



# 市政协十二届五次大会发言摘编

■本报记者 张懿 张晓鸣 徐晶卉 史博臻

■民进上海市党部以琳：

## 推进科创中心与社会组织共同发展

科创中心与社会组织共同发展意义重大。民进市委就此展开专题调研，提出三点建议。

第一，建设科创中心要促进科技组织发展。

第二，建设科创中心要发挥社会组织作用。在“研发”能力建设上，我们长期高度依靠事业单位，后又重视企业和海外机构，但对国内社会组织的器重，甚至回避了社会组织的“研发”和“保障”功能，导致了结构性缺陷。

第三，建设科创中心要深化事业单位改革。科技体制保障科技发展，就不能规避竞争，要平等对待事业单位与社会组织，否则不仅会制约事业的发展，也会制约社会组织的发展。反过来说，发展社会组织，也是为了促进事业单位的发展。

■无党派人士罗怀臻：

## “国际文化大都市”内涵建设对照五指标

上海已基本建成社会主义现代化国际文化大都市列入“十三五”规划目标。为能更好体现“国际文化大都市”的建设成就与成效，建议在大力推进国际文化大都市目标建设的进程中，加强对无形目标即内涵方面的建设。至少包括五个方面的指标。

第一，参照历史。上海自近代开埠就有“远东第一大会”之称。检

测上海国际文化大都市的繁荣程度，不能不参照上海的历史。

第二，横向比较。只有在与国际级的文化大都市比较中，才能检验出上海文化的现代化、国际化与都市化水平。

第三，原创能力。真正意义的“国际文化大都市”，不仅是外来商业文化登陆抢滩的码头，更是本土原创文化源源不断向外输出的源头。

第四，人才指数。凡上海文化繁荣之期，必是国内外文化人才尤其是青年人才聚集之时。随着上海国际文化大都市建设观念与格局的打开，能否形成新世代的“海漂”，进而推动当代文艺的“创造性转化”与“创新性发展”，这是检测上海国际文化大都市内涵建设的重要指标。

第五，品质特征。上海如何设定自己的品质内涵与精神特征，同样是一个重要的检测方面。一方面要注重地域性，即中国的、江南的、上海的；另一方面要注重时代性，即历史的、现代的、未来的。

■上海市妇联孙静：

## 先行先试探索社区公共托育服务

上海家庭对幼托服务的需求显著、缺口很大。据初步匡算，本市有托管服务需求的2-3岁本市户籍幼儿约10万，但目前全市仅有集体办和企事业单位办的独立法人托儿所39个，招收的幼儿不到2万名。

面对强烈呼声，“新建20个社区幼儿托管点”已纳入2017年上海市政府实事项目，为使这一实事项目产生更好的社会效益、服务更广大的幼儿家庭，一是要加强顶层设计，制定托育服务发展规划，着力构建以家庭照料为主、鼓励社会力量参与、政府资源托底

的托育服务体系。二是加强政策引导，发挥不同主体的积极作用。三是加强先行先试，探索社区公共托育服务模式。下一步，要以2017年市政府实事项目为突破口，通过公建民营的方式，由政府购买服务引入专业社会组织为本市幼儿提供看护服务，推动政策、制度、规范的创新，在实践中探索符合上海实际和家庭需求的托育服务模式。

■上海市总工会吴萌：

## 打造高素质农民工队伍

据市有关部门统计，在本市务工经商的外来农民工667万人，其中在单位就业的大约532万人，自雇就业或灵活就业的大约135万人。随着卓越全球城市建设推进，本市产业结构必然进一步转型升级，农民工的结构失衡、文化素质、职业技能等短板可能会进一步显现。为此，我们建议：

一要与时俱进提升农民工职业技能素质。要适应人工智能等新技术、新应用的普及，聚焦农民工集聚的产业行业，促进职业教育体系与职业岗位需求相适应，推进农民工技能培训的转型升级。

二要重点加强对本市急需农民工岗位的政策支持。建议政府相关部门对影响本市公共服务、基层民生等农民工岗位进行整体排摸，对这部分岗位的未来发展趋势作出科学预判，在就业政策等方面给予倾斜引导。

三要高度关注“网约工”队伍的素质提升问题。与传统的在固定单位就业的农民工相比，“网约工”没有固定的

劳动关系，四处流动分散，难以有效组织职业培训。建议高度关注这一群体，避免他们成为职工队伍素质提升的洼地。

■市政协人口资源环境建设委员会孙建平：

## 完善城市风险管理体系

近年来，上海作为特大型城市的风险管控压力不断加大。建设一套更完备、更高效的城市风险管理体系已经迫在眉睫。为此，我们建议五个“转变”：

一是转变管理观念，从以事件为中心，转向以风险为中心。必须克服围绕具体事件制定管理措施的局限，从更为系统的角度审视城市风险，以风险分析作为政策和管理的依据。

二是转变应对原则，从习惯“亡羊补牢”转向自觉“未雨绸缪”。建议政府财政投入时更多考虑“未雨绸缪”的工作，并作出制度性安排。

三是转变工作重心，从单纯“事后应急”转向“事前、事中防控”。建议在市级层面设立城市运行风险预警指数分析和发布机制，运用大数据手段，对城市风险进行集成分析，实时预警可能发生的风险，及时采取应对措施。

四是转变工作主体，从行政单方主导转向发挥市场作用、鼓励社会参与。城市风险管理绝不能由政府一家唱“独角戏”，必须鼓励社会组织、基层社区和市民群众充分参与。

五是转变政社关系，从被动危机公关转向主动引导公众。一旦发生危机事件，第一时间告知真相、引导舆论。要充分利用新媒体手段。

■本报记者 刘栋

住宅物业管理，涉及千家万户的切身利益，更是社会关注度高的话题。去年市十四届人大四次会议期间，朱鸿召等18位代表在议案中提出，针对商品住宅小区出现的新情况新问题，建议地方人大修订《上海市住宅物业管理规定》。这一议案被大会确认为正式立法案。去年下半年，市人大常委会组织了60余名人大代表对《上海市住宅物业管理规定》进行了专项执法检查。

在今年上海“两会”上，市人大代表许丽萍和雷雷鸣分别向大会提交议案，要求加快对《上海市住宅物业管理规定》进行修订。在两位代表的议案中，分别就小区物业管理中存在的业主大会组建与换届、停车矛盾突出、物业费收缴、维修资金管理等方面存在的问题提出了建议。

## 明晰管理模式发挥法制引领保障作用

在去年市人大常委会组织的《上海市住宅物业管理规定》（以下简称《规定》）专项执法检查中，许丽萍是参与最为积极的代表之一。在检查调研中，她发现《规定》强调住宅小区业主自治的立法理念是基于大部分业主有自治的意愿及自治的能力。但实际上，目前大多数业主对社区自治的不关心、不参与，业主委员会也大多缺乏自治能力，因此会出现一系列问题与矛盾。

“打个比方来说，这就有点像当初我们从计划经济向市场经济过渡时那样，面临着各种各样的理念之争。”许丽萍在调研中发现，对于当前上海住宅物业管理模式的顶层设计上，各方有着不同意见。有人认为应坚持推动业主自治模式，政府不应兜底；有人则认为当前条件下实现自治不大可行，需要政府出手“撑一把”。

在她看来，修订《规定》应增加物业管理采用自治模式的原则性条款，突出立法理念；同时，增加对住宅物业管理模式的核心主题，即业主和业委会的权利与义务原则性描述的条款，“结合2014年市委一号课题创新社会治理的相关文件和小区治理三年行动计划，并基于目前社区自治的实际情况，明确现阶段相关政府部门的职责边界。”

在调研中，她还发现一个有趣的现象——目前社区治理中，凡出色的社区管理往往和居委会的作用发挥密切相关。“居委会也是基层群众组织，与业委会之间的关系尚不明确，且有争议。”许丽萍代表认为在法律法规明确居委会未来的角色定位，也是应在《规定》修订时加以破解的问题。

## 设置罚则助力物业管理相关费用收缴

住宅物业管理费取消政府定价，支付的费用和享受的服务质量如何相匹配成为了物业公司和业主们关注的焦点。物业公司认为，管理成本逐年增加而管理收费却原地踏步，有些业主逾期不缴纳，企业生存艰难；业主们也抱怨，物业公司每每到收取管理费时就最积极，提供的服务又并不到位。

维修基金的收缴其实正是当前物业管理中存在的一大难题。针对这些问题，许丽萍建议在《规定》的修订中加入刚性条款，如对业主无正当理由，严重拖欠物业管理费，经过三次催交仍不交付的，应纳入征信平台。同时，增加对业委会严重违法行为的制约条款，如进行责令整改，若逾期不整改的，政府相关部门有权撤销其决定等。

雷雷鸣则建议在修订《规定》时，对维修基金收缴相关条款进行补充。“现行《规定》中明确未建立首次专项维修资金或者专项维修资金余额不足首期筹集金额百分之三十的，业主应当按照国家和本市的相关规定、管理规约和业主大会的决定，及时补缴或者再次筹集专项维修资金。但是，由于该条款未明确可操作性的处罚性条款，导致实际操作中很难起到震慑作用。”

目前，上海新开工楼盘归集维修基金基数以每平方米成本价1295元计价。“随着经济社会的发展，这个计价基数明显偏低，导致楼盘归集住宅维修基金金额偏低。”雷雷鸣在议案中也建议，应综合经济发展状况，适当提高计价基数，以便于房屋维修等相关工作顺利开展。

## 梳理经验做法提高处理业主违法行为效率

违法搭建，是当前不少小区中都存在的一大顽疾。现行《规定》中明确了物业管理企业发现有业主在使用、装饰装修中有违法行为，应在24小时内向业委会和行政管理部门报告，而行政部门接到报告后应依法予以制止或处理。

“在此前的调研中，我们发现当前政府行政管理部门对业主违法行为制止与处理的效率较低，很多市民都表示不满。”许丽萍认为，目前不少区政府都在探索有效的快速制止和处理流程，应在修订中将好的经验通过法律条文予以固化。

针对当前停车矛盾突出的问题，雷雷鸣建议应率先对停车费的收缴予以规范。“2015年3月，小区停车位的出租费用向市场放开，由此产生了开发商垄断价格的问题。”他认为，这导致了不少小区居民不堪停车费之重负，宁可将车停在小区外也不愿花大价钱租车位。

雷雷鸣建议，《规定》修订中是否可以明确收费标准由价格主管部门制定，通过立法赋予政府指导价的合法性，并出台配套相应的操作细则，让小区停车收费以及地下车库车位售价回归理性。



缪长喜代表（右）在审议上海市人民政府工作报告、审查计划草案报告和计划草案时谈资源循环利用、推动垃圾减量。



吴坚代表在审议上海市人民政府工作报告、审查计划草案报告和计划草案时谈临终关怀。

## 十七位委员为上海发展建言

（上接第一版）万大宁委员代表市政协经济委员会和经济界发言，题目是“增强流量思维 加快上海创新转型发展”；罗怀臻委员代表无党派人士发言，题目是“关于加强‘国际文化大都市’内涵建设的建议”；陈永弟委员作“创新开发机制 保护历史风貌”的发言；张民权委员代表市政协教科文卫体委员会发言，题目是“聚焦中共百年诞辰 以中共‘一大’会址为核心建设‘红色源头’历史风貌区”；陈东晓委员代表

市政协对外友好委员会和对外友好界发言，题目是“提升‘世界城市日’影响力 推动上海建设卓越的全球城市”；吴建林委员代表宗教界发言，题目是“爱这个世界 奏时代强音”；陈芳源委员代表农工党上海市委员会发言，题目是“‘二孩’政策 我们该如何应对”；孙静委员代表上海市妇联发言，题目是“关于尽快完善本市托育服务体系的建议”；安翊青委员代表社会科学界发言，题目是“完善

业委会制度 推进治理创新”；吴萌委员代表上海市总工会发言，题目是“聚焦卓越全球城市建设 打造高素质农民工队伍”；周秀芬委员作“关于深化开展本市黑臭河道治理工作的若干建议”的发言；孙建平委员代表市政协人口资源环境建设委员会发言，题目是“完善城市风险管理体系 守住公共安全运行底线”；钱金建委员作“上海必须更加走在军民融合发展的前列”的发言。

市政协副主席姜樾、周汉民、蔡威、高小玫、方惠萍、王志雄、张恩迪、李逸平、徐逸波出席。

作为工作重点，持续用力推进“五违四必”区域环境综合整治、道路交通综合管理、城乡中小河道综合整治、食品安全管理等，不断提升广大市民的获得感和满意度。

应勇还就促进科技创新与成果转化，振兴实体经济和发展“四新”经济，构建法治化、国际化、便利化营商环境，推动城乡一体化发展和崇明世界级生态岛建设等问题与委员们交流互动。

市领导董云虎、徐泽洲、姜平、赵雯、翁铁慧、时光辉、白少康、陈寅等分别参加“弘扬城市精神，彰显城市文化品格”“切实保障和改善民生，持续提高群众获得感”“持续加大补短板力度，着力提升社会治理和依法治市水平”“加强环境保护和治理，提高生态宜居水平”4个专题会议。江海洋、李珺、蔡金萍、李莉、郭坤宇、朱同玉、陈琪、周蓓华、李锦军、秦纳、曹艳春、裘索、汪亮、董爱华、马驰、方奇钟、蔡生力、孙超才、陆晓春、马志远等委员作了发言。市政协副主席蔡威、高小玫、方惠萍、李逸平分别主持，徐逸波出席。

## 构筑好科创中心的“四梁八柱”

（上接第一版）要主动顺应科技革命和产业变革大趋势，紧密结合上海原有工业基础，着力推动传统产业改造升级，大力发展新技术、新业态、新模式、新产业。要致力于降低制度性交易成本，为企业降本减负，进一步鼓励创新。要继续完善公共服务，吸引海内外创新人才。也希望科技工作者坚持科学理想追求，耐得住寂寞，出得了成果。市委常委、市纪委书记廖国勋参加专题会议；市政协副主席姜樾主持，王志雄出席。

为核心的党中央提出的重大战略部署，是加快调整经济结构、转变发展方式的治本良策，是当前和今后一个时期经济工作的主线。我们要进一步认清和把握供给侧结构性改革最终目的是满足需求，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革。上海要按照党中央、国务院要求，坚持稳中求进、进中提质，把深化供给侧结构性改革作为当好改革开放排头兵、创新发展先行者的关键举措，作为推进创新驱动发展、经济转型升级的必由之路，努力实现经济更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。要结合自身实际，深入推进“三去一降一补”，进一步帮助企业降本减负，着力降低制度性交易成本，按照高度透明、高效服务，少审批、少收费，尊重市场规律、尊重群众创造“两高、两少、两尊重”的要求，深入推进政府职能转变，努力把上海建设成为行政效率最高、行政透明度最高、行政收费最少的地区之一，更大程度激发全社会创新创造活力。要继续把补短板

应勇在认真听取大家发言后指出，实施供给侧结构性改革是以习近平同志

## 中国华融资产管理股份有限公司上海市分公司资产处置公告

中国华融资产管理股份有限公司上海市分公司拟对从中信银行股份有限公司上海分行收购的上海美赫建筑装饰有限公司等25户债权进行处置。现我分公司拟通过公开竞价、公开询价等方式进行处置，予以公告说明。

上述不良债权的基本情况如下(债权欠息及垫付费用以实际转让协议为准):

序号	所在地	债务人	担保方式	本金余额
1	上海	上海美赫建筑装饰有限公司	抵押、保证	4,850,000.00
2	上海	上海钢贸贸易有限公司	抵押、保证	4,830,000.00
3	上海	上海岩盛物资有限公司	抵押、保证	4,830,000.00
4	上海	上海晨氏贸易有限公司	抵押、保证	9,660,000.00
5	上海	上海荣唐工贸有限公司	抵押、保证	12,000,000.00
6	上海	上海灿源实业有限公司	抵押、保证	8,000,000.00
7	上海	上海展昊物资有限公司	抵押、保证	8,000,000.00
8	上海	上海九盾金属材料有限公司	抵押、保证	5,600,000.00
9	上海	上海敏佳金属材料有限公司(更名为:上海勤昌实业有限公司)	抵押、保证	12,000,000.00
10	上海	上海倩迪商贸有限公司	抵押、保证	5,600,000.00
11	上海	上海祁瑞实业有限公司	抵押、保证	8,000,000.00
12	上海	上海驰源贸易发展有限公司	抵押、保证	12,000,000.00
13	上海	上海纺纺家商贸有限公司	抵押、保证	4,800,000.00
14	上海	上海昌世贸易发展有限公司	抵押、保证	8,000,000.00
15	上海	上海杨铁贸易有限公司	抵押、保证	7,963,600.00
16	上海	上海宝顶实业有限公司	抵押、保证	8,000,000.00
17	上海	上海伊能威实业有限公司	抵押、保证	8,000,000.00
18	上海	上海思循金属材料有限公司(更名为:上海思循贸易有限公司)	抵押、保证	6,000,000.00
19	上海	上海晨民实业有限公司	抵押、保证	12,000,000.00
20	上海	上海唐石钢铁发展有限公司	抵押、保证	12,000,000.00
21	上海	上海沪彭贸易有限公司	抵押、保证	6,000,000.00
22	上海	上海双源钢铁有限公司(更名为:上海宁京实业有限公司)	抵押、保证	12,000,000.00
23	上海	上海秉祥物资有限公司	抵押、保证	4,000,000.00
24	上海	上海大源钢铁发展有限公司	抵押、保证	5,600,000.00
25	上海	上海杰钰实业有限公司	抵押、保证	10,400,000.00

注:本公告清单列示贷款本金余额为截至2017年1月13日余额,借款人(主债务人)和担保人(从债务人)应支付给华融公司的利息、费用按借款合同、担保合同、其他相关合同协议及法律法规的规定计算。上述不良债权中各笔债权项下的权利义务一并转让。

分布区域:所有债务人均位于上海市。  
处置方式:拟采取公开竞价、公开询价等公开处置方式。  
交易条件:要求买受人信誉良好,按要求支付转让价款并承担购买债权所带来的风险。  
交易对象应为主体适格的企业、个人或其他经济组织,但国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、资产公司工作人员以及参与本次资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构人员等关联人及其配偶、直系亲属等不得参与竞买。  
公告有效期限为自本公告刊登之日起二十个工作日内,公告有效期内我分公司受理上述资产处置有关异议和咨询。  
联系人:黄先生 021-63740929  
受理排斥、阻挠征询或异议的举报电话:021-63281639  
联系地址:上海市中山东二路15号10楼

中国华融资产管理股份有限公司上海市分公司  
2017年1月17日