补好短板建设卓越的全球城市

周汉民

文匯时评
中国新闻名专栏

核心观点

建设卓越的全球城市，是一项十分艰辛的任务，但惟其艰辛，才值得努力。令人感到鼓舞的是，从2014年开始，上海市委、市政府明确提出，创新和完善社会治理，直接关系、影响到上海下一步的发展。因而，我们集中精力补短板，将补短板作为全面落实国家供给侧结构性改革的抓手，其中基于上海客观市情开展的“五违四必”专项活动，整治全面，措施有力，成效明显

规划本质上就是一种制度创新

目标奠定方向，目标凝聚人心。1992年，上海根据中央要求提出建设国际经济中心、金融中心和贸易中心，1997年又增加了航运中心，“四个中心”建设成为了上海发展的宏伟目标。人同此心、心同此理，上海朝着2020年基本建成“四个中心”方向砥砺前行。去年开始实施的“十三五”规划赋予“四个中心”建设新的内涵，而“四个中心”的相互联动也得到了加强。在此进程中，党中央、国务院赋予上海一项新任务，即建设具有全球影响力的科创中心。由此，金融中心是核心，贸易中心是基础，航运中心是载体，经济中心是综合性体现，科创中心建设成为上海迈向未来的不竭动力。

“新故相推，日生不滞。”作为中国的上海和世界的上海，我们没有止步，更没有理由懈怠。2016年秋天，在市民、专家和规划师的共同参与下，上海提出了迈向2040年的宏伟愿景，将25年后的目标设定为卓越的全球城市，把上海建设成为令人向往的创新之城、人文之城、生态之城。尽管2040年上海的发展规划还有待国家批准，但迄今为止，已经看到的规划内容令人鼓舞，催人奋进。其中，把上海建设成为更可持续发展的韧性生态之城，更令我们有期盼、有向往。这一规划本质上就是一种制度创新，为的是发展生产力、提升竞争力。

抓“五违四必”集中精力补短板

建设卓越的全球城市，是一项十分艰辛的任务，但惟其艰辛，才值得努力。令人感到鼓舞的是，从2014年开始，上海市委、市政府明确提出，创新和完善社会治理，直接关系、影响到上海下一步的发展。因而，我们集中精力补短板，将补短板作为全面落实国家供给侧结构性改革的抓手，其中基于上海客观市情开展的“五违四必”专项活动，整治全面，措施有力，成效明显。

多年来，上海的违法用地、违法建筑、违法经营、违法排污、违法居住现象屡禁不止，上海市委明确提出安全隐患必须消除、违法无证建筑必须拆除、脏乱现象必须整治、违法经营必须取缔。2016年，共拆违5141.58万平方米，是2015年的3倍。如果坚持下去，同时坚决遏制反弹，那么在2019年初完成拆违目标，是切实可行的。与此同时，上海市委提出，干净、有序、安全是城市建设的基本要求，也是最高要求，为达此目标所作的努力，永无止境。去年的交通大整治使得交通秩序显著改善，车辆通行率明显上升。作为2016年上海市委、市政府“从严加强城市综合管理”补短板的两项重点工作，实现了让上海更干净、更有序、更安全的目标，受访市民中九成表示满意。

尤为难能可贵的是，为进一步加强在中国共产党领导下的多党合作和政治协商制度，中共上海市委委托各民主党派市委对全市各区“五违四必”区域环境综合整治进行专项监督。根据安排，民建上海市委对口浦东新区和崇明区，我分别带领2个监督小组深入实际、深入了解、深入调研，真切感受到“五违”现象在上海，冰冻三尺非一日之寒，而“四必”决心在今天，当咬定青山不放松，绝不懈怠。整治“五违”现象的力度之大，决心之大，勇气之大，令人赞叹。相信只要坚持下去，让上海人民的生活更美好，一定会实现。

必须依法整治科学整治全民参与

“五违四必”专项整治，为2040年建成卓越的全球城市，鸣锣开道，保驾护航。通过一系列调研、考察和访谈，有两点建议：

1、必须依法整治。“五违”现象积重难返，但必须整治清理，这惟有依赖法律。应当组织力量，全面梳理并认真研读国家和上海两级立法的规章和决定。对不合时宜的，当废除；对必须修改的，当修订；对必须制定的，当创立；对所有法律的执行，当认真解释并进行相关培训。建议上海市人大围绕全面推进“五违四必”，及时制定综合性地方法规，就像抓自贸区建设一样，用法律手段固化行之有效的政策和措施，并为全国层面的社会治理提供“上海方案”。

2、必须科学整治。“五违”现象整治，应当与区域经济的结构调整、产业转型、区域规划、人员安置，尤其是上海发展总体目标，一并考虑。不能“头痛医头，脚痛医脚”，也不能“拔出萝卜不洗泥”。尽管任务艰巨，时间紧迫，仍需要谋定后动，谋全后行。

总之，全体市民应当积极投身“五违四必”专项整治行动，如同当年全民参与上海世博会筹办一样，让这座城市更美丽，让全体市民更有主人翁责任感和上进心！

（作者为全国政协常委，民建中央副主席，上海市政协副主席，民建上海市委主委，市社会主义学院院长）

两会时评

政协委员现场问政，交通教育医疗问题最受关注

中运量公交春节后载客试运行

■本报记者 张晓鸣 史博臻 徐晶卉 童薇菁

昨天中午，市政协十二届五次会议现场咨询活动在市委党校举行。市政府办公厅、市政协办公厅、市高级人民法院、市人民检察院以及市政府有关委、办、局等38家单位的负责人及相关部门工作人员，现场对市政协委员提出的意见建议作出解答，并办理相关提案。现场共接待委员咨询249人次，当场处理委员口头提出的问题163个。其中交通、教育和医疗等方面问题是委员们关注的热点。

市政协主席吴志明，副主席姜樑、蔡威、方惠萍、李逸平、徐逸波参加。

昨天，政协委员在咨询活动现场向市公安局负责人了解交通整治情况。 本报记者 赵立荣摄

将恢复部分非机动车道

“骑行常常遭遇无路可走，是目前鼓励绿色出行的痛点之一。”在咨询现场，游闽键委员向市交通委提出建议，希望恢复部分非机动车道，让自行车有更多空间。为鼓励绿色出行，市交通委明确表示，将改善步行和自行车衔接公共交通条件。

“我们有这个考虑，前期也一直在做调研。”市交通委秘书长高奕奕回复称，2017年将推进恢复一部分非机动车道。他表示，恢复非机动车道，确保自行车路权是构建上海慢行交通系统的重要举措，将以逐步推进的方式进行。

与此同时，选择共享单车出行最令人头疼的莫过于停放问题了。游闽键表示，上海现有自行车保有量近2000万辆，而自行车停车位却远远不够。即使在有停车点的区域也没有明确的指示牌。有车无处停、找不到停车点，直接导致了违规停车现象的发生。

对此，高奕奕表示，将听取共享单车企业意见，结合企业的运营数据，针对共享单车的数量和分布，配套增设车辆停放点和指示牌。同时，他透露，政府也在制定相关指导意见，希望以此规范行业健康发展。

明年实现中心城区所有轨交线路周末延时

作为特大城市，上海要解决交通问题，关键在于坚持公交优先战略。高奕奕在回答金亦民委员咨询时透露，延安路中运量公交即71路将在“两会”后进行空车试运行，春节后进行载客试运行。全线将配备68辆双源无轨电车，预计高峰时间车辆平均间隔在3分钟左右，低谷时间间隔在5分钟。

71路首末站分别位于外滩和申昆路，平均站间距730米。据介绍，外滩往申昆路方向运营时间为早上5点半到晚上11点半；申昆路往外滩方向运营时间为早上4点半到晚上10点半。

在68辆双源无轨电车中，40辆为18米长电车，28辆为12米长电车。主线从申昆路至外滩，采用18米双源无轨电车；区间线路从申昆路至黄陂北路左转调头回程。两条线路将在同一条专用道上运行，12米长电车掉头相对方便，载客运量稍小，核载人数86人，而18米车长电车能容纳更多乘客，核载人数150人。

此外，申通地铁运营管理中心总经理殷峻在咨询现场介绍，目前轨道交通1号、2号、8号线的延时仅是第一步，未来将逐步在其他线路进行末班车延时推广，实现延时常态化。据悉，上海将力争在2018年实现中心城区所有轨道交通线路周末延长服务时间，中心城区轨道线路高峰时段运营间隔缩短至3分钟以内，部分骨干线路力争缩短至2.5分钟以内。

1000个泊位缓解停车难

2017年，小区居民“抢车位大战”或有所缓解。

有政协委员提出，在上海一些道路可以临时停车的区域内，白天有专门人员对停泊的机动车管理收费，而在夜间无人收费管理时，车辆若是停在这些车位内，会被交警部门贴单处罚。对于白天和夜间不同的管理状态，市民颇有意见。

对此，市公安局交警总队副总队长尹建岗表示，对于路内停车来说，遇到的问题确实是管理力量跟不上。“如果没有人管理的话，目前就是非法停车，现在就这个矛盾我们也在和交通委协调，争取尽快把有停车位的地方的管理力量跟上去。”尹建岗还说，也注意到一些市中心小区居民遇到停车难问题，希望将道路停车资源拿出来作为补充。

尹建岗表示，为解决小区停车难问题，市公安局交警总队将从今年上半年起，在居民有迫切需求的市中心小区周边，推出50个点共计1000个泊位，来补充小区停车难的缺口。选点标准将兼顾两个条件：一是小区居民需求；二是附近道路的开设条件，避开车流量大的区域。同时，因路内停车点占用了公共资源，所以将采取收费模式。对此，有关部门也将加大管理力度。

不能因考试停掉体育课

昨天的活动现场还出现了一群小学生记者。小记者们第一站来到了市教委的咨询台前。

“家长给孩子报很多辅导班，已经影响到我们一些正常文化课的学习，你们对于补课问题怎么看？”“期末考试前期把副课停掉，改成主课学习，您怎么看？”小记者的问题引发了委员们的共鸣。

对此，市教委相关负责人首先回答了停副课的问题：市教委对于每个学校都要求在每个学期制定严格的课程计划，上多少体育课、音乐课，都有科学的安排，不能因为考试就把这些课停掉，这也是教委未来要严格管理的地方。

这位负责人表示：“对于补课，市教委发过明确规定。补课既是教育问题，也是文化、社会问题，部分家长希望孩子出人头地，不满足于学校提供的课程。这其中有几个原则，首先不能影响学生身心发展，二是确实是孩子在学校学不到的，第三要找到孩子的特长，发现潜能。”

社区医院可以有“洋医生”吗

“未来，上海市民看病就医会遇到更多‘洋医生’吗？”带着这个问题，列席此次市政协会议的中科院上海光机所信息光学与光电技术实验室主任王向朝来到市卫计委的咨询台前。

如今，排长队依旧是三甲医院的普遍现象，如何解决因为优质医疗资源稀缺而造成的“看病难”问题？王向朝询问，能否将海外优质医护人员引入二级甲等医院、社区卫生服务中心，充实本市医疗队伍，以更好地满足市民的就医需求？

市卫计委专业人士回应说，打破人才流动的国别限制，将优秀“洋医生”引入上海，关键在于攻克语言关。如今，只要具备国家规定的相关材料与证明，并向市卫生行政部门申请且得到允许的外籍医生即可在沪行医。近年来，中国逐步放宽外籍医生在华行医限制，但目前外籍医生大多供职于高端国际化医院或中外合资诊所，其服务对象仍以在华外籍人士为主，公立医院几乎难觅“洋医生”的身影。

相关人士解答道，由于医疗诊断关乎病人的生命安全和健康，如果医护人员无法与患者建立有效的沟通，将引发生命威胁、医护纠纷等一系列严重问题。目前，临床上“洋医生”对中国患者进行诊断，大多采取与中国医生联合问诊的方式，以将沟通的障碍降到最低。

审议常委会组成人员调整事项

市政协举行常委会议 吴志明主持

本报讯 （记者**张懿**）市政协昨天举行十二届三十二次常委会议。市政协主席吴志明主持。

会议审议了政协上海市第十二届委员会常务委员会部分组成人员离任名单（草案），增选政协上海市第十二届委员会常务委员会部分组成人员建议人选名单。市委常委、市委统战部部长沙海林作说明。

会议审议了选举办法（草案），总监票人、监票人名单（草案）。大会副秘书长齐全胜作说明。

市政协副主席姜樑、周汉民、蔡威、高小玫、方惠萍、王志雄、张恩迪、李逸平、徐逸波出席。

秦文君等委员热议“书香上海”建设——

全民阅读，不能输在起跑线上

■本报记者 童薇菁

市政协常委、市作协副主席、著名儿童作家秦文君昨天在政协分组讨论会上说起一桩“怪事”：“每年的上海书展上，很多作家都会举办见面会、交流活动，其中就包括很多童书作家，想方设法培养小读者。但令人意外的是，来参加活动的往往不是孩子，而是一群爷爷奶奶。他们帮着自己的孙子、孙女买书，要签名，孩子们却都在参加各种假期补习班。”

秦文君的发言激起会场内委员们的热烈讨论——“我们距离成为一个热爱读书的城市，还有多远？”祝君波委员有感于全民阅读的现状，提交了“将《上海市全民阅读促进条例》列入市人大立法程序”的建议。王丽萍委员则提议，应当降低建设城市文化沙龙的门槛，以吸引更多市民参与分享与讨论，用艺术打开他们的心灵，让文化普及走得更远、更深。

读书的执行力要从孩子抓起

《庄子·人间世》云：“人皆知有用之用，而莫知无用之用也。”秦文君指出，现在关于读书的最大问题，就是功利心太重，而忽视了“无用之用”。从小忙着补课的孩子，有机会享受到书籍带来的快乐吗？在一些发达国家，家长在孩子一岁半的时候就让他们尝试阅读。“读书这件事儿，就是不能输在起跑线上。高质量的阅读，对一个人的成长特别重要。”秦文君说。

秦文君以民间习俗“抓周”作类比，“你给孩子接触的第一个物件是iPad还是图书，决定了孩子将来对书籍会有多深的情感”。不仅仅是孩子，对一个成年人而言，读书的仪式感也很重要，去除心灵上的浮躁，才能真正地把书读进去。

近年来，上海的全民阅读工作取得显著成效：上海书展、中国上海国际童书展等已形成大众知名度与影响力，网上书店每年的销售额强势不减，实体书店也凭借走个性化道路渐渐回暖，申城的读书氛围日渐浓郁。但同时也应该看到，在建设全民阅读的过程中，仍存在一些问题，例如：快餐式书籍和“浅阅读”习惯挤占了人们宝贵的时间；公共阅读资源依然短缺，在资源密度、布局以及服务人群等方面分布不均；针对未成年人的阅读服务和指导尚有待提高……

“我现在非常揪心的有两个问题：一是人们对阅读的行动力不够”，秦文君说，“二是缺乏读书的方法论。比如学校课堂上，就没和孩子们真正讲清楚阅读是什么，应该怎么阅读。”

文化沙龙铺陈城市文化想像力

据不完全统计，上海现有各类读书会组织超过100个，每周举办的读书活动有10余场。思南读书会、大夏读书会、“国学新知”读书会等读书组织已成为一张张文化名片，在申城的读书人群中拥有相当的号召力，其中不少读书会已开始走线下线上同步发展的道路。

“上海一直以来是全国的文化重镇，它曾是读书人云集、出版业繁盛的地方，也是最有文化想像力的城市之一。”秦文君特别喜欢提“书香上海”这个概念，因为它同时联系着过去与现在的维度，象征着读书文化的传承与发展。有委员表示，虽然自己已成一个十足的数字控，转战到了电子阅读阵地，但每周读一本“大部头”的习惯不曾改变。也许平台是变了，但对优质出版内容的渴求一如既往。

王丽萍经常参加上海的文化沙龙，因为一本书或一部电影，原本陌生的人发现彼此竟是精神世界的“邻居”，这种感受很奇妙、很温暖。越来越多人愿意相聚在一起，针对自己感兴趣的文化、思想等方面的议题，相互探讨、交流。“一座城市的文化高度一定是和市民文化联系在一起的。”王丽萍说，上海有各个不同平台搭建起来的文化沙龙，这是上海城市文化的新亮点。

接下来，应该鼓励、吸引更多人参与建设文化沙龙。相关部门给予一定的场地支持，然后向市民免费开放，降低门槛。“无论是孩童、外来务工人员，还是老人，只要他们有一颗愿意交流的心，都应该为他们提供参与文化活动的机会。”王丽萍说。

两会 文化新视野

在2016中国上海国际童书展上，亲子阅读成为一道风景。本报记者 叶辰亮摄

教育界委员谈学生减负——

标本要兼治，家长要自省

■本报首席记者 张懿

眼下，中小学生课业负担已成为政府关心、家长关注的社会热点问题。如何科学有效地为孩子们减负，如何真正让家长走出“补与不补（课）”都焦虑的两难？昨天，列席本次“两会”的全国政协委员、市政协教科文卫体委员会副主任、上海市教科院副院长胡卫发表看法。他认为，课业负担过重既是一个教育问题，也有深层次的社会原因。他建议上海坚持综合治理，以治标带动治本，通过优化教育和社会生态，最终解决学生课业负担过重问题。

胡卫说，课业负担重是一个老问题，早在上世纪50年代就曾经引起讨论。这么多年来，一直是多多少少、少少多多；紧一紧就少了，松一松又会反弹。作为教育专家，胡卫坦言，他也曾经给孩子在课堂之外安排了许多课程。而对一些普通家长来说，他们现在甚至已对课业轻重失去了判断力，不知道什么是正常的课业负担、什么又叫做负担过重。

胡卫说，课业负担过重，表面上看是学校和社会办学机构的问题，而实际上则是学校、家庭、社会共同作用的结果。人们常说，东亚包括中日韩在内的“筷子文化圈”，学龄孩子普遍面临很大的学业和考试压力，就是因为长期存在“学而优则仕”的文化传统。同时，我们的家长甚至整个家庭，也都把孩子看作自己人生梦想的延续。为了给孩子减负，让他们不再太过辛苦，既应该在短期内采取必要的措施治标，也应该以治标带动治本，长期推进；既要对作业、补课等进行规范，也应从课程设计、教育目标等入手综合施策；既要解决教育的问题，也应营造良性的社会文化环境。

胡卫建议，一方面，针对教育中存在的问题，政府应仔细梳理，根据问题的轻重缓急采取相应措施。在他看来，应该抓住龙头也就是改革考试制度，包括切实推进招考分离，改变一考定终身的局面，构筑起人人成才的“立交桥式”教育考试体系。

其次，必须看到，正是因为家长们普遍的焦虑，才造成了目前各类社会办学机构无孔不入的局面。对此，家长们更应调整对教育的期望值，秉持正确的成才观念。

第三，就中小学校而言，应该把教育的目标从“知识导向”转向“能力发展导向”，注重学生综合素养的培养，根据学生的身心安排课程内容。胡卫说，校长和老师们不妨借鉴国外一些经验，比如将作业按照内容和难度分层级，让学生根据自己的兴趣和能力自主选择。