



杨雄市长作的《政府工作报告》摘要

新的一年,要恪尽职守毫不懈怠,保持勇气锐气朝气,坚持稳中求进中提质

着力优化结构增强动力化解矛盾补齐短板

(上接第二版)

切实把创新落实到创造新的增长点

(二)全面推进科技创新中心建设。杨雄说,要深入实施创新驱动发展战略,进一步推进自主创新和科技成果转化,切实把创新落实到创造新的增长点上。

着力提高科技创新能力。集中力量建设张江综合性国家科学中心,依托重大科技基础设施群筹划国家实验室,集聚创新单元、研究机构和研发平台,构建协同创新网络,研究部署若干大科学计划。继续构筑功能型创新平台,启动新建、提升改造和培育引导智能制造、生物医药、集成电路等一批共性技术研发与转化平台。聚力建设创新集聚区,培育壮大创新型领军企业,引领发展高科技产业,增强张江国家自主创新示范区的辐射带动能力。大力推动大众创业、万众创新,鼓励大企业、科研院所创办各类众创空间,进一步提升众创空间的国际化、专业化水平。

深入推进全面创新改革试验。健全市场导向的科技成果转化机制,扩大高校和科研院所的科研自主权,完善企业技术创新激励政策,促进科技服务业发展。加强开放创新,推进跨境研发活动便利化。加大金融服务创新的力度,引导和支持天使投资、风险投资加快发展。构建多元化知识产权保护体系,建设引领型知识产权强市。加强科学普及,发展创新文化,营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围。

建设新型智慧城市。加强新一代信息基础设施建设,增加家庭光纤用户接入带宽。构建城市空间信息云平台,拓展云计算、物联网等新技术应用,开展大数据综合试验,建设第二代社会保障卡、市民健康服务等一批信息化应用平台。

坚持向用人主体放权、为人才松绑,加快构建具有全球竞争力的人才制度体系。完善人才集聚制度,汇聚更多的科技领军人才、高能级人才和企业家。完善人才管理制度,创新人才管理方式,扩大高校和科研院所的岗位聘任、考核评价、收入分配等管理权,支持行业企业自主开展职称评审。完善人才激励机制,健全科研人员绩效评价和奖励机制,探索有利于体现人才创新价值的科研经费管理制度。完善人才宜居环境,改善人才住房、就医和子女就学等条件,进一步激发各类人才的创新创业活力。

推进区域转型发展 淘汰落后产能1000项

(三)深化供给侧结构性改革。杨雄说,要致力于提高供给质量,深入推进“三去一降一补”,协调推进稳增长、调结构,努力实现经济高质量发展、更有效率、更加公平、更可持续发展。

进一步提升“四个中心”功能。积极配合国家金融管理部门,强化金融市场服务实体经济的功能,开展绿色债券等业务创新,促进互联网金融规范发展,加强金融风险监测、预警和防范,坚决守住不发生区域性、系统性金融风险的底线。建成洋山深水港区四期工程,加快发展航运金融、邮轮经济等高端航运服务业。促进大宗商品期货市场和现货市场的联动发展,推进亚太示范电子口岸建设,加快跨境电子商务综合试验区建设,深化内贸流通体制改革。实施新消费引领工程,培育一批商旅文体联动项目和商业转型项目,高标准打造黄浦江游览品牌。

着力振兴实体经济。落实“中国制造2025”、“互联网+”行动计划,加快发展“四新”经济,继续梳理解决一批瓶颈问题。实施产业创新工程,发展智能制造,推进智能网联汽车、工业互联网等一批产业引领性项目,推动传统产业深度运用新技术新模式。弘扬企业家精神和工匠精神,开展质量提升行动,推动企业提高产品和服务质量。进一步推动产业园区提质增效,加强“三区合作、品牌联动”,继续推进桃浦、南大、吴淞、高桥等区域转型发展。淘汰落后产能1000项。进一步帮助企业降本减负,着力降低制度性交易成本,继续清理规范行政事业性收费,扩大进出口环节收费的减免范围,促进实体经济发展。

加快重大工程和重点区域建设。加快建设5号线南延伸段、14号线、15号线、18号线等轨道交通线,建成8号线三期、9号线东延伸段、17号线,新增运营线路55公里。开工建设军工路高架等工程,加快建设浦东国际机场三期、沪通铁路上海段、北横通道等重大交通设施。全面建成虹桥商务区核心区,启

动建设国际旅游度假区的发展功能区,基本完成临港地区智能制造中心的核心功能布局,加快世博园区、前滩等区域开发建设,黄浦江从杨浦大桥至徐浦大桥45公里岸线的公共空间贯通开放。

新增50万个就业岗位 再添7000张养老床位

(四)更加有力地保障和改善民生。杨雄指出,要坚持以人民为中心的发展思想,进一步推进基本公共服务制度化、标准化、均等化,努力使人民群众有更多的获得感。

推动实现更高质量的就业。落实鼓励创业带动就业行动计划,新增50万个就业岗位。完善职业培训、职业见习、就业援助机制,促进高校毕业生、失业青年、离土农民等重点群体就业。提高机关、事业单位和国有企业吸纳残疾人就业的比例。积极申办第四十六届世界技能大赛。

加强社会保障和养老服务。完善社会保障体系,提高养老金、最低生活保障等待遇标准。扩大养老服务供给,推进社区为老服务综合平台建设,新增50家长者照护之家、80家老年人日间服务中心、7000张公办养老床位,促进居家、社区、机构养老服务的融合发展。强化养老服务保障,推进医养结合,启动长期护理保险制度试点,提升养老服务的能力和水平。

完善“四位一体”住房保障体系。新增供应5万套各类保障性住房。完成48万平方米文化中心城区二级旧里以下房屋改造、4.4万平方米郊区城镇旧区改造,实施300万平方米旧住房综合改造。坚持“房子是用来住的,不是用来炒的”定位,加强房地产市场调控,严格执行调控政策,促进房地产市场平稳健康发展。

坚持社会主义办学方向,深化教育综合改革。整体实施高考综合改革。启动城乡义务教育学校携手共进计划,学区化、集团化办学覆盖50%以上的义务教育学校,统筹推进一流大学和一流学科建设,建立与高校管理相适应的评价、投入机制。扩大高水平地方高校自主权,新建和改扩建20所幼儿园。积极发展职业教育、终身教育和特殊教育。鼓励社会力量兴办教育,建立民办学校分类登记管理制度。

推进综合医改试点。深化公立医院改革,推进医药分开,取消药品加成,落实医疗服务评价联动机制。全面实施社区卫生服务综合改革,基本建立分级诊疗政策体系,完善家庭医生制度,实施基层中医药服务能力提升行动。优化医疗资源配置,加强医疗机构儿科学科建设。编制实施“健康上海2030”规划纲要。

积极支持服务国防和军队现代化建设。深入开展国防教育,增强全民现代国防观念,继续推动军民融合深度发展,完善运行机制,推进融合创新示范区建设。加强双拥共建,做好优抚安置工作,巩固发展军民融合大格局。

新增35公里公交专用道 延安路中运量公交投用

(五)创新社会治理和城市管理。杨雄说,按照核心是人,重心在城乡社区,关键是体制机制的要求,坚持眼睛向下,狠抓推进落实,切实做到基层有活力、管理出实效、群众得实惠。

守牢城市安全底线。从严从细落实安全责任,建立健全安全隐患排查、整治、报备的长效机制,严防重特大安全事故的发生。加强火灾防控体系建设,强化“三合一”场所的火灾隐患整治,为100个老旧小区增配消防设施。加强危险化学品安全管控,推广应用危险化学品电子标签自动识别系统,完成油气管道隐患排查治理,建成瓶装液化气统一配送体系。完成82万平方米危旧房屋和严重损坏房屋的处置。维护网络安全,建设网络空间安全动态感知体系,建成网络与信息安全隐患基础平台。按照“四个最严”的要求,把牢食品生产经营准入关,强化食品安全全过程监管,建设市民满意的食品安全城市。

加强社会治理。完善居住证制度,严控人口规模。强化基层基础,启动建设第二批基本管理单元,实施社区发展行动计划,加强居村委能力建设,规范居村委服务群众制度,深化社会组织管理改革,支持工会、共青团、妇联等群团组织参与社会治理。全面落实信访工作责任制,健全矛盾纠纷多元化解机制。全面深化公安改革,完善立体化、信息化社会治安防控体系,持续整治社会治安突出问题,强化反恐安全防范,防

2017 主要预期目标 经济发展质量和效益进一步提高,全市生产总值增长6.5%左右,一般公共预算收入增长7%,全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例保持在3.8%以上。人民生活水平进一步提高,城镇登记失业率控制在4.4%以内,居民人均可支配收入增幅与经济增长保持同步,居民消费价格指数与国家价格调控目标保持衔接。生态环境持续改善,环保投入相当于全市生产总值的比例保持在3%左右,单位生产总值能耗、主要污染物排放量进一步降低。 加快重大工程和重点区域建设 加快建设5号线南延伸段、14号线、15号线、18号线等轨道交通线,建成8号线三期、9号线东延伸段、17号线,新增运营线路55公里。开工建设军工路高架等工程。 全面建成虹桥商务区核心区,启动建设国际旅游度假区的发展功能区,基本完成临港地区智能制造中心的核心功能布局,加快世博园区、前滩等区域开发建设,黄浦江从杨浦大桥至徐浦大桥45公里岸线的公共空间贯通开放。 夯实文化软实力的根基 建成历史博物馆,开工建设上海图书馆东馆、上海博物馆东馆等重大文化设施,启动国有文艺院团院址改造提升工程,增加文化设施的公益性服务内容。完善文艺创作传承创新、资助扶持和质量评价体系,深化国有文艺院团改革,推广院团驻场演出等新模式。建设基层文艺创作基地,扶持网络文艺创作。

确保社会安定有序。

强化城市综合管理和精细化管理。制定一批城市管理新标准,健全常态化长效机制。全面完成住宅小综合区治理三年行动计划,完善物业服务市场化机制,改造2000万平方米居民住宅二次供水设施,60万户老旧小区供水设施。基本完成外环线以外的地下管线普查。强化违法建筑等城市管理顽症整治,开展黄浦江上浮吊整治,加大违法户外广告、违法经营和“居改非”的整治力度。加强综合交通管理,落实新修订的道路交通管理条例,深入推进道路交通违法行为大整治,健全整治长效机制,实施100个拥堵节点改造,建成10条区区间道路,新增35公里公交专用道,延安路中运量公交投入使用。

因地制宜推进镇域发展 启动一批特色小镇建设

(六)深入推进城乡发展一体化。杨雄指出,要坚持城市建设重心和公共资源配置向郊区倾斜,加快转变农村生产生活方式,进一步缩小城乡发展差距。

深入推进农业供给侧结构性改革。开展粮食生产功能区建设,抓好“菜园子”、“菜篮子”工程,提高50万亩常年菜田生产水平,增加绿色优质农产品供给。推进适度规模经营,继续鼓励家庭农场、农民专业合作社发展。加快农业科技创新和推广应用,推动一二三产业融合发展,启动乡村旅游示范村建设,完成2万亩小型农田水利配套设施建设。加大新型职业农民培育力度,促进农民持续增收。开展第三次农业普查。

加快建设美丽宜居乡村。加强农村生态环境治理,完成6万户农村生活污水治理工程。加快农村基础设施建设,完成涉及5万户的村庄改造。

深化农村改革。继续推进镇级集体经济组织产权制度改革试点,全面推行村经分离,完成土地承包经营权的确权登记颁证,深化农村综合帮扶,增加经济薄弱地区低收入农民的收入。

扎实推进新型城镇化。完善城乡规划体系,加快编制郊野单元规划和村庄规

划。推进新城功能建设,强化产城融合。因地制宜推进镇域发展,启动一批特色小镇建设,积极开展历史文化名镇名村的保护和更新利用。在城镇化地区建设农民集中居住社区,促进农民进城进镇居住。

深化国有文艺院团改革 建设基层文艺创作基地

(七)繁荣发展社会主义先进文化。杨雄说,要坚定文化自信,坚持文化兴市,夯实文化软实力的根基,加快建设国际文化大都市。

提高城市文明程度和市民综合素质。坚持用社会主义核心价值观凝魂聚气,持续开展中国梦、城市精神主题宣传教育,实施中华优秀传统文化传承提升工程。深入开展市民修身行动和网络文明建设行动,倡导全民阅读。健全更加严格的历史风貌保护制度。

提高公共文化服务效能。建成历史博物馆,开工建设上海图书馆东馆、上海博物馆东馆等重大文化设施,启动国有文艺院团院址改造提升工程,增加文化设施的公益性服务内容。完善公共文化服务配送机制。

高标准高质量推进 崇明世界级生态岛建设

(八)加大生态建设和环境治理力

度。杨雄表示,树立绿水青山就是金山银山的强烈意识,着力推进绿色发展,加快建设生态宜居城市。

加强资源节约集约利用。推进城市有机更新,低效建设用地减量7平方公里。深化碳排放交易试点,加强海洋资源开发保护。新建23个区域排水系统,消除中心城区排水系统空白点。

完成第六轮环保三年行动计划。推进中小河道综合整治,加大截污纳管力度,完成14座雨水泵站改造、21家污水处理厂提标改造,加强工业企业、畜禽养殖场的污染治理,实施水系沟通工程,落实河长制,基本消除全市中小河道黑臭。完成公用燃煤发电机组的超低排放改造。深入推进长三角区域大气污染、水污

染联防联控。启动实施土壤污染防治行动计划。加强垃圾综合治理,新增200万户生活垃圾分类减量“绿色账户”,开工建设一批湿垃圾与建筑垃圾的资源化利用设施。持续推进区域环境综合治理,完成第三批22个市级地块整治。金山地区环境综合整治取得阶段性成效。加大环境执法力度,实行环保机构监测监察执法的垂直管理制度。

加强绿色生态空间建设。完成外环生态专项,浦江、嘉北、广富林郊野公园开园运营,新建林地6.5万亩,新建绿地1200公顷、城市绿道213公里、立体绿化40万平方米。坚持生态立岛,举全市之力,高标准、高质量推进崇明世界级生态岛建设。

全面加强政府自身建设

政府改革建设 继续加大力度

杨雄说,过去一年,上海贯彻落实法治政府建设实施纲要,深入推进政府改革创新,依法行政水平进一步提高。着力转变政府职能,率先开展证照分离改革试点,取消调整审批事项384项、评估评审142项,基本完成审批相关的中介服务机构与政府部门脱钩,完成首批行业协会、商会与政府部门脱钩,建成事中事后综合监管体系框架。着力创新服务管理方式,全面推行政府目标管理,推进审批事项接入网上政务大厅。着力加强依法行政,制定实施重大行政决策程序规定,试点行政执法类公务员分类管理,制定发布区、乡镇行政权力清单和责任清单,统一和规范区市场监管处罚程序。着力改进政府作风,认真开展“两学一做”学习教育,深入解决基层和群众反映集中的突出问题,加强对重大政策执行等的监督检查和责任追究,完善公务卡等制度,进一步强化勤政廉政建设。

同时,政府改革建设仍要继续加大力度。杨雄指出,政府职能转变还需进一步加快,重审批、轻监管的倾向有待继续改变。依法行政能力还需进一步增强,有法不依、执法不严的情况仍有发生。行政效率还需进一步提高,运用市场化、社会化、信息化手段有待深入,部门间协调、协作、协同机制有待完善。政府作风还需进一步改进,不担当、不作为、靠要的问题在不同程度上仍然存在,少数政府工作人员服务意识淡薄,极少数人甚至以权谋私、贪污腐败。对这些问题,我们必须严肃处理,狠抓整改,务求实效,更好地服务于民、取信于民。

新的一年,我们要着眼于使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,按照“两高、两少、两尊重”的要求,深入推进简政放权、放管结合、优化服务改革,进一步提高政府治理现代化水平。

发挥政府作用的核心 放在更好而非更多上

(一)深入推进政府职能转变。杨雄说,要把发挥政府作用的核心放在更好而不是更多上,切实履行公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责,进一步减少对微观经济活动的干预。

推进行政审批制度改革。深化证照分离改革试点,纳入更多改革事项,推广改革事项实施范围。全面实施市场准入负面清单制度,改革企业技术改造项目审批管理,取消调整一批行政审批事项和评估评审事项。推进政企分开、事企分开,完成市级行政事业单位所办企业的清理规范。

强化事中事后监管。推进综合监管平台,加强基层市场监管标准化建设。推进行业监管,全面落实分行业监管方案。创新监管方式,把“双随机、一公开”制度推广到所有行政执法领域,强化失信联合惩戒机制。

深化财政体制改革。加强中期财政规划管理,建立规范化的跨年度预算平衡机制,加快构建行政事业单位资产管理新机制,扩大部门整体支出绩效评价的试点范围。推进市、区两级政府事权和支出责任划分改革,进一步理顺市与区的财政分配关系。加快推进预算公开制度化,把部门和单位的预算内容全部公开到按功能分类的“项”级科目,基本支出公开到按经济分类的“款”级科目,把预决算公开延伸到乡镇一级的预算单位。

使决策更好地 反映民情民意

(二)大力加强依法行政。杨雄指出,

要加快构建系统完备、科学规范、运行有效的依法行政制度体系,进一步提高政府法治化水平。

健全行政决策机制。制定重大行政决策征求公众意见的程序规则,加强公众参与平台建设,探索重大民生决策事项的民意调查制度,使决策更好地反映民情民意。全面推行政府法律顾问制度。

完善行政执法机制。深化农业等领域的综合执法体制改革,鼓励实施行政执法类公务员分类管理。健全行政执法调查取证、告知、罚没收入管理等制度,促进规范公正文明执法。

强化监督机制。推进审计全覆盖,试点领导干部自然资源资产的离任审计,强化对不作为、慢作为等的严肃问责。依法接受市人大及其常委会的监督,自觉接受市政协的民主监督,重视司法、舆论、社会监督。深化行政权力标准化建设,构建发布、解读、回应“三位一体”的政务公开新格局。

扩大政府购买 公共服务规模

(三)着力提高行政效能。杨雄指出,要更多运用市场化、社会化、信息化方式加强服务管理,推动政府高效运转。

加强政府与社会合作。扩大政府购买公共服务规模,基本形成规范统一、安全高效的购买服务运行机制。推广政府与社会资本合作模式,鼓励社会资本参与基础设施和公共服务项目的投资运营。落实社会信用条例,促进信用信息跨地域共享,更大范围地应用信用信息。

推广“互联网+政务服务”。构建电子政务云基本框架,把网上政务服务、事中事后综合监管平台等重点应用迁移上云。制定发布政务服务事项目录,把社区事务受理服务中心的所有服务事项接入网上政务大厅。

优化政府运行机制。完善政府目标管理体系,制定实施政府工作目标的制定、执行、评估等制度。健全部门间协调配合机制,落实“十三五”规划纲要实施机制,强化“12345”市民服务热线的平台作用,全面开展政府部门效能评估,推动各项政策措施落地见效。

持之以恒正风肃纪 坚定不移反腐倡廉

(四)进一步改进政府作风。杨雄说,要坚持从严从实,驰而不息抓好作风建设,推动政府发展不断取得新进步。

持之以恒正风肃纪。深入贯彻落实中央八项规定精神和本市30条实施办法,坚决贯彻党内政治生活准则和党内监督条例,坚决落实廉洁自律规范和纪律处分条例,严守政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律和生活纪律。严格执行财经管理规定,坚决防止和纠正各种“四风”新问题。

坚定不移反腐倡廉。严格落实“一岗双责”,继续探索廉政建设与业务工作的融合机制。聚焦权力运行风险点,完善权力运行的制约监督机制。坚持严肃教育、严明纪律、严格管理、严惩腐败,始终保持反腐败高压态势。

严格管理公务员队伍。全面推行公务员岗位履职责任制。增强公务员的群众观点、法治思维、创新意识和履职能力。每一位政府工作人员特别是各级领导干部,都要不忘初心、继续前进,在勇于担当中干事创业,在苦干实干中为民服务,努力做人民满意的公务员。

杨雄表示,做好今年工作,意义重大,任务艰巨。要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在中共上海市委的领导下,齐心协力,攻坚克难,加快建设“四个中心”和社会主义现代化国际大都市,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗!