交通以及控烟条例修订过程中积极吸取民智,利用10个基层立法点吸取广大市民的意见。

不少代表注意到,市人大今年将有不少创新之举,比如在重点立法项目中实行常委会副主任和副市长共同负责的“双组长制”,在起草、论证、审议过程中加强质量把关,重视吸纳人大代表、政协委员的意见,对分歧意见大、社会关注度高的项目实行“三审四表决”。此外,市人大常委会还对法规核心条款的社会效果开展预评估,增强制度设计的科学性、合理性,确保法规出台后有效施行。

一些代表建议,在立法过程中要更多听取法律界人士的专业意见,进一步增强立法的专业性和严谨性。程国樑代表说,立法工作应该是“连续剧”,在实施后,根据执法过程中出现的新情况新问题,及时加强法律法规的修订与完善,不断“打补丁”。同时还应该加强代表书面意见督办工作的力度,建立有效的督办机制,推动代表意见建议的真正落实。

# 力尽所能 不辱使命

——访新当选的市政协副主席姜平

■本报记者 张懿

昨天下午,上海市政协十二届五次会议增选姜平为政协上海市第十二届委员会副主席。选举结束后,姜平接受了记者的专访。

姜平说,衷心感谢市政协各界委员和社会各界的信任。我一定力尽所能,不负所托,不辱使命,办好政协事,努力做好各项工作。

姜平,男,1956年12月生,汉族,浙江杭州人,中共党员,1975年3月参加工作,在职研究生,管理学博士,高级经济师。现任市委常委、市委政法委书记,市政协副主席。

曾任浦东新区工作党委(管委会)办公室秘书处处长、办公室副主任,浦东新区工作党委(管委会)副秘书长、政法委秘书长,浦东新区副区长、区委副书记、政法委书记,市政府副秘书长,市委副秘书长、市政府秘书长、办公厅主任、市孙宋文管委主任,副市长、上海行政学院院长、上海虹桥商务区管委会主任,市委常委、市委政法委书记等职。

姜平表示,将加强学习,尽快适应新岗位的要求,深入学习领会习近平总书记关于人民政协工作的新思想新部署新要求,准确把握政协性质定位、规律和特点,尽快做到懂政协、会协商、善议政。围绕全市中心工作、重点任务,积极履职尽责,与市政协主席会议成员一道,团结全体政协委员,努力为上海经济社会发展和政协事业进步,贡献自己的绵薄之力。

# 转岗志不移 履新步不停

——访新当选的市政协副主席赵雯

■本报记者 张懿

昨天下午,上海市政协十二届五次会议增选赵雯为政协上海市第十二届委员会副主席。选举结束后,赵雯接受了记者的专访。

赵雯说,光荣当选市政协副主席,很高兴,很感激。衷心感谢各界委员的信任和支持。我一定尽快适应新岗位新要求,切实加强学习,进一步提高政治把握能力、调查研究能力、联系群众能力、合作共事能力,强化责任担当,不辜负社会各界的重托。

赵雯,女,1956年11月生,汉族,安徽安庆人,九三学社成员,1974年5月参加工作,在职研究生,管理学博士,教授。现任全国政协常务委员,九三学社中央副主席、上海市主委,副市长,市政协副主席。

曾任同济大学校长助理、经济与管理学院会计系主任,南汇区副区长,市人大常委会预算工作委员会副主任、市人大常委会副秘书长,九三学社上海市副主委、主委,九三学社中央常委、副主席,副市长等职。

赵雯表示,人事有代谢,往来成古今。转岗志不移,履新步不停。我将尽心尽力尽责履职,紧紧把握政协团结和民主两大主题,求大同,聚民心,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,坚持讲真话、建诤言、献良策。不忘初心,始终如一,走好我们这一代的长征路,为上海改革发展凝聚共识、增添合力贡献自己的一份力量。

# 市政协十二届五次会议决议

(二〇一七年一月十八日市政协十二届五次会议闭幕会议通过)

中国人民政治协商会议上海市第十二届委员会第五次会议,于2017年1月14日至18日举行。会议期间,中共中央政治局委员、上海市委书记韩正等市领导同志出席会议,听取大会发言,参加专题会议,与委员们共商全市改革发展大计。会议听取并讨论杨雄市长所作的政府工作报告,讨论市高级人民法院工作报告和市人民检察院工作报告以及其他报告,对上述报告表示赞同,并提出意见和建议。会议审议并通过吴志明主席代表政协上海市第十二届委员会常务委员会所作的工作报告、蔡威副主席代表政协上海市第十二届委员会常务委员会所作的提案工作情况报告。委员们以高度的政治责任感和历史使命感,认真履职尽责,积极议政建言,会议圆满完成了各项任务。

会议认为,过去一年,在中共上海市委领导下,全市深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,主动适应经济发展新常态,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,着力加强供给侧结构性改革,着力推进创新驱动发展、经济转型升级,全市经济社会发展总体平稳、稳中有进,创新驱动发展的积极效应进一步显现,实现了“十三五”发展的良好开局。市政协坚决贯彻中共上海市委决策部署,胸怀大局、情系民生、注重实效,广泛团结各党派团体和各族各界人士,坚持团结和民主两大主题,把坚持和发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴,围绕“十三五”规划实施,落实市委“抓推进、抓落实、补短板”的要求,精心组织实施年度协商计划,认真履行政治协商、民主监督、参政议政职能,统筹推进政协协商民主建设,为上海改革开放、创新发展积极凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

会议围绕中心、服务大局,就做好今年各方面工作开展广泛深入讨论。委员们围绕上海经济社会发展的重大问题和涉及群众切身利益的实际问题,就深化自贸试验区建设和改革系统集成、加快推进科技创新中心建设、深化供给侧结构性改革、持续加大补短板力度、彰显城市文化品格、加强环境保护和治理、持续提高群众获得感等,积极建言献策。委员们就进一步做好新形势下政协工作,更好发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用,更好发挥爱国统一战线组织作用等,提出意见建议。

会议认为,2017年是实施“十三五”规划的重要一年,是供给侧结构性改革的深化之年,也是上海持续深化改革开放、推进创新转型的重要一年。做好2017年工作,必须全面贯彻落实中共十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会以及中央经济工作会议精神,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基调,牢固树立和贯彻落实新发展理念,主动适应经济发展新常态,坚持以提高发展质量和效益为中心,坚持以推进供给侧结构性改革为主线,持续推进创新驱动发展、经济转型升级,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定,继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。

会议强调,新的一年,市政协要全面贯彻习近平总书记关于人民政协工作的新思想新部署新要求,全面增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚持“更加透明、更加开放、更加包容、更加进取”的目标,坚持为“十三五”规划实施建言献策的工作主线,始终保持奋发有为、开拓进取的良好精神状态,牢记使命、与时俱进,恪尽职守、积极履职,着力在完善协商制度、规范协商形式、提高协商能力、增强协商实效上下功夫,推进协商议政工作常态化,推进民主监督工作制度化,推进深入调研和成果转化,推进团结联谊形式拓展和工作深化。要围绕学习贯彻中国共产党第十九次全国代表大会和中共上海市第十一次代表大会精神,统一思想认识;围绕上海经济社会发展的重大问题,提高协商议政实效;围绕市委重大决策部署的贯彻落实和民生改善,加强和改进民主监督;围绕大团结大联合的要求,广泛凝心聚力;围绕提高政协协商活动组织能力和委员协商建言能力,加强自身建设,推动政协事业与时俱进、深入发展。

会议号召,市政协各参加单位、全体政协委员,要倍加珍惜在政协协商议政的宝贵时光,倍加珍惜政协委员的荣誉,倍加珍惜团结奋斗的机缘,履职尽责、奋发有为,不忘初心、继续前进,更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围,在中共上海市委领导下,坚持问题导向,深入调查研究,有效协商议政,多进诤言、多谋良策、多出实招,努力寻求全社会意愿和要求的最大公约数、画出民心民愿的最大同心圆,广泛凝聚实现中华民族伟大复兴的正能量,以优异成绩迎接中国共产党第十九次全国代表大会、中共上海市第十一次代表大会胜利召开!

# 审议通过部分专委会主任任免事项

市政协举行常委会议 吴志明主持

**本报讯** (记者**张懿**)市政协昨天举行十二届三十四次常委会议。市政协主席吴志明主持并讲话。市委常委、市委政法委书记,市政协副主席姜平出席。

会议审议通过了十二届市政协委员调整名单。市委统战部副部长戴晶斌作说明。

会议审议通过了关于部分专门委员会主任任免事项,肖堃涛任教科文卫体委员会主任,何品伟任社会和法制委员会主任,闵卫星任民族和宗教委员会主任,马建勋任文史资料委员会主任;审议通过了关于十二届市政协区县政协联络指导组更名的请示,市政协区县政协联络指导组更名为市政协地区政协联络指导组。市政协秘书长贝晓曦就以上事项作说明。

吴志明说,市政协十二届五次会议期间,各位常委认真履职,积极建言,发挥了很好的示范和带头作用。市政协2017年度协商计划和工作要点,全会已经充分讨论,今年的工作任务已经确定。要抓早抓好年度协商计划的组织实施,明确要求、明确责任、逐项落实。要围绕“对照最高标准深入推进自贸试验区建设”“着力推动科创中心建设的国家战略实施”“建设市民满意的食品安全城市”“完善城市风险管理”等紧扣国家战略实施,聚焦全市补短板、守底线重大任务的协商议题,广泛动员、精心筹备,开展多层次的协商,在加强界别协商、对口协商基础上,提出整体性、综合性的意见建议。要在协商成果转化上实现新的突破,使协商成果发挥更大作用。要及时将好的履职做法、管用的经验上升为制度,固定下来、传承下去,推动上海政协事业与时俱进、深入发展。希望各位常委在新的一年里继续保持良好的精神状态,不懈怠、不松劲,深入调查研究,有效协商议政,为全市改革发展多进诤言、多谋良策、多出实招。

副市长、市政协副主席赵雯,市政协副主席周汉民、蔡威、高小玫、方惠萍、王志雄、张恩迪、李逸平、徐逸波出席。

市政协十二届三十四次常委会议举行前,市政协主席吴志明主持召开十二届八十四次主席会议,审议十二届市政协委员调整名单(草案),关于部分专门委员会主任任免事项,关于免去部分离任委员专委会、界别职务事项,关于十二届市政协区县政协联络指导组更名的请示。

# 区政协委员首次应邀作大会发言

市政协举行第二次大会发言 吴志明出席

**本报讯** (记者**张懿**)市政协十二届五次会议昨天上午举行第二次大会发言,值得注意的是,昨天登上大会发言席的除了13位市政协委员之外,还首次出现了两位区政协委员。市政协主席吴志明出席。

市领导沙海林、周波出席会议。

会场气氛坦率而又热烈,委员们围绕一些重大或社会关注的话题发表意见和建议。两位应邀出席的区政协委员——谈剑峰、谢思颢,分别代表浦东新区政协和长宁区政协,就“聚焦信息安全为互联网经济发展保驾护航”和“补通用航空事业短板 助上海全球城市建设”的主题发表了意见。

以往的政协全会上,作大会发言的一般都是市政协委员,多年来已成为惯例。昨天有13位市政协委员登上发言席:丁佐宏委员代表上海市工商业联合会发言,题目是“上海着力解决民营经济‘五个方面问题’ 进一步优化民营经济发展环境”;金国伟委员代表科学技术界发言,题目是“上海装备制造业出路在哪里”;王宇委员代表共青团上海市委员会和上海市青年联合会发言,题目是“发展实体经济不能让青年人走开”;唐石青委员代表九三学社上海市委员会发言,题目是“构筑知识产权人才队伍 助力上海科创中心建设”;石威委员代表台盟上海市委员会发言,题目是“借助自贸区平台 探索沪台科技创新合作的新机制”;许剑民委员作“提高垃圾处理效能 缓解城市垃圾处理压力”的发言;汤明菊委员作“加快推进本市公办养老机构公建民营改革的建议”的发言;方加亮委员作“关于完善社区家庭医生制度的几点建议”的发言;金忠明委员作“整治雾霾是提升百姓幸福指数的第一要素”的发言;尹京苑委员代表民建上海市委员会发言,题目是“推进‘五违四必’整治 为建设全球卓越城市奠基”;李栋樑委员代表民革上海市委员会发言,题目是“重视法律数据 提高治理能力”;俞亮鑫委员作“传承历史文化 打造人文之城”的发言;屠海鸣委员作“提升上海城市形象 海外传播的有效性”的发言。

市政协副主席姜樑主持,副主席周汉民、蔡威、高小玫、方惠萍、王志雄、张恩迪、李逸平、徐逸波出席。