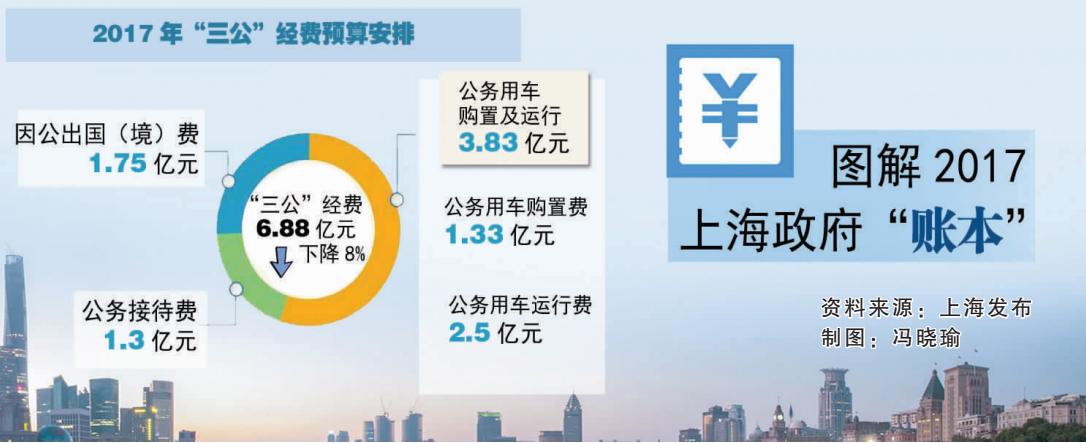
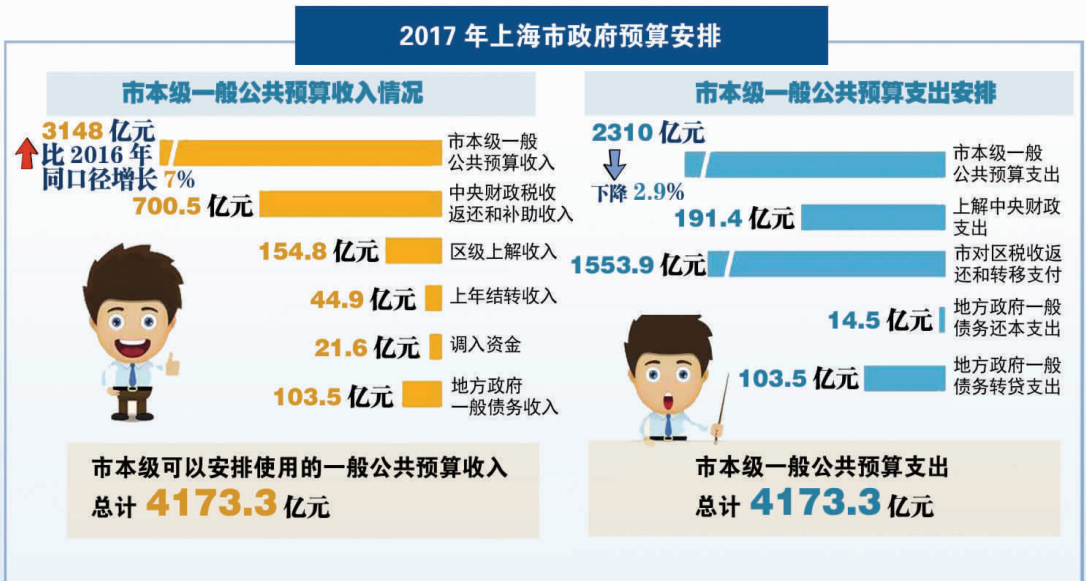




今年政府预算“四本账”提升透明度，“大账”更全“小账”更细

# “钱袋子”里看门道更容易



■本报记者 钱蓓

市十四届人大五次会议第二天，市人大代表集中审查预算报告。今年政府预算“四本账”加大了公开力度，提升了透明度。每位代表手中的6份预算材料叠起来有砖头厚，全市性的“大账”内容更全；各个部门、层级、专项的“小账”更细，代表想从“钱袋子”里看门道也更容易。

## 去年新增机动车额度拍卖收入 116.3亿元

2016年上海可以安排使用的地方公共财政收入总计8888.7亿元，全市地方公共财政支出总计8888.7亿元，收支执行基本平衡。2017年，全市可以安排使用的地方公共财政收入总计7709.4亿元，支出预算总计7709.4亿元，收支预算平衡。

偌大的数字主要通过“四本账”呈现：一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保障基金预算。自从2014年“四本账”集体亮相以来，政府预算的编制逐年小步优化。

今年，细心的代表很容易从预算材料中发现亮点。预算公开力度加大了：部门预算公开从主管部门拓展到所有预算单位；预决算公开向乡镇一

级的预算单位延伸；增加了预算主管部门具体项目的绩效目标公开数量，重点项目绩效评价报告被公开；等等。

预算透明度提升了：国有资本经营预算编制进一步细化，市对区转移支付预算编制和公开进一步细化，政府债务信息公开进一步细化。在市人大及其常委会的推动下，今年的预算草案披露了基本建设支出预算安排和执行情况，2016年市本级基本建设支出合计310亿元，2017年预算安排合计460亿元；新增机动车额度拍卖收支情况也在预算草案中得到披露，2016年拍卖收入116.3亿元，支出87.2亿元。

## 市里为老年综合津贴花了多少钱

对于代表来说，全市性的“大账”很全面——这意味着想要吃透上海预算更难了，各个部门、层级、专项的“小账”更细——想在局部领域看出门道更容易。

每个代表手头有6份预算材料，最厚实的是市级部门预算，其中包含123个市级部门的预算情况。九三学社上海市委秘书长朱红代表随手翻到《上海市人大常委会办公厅财政拨款支出功能分类预算表》，“表格有三级条目，类、款、项，比如一般公共预算支出是‘类’，它下

面有‘款’，比如人大事务，‘款’下面分‘项’，包括行政运行、一般行政管理事务、人大会议、人大立法、人大监督、人大代表履职能力提升等等。这个单位有哪些功能，每项工作开销多大一目了然。”

朱红介绍，历年预算编制，从类逐步细化到款、项，内容越来越丰富，报告越来越有分量。以前审查预算报告，每个小组只有一份部门预算，现在人手一本。较真的代表需要这些详实的数据，朱红说，有专业背景的代表能够分析大账，看大账吃力的代表不妨研究自己熟悉或感兴趣的部门及领域，摸清小账。

会议现场，财政部门工作人员列席在侧，随时解答代表疑问。朱红关心2016年的老年综合津贴支出情况，一开始到市民政局部门预算中查，没找到。市财政局工作人员解释，老年综合津贴专项补助属于市对区的转移支付，应该查另一本册子——《2016年全市及市本级预算执行情况》。2017年全市及市本级预算(草案)，根据《2017年市对区一般公共预算转移支付预算表》，老年综合津贴专项补助2016年的执行数为17.6亿元，2017年的预算数为25.5亿元。为什么有差额？表格后面的注释作了回答：老年综合津贴制度是从2016年第二季度开始实施的，2017年要比上年多给一个季度的费用。

## 2017年上海市本级“三公”经费预算6.88亿元

上海市君悦律师事务所主任刘正东代表在预算材料上做了密密麻麻的批注，他说自己并非专业人士，但连年参加市人大举办的预算草案解读会，快被培训成半个内行了。

在1月10日举行的解读会上，刘正东提前研究了预算报告草案，社保基金、国有资本经营预算、“三公”经费都是他关注的点。

2017年上海市本级行政单位、事业单位和其他单位用财政拨款开支的“三公”经费预算合计6.88亿元，比2016年预算数下降8%，其中，因公出国(境)费1.75亿元，公务用车购置及运行费3.83亿元(购置费1.33亿元、运行费2.5亿元)，公务接待费1.3亿元。

刘正东表示：“报告草案只说2017年‘三公’经费比2016年预算数下降8%，我更想知道2016年的决算数字是多少。不过这要等到2017年中的‘小人代会’才公布。”

前两年“小人代会”公布的数据显示，上海2015年市本级“三公”经费支出6.49亿元，比预算数减少1.47亿元；2014年支出7亿元，比预算数减少2.32亿元。

# 深入推进社会治理和城市管理

7位市人大常委会副主任分别参加审议政府工作报告

大家认为，当前上海稳增长压力较大，实体经济遇到不少问题，要采取切实措施加强对先进制造业和实体经济的扶持力度，通过推动先进制造业重大项目落地等方式引领发展。同时，也要更多关注和人民群众日常生活紧密相关的制造业的发展。要进一步加大房地产调控力度，通过深化供给侧结构改革，引导房地产市场健康有序发展。要以创新发展方式为中心，精准把握供给侧的方向和内容，全面贯彻创新发展的理念，统筹推进“五位一体”全面

创新。

大家提出，要调动社会各界和广大市民的积极性，坚持深入推进社会治理和城市管理。要科学规划道路通行，规范执法，提高管理水平，善于巩固交通大整治的成果，真正形成社会共治的局面。要将上海科创中心建设和城市管理相结合，加强科技对城市管理的支撑，增强信息化、大数据等技术对科学决策的支持。对交通整治、“五违四必”、河道整治等问题要建立长久有效的工作机制。

大家表示，“十三五”时期是实现创新驱动发展、经济转型升级的关键时期，文化建设对其具有独特、强劲的促进和保障作用。要深化文化体制改革，健全公共文化服务体系，满足人民群众多样化文化需求，创新文化传播机制，提升上海文化的对外影响力。建设科技创新中心，关键在人才，要加强高技能人才特别是工匠人才的培养，提高其社会地位和经济待遇，完善现代师徒制度，加强媒体宣传，弘扬“工匠”精神。

# 改善民生提升人民群众获得感

应勇等7位副市长分别参加审议政府工作报告

他们表示，新的一年，要全面提高政府治理现代化水平，转变政府职能，加强依法行政，创新政府服务管理方式，推进政府作风建设，不辜负人民期望。要更好地发挥自贸试验区的示范引领作用，按照解放思想、勇于突破、当好标杆的要求，探索和创新地方一级政府管理体制及监管模式，打造提升政府治理能力的政府再造区，力争取得更多可复制推广的制度创新成果。

副市长们指出，在全面推进科技创新中心建设中，要深入实施创新驱动发展战略，推进自主创新和科技成果转化。要集中力量建设张江综合性国家科

学中心，依托重大科技基础设施群筹划国家实验室，集聚创新单元、研究机构和研发平台，构建协同创新网络，研究部署若干大科学计划。同时，要深化知识产权综合管理改革，加快构建多元化知识产权保护体系，设立中国浦东知识产权保护中心，将上海知识产权交易中心打造成为包括专利、商标、版权、技术秘密、集成电路布图设计等知识产权评估、转让、交易的一站式服务平台，推动科技创新成果转化。

他们表示，今年要更加有力地保障和改善民生，进一步推进基本公共服务制度化、标准化、均等化，努力使人民群众有更多的获得感。要结合黄浦江

45公里岸线公共空间改造，增添健身步道、自行车绿道、小型球场、历史遗迹等体育、休闲设施，努力将浦江游览打造成为上海旅游第一品牌；并且要加快体育场馆和设施建设提高人均体育场地面积，为市民提供更好的体育公共服务。要深化教育综合改革，整体实施高考综合改革，统筹推进一流大学和一流学科建设，建立与高校分类管理相适应的评价、投入机制。要守牢城市安全底线，更加突出治顽症、补短板，切实在火灾防控体系建设、健全道路交通安全违法行为整治常态长效机制、社会治安管控等方面下更大功夫，不断提升人民群众安全感和满意度。



■本报记者 徐晶卉

《中国制造2025》指出：“制造业是国民经济的主体，是立国之本、兴国之器、强国之基。”形成经济增长新动力，塑造国际竞争新优势，重点在制造业，难点在制造业，出路也在制造业。

受资源、成本、环境信息化等因素的制约，“上海制造”一度面临发展困境，但转型机遇也在眼前——高科技、精细化的智能制造有着巨大的发展空间。在本次政协会议上，多个提案集体“把脉”上海的智能制造产业，委员们指出，上海制造业应主动应对挑战，将智能制造作为产业的重点突破方向加以深入研究，在企业原有的信息化和自动化基础上，使企业逐步迈入智能制造时代，树立新的核心竞争力。

## 上海智能制造处于第二阶段

智能制造的道路至少要经历四个阶段：引入电子化的自动化建设；模块化的具备IT系统支持的自动化建设；全面实现的数字化工厂的建设；具备自主控制、自我协调和优化的智能化制造。

上海的智能制造产业目前处在哪一阶段？九三学社上海市委会的提案认为，上海目前所能达到的能力应该在第二阶段，即模块化的具备IT系统支持的自动化。

九三学社上海市委会的提案吸纳了很多业界专家的意见，认为上海在智能制造产业的发展上还面临着深度信息化问题。比如，数据还没有真正实现从产品研发、制造规划、设计制造、生产运行到维护更新的全生命周期的贯通；虚拟仿真能力还没有完全覆盖整个从研发到制造的现实过程；模块化的IT系统还没有高效整合；数据在整个全生命周期过程中的流通效率还有待进一步提高等等。

深度信息化问题的背后，是缺乏组织层面的统筹支持。这份提案认为，目前上海智能制造产业尚缺乏从全市层面对发展路径进行顶层设计，也缺乏具有自主知识产权的智能制造技术、软件产品、标准规范。

## 在制造强项中寻找智造突破口

智能制造是《中国制造2025》的核心内容，也是上海建设具有全球影响力的科创中心的重要载体。事实上，为了进一步发展有高度的上海智能制造产业，相关政府部门已出台了一系列措施：市经信委发布了《关于上海加快发展智能制造助推全球科创中心建设的实施意见》；市商务委去年也启动了“智能制造招商计划”。

九三学社上海市委会的提案认为，发展上海智能制造产业，不能“眉毛胡子一把抓”，应该在原有制造业优势项目中寻找重点突破口。有委员举了个例子，上海的汽车制造业是传统制造强项，可以以汽车产业转型升级为抓手，推进上海智能制造产业发展，注意传统技术与电气化、智能化、信息技术的并重和深度融合，注意技术变革与商业模式的并重，注意政府主导和企业跨界的重。

民建上海市委会提交的《关于推进本市智能制造产业发展的建议》也认为，上海的智能制造业发展要“有的放矢”：上海应该尽早选定本市智能制造重点攻关方向，根据国务院《中国制造2025》总目录，结合上海产业布局和未来需求，制定重点发展项目和产品指引。

市政协委员、上海工程技术大学运输学院原院长魏建则认为，要注意构建创新型产业集群，增强对产业集聚创新发展的引导，“政府扶持方向，应该从对单个项目、企业的支持，转化为对集群主导产业的价值链关键环节、关键共性技术的扶持，转化为对集群内各主体产学研合作、协同创新的扶持”。

## 上海智造需补齐人才“短板”

从上海制造到上海智造，虽然只差了一个字，但对于人才需求来说却大相径庭。九三学社上海市委会提案指出，上海的智能制造业在人才资源上存在不少短板，制造业人才结构性过剩与结构性短缺并存，高技能人才和领军人才紧缺。

提案建议上海夯实产业人才支撑，一方面，加大对创新创业型人才的支持力度，为符合制造业转型升级方向的创新型人才提供良好的创业环境，在住房、社保等方面对产业急需人才予以扶持；另一方面，打造开放的国际人才市场平台，加大优秀人才海外培训力度，在全球范围吸引高端人才集聚。

民建上海市委会的提案则强调，应尽早推动智能制造教育培训体系建设，推进现有理工科类高校院系尽快形成与智能制造密切相关的教育体系，同时对部分应用类高校进行专业化改造，尽快形成与智能制造相适应的技能教育和培训体系。

# 市人代会主席团第二次会议举行

本报讯 市十四届人大五次会议主席团昨天举行第二次会议。会议听取了各代表团审议关于接受市人大常委会部分组成人员辞去市人大常委会和专门委员会职务请求的决定(草案)的情况汇报，审议决定(草案)，决定提请大会表决。

会议还听取了各代表团审议大会补

# 市人代会第二次全体会议今举行

听取市人大常委会和两院工作报告 将通过广播、电视、网络和微博直播

本报讯 (记者祝越) 市十四届人大五次会议第二次全体会议将于今天下午2时举行，听取市人大常委会、市中级人民法院和上海市人民检察院工作报告等。上海人民广播电台中波990千赫、

调频93.4兆赫，东广新闻中波1296千赫、调频90.9兆赫，上视新闻综合频道、法治天地频道，东方网和“上海发布”微博将进行直播。



参加上海市十四届人大五次会议的代表昨天举行小组或代表团会议，审议杨雄市长作的上海市人民政府工作报告、审查计划草案报告和计划草案。在杨雄代表团举行小组会议时，于洋代表提到的“完善居民住房保障，宜用实物配租还是货币补贴？怎么样才能更好地保障人民群众安居乐业？”问题引起热议，坐在于洋对面的黄银文、谈兵两位代表同时对这一话题展开讨论。

上图：黄银文(左一)、谈兵(左二)两位代表正在回应于洋(右一)代表。

本报记者 叶辰亮摄影报道