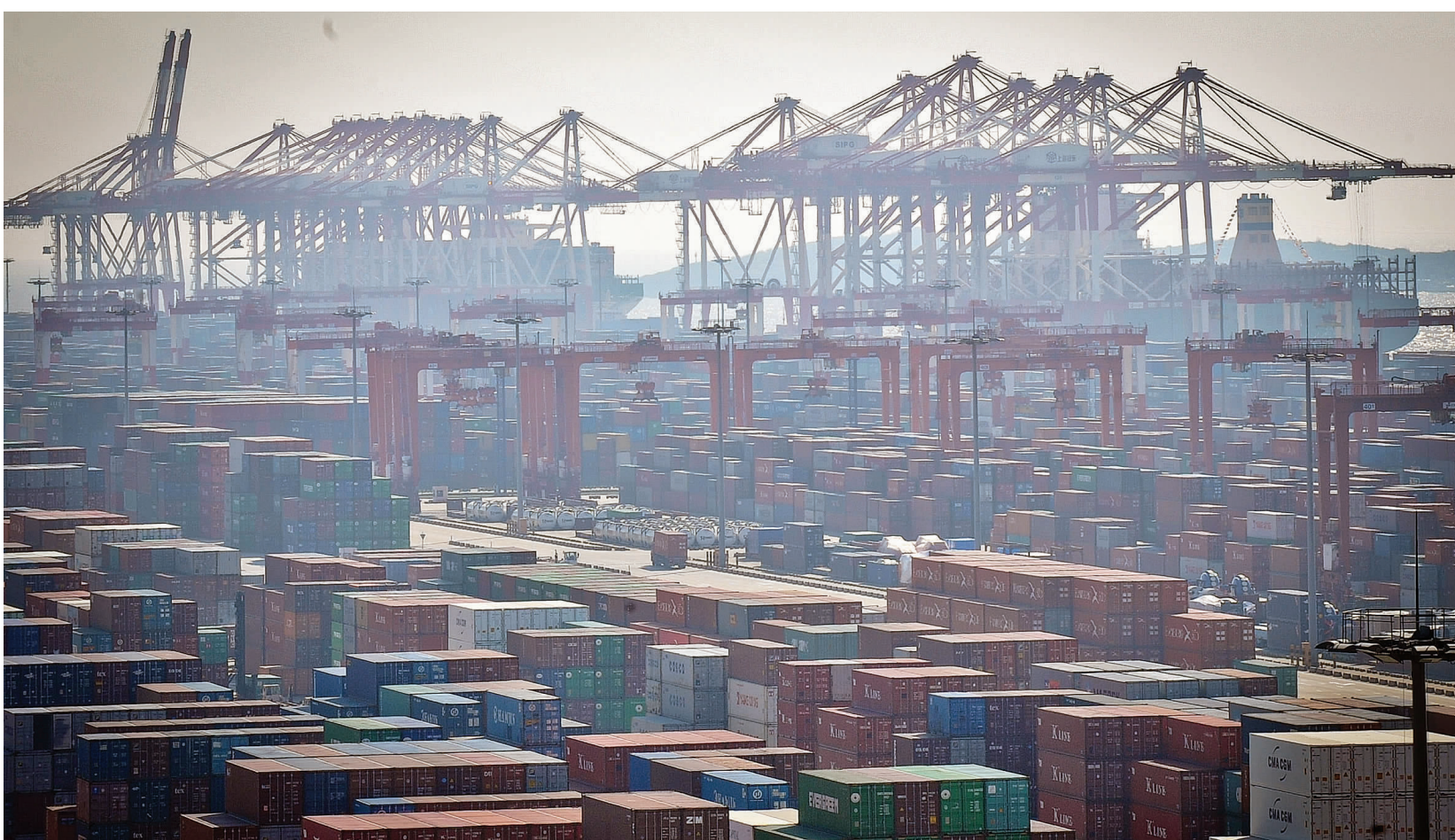


稳中求进

攻坚克难

更好发挥自贸试验区示范引领作用



在上海自贸区之一的洋山保税港区,集装箱堆放紧凑,一派忙碌景象。

本报记者 陈龙摄

记者调查

■本报记者 唐玮婕

从十多年前在外高桥一切从零起步,到如今连续三年业绩保持两位数增长,即将迈入A股主板上市——刻着“自贸区”深深烙印的上海畅联国际物流股份有限公司,凭借惊人的速度已成长为区域内名副其实的“明星企业”。

提起上海自贸区成立三年给畅联带来的影响,公司总裁徐峰感慨万千,在亮出的一张制度创新清单上,包括分送集报、自行运输、预检验等29项措施全部在列,“这些由海关、国检等政府职能部门推出的创新举措,贴合了企业的实际需求,让选择‘吃螃蟹’的我们确实实实在在地享受到了贸易便利化的好处。毫不夸张地说,我们的成长离不开自贸区这块改革试验田的滋润”。

改革创新,让企业受益

2001年刚成立时,畅联手里唯一的资产就是一些空置多年的仓库,面对当时整个外高桥区域数千家物流企业的激烈竞争格局,公司打出了“创新牌”。“中国的物流企业,大部分从事传统仓储、运输等低端物流,或成为外资产物流企业的外包企业,靠拼价格赢得客户,利润率很低。”徐峰说,“如果硬和别人重复同质竞争,肯定做不过人家。”当时的畅联决定,要力求担任客户的第三方合约物流商。

第三方合约物流商,既要承包供方物流,又要承包需方物流。举个简单的例子,在供应链上游,畅联公司得为客户提供原材料与零部件采购、原材料入场物流、原材料库存管理等服务;在供应链下游,又提供生产线后端物流加工、产成品销售物流、零部件售后物流等服务,也就是真正嵌入客户供应链的各个环节。通过技术开发,畅联物流设计了一套运行高效的信息系统,可以帮助供应商做到实时查询库存信息,一旦库存不足,系统会自动发出补货通知。要知道,只有库存降低了,供应链成本才能真正降低。

市场主体亮出了绝活,政府部门的监管措施能紧跟上去呢?直面企业的实际问题,对照开放度最高的标准,上海自贸区在贸易监管上大胆创新。在让畅联物流直接受益的清单中,来自海关的制度创新超过10项。自2013年上海自贸区成立以来,上海海关先后推出了“三自一重”、“先进区后报关”、集中汇总纳税、企业自律管理等涉及贸易便利化措施的实施,以信息化、自动化为手段的“减、简、管、便”的监管能力和水平逐步提高。

“成本住下降,效率升上来,尽管宏观经济有不确定性,但我们连续三年达到两位数增长。”徐峰表示,“上海自贸区设立以后,推出的各项制度创新,给我们带来了更大竞争力,公司快速的发展步伐正是得益于改革和创新”。2015年底,中国证监会在官网上预披露了畅联物流的首次公开发行股票招股说明书,当年公司净利润达1.2亿元,2016年上半年则实现税后净利7300万余元。

从零探索,可复制推广

走进畅联公司,RFID物联网平台总能吸引不少人关注的目光:工作人员拿起电子设备“隔空”一扫,原来费时费力的盘货立马变得轻松起来。当然,这套信息系统最大的优势在于可实时监控、可追溯。“通常我们负责的是进口医疗器械、医疗试剂等。要知道,医疗试剂对于物流的要求非常高,车辆和仓库的温度24小时都要保持在7℃至8℃,正负不能相差5℃。”据徐峰介绍,为了确保温度可控,畅联物流自行开发了RFID物联网平台,让客户能实时监测到物流的温度。

事实上,医疗器械设备和工具箱流转于全国各地,监控与跟踪、销售分布等都需要实时掌握与追溯。因此,畅联又将

GPS设备与RFID结合,使用于医疗设备以及各类手术工具箱上,针对各个产品,能够进行实时跟踪、轨迹回放、分析流转路径以及滞留时间等,为客户分析销售情况以及管理资产提供了非常有价值的参考。

按照徐峰的说法,为了创新物流模式,畅联把大量功夫花在信息化建设和内部管理上,而检验检疫和海关等方面的制度措施也同样关键。比如:医疗试剂、药品对于运输时间非常敏感。为了有效地将刚性的进口现场检验和实验室检测时间前置到货物的在区仓储期间,实现货物出区时“零等待”和预检验,上海自贸区又在制度创新上主动突破——根据企业申请,检验检疫部门对自贸区内外货物实施集中检验、分批核销出区的工作模式。

“通过预检验及核销制度的实施,可以在自贸试验区‘二线’严密防范质量安全风险,货物进境到进口通关的整个流程时间大幅度缩短。”上海国检局相关负责人告诉记者,“畅联公司就是参与预检验模式的第一批公司,初期也是经历了诸多探索,可以说我们都是从零做起,一点一点摸索,最后形成了一个比较成熟的检验管理模式,作为检验检疫系统首批可复制可推广的制度推向全国。”

为了配合预检验模式,外高桥保税区域还率先试行一套信息化的自贸区物流监控系统,实现系统随机的自动抽检、自动放行,排出了检验时人工干预的可能,杜绝管理漏洞,2016年在进一步完善系统规则后,成功复制到洋山保税港区及机场综合保税区,实现了三区联动。目前,预检验模式面向所有企业、所有产品开放,预检合格的货物基本能确保在一天内完成出区核放。2016年全年,仅外高桥区域就实施了预检验9466批次,涉及金额18.82亿美元,同比增长57.22%。

突破堵点,监管同步跟

依托自贸区内电子化以及无纸化通关的创新推动,畅联物流已获得了“三自一重(自主申报、自助通关、自动放行、重点稽核)”“自动放行、重点复核”“非侵入式查验”等通关资格,使其客户得以大幅简化申报流程,大大缩短了通关时间。

就拿“区内自行运输”这项制度创新来说,畅联物流的很多客户都是世界500强企业,不少在自贸区范围内设立了分公司或者关联企业,货物在洋山、外高桥、浦东机场这些保税区域内的调拨流转需求强烈,往返于特殊监管区域之间的订单很多。然而,看起来旺盛的市场需求,却曾一度成了畅联“甜蜜的烦恼”。

按照原来的规定,自贸区特殊监管区域的货物流转,都要由获得资质的规定车辆运输和装卸,还必须在出区地卡口加封、GPS信息发送,并在进区地卡口验封、拆封。于是,高峰时间卡口前大排长龙,一部车出卡口最多要耗费2小时左右。

为突破这一“堵点”,上海海关在自贸区内探索实施了“区内自行运输”的新动作。畅联物流第一时间向海关备案,成为“吃螃蟹者”——只要是自贸区特殊监管区域内的运输,出车前自行加封货物,通过海关监管信息化系统发送区内自行运输申请,确认后生成货物出区核放单就可。由此一来,一方面作业时间有效缩短,平均每车次可节约30至60分钟,另一方面,运输成本也有效下降。

简政放权并不意味着“撒手不管”,海关同步利用实施了卡口的智能化改造以及监管系统联网,加强了事中事后监管。在业内专家看来,区内自行运输制度的实施,需要海关不断加强事中事后监管效能,倒逼海关思考如何确保安全高效监管,同时,也有利于海关根据企业的诚信情况,调整相应的监管服务措施。只有诚信度高的企业才能享受更多便利,这也能引导企业合法合规经营,不断提高自身管理。

自贸区口岸监管服务对标国际标准

会场声音

■本报记者 唐玮婕

用互联网思维改变上海口岸运作

市政协委员严伟认为,要在目前上海自贸区分线管理、先进后报等创新模式的基础上,从开放度最高的自由贸易园区要求入手,进一步完善现有机制和模式;试点更高标准的自由贸易港区建设,推进区港一体化建设,逐步实现一线放开、二线管住、区内自由的目标。而在推进自由贸易港区建设的同时,要提出建设智能港口的新目标。在电子围网、物流物联网监管、口岸大数据分析与应用、口岸作业机器人等方面加大智能化建设力度,改变港区作业粗放现状,充分释放制度创新的优势。

针对贸易监管的深化改革,严伟建议,上海要坚持查找短板弱项,用互联网思维改变上海口岸运作,通过国际贸易“单一窗口”建设,打造线上的上海口岸,成为跨境贸易口岸办理的唯一平台,推动监管部门和口岸作业部门的要求和流程更加透明,实现全流程办理、多部门联合监管;结合供给侧结构性改革,积极参与国家质量基础研究与创新,把上海自贸区建成国家质量基础创新示范区,建立全面合格评定综合应用新体系,推动监管模式改革与创新,进一步提升国家软实力。

严伟认为,在坚持全球最高标准、引领国际规则制定方面,上海自贸区要进一步对接国际贸易新规范

现状

实现贸易监管制度高效运行

上海自贸区成立三年来,确立符合国际高标准贸易便利化规则的贸易监管制度,形成具有国际竞争力的口岸监管服务模式。

以风险分类管理为基础,以信息化系统监管为支撑,以贸易安全为基本底线,口岸监管部门实现了“信息互换、监管互认、执法互助”,“一线放开、二线安全高效管住”的贸易监管制度高效运行。

目前,上海国际贸易“单一窗口”已整合20多个部门,实现口岸各业务环节全覆盖,大幅简化、优化企业申报数据项,通过国际贸易“单一窗口”办理的船舶申报达到99%,口岸货物申报超过80%,并为全国国际贸易“单一窗口”建设提供了运行机制、统一认证以及数据标准等方面的经验。

货物状态分类监管制度已在特殊监管区物流类企业中全面实施,据第三方评估,试点企业的物流仓储成本下降50%以上,业务量上升40%。目前,世界贸易组织《贸易便利化协定》的40项条款中,38项已在上海自贸区实施。

则,实现从跟跑、并跑到领跑的转变,成为国际贸易规则的制定者。借鉴世贸组织(WTO)新一轮贸易便利化规则及其他高水准贸易规则,制定一套符合未来国际贸易发展的标准体系,在跨境电商、文化艺术品贸易、网上金融安全等方面总结经验,提出国际贸易新规则,填补我国在相关领域的空白。同时,主动对接“一带一路”,依托上海先行先试的优势,进一步发挥海铁联运、空铁联运的作用,率先提出便利通关、

便捷运输的国际规则以及“一带一路”沿线国家和地区的市场准入互认准则。

加快国际贸易“单一窗口”建设

民盟上海市委在《加快服务制度创新,推动上海国际航运中心建设的建议》的集体提案中指出,今后几年,上海自贸区在航运服务制度创新方面仍要加大力度,继续保持在全国的领先地位,缩小与国际规范的差距,到

2020年实现基本建成国际航运中心的目标。为此,应该加快推进海关、检验检疫、海事、边检等口岸服务便利化,注重接轨国际惯例及规则,进一步放开准入环节、简化制度设计、重视用户体验等,如:加快国际贸易“单一窗口”建设,加强海关布控检验与检验检疫联动,配置适应快速增长需求的口岸监管资源等。

该提案同时指出,上海国际航运中心要朝着上海全球供应链枢纽方向发展,针对航运物流、航运贸易、航运金融、航运电商等航运服务新业态。上海自贸试验区应率先试点基于风险的预警布控、重点检验、验证抽查、风险监测相结合的分类监管模式,进一步提高通关便利。例如:制定与航运电商配套的跨境电商口岸监督管理办法和实施方案,建立跨境电商产品的质量安全溯源和监管机制等。

此外,上海要深化自贸区航运制度创新,打造航运供应链服务网络,提升全球航运资源配置能力,包括沿海捎带业务、允许设立外商独资国际船舶管理企业、放宽国际船舶运输企业外资股比限制、国际中转集拼功能、国际船舶登记制度等;要进一步结合“一带一路”、全球自贸区、长江经济带、江海联运等。在制度创新上,更加关注从浅层次的流程优化向验估规则变更、政策体系创新、产业扩大开放等改革推进;在业态创新上,采取“航运+物流”“航运+贸易”“航运+电商”“航运+金融”“航运+港口”等战略,加快航运供应链服务网络建设,提升全球航运资源配置能力。

打好自贸区与国际金融中心“联动牌”

委员观点

■本报记者 唐玮婕

未来四年是上海国际金融中心建设的决胜阶段。深化自贸区金融开放创新试点,充分发挥自贸区引领示范作用,打好自贸区与国际金融中心建设的“联动牌”,无疑是上海为国家战略实施和金融改革开放作出新贡献的关键之举。在今年两会上,上海自贸区金融领域的改革突破成了备受关注的课题。

发挥自由贸易账户创新特色

眼下,上海自贸区创设自由贸易账户系统,建立了资本项目可兑换、利率全面市场化、金融市场开放、人民币国际化等核心领域金融改革的制度安排和操作路径,基本形成宏观审慎和可控的金融监管体系。其中,以分账核算体系为基础平

台的相对完整的金融创新和风险管控体系,在守住不发生系统性风险的前提下,为全国金融改革和其他新设自贸区的制度建设提供了可借鉴、可复制的操作样板。

市政协委员郑志扬在提交的《关于深化改革、突出特色,推进自由贸易试验区金融创新的建议》中表示,三年来的业务实践中,自贸区分账核算单元在推进金融改革、有效管控风险等方面起到了积极作用,是自贸区金融创新活动的有效载体和平台。但是随着自贸区金融改革的持续深入,伴随近期国内外金融形势的波动,要关注创新效应削弱现象,同时分账核算单元体系还需要持续完善补充。

郑志扬建议,加强制度创新推动,保持自由贸易账户创新特色。具体做法是,在“二线流入”业务领域适度简化自由贸易账户与境内其他结算账户汇划的相关合规性单据审核要求,在办理对“境内外”的经常项下结算特别是境内人民币项下的日常结算中,适度简化

合同发票等交易背景单据的审核,将审核要求同普通结算账户保持一致,提高自由贸易账户在日常对内结算方面的便利程度,提高账户使用效率,进一步提高分账核算单元资金沉淀量,拓宽分账核算单元资金来源。

此外,郑志扬认为,依托分账核算单元的资金监测功能,扩充自由贸易账户在自贸区大宗商品交易类业务的使用范围,在有效监测、管控资金异常跨境流动的基础上,探索在特定交易领域推出有针对性、便利化、差异化的兑换、汇划、交易等业务功能,建议率先在“内向”业务方面提供资本项目可兑换试点,稳步落实特定领域资本项目额度内自由兑换、跨境跨市场资产交易等创新功能,有效吸引境内外投资者进场交易。

自贸区可“试水”科技金融创新

在市政协委员寿梅生看来,要充分依托上海自贸区金融改革创新制度优

势,大力开展科技金融创新,打造风险投融资体系,边试点、边总结、边评价、边完善,待成熟后再逐步复制推广到全市。

寿梅生认为,目前仅靠商业性金融机构对科技类企业提供金融支持往往不够充分,直接设立政策性金融机构不仅具有更强的针对性,也不以盈利为目的,可以为科技企业发展、特别是初创企业提供有力支持。

他建议,在自贸区内试点成立地方性政策科技银行,可以由上海市政府和商业银行共同出资设立,该银行定位于主要服务自贸区内的处于初创期或成长期的科技型中小企业。政策性科技银行除了向中小型科技企业发放政策贷款外,还可以向其提供特别项目贷款,一般为中长期优惠利率贷款,以解决科技型中小企业长期发展资金不足问题。需要注意的是,尽管是政策性科技银行,但仍应坚持商业可持续性原则,明确重点支持的行业和企业标准,做好风险管控。待运作成熟、机制完善后,可以将该政策性科技银行的业务范围逐步扩展。



在畅联公司,工作人员依托RFID物联网平台,拿起电子设备“隔空”一扫,盘货工作变得简单轻松。本报记者 唐玮婕摄