



## 杨雄市长作的《政府工作报告》摘要

过去一年,完成了市十四届人大四次会议确定的目标任务,实现了“十三五”发展良好开局

## 经济社会发展总体平稳稳中有进好于预期

## 2016 回顾

本报讯 杨雄市长在政府工作报告中指出,过去一年,我们在党中央、国务院和中共上海市委的坚强领导下,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,按照当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者的要求,主动适应经济发展新常态,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,着力加强供给侧结构性改革,着力推进创新驱动发展,经济转型升级,完成了市十四届人大四次会议确定的目标任务,实现了“十三五”发展的良好开局。

创新驱动发展  
积极效应显现

一年来,全市经济社会发展总体平稳、稳中有进、好于预期,创新驱动发展的积极效应进一步显现。一是经济平稳增长。预计全市生产总值比上年增长6.7%,新增就业岗位59.9万个,城镇登记失业率为4.1%,居民消费价格上涨3.2%。二是经济结构、质量和效益持续向好。预计第三产业增加值占全市生产总值的比重提高到70%,一批新产业、新业态呈现良好发展势头。一般公共预算收入比上年增长16.1%。预计单位生产总值能耗下降3%以上,环保投入相当于全市生产总值的比例保持在3%左右,主要污染物排放量进一步下降,PM<sub>2.5</sub>年平均浓度从去年的53微克/立方米下降到45微克/立方米。三是改革创新取得重大进展。中国(上海)自由贸易试验区建设总体实现三年预期目标,制度框架基本形成,累计100多项制度创新成果在全国复制推广,区内新增企业4万家,超过挂牌前20多年的总和。科技创新中心建设成效显著,预计全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到3.8%,每万人口发明专利拥有量从去年的29件提高到35件,技术合同成交额增长16.2%。四是人民生活进一步改善,预计城镇和农村常住居民人均可支配收入比上年分别增长8.9%和10%,基本公共服务均等化水平稳步提高。

持续推进制度创新  
扩大对内对外开放

杨雄指出,过去一年,上海坚持制度创新、系统集成,全面深化以自贸试验区建设为重点的改革开放,着力构建法治化、国际化、便利化的营商环境。

持续推进自贸试验区制度创新。启动市场准入负面清单制度试点,深化外商投资管理、境外投资管理和商事制度改革,确立以负面清单管理为核心的投资管理制度,实施国际贸易“单一窗口”2.0版,推动货物状态分类监管试点扩大到物流贸易型企业,确立符合高标准贸易便利化规则的贸易监管制度。推出金融综合监管试点等一批实施细则和创新案例,实施自由贸易账户功能拓展等一批改革举措,确立适应更加开放环境和有效防范风险的金融创新制度。制定实施自贸试验区和浦东新区事中事后监管深化方案,确立以规范市场主体为重点的事中事后监管制度。

加快推进重点领域改革。基本完成企业集团公司制改革,实现国有金融企业的国资统一监管,75%的国有资产集中到战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业、基础设施和民生保障等领域。探索政府和社会资本合作模式,设立中小微企业政策性融资担保基金。实施市场主体“五证合一、一照一码”、个体工商户“两证整合”登记制度改革。

进一步扩大对内对外开放。在“一带一路”沿线地区实施一批重点合作项目,进一步支持企业走出去。制定外贸稳定增长、加工贸易转型、服务贸易发展等政策措施,服务贸易进出口额比上年增长15%。完善总部经济发展政策,新增跨国公司地区总部45家。积极落实长江经济带、长三角城市群发展规划,帮助对口支援地区精准扶贫、精准脱贫。

聚焦体制机制改革  
加快科创中心建设

杨雄指出,过去一年,上海致力于构筑“四梁八柱”,聚焦体制机制改革,加快建设具有全球影响力的科技创新中心。

增强科技创新能力。张江综合性国家科学中心建设方案、上海系统推进全

面创新改革试验方案先后获国家批准实施,基本确立科技创新中心建设的重大布局,组建上海张江综合性国家科学中心理事会,编制张江科学城规划,启动建设上海光源二期、超强超短激光等重大科技基础设施,实施脑科学、材料基因组等重大科技项目。建设创新集聚区,推动大众创业、万众创新,各类众创空间达到500多家,90%以上为社会力量创设。

创新科技体制机制。完善人才发展政策,制定财政科技投入统筹管理等配套政策,科技创新中心建设的政策体系基本形成。启动药品上市许可持有人制度试点,推进股权激励递延纳税、投贷联动等先行先试。成立知识产权交易中心、国际知识产权学院,在浦东新区建立知识产权侵权查处快速反应机制。

推进智慧城市建设。光纤宽带网络和第四代移动通信网络基本覆盖全市域。实施一批“互联网+”重点行动,建成一批便民惠民信息化平台,成立数据交易中心。

加快“四个中心”建设  
不断扩大有效供给

他指出,过去一年,上海着重加强供给侧结构性改革,大力推动“四个中心”建设、经济稳定增长和产业结构调整,不断扩大有效供给。

制定推进供给侧结构性改革的意见,落实“三去一降一补”重点任务。全面实施营业税改征增值税试点,调整社会保险费费率,下调工商业用电价格,降低进出口环节收费,取消和停征部分行政事业性收费,切实帮助企业降本减负。

加快“四个中心”建设。上海保险交易所、上海票据交易所、中国信托登记公司正式开业,全球清算对手方协会、中保投资有限责任公司落户,开展互联网金融风险专项整治,金融市场直接融资额近10万亿元。发布上海航运保险指数,中远海运集团等航运机构落户,上海港集装箱吞吐量连续七年位居世界第一,空港旅客吞吐量超过1亿人次。率先启动海关和检验检疫通关一体化改革试点,全面完成内贸流通体制改革试点。

加快产业结构调整。制定“四新”经济发展指导意见,支持软件首版次、新材料首批次应用,落实生产性服务业发展促进政策。设立集成电路产业基金。实施工业强基工程,支持企业加快技术改造和设备更新。淘汰高能耗、高污染、高危险和低效益的落后产能1176项。

加快重大工程建设。新开工项目42个,比计划增加22个,完成投资1280亿元,比计划增加23.6%。加快建设9条、216公里轨道交通线,建成长江江西路越江隧道、17条区对接道路和5个区域排水系统,黄浦江上游金泽水源地投入使用。国际旅游度假区和迪士尼乐园开园运营,世博央企总部集聚区全面建成,黄浦江10公里岸线的公共空间贯通开放。

健全民生保障制度  
更加公平更有效率

杨雄指出,过去一年,上海更加注重保障基本民生,着力推进普惠性、基础性、兜底性民生建设,建立健全更加公平、更有效率的民生保障制度。

强化基本生活保障。实现老年照护统一需求评估的全覆盖,全面开展高龄老人医疗护理计划试点,新增长者照护之家51家、老年人日间服务中心81家、公办养老床位7069张,“五位一体”社会养老服务体系初步形成。统一城乡居民基本医保制度,社会保障制度基本实现城乡统一,来沪从业人员参加社会保险政策与国家政策全面接轨。建立老年综合津贴制度。新增供应各类保障性住房5.2万套,改造中心城区二级旧里以下房屋59万平方米,实施旧住房综合改造527万平方米。加大房地产市场调控力度,制定实施“沪九条”等调控政策。

加快文化和社会事业改革发展。推进媒体、国有文艺院团和世纪出版集团改革,基本实现社区文化活动中心的社会化、专业化管理。稳步推进教育综合改革,合并高考一本、二本招生批次,启动高水平地方高校建设试点,新开办中小学和幼儿园85所。制定实施综合医改试点方案,初步建立公立医院医疗服务评价体系,社区卫生服务综合改革扩大到184个街镇。落实全面两孩政策。圆满完成第九届全球健康促进大会的

## 2016

## 经济结构质量效益持续向好

预计全市生产总值  
比上年增长6.7%

新增就业岗位59.9万个,城镇登记失业率为4.1%,居民消费价格上涨3.2%

预计第三产业增加值占全市生产总值的比重提高到70%,一批新产业、新业态呈现良好发展势头。一般公共预算收入比上年增长16.1%

预计单位生产总值能耗下降3%以上

## 自贸区建设总体实现三年预期目标

制度框架基本形成,累计100多项制度创新成果在全国复制推广,区内新增企业4万家,超过挂牌前20多年的总和

启动市场准入负面清单制度试点,深化外商投资管理、境外投资管理和商事制度改革,确立以负面清单管理为核心的投资管理制度

实施国际贸易“单一窗口”2.0版,推动货物状态分类监管试点扩大到物流贸易型企业,确立符合高标准贸易便利化规则的贸易监管制度

## 科创中心建设成效显著

预计全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例达到3.8%,每万人口发明专利拥有量从去年的29件提高到35件,技术合同成交额增长16.2%

启动建设上海光源二期、超强超短激光等重大科技基础设施,实施脑科学、材料基因组等重大科技项目

建设创新集聚区,推动大众创业、万众创新,各类众创空间达到500多家,90%以上为社会力量创设

## 人民群众有更多获得感

预计城镇和农村常住居民人均可支配收入比上年增长8.9%和10%,基本公共服务均等化水平稳步提高

全面开展高龄老人医疗护理计划试点,新增长者照护之家51家、老年人日间服务中心81家、公办养老床位7069张,“五位一体”社会养老服务体系初步形成

新增供应各类保障性住房5.2万套,改造中心城区二级旧里以下房屋59万平方米,实施旧住房综合改造527万平方米

## 全力补短板加强环境治理

环保投入相当于全市生产总值的比例保持在3%左右,主要污染物排放量进一步下降,PM<sub>2.5</sub>年平均浓度从去年的53微克/立方米下降到45微克/立方米

全力推进“五违四必”区域环境综合治理,完成前两批28个市级地块和258个区级地块的整治,区域环境显著改善

实施水污染防治行动计划,开展中小河道综合整治,完成155公里河道整治、3048公里中小河道疏浚,完成5家污水处理厂提标改造

制图:任萍

承办任务。成功举办国际网联上海超级杯、第二届市民运动会等重要赛事,上海体育健儿在第三十一届奥运会上取得优异成绩。军民融合深度发展取得阶段性成果。

围绕守底线补短板  
保障安全治理环境

他指出,过去一年,上海紧紧围绕守底线、补短板,加强社会治理和环

切实保障城市安全。严格落实烟花爆竹安全管理条例,实现外环线以内“零燃放”。开展安全隐患排查整治,为100个老旧住宅小区增配或改造消防设施,完成226万平方米危险房屋和严重损坏房屋的处置。实施第三批危险化学品禁止、限制和控制目录。强化网络餐饮服务的食品安全监管,建成全市统一的食品安全信息追溯平台。

加强社会治理和城市管理。完成66个基本管理单元的资源配置,城市管理综合执法力量下沉街镇全部到位,网格化管理工作站点覆盖所有居村。加快落实住宅小区综合治理三年行动计划,完成3567万平方米居民住宅二次供水设施、102万户老旧住宅小区供电设施的改造。实现初次信访事项办理的全过程网上公开。扎实推进全面深化公安改革综合试点,集中整治电信网络诈骗等社会治安突出问题。开展道路交通违法行为大整治,道路违法行为明显减少,交通事故明显减少,交通秩序明显改善。

加快推进城乡发展一体化。基本完成新一轮城市总体规划编制。顺利完成崇明撤县设区。加大农村环境整治力度,完成涉及5万户的村庄改造、3.3万户农村生活污水处理设施改造。推进整建制创建国家现代农业示范区,新增家庭农场435户。基本完成村级集体经济组织产权制度改革,稳妥推进镇级产权制度改革试点。

强化资源节约和环境保护。全力推进“五违四必”区域环境综合治理,完成前两批28个市级地块和258个区级

地块的整治,区域环境显著改善。提前完成清洁空气行动计划的重点任务,完成60万千瓦及以上燃煤发电机组的超低排放改造、1456家企业的挥发性有机物治理,新增新能源汽车4.5万辆,修订空气重污染专项应急预案。实施水污染防治行动计划,开展中小河道综合整治,完成155公里河道整治、3048公里中小河道疏浚,完成5家污水处理厂提标改造。进一步推动长三角区域大气污染、水污染联防联控。新增100万户生活垃圾分类减量“绿色账户”。新建林地7.6万亩、绿地1221公顷,长兴、青西郊野公园开园。低效建设用地减量7.3平方公里。

勇于直面问题  
切实解决问题

杨雄说,过去一年,面对各种困难挑战,我们坚持目标导向、问题导向,统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险,经济社会发展取得新进步,成绩来之不易。这是党中央、国务院和中共上海市委坚强领导的结果,是全市人民团结奋斗的结果。

杨雄表示,我们清醒地看到,经济社会发展还存在不少困难和问题。改革创新仍需向纵深推进,制度创新的系统集成要继续加强,科技创新的体制机制和政策措施要继续完善,企业创新活力和动力要进一步激发。经济下行压力仍然较大,转方式、调结构任务仍然艰巨,工业、出口等领域仍处在结构调整的阵痛期。城乡发展差距依然存在,农村生产生活方式有待进一步转变。改善民生还要加大力度,养老服务能力需要持续提升,教育卫生改革需要深化突破,历史遗留问题仍需妥善解决。社会治理、城市管理的精细化水平还要继续提高,食品、消防、生产等领域的安全隐患整治必须进一步加大力度。水、大气、土壤等环境质量亟待改善,环境综合治理仍需持续发力。我们必须勇于直面问题,切实解决问题,努力把各项工作做得更好更扎实。

## 2017 展望

本报讯 杨雄说,今年将召开党的十九大和市第十一次党代表大会,也是本届政府任期的最后一年,是实施“十三五”规划的重要一年和推进供给侧结构性改革的深化之年。上海发展既有许多有利条件,也面临不少困难挑战。我们要恪尽职守,毫不懈怠,保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气。我们要坚持稳中求进、进中提质,着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板上取得新进展,全面完成本届政府提出的各项目标任务。

做好今年政府工作,要全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会以及中央工作会议精神,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,认真落实十八届四次全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持稳中求进工作总基

调,牢固树立和贯彻落实新发展理念,主动适应经济发展新常态,坚持以提高发展质量和效益为中心,坚持以推进供给侧结构性改革为主线,持续推进创新驱动发展、经济转型升级,促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定,继续当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者,以优异成绩迎接党的十九大和市第十一次党代表大会胜利召开。

综合各方面因素,建议今年全市经济社会发展的主要预期目标是:经济发展质量和效益进一步提高,全市生产总值增长6.5%左右,一般公共预算收入增长7%,全社会研发经费支出相当于全市生产总值的比例保持在3.8%以上。人民生活水平进一步提高,城镇登记失业率控制在4.4%以内,居民人均可支配收入增幅与经济增长保持同步,居民消费价格指数与国家价格调控目标保持衔接。生态环境持续改善,环保投入相当于全市生产总值的比例保持在3%左右,单位生产总值能耗、主要污染物排放量进一步降低。

## 今年重点做好八个方面工作

力争取得更多  
制度创新成果

(一)更好地发挥自贸试验区的示范引领作用。杨雄说,要按照继续解放思想、勇于突破、当好标杆的要求,着力加强全面深化改革和扩大开放各项措施的系统集成,力争取得更多可复制推广的制度创新成果。

对照最高标准、查找短板弱项,深化自贸试验区制度创新。完善以负面清单管理为核心的投资管理制度,进一步放宽投资准入,构建以确认市场主体资格为重点的商事登记体制机制,改革企业名称登记管理方式。深化“一线放开、二线安全高效管住”的贸易监管模式,拓展国际贸易“单一窗口”功能,扩大货物状态分类监管试点,推进“区港一体化”。深入推进自贸试验区与国际金融中心建设联动,进一步拓展自由贸易账户功能,建设人民币全球服务体系,探索金融业负面清单管理模式,完善金融综合监管和功能监管机制。健全事中事后监管体系,扩大社会参与,完善监管机制,强化综合监

管平台功能。在浦东新区加快构建与开放型经济相适应的政府管理新体制,探索市场准入负面清单标准化,推进商事登记管理全程电子化,逐步实现企业事务全网通办、个人事务全区通办,打造公共智能服务模式。

促进各类所有制经济共同发展。深化国资国企改革,加快推进企业集团整体上市或核心业务资产上市,推进产融结合,完善功能类、公共服务类国有企业法人治理结构,健全考核、激励和评价机制,开展职业经理人薪酬制度改革试点,改善非公有制经济发展环境,鼓励非公有资本参与国有企业混合所有制改制,进一步落实扩大非公有制企业市场准入、平等发展的改革举措。

促进开放型经济发展。加强与“一带一路”沿线地区的经贸、金融等合作,支持装备走出去和国际产能合作,推进外贸“优进优出”,加强引进外资工作,鼓励在沪跨国公司拓展贸易、研发、结算等全球营运功能。积极参与长江经济带生态大保护和基础设施互联互通,促进长三角一体化发展,继续帮助对口支援地区脱贫攻坚。

▼ 下转第三版