

探索协商民主步履不停 助力改革创新建言不歇

2016年上海市政协履职掠影

回眸2016年，胸怀大局、情系民生、注重实效，贯穿于上海市政协履职全过程。在中共上海市委领导下，市政协牢牢把握团结和民主两大主题，将发展中国特色社会主义作为巩固共同思想政治基础的主轴，围绕上海“十三五”规划实施建言献策的工作主线，更有针对性地加强政治协商，更加积极有效地加强民主监督，更加深入务实地开展参政议政，统筹推进政协协商民主建设，为上海实现“十三五”发展良好开局贡献智慧和力量。

2016年，市政协组织开展学习考察170余次、视察调研90余次、协商活动220余次，788位委员、9900余人次踊跃参与；市政协全年收到提案892件，社情民意信息5700余篇，综合编报各类信息刊物1450余期；多项履职实践的工作机制进一步固化，形成常态化、长效化制度安排。

协商民主制度保障愈加健全

2016年农历新年假期过后的第一个工作日，市政府党组和市政协党组进行了一次新年双向通气会，围绕市政府年度重点工作和市政协年度协商计划实施，充分沟通交流。这种在市政府和市政协之间建立起的沟通协调机制，是市政协制定实施年度协商计划工作的新推进，为的是进一步加强政协协商与党委和政府工作的有效衔接。2016年市政协协商计划首次由市委、市政府、市政协三家办公厅联合印发，协商计划的制定和实施，更加注重突出统筹协调、规范有序、公开透明、注重实效。这一年，《关于制定市政协年度协商计划的办法》业已出台，不仅对协商计划制定的基本原则、协商内容形式作出明确，还对征集协商议题、征求有关方面意见、提交审议讨论、公开发布等主要工作流程作出细化规范。

一项项创新探索逐步转化为日常履职，坚持不懈的制度化、规范化和程序化建设是其中要义。

2016年，市政协就《上海市道路交通管理条例》《上海市公共场所控制吸烟条例》等32件（次）法规规章，组织委员提出意见建议。从2009年开始，市政协逐步探索参与立法协商工作，从签署重要地方性法规和政府规章（草案）在市政协听取意见合作备忘录，到明确将参与立法协商列入市政协年度协商工作计划，再到让政协委员通过多种方式真正参与其中，提出的意见能够有采纳有反馈，相关制度保障机制、工作调研机制、沟通联系机制、意见反馈机制，逐年完善。2016年，市政协制定了《政协委员参与立法协商工作规程》，对政协委员参与立法协商的原则、内容、形式和程序等作出更加明确具体的规定。

紧盯政府“钱袋子”也在市政协“协商视野”之内。新建4000个电动汽车公共充电桩是2016年市政府实事项目之一。针对该项目推进实施及项目资金使用情况，部分政协委员开展了实地考察，并与市交通委、财政局座谈，就项目资金审核拨付提出建议。市政协开展预算协商实施办法》正式出台。根据办法，市政协结合本市年度预算编制工作特点，开展预算协商的时间线更加清晰，在每年的6月、8月、10月、12月以及市政协全会期间，分别通过专题通报会、专题协商会、分组会议等形式，组织各界别委员围绕本市财政预算报告和财政决算报告协商建言，进一步体现协商于决策之前和决策之中的要求。此外，市政协对预算执行的民主监督功能也明确写入实施办法，政协委员对重大财政专项资金使用绩效进行监督建言，并参与专项资金重点项目评审。

市政协持续强化提案审查、提案办理协商等制度建设，进一步提高提案质量，充分发挥提案在民主监督中的作用。严把提案审查关，2016年，市政协制定了《提案审查工作细则》，进一步明确提案审查操作流程，细化提案分类处理；为推动提案办理协商广泛多层规范化开展，提案办理协商机制不断健全，在往年主席会议成员领衔重点协商办理提案专题的基础上，市政协各专委会（指导组）发挥专业优势，与界别联合联动，对吴淞口国际邮轮船供食品安全、长兴岛内生态建设等有关提案开展跟踪问效，并将完善上海立体化救援体系建设、加强上海石库门保护等专委会课题调研转化为高质量提案。

此外，市政协还制定或修订了关于

反映社情民意信息、加强和改进学习、委员履职等制度。

协商议政重点聚焦改革创新

上海“十三五”发展规划的编制和



实施，都明确要以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领。探究五大发展理念落实的路径、方法和举措，成为了市政协全年四场专题议政性常委会的主题。

上海已处在没有改革创新就不能前进的阶段。激发创新发展动力，完善创新创业体制机制和政策环境，示范带头作用如何起？人口资源环境约束凸显，城市管理、社会治理难度加大，城市不断扩张和更新带来的烦恼如何破？上海开放程度高，受外部环境影响相对较大，谋求更高层次的扩大开放，新路如何闯？切实让全体上海市民更广泛更公平更实在地共享改革发展成果，养老、医疗、教育、交通等公共资源配置的短板如何补？这些事关上海经济社会发展的重大问题，在“十三五”期间亟待解

建言。市政协经济委员会牵头成立专题组，就“发挥自贸试验区制度创新引领作用，推进改革开放新突破”主题开展调研，委员们分赴上海自贸试验区和深圳前海自贸片区实地调研考察，比较分析两地自贸区建设做法经验，形成《借

鉴前海改革创新成果，不断深化上海市自贸区制度创新和开放发展”专题报告，为相关部门工作推进提供参考。

市政协还密切关注经济运行态势，对本市经济运行状况进行评估分析，通过召开各类专题协商会和学习座谈会，为推动经济持续健康发展、防范经济金融风险等提出意见；紧扣群团改革试点、司法体制改革、国资国企改革、医药卫生体制改革等全市重点推进的改革任务，组织考察调研，以专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等多种形式，推动各项改革举措落实。

议题切口小，坚持协商得了、协商得好，是市政协开展协商议政的出发点和落脚点。2016年，市委、市政府和市两院领导同志出席市政协各类协商活动36次，围绕本市重大政策举措及政治、经济、文化、社会生活中的重要问题和短板瓶颈，以及关系群众切身利益的实际问题，同政协委员一起协商议政，听取意见建议，积极回应委员关切。在各类协商会议中，不仅广开言路，还形成了有问有答、有来有往的协商氛围。坦诚对话、交锋交融，委员议政建言的积极性被充分调动，各职能部门在决策出台前到政协听取意见，也逐渐变成一种自觉行为。

提高委员参政议政、建言献策的能力和水平，深入学习、知情明政必不可少。市政协坚持把学习放在首位，通过中心组学习会、委员学习会等方式，以学习贯彻中共十八届五中、六中全会精神为重点，深刻把握以习近平同志为核心的中共中央治国理政的新理念新思想新战略，把领会贯彻中央精神与落实市委决策部署结合起来，进一步增强责任意识



识。紧扣协商活动议题开展有针对性地学习，邀请相关领域专家作辅导报告，帮助委员知情明政，提高建言的针对性、前瞻性和可操作性。

为实现群众期盼奔走疾呼

谋利民之策，献安民之计，促惠民之举，人民政协必须坚持履职为民。过去的一年间，市政协通过视察考察、专题调研、提交提案、反映社情民意等多种方式，深入实际、深入基层、深入群众，为人民群众切身利益鼓与呼。

2016年8月起，退休职工医疗互助保障金的直接给付工作启动，这意味着，本市参保退休职工不出家门，保障金就可直接发放到养老金账户上。这项惠及沪上354万退休职工的改革举措，背后也凝结着政协委员的智慧和汗水。上海已建立健全多层次医疗保障体系，群众医疗负担逐步减轻，但由于本市医疗保障种类多，相关信息分散于多个平台，形成“数据孤岛”，使不少市民在具体办结医疗费用时感到不便。针对这一情况，吴恩伦、江世亮、张怀琼等委员在深入基层调研、广泛听取诉求的基础上，于市政协十二届四次会议期间联名提交提案，建议以社区事务受理中心为前台服务窗口，由一个数据信息处理平台进行统一处理，经过核对、甄别、



确认、结算等程序后予以报销，报销金额直接打到报销者的银行卡中，进一步方便市民结算报销医疗费用。

在此件提案的办理协商会上，市人保局和市总工会、市民政局、市红十字会、市卫计委、市保监局等提案办理单位一致认为，委员建议合理可行，并明确了各自推进此项工作的时间表。7月中旬，凤懋伦等委员收到了正式答复，他们的建议已被采纳。各部门在最短时间内完成协调配合，促进这项便民举措落地。

全面实施“二胎”政策背景下，产科、儿科、婴幼儿托育、教育等资源如何跟上？在政协十二届四次会议期间，委员们提交的“二胎”相关提案有十余件，其中，加强与“二胎”政策相配套的公共服务和社会保障成为多数委员的共同关注，市政协也以此为主要内

容组织了多场协商活动。在由分管市领导出席的专题协商会上，委员们就调整配置公共资源与职能部门深入沟通；在“健全公共托幼服务体系”提案专题重点协商办理座谈会上，委员们为适时恢复婴幼儿托育管理服务呼吁；在界别调研中，委员们走进基层服务机构，探求依托社区发展公共托育服务的有益经验。不少委员通过实地走访与座谈，了解情况，发现问题，进一步提出意见建议。其中，关于引导社会多元主体广泛参与公共托育服务事业的建言与相关职能部门的想法不谋而合。目前，支持社会团体、社区，包括企业自身开办托幼机构的政策研究已在考量中，相关政策转化也将适时推进。

政协委员还围绕推动实现高质量就业、建立公平可持续社会保障制度、提升健康医疗服务水平、提供普惠便利养老服务等问题坦诚建言。委员们关于科学监测市民终身学习需求、全面推进城乡居民社会救助制度一体化、同步发布企业工资增长指导线与最低工资标准调整等多条建议，均得到采纳。

为了更好了解民情，体恤民生，市政协将知情明政与民主监督相结合，组织政协委员就本市党风廉政建设、执行中央八项规定精神、基层党建、2016-2040城市总体规划、挖掘历史文化资源等内容听取专题通报；就重大工程建



设、分级诊疗制度落实、养老服务、住宅小区综合治理、电信网络犯罪防范、黄浦江两岸空间开发、公共文化场馆运营等开展实地巡察；就道路交通安全违法行为大整治、住宅物业管理、财政预算编制和执行、对口支援和合作交流等与政府部门开展面对面对协商。

发挥独特优势凝共识聚人心

人才荟萃、智力密集、联系广泛是人民政协具备的独特优势。市政协以新的作为增强团结统战功能，增进共识，凝聚人心。

2016年是伟大的中国民主革命先行者孙中山先生诞辰150周年，市政协牵头筹备系列纪念活动，召开纪念大会、举办国际学术研讨会和大型图片展，学习、继承和发扬孙中山先生的爱国思

想、革命意志和进取精神，为上海创新发展和中华民族伟大复兴汇聚力量。

为党派团体知情明政、履职尽责创造条件。鼓励各民主党派、工商联和无党派人士在政协平台上充分表达、深入交流，并通过提交提案、反映社情民意信息、大会发言等形式，积极议政建言。

维护发展和谐的民族宗教关系。贯彻中央民族工作会议和全国宗教工作会议精神，进一步加强与在沪少数民族群众和信教群众联系。由市政协参与举办的“阳光育人”计划已经走过了第十个年头。这项计划旨在从学习、生活、工作规划等方面，关爱帮助来沪少数民族大学生。十年来，共有116位社会导师、105位助导，见证了142名少数民族学生的成长，成为上海民族工作的特色品牌。市政协还通过组织宗教文化讲座、恳谈会、专题调研等形式，与宗教界人士交心交流，听取意见建议。

密切与港澳台侨界人士联系。连续多年举办的沪港合作与发展研讨会、澳门青年人才上海学习实践活动、华侨华人经理人座谈会、台胞联络组委员专题座谈会，已成为市政协深化与港澳台侨界人士联络沟通的有效载体。市政协还聚焦“一带一路”国家战略实施、本市重大项目建设等内容，组织港澳地区委员实地考察，为委员们建言献策搭建平台。

存史资政征编文史资料。市政协参与征编的《雪域情愫——老西藏精神代代相传》一书出版，这部口述历史资料生动反映了不同时期援藏干部职工在藏工作生活经历，内容涉及西藏地方的政治军事、民族宗教、工农财商、文教卫生等各方面事业发展，具有较高史料价值。此外，反映上海对口支援工作的《对口援滇》《对口援疆》和反映上海改革开放进程的《社会保障改革》《金融改革》等一批口述上海主题史料书籍也陆续出版。

积极扩展对外友好交往。2016年，市政协与俄罗斯圣彼得堡市公众院在上海合作举办了一场“中俄文化对话会”，这是市政协与外国议会在签署双边友好交流备忘录框架下，开展良好互动的一个实例。市政协还通过举办“中国企业走进非洲”研讨会、“公共外交对话会”等，有序开展公共外交和人文交流，促进多领域交流合作。

打造更加开放的政协。在市政协2016年情况通报会上，上海市荣誉市民、来自土耳其的诺纳·罗拿用流利的中文表示，他在市政协提出关于外牌限行的建议已经落实，对此他感到欣慰。上海常住境外人员数量居全国之首，越来越多在上海工作生活的外籍人士乐于从“上海市民”视角为城市发展提出建议，市政协为此积极牵线搭桥。除了每年一次面向各国驻沪机构的情况通报会，市政协还不定期组织外籍人士座谈会，收集“洋社情民意”。同时，越来越多的普通民众通过市政协公众日等活动走进市政协，直观了解政协作为协商民主重要渠道和专门协商机构如何发挥作用，并亲身感受政协协商。市政协持续推动人民政协理论进课堂，市政协领导亲自为市委党校、市社会主义学院的学员授课；政协委员走进高校，与大学生面对面互动交流，普及政协理论知识，深化各界对我国基本政治制度、人民政协和社会主义协商民主制度的认识。

图1：政协委员实地察看郊区和城乡接合部黑臭水体治理。 申卫星 摄

图2：政协委员对电动汽车公共充电桩项目资金使用情况进行监督考察。 申卫星 摄

图3：妇联界别委员走访全市首家菜市场妇联，探求基层组织建设的有效经验。 金松 摄

图4：政协委员考察延安路中运量公交建设情况。 申卫星 摄

图5：市政协牵头举办孙中山诞辰150周年系列纪念活动。 申卫星 摄

图6：在沪外籍人士通过市政协平台为上海发展建言。 申卫星 摄

