

创新引领未来

——记习近平主席对瑞士进行国事访问



日前，国家主席习近平在伯尔尼同瑞士联邦主席洛伊特哈德举行会谈。

新华社记者 兰红光摄

巍峨的雪山连绵不断。中国外交在“欧洲屋脊”瑞士开启2017年的篇章。这是新世纪中国国家元首首次对瑞士进行国事访问。

创新，解码中瑞创新战略伙伴关系的一把钥匙。

风云变幻的历史长河里，中国-瑞士一次次握手，一次次以“创先”“创新”之犁耕耘沃土。

1950年1月首次握手，开启一个新时代

外交史上的经典时刻，留下了战略选择的历史印迹。

“67年前的明天，1月17日。”访问期间，中瑞两国元首共见记者时，瑞士联邦主席洛伊特哈德以精确的时间开场。

那一天，同样是一个雪花飘飞的日子，时任瑞士联邦主席珀蒂皮埃尔致函毛泽东主席，在西方国家中率先承认刚刚成立的中华人民共和国。同年9月两国正式建交。中瑞关系由此步入一个新时代。

访问期间，习近平主席对中瑞关系坐标轴上的重要时刻信手拈来：“瑞士在欧洲国家对华合作中创造了多项第一，在中欧关系中发挥着示范作用。”

当中国改革开放的大门敞开，1980年，瑞士迅达公司在北京成立了中国第一家工业合资企业，最早参与改革开放的宏阔进程。

当中国开放的步伐深入世界，2007年，瑞士在欧洲国家中率先承认中国完全市场经济地位。

当经济全球化的浪潮风起云涌，2013年，瑞士再次一马当先，率先同中国签署自由贸易协定。

2013年，中国发出亚洲基础设施投资银行的筹建倡议，瑞士又一次率先加入，并成为创始成员国。

此次访问，15日晚，洛伊特哈德主席为习近平主席举行隆重欢迎晚宴。她生动比喻中瑞关系发展：“始终像一个开路先锋。”

习近平主席现场回应道，这种敢为人先的精神，是中瑞关系弥足珍贵的财富。

街头报享，习近平主席的大幅照片登上瑞士多家报刊封面。一些报刊以问句为题，《为什么说这是一次历史性访问》《为什么中瑞关系如此亲近》……在历史的厚重回响中，人们收获答案。

“中瑞关系一直走在中国同西方

国家关系前列，成为不同社会制度、不同发展阶段、不同大小国家友好合作的典范。”这一评价，成为中瑞两国的高度共识。

2016年4月握手北京，标注一个新坐标

水到渠成。瑞士成为中国第一个也是唯一一个以创新为标志的战略伙伴。

2016年4月，在同访华的瑞士联邦主席施奈德-阿曼共同确立这种独一无二的新型伙伴关系时，习近平主席评价说：“开拓创新是中瑞关系最突出的特点。”

创新，世界经济增长的不熄引擎，也是人类破解发展难题的根本出路。中国从世界创新成果的学习者成为引领者，甚至被西方媒体称为“世界公认的创新领袖”。而瑞士，作为“科技创新之国”，创新能力多年来一直排名世界第一。

今天，当中国和瑞士再一次握手，将迸发怎样的创新潜能？

一场签字仪式，两国元首见证下，中瑞双方签署高水平创新合作平台谅解备忘录。

2016年4月中瑞元首北京会谈时，习近平主席明确表达支持之意，强调：“把中国实施创新驱动战略同瑞士的创新优势相结合”。而今，创新之花在访问瑞士期间绽放，建设大平台、造就大机遇、立足大时代。

世界新一轮科技革命和产业变革正在孕育兴起，“中国制造2025”同“瑞士工业4.0”对接。中瑞创新合作平台统筹引领，两国的创新合作项目如雨春笋。两国元首会谈时，习近平主席说，中方愿同瑞方将创新合作落到实处，加强在数字化、智能制造、产能等方面合作，实现优势互补。

创新驱动发展。面对中瑞两国元首，瑞士经济界代表纷纷讲述他们眼中的中国市场蓝图和斐然成绩。五家瑞士企业代表告诉习近平主席，中国是世界重要市场，正成为一些产业的创新枢纽。

中国13亿多人口的大市场蕴藏巨大潜力，瑞士同样受到中国重视。钟表之国、博物馆之国、欧洲阳台、世界花园、金融王国、医药强国……映照着瑞士在科技、创新、文化、环境、金融等方面的领先地位。习近平主席说，瑞士在智能制造、金融保险、节能环保、电力、能源、食品、医药等领域

拥有先进技术和管理经验，可以成为中国改革新征途上的创新战略伙伴。

2017年1月握手苏黎世，起航一段新里程

此访由苏黎世拉开帷幕，在伯尔尼挥就浓墨重彩。

由瑞士联邦委员会全体委员共同制定的习近平主席访问的接待方案，处处彰显高规格礼遇。“宾至如归”，习近平主席以这个词形容两天来的感受。他说：“这体现了瑞士人民对中国人民的深情厚谊，彰显了瑞士联邦政府高度重视发展对华关系的积极态度。”

苏黎世国际机场，洛伊特哈德主席夫妇在习近平主席专机舷梯旁等候，热情迎接。他们从伯尔尼专程赶来，在机场举行隆重欢迎仪式。两国元首夫妇共同乘坐瑞士政府专列前往伯尔尼，品茶畅叙，暖意融融。

古色古香的联邦大厦，瑞士联邦委员会全体委员悉数出席，为习近平主席举行迎接仪式。次日，中瑞两国元首会谈现场，联邦委员会4位委员——瑞士联邦副总理贝尔塞，联邦委员兼财政部长毛雷尔，联邦委员兼外长伯克哈尔特，联邦委员兼经济、教研部长施奈德-阿曼一同参加。其间，他们逐一发言，就各自关注领域同习近平主席深入交流。洛伊特哈德主席说，这一幕彰显了瑞士对同中国交流的浓厚兴趣和强烈意愿。

17日，在世界经济论坛年会开幕前的半小时，洛伊特哈德主席来到习近平主席下榻饭店，共同开启中瑞旅游年。

眺望远方的旖旎风光，蓝天绿水，雪山巍峨，两国元首话题的广度和深度不断拓展。习近平主席说，随着中国发展，中国公民出境旅游逐年增加，中方愿鼓励中国公民到瑞士旅游。中国将主办冬季奥运会，愿同瑞士加强在冰雪运动方面的合作。

访问期间，中瑞两国在体育和奥运合作领域迈出重要一步，由瑞士联邦国民院议长、瑞士奥委会主席施塔尔特同中方签署合作协议。这一天正好是施塔尔议长的生日。习近平主席幽默地说，这是一份特殊的生日礼物。

文化，走近彼此的一把钥匙。中国悠久历史、灿烂文明深受瑞士人民喜爱。建设中国文化中心、加强地方交流合作……中瑞合作成果丰硕。

中国农历新年将至，两国元首谈

起春节的习俗文化。寒冬腊月，围炉而坐，洛伊特哈德主席精心安排了一场典型的瑞士风格午餐。“围炉聚炊欢呼处，百味消融小釜中。”

2017年5月再度握手，携手更广袤领域

乘着发展的势头，两国高层互访如此频繁，在中瑞关系史上前所未有。此访距离洛伊特哈德主席计划下一次到访中国，仅4个月时间——访问期间，习近平主席邀请她出席今年5月在北京举行的“一带一路”国际合作高峰论坛，洛伊特哈德主席欣然应允，并称赞“一带一路”的积极影响力。

完善中瑞自由贸易区建设，成为两国元首会谈一个关键词。

中瑞自贸协定实施两年后的今天，世界经济复苏步履维艰，国际贸易和投资低迷不振，保护主义、“逆全球化”思潮抬头。未来何去何从？中瑞共同交出答卷：两国元首见证，双方签署中瑞自由贸易升级的谅解备忘录。此举被国际舆论评价为：“将为中欧以及全球贸易带来良好示范效应”，“携手向世界发出充满正能量的信号”。

会见瑞士经济界代表时，习近平主席强调，中瑞在维护自由开放的国际经济秩序方面有着共同利益。中国的发展得益于改革开放，我们没有理由不继续坚持改革开放政策。中国正站在同世界深度互动、向世界深度开放的新起点上，中国在更大范围、更宽领域、更深层次上全力构建开放型经济新体制。

瑞士，中国外交半个世纪前在这里迈上新的台阶。1954年周恩来总理在日内瓦纵横捭阖，在世界史册上留下浓墨重彩的印记。光阴荏苒，瑞士今日依然是观察世界的一个窗口。洛伊特哈德主席说，中国是世界上有重要影响的国家，在当前世界面临很多不确定因素之际，国际社会也期待着聆听习近平主席阐述中国理念。

“鸡年将至，鸡的特点是诚实守信，瑞士就是中国诚实守信、值得信赖的伙伴。”

听闻洛伊特哈德主席的这一席话，习近平主席说，报晓的雄鸡象征着新的开始。在双方共同努力下，中瑞友谊和合作必将迈上新的台阶。

人民日报记者 杜尚泽 王远（新华社瑞士达沃斯1月17日电）

中共中央印发《意见》加强新形势下政法队伍建设

信念坚定 执法为民 敢于担当 清正廉洁

新华社北京1月18日电 近日，中共中央印发了《关于新形势下加强政法队伍建设的意见》（以下简称《意见》），并发出通知，要求各级党委和政府加强对《意见》实施的组织领导，各地区各部门采取有效措施，把《意见》提出的各项任务落到实处。

《意见》共7个部分26条，明确了新形势下政法队伍建设的指导思想、目标任务，提出了加强和改进政法队伍建设的政策措施。

《意见》强调，要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，紧紧围绕维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的总任务，牢牢把握政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的总要求，坚持中国特色社会主义政法队伍正规化、专业化、职业化方向，深入推进思想政治、业务能力、纪律作风建设，努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍。

《意见》要求，加强思想政治建设。把坚定的理想信念作为政法队伍的政治灵魂，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，确保政法工作沿着坚定正确的政治方向前进；铸就绝对忠诚的政治品格，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，严守党的政治纪律和政治规矩，完善政治轮训制度，探索建立政治督察制度，确保党对政法工作的绝对领导落到实处；培育和践行政法职业精神，深化以忠诚、为民、担当、公正、廉洁为主要内容的政法干警核心价值观教育，把政法职业荣誉制度纳入国家荣誉制度体系，完善树立先进典型、表彰优秀政法干警常态化机制，增强政法干警职业荣誉感和归属感。

《意见》要求，加强履职能力建设。建立健全各类执法司法人员岗位素质能力基本标准，建立符合执法司法规律的政法干警绩效考核体系，在职务晋升、薪酬待遇、荣誉激励等方面全面体现能力和业绩导向。构建教、学、练、战一体化教育培训机制，全面推进青年政法干警业务

导师制，建立岗位业务咨询和顾问制度，提高执法司法专业能力；强化宗旨意识和群众观念，鼓励政法干警到条件艰苦、情况复杂、矛盾集中的地方和岗位锻炼成长，提高群众工作能力；全面实施科技强警战略，建设数据化、智慧型政法机关，造就一大批精业务、熟法律、懂科技的复合型人才，提高科技应用能力；树立主动宣传、立体传播理念，完善政法宣传舆论引导工作机制，提升互联网时代政法干警的媒介素养，提高社会沟通能力。加强政法专门人才队伍建设，制定政法专门人才差别化管理办法。

《意见》要求，加强纪律作风建设。坚持把纪律挺在前面，分系统修订完善纪律条令，完善岗位职权利益回避制度，健全政法干警社会交往行为规范，对违纪行为早发现、早提醒、早纠正；持续整改作风突出问题，坚决纠正损害群众利益行为，综合治理失职渎职行为，着力解决执法司法不公问题，推进执法司法作风持续好转；完善权力约束监督机制，分类制定政法干警权力清单、责任清单，推进执法司法全面深度公开，建立健全与司法权运行新机制相适应的监督制约体系；坚决惩治执法司法腐败，坚决查处滥用职权、贪赃枉法、充当司法掮客等行为，营造全面从严治警的浓厚氛围。

《意见》强调，加强政法领导班子和领导干部队伍建设。把忠诚可靠和知法懂法作为必备条件，选好配强政法领导班子，健全从严管理监督政法领导干部的制度体系，加强干部培养锻炼，提高解决实际问题、驾驭复杂局面的能力。

《意见》提出，健全职业保障体系。完善工资待遇制度，形成向基层一线办案人员倾斜的激励机制；健全依法履职保护机制，依法严惩暴力袭警执法妨害司法的违法犯罪行为；落实抚恤优待政策，加强政法干警医疗保障，加快推进法官、检察官、人民警察参加工伤保险制度，切实保障干警休息权；加大基层保障力度，建立人财物向基层倾斜的政策保障体系，取消不合理考评指标，切实减轻基层负担。

推动实体经济升级民生不断改善

李克强主持国务院全体会议 政府工作报告 张高丽出席

据新华社北京1月18日电 国务院总理李克强18日主持召开国务院第六次全体会议，讨论拟提请十二届全国人大五次会议审议的政府工作报告，决定将《政府工作报告（征求意见稿）》发往各省（区、市）和中央国家机关有关部门、单位征求意见。

李克强在讲话中指出，向全国人民代表大会报告工作，是国务院的法定职责。政府工作报告是向人民作出的庄严承诺，广泛征求社会各界特别是基层群众的意见，进一步修改好报告，有利于鼓舞士气、引导预期、凝聚共识，更好践行以人民为中心的发展思想，改进和推动政府工作。

李克强指出，今年政府工作依然艰巨繁重。面对世界经济形势不确定性明显增加和国内诸多困难与挑战，既要增强忧患意识，也要保持战略定力和底气。要贯彻落实新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以提高发展质量和效益为中心，以推进供给侧结构性改革为主线，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，持续释放创新驱

动、改革推动、开放带动叠加效应，推动实体经济升级和民生不断改善，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

李克强说，各地区各部门要以对国家和人民高度负责的态度，坚持“干”字当头，既善应变化，又善解难题，抓紧做好一季度重点工作，推动已确定的政策尽快落地，为完成全年目标任务“垒好桩基”。密切跟踪分析经济运行指标苗头性变化，加快研究实施重点突出、有力有效的新措施。继续全面深化各项改革，进一步激发市场活力，充分调动人民群众的创造力。积极主动及时回应社会关切，稳定市场预期，努力在把握和抓住机遇、化解风险挑战中保持经济运行在合理区间，在深化改革、调整结构、促进升级、改善民生等方面取得新的更大进展，着力解决好群众期盼，不辜负人民重托和期望。

国务院副总理张高丽、刘延东、汪洋、马凯、国务委员杨晶、常万全、郭声琨、王勇等国务院全体会议组成人员出席会议，有关部门、单位负责人列席会议。

保障困难群众生活兜住民生底线

李克强主持国务院常务会议 通过“十三五”促进就业规划

据新华社北京1月18日电 国务院总理李克强1月18日主持召开国务院常务会议，通过“十三五”促进就业规划，推动稳定和扩大就业打造高素质劳动者队伍；部署进一步做好困难群众生活保障工作，兜住基本民生底线。

会议指出，“十三五”时期，要把实施积极的就业政策摆在更加突出的位置。一要努力增加就业岗位。积极发展先进制造业，带动现代物流等生产性服务业发展，催生适应多样化需求的新业态，释放吸纳就业潜力。大力发展就业容量大的健康、养老等生活性服务业。二要以大众创业、万众创新和新动能培育带动就业。大力发展共享经济，降低市场准入门槛和制度性交易成本，营造有利于创业的政策环境，加大初创企业场地、设施、住房等政策扶持力度，建设小微企业创新创业基地。三要强化就业困难人员帮扶。通过公益性岗位托底、就业援助等，确保零就业家庭动态清零。四要鼓励社会力量参与就业公共服务，建设更多有利供求对接、人才流动、便利就业的信息平台，提高人力资源市场透明度和匹配效率。

会议认为，保障困难群众基本生

活，是社会公平的重要标志，是防止冲破道德底线的基本要求，也是补上民生短板、促进社会和谐的内在线索。会议确定，一是各级财政要在一般性转移支付中，把保障困难群众基本生活放在重要位置，确保政府这方面投入只增不减。二是全国各县（市、区）都要建立健全由政府负责人牵头的困难群众生活保障工作协调机制，确保党中央、国务院相关决策部署落实到基层。三是指导各地加大受灾群众困难排查力度，做好自然灾害应急救助。对因去年特大洪涝灾害仍住在临时安置住所的受灾群众，今年要全部帮助解决住房问题。会议强调，要落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，防止物价波动影响困难群众生活。各地要加强春节期间福利院、特困人员供养机构、救助机构等安全管理和服务保障，在加强农村留守儿童关爱保护中，特别要改善孤儿和残疾儿童等群体的保障条件。鼓励有条件的地方提高困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。在露宿人员集中地区设立开放式救助点和临时底寒场所，确保生活无着流浪乞讨人员等有饭吃、有衣穿、有场所避寒。

国务院印发《意见》作全面部署

鼓励社会力量兴办教育 促进民办教育健康发展

据新华社北京1月18日电 近日，国务院印发《关于鼓励社会力量兴办教育促进民办教育健康发展的若干意见》（以下简称《意见》），对民办教育改革作出全面部署。

《意见》指出，改革开放以来，民办教育不断发展壮大，有效增加了教育服务供给，为推动教育现代化、促进经济社会发展作出了积极贡献，已经成为社会主义教育事业的重要组成部分。发展民办教育要坚持“育人为本、德育为

先，分类管理、公益导向，优化环境、综合施策，依法管理、规范办学，鼓励改革、上下联动”的原则，着重从六个方面部署推进。

一是加强党对民办学校的领导。切实加强民办学校党的建设，发挥党组织的政治核心作用。加强和改进思想政治教育，把社会主义核心价值观融入教育教学全过程、教书育人各环节，不断增强广大师生中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

二是创新体制机制。民办学校实行非营利性和营利性分类管理。建立差别化政策体系，积极鼓励和支持社会力量举办非营利性民办学校。放宽社会力量投入教育的准入条件，拓宽办学筹资渠道，探索多元主体合作办学。健全民办学校退出机制。

三是完善扶持制度。加大财政投入力度，创新财政扶持方式，建立健全政府补贴、购买服务、助学贷款、基金奖励、捐资激励等制度。落实学生同等资