

暖冬大局已定，谁还信有极寒

过去两个月上海中心城区气温尚未挑战过 0℃

■本报首席记者 张懿

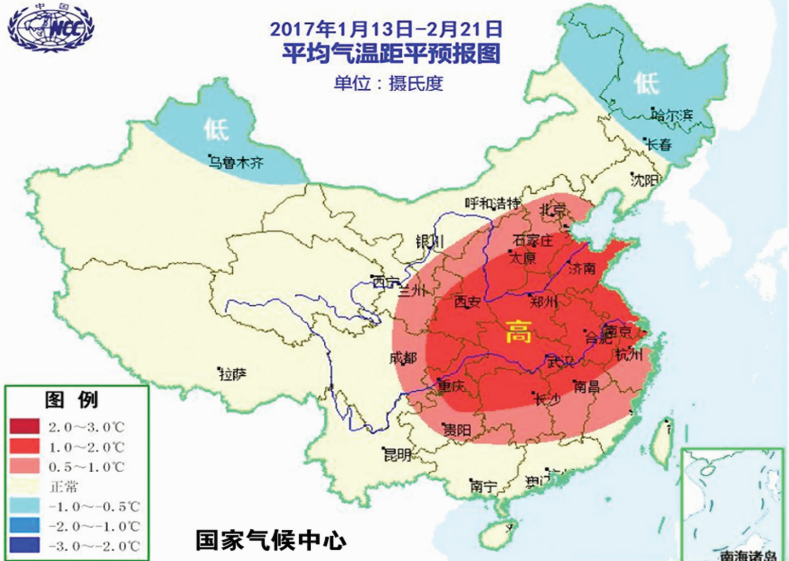
今冬成为暖冬几乎已成定局之时，一则所谓“极寒将至”的谣言“适时”出现。于是，我们可以顺理成章、定定心地跟大家谈谈天气了。

谣言的内容没必要细看，大致就是“本月xx日起，本地将出现极寒，气温可达零下xx摄氏度，为百年一遇……”

上海气象局首席服务官朱洁华说，根据中央气象台预计，1月下旬我国北方大部地区气温偏高，华南部分地区、西南地区东部等地接近常年，另外她还说，春节前我国会遭遇几次冷空气过程，但总体强度不强，出现极寒天气的可能性小。

“可能性小”——看起来话说没死？但气象专家从不会说“绝对话”，他们更愿意从概率角度阐述，从而包容下地球天气系统的不确定性。但专家们也不会陷入不可知论，所谓“可能性小”，和普通人说的“不可能”已相去不远。

数据说话。实际上，对上海还有周边许多地方而言，不仅春节前几乎没有极寒的可能，暖冬也快成为板上钉钉。认证为“上海气象局华东区域气象中心天气观察员”的“@气象上海Rainbow”本周三在微博上写道：“今年



春节期间气温偏高是大概率事件……今冬申城暖冬几乎将成定局……今冬全国平均气温也将较常年显著偏高。”

根据他贴出的一张由国家气候中心绘制的未来40天我国《平均气温距平预报图》，华北、华东，包括长江中下游在内的大片地区被一片红色覆盖，意思是：这些地方的平均气温可能较常年

偏高。上海的这个冬天始于去年11月23日，较常年提前10天，是30多年来第二早的。然而，入冬早晚和暖冬与否无法直接画等号。过去两个月，上海平均气温较常年偏高2℃以上，中心城区的气温尚未挑战过0℃。

比较关心气象气候的人可能记得，

社会上关于“冷冬将至”的猜测实际上有科学支撑——在去年下半年的一段时间里，许多人认为，今冬将遭遇拉尼娜。所谓“拉尼娜”，简单说就是和“厄尔尼诺”相反，表现为赤道太平洋东部和中部海温持续异常偏冷的状态。许多天气专家都曾说，在出现拉尼娜的年份，“冷冬”概率在70%左右。让人记忆犹新的是2008年初的“拉尼娜”，当时，我国南方出现罕见的大范围低温雨雪天气，严重影响了电网运行和春运。

最新信息表明，地球这次很有可能不出现拉尼娜事件。据国家气候中心最新掌握的监测数据，去年11月以来，太平洋关键水域海温正在回升，处于拉尼娜状态与正常偏冷状态之间。国家气候中心监测室首席专家周兵几天前公开表示，本次弱拉尼娜状态极有可能不能形成事件；即使形成，也是历史上最弱的拉尼娜事件。

结论已经越来越清晰了。再赠送大家两个最新出炉的天气纪录。一是重庆迄今还没有入冬，破了当地气象史上最晚入冬纪录；二是兰州自去年入冬以来，直到本周二才首次出现最高气温也低于0℃的现象，这也是历史上最晚。

市教委推进多项举措,丰富中小學生寒假生活

假期不是孩子们的“第三学期”

■本报见习记者 朱颖婕
首席记者 樊丽萍

记者昨天从市教委获悉，今年中小学生的寒假将从1月19日（星期四）开始，2月15日（星期三）结束，2月16日（星期四）开学。为保障孩子们度过一个安全、快乐、健康、有意义的寒假，市教委推进多项举措，丰富中小学生的寒假生活，让孩子们轻松快乐过春节。

科学合理设计寒假作业
市教委相关负责人表示，假期不是

孩子们的“第三学期”，中小学校要科学合理设计寒假作业，特别是倡导学生加强体育锻炼，鼓励学生利用高中名校慕课和专题教育课程，让学生在假期中能够养成科学的作息时間，体验丰富的假期生活。尤其需要强调的是，在开学后两周内，各所公办、民办学校不得组织考试和纸笔测试，并以此为学生排名。同时，“体育作业”的完成程度将是开学后重点关注的內容。

为此，市、区教育行政部门将设立并公开监督电话、电子信箱等，主动接受公众、家长和媒体的监督。将采取责任督学全覆盖督查、区级重点督查、市

级随机暗查的方式，对10项违规现象进行重点督导，包括：寒假期间组织大面积集体补课或上新课现象、延迟放假或提前开学现象、在职教师有偿家教或到社会培训机构兼职现象、动员组织学生到社会培训机构补课现象、布置的寒假学科作业量过大和每天1小时体育作业不落实现象、根据考试成绩给学校、教师排队和给学生排名现象、开学两周内组织测试对学生重新排队现象、三类课程与科目没有齐齐开足和周课时总量超标现象、学生在校作息时間违反市教委有关规定现象、“三课两操两活动”和“学生每天在校体育锻炼一小时”落

实不到位现象。
在社区建立小学生“爱心看护点”

在这个寒假，各区将充分利用社区文化活动中心、社区学校、社区学生实践指导站、社区志愿者服务中心、街镇企业、社区学院、青少年活动中心（少年宫少科站）、学校少年宫等资源，开设一批“爱心看护点”，解决部分家庭的看护需求。

市校外联办秘书长邹弘提到，这些“爱心看护点”的职能不仅包括基本的看护，孩子们还可以参与体育、科技、艺术、美术、劳动等多类与能力发展相关的特色课程。目前，徐汇区已率先在辖区内的13个社区分别开设“爱心看护点”，所有区县的看着点统计一览表将于下周发布。届时，有需要的学生、家长可以通过社区街道、学校等了解相关信息。

豫园灯会亮灯

以传承历史文化、发扬传统技艺、彰显民族特色为主要目的的国家级非物质文化遗产项目——豫园新春民俗艺术灯会已成为沪上新春佳节知名度最高、影响力最大的一项传统民俗文化活动，成为全上海“最有中国年味的地方”，50组大型灯组、近千只气氛灯点缀豫园商城的地面、墙面、湖面、桥面和道路上空；构思新颖、形象生动、色彩雅丽。2017豫园灯会将从1月15日开始至2月14日，为期31天。豫园灯会除了元宵期间，其余时段全天候免费观灯。
右图：矗立于中心广场上的灯组雄鸡高9米，身披2017片五彩羽毛。
陈惟 傅国林摄影报道



(上接第一版) 领唱和小合唱《唱支山歌给党听》《说打就打》《我们共产党人好比种子》《情深谊长》《跟着共产党走》等老歌新唱，巧妙融合“文艺轻骑队”为兵服务的生动场景，热情讴歌人民军队承继优良传统、赓续红色血脉走过的光辉历程。才旦卓玛、耿莲凤、克里木、卡小贞、杨洪基、胡宝善、程

习近平向全军老同志贺新春

志、王秀芬、熊卿材等老艺术家，登台演唱了《中国中国鲜红的太阳永不落》《库尔班大叔您上哪儿》《翻身农奴把歌唱》等一首首经典歌曲，表达了对党、对人民军队的一片深情，激起了老同志的强烈共鸣，全场一次次报以热烈

掌声。领唱和合唱《改革强军进行曲》《就为打胜仗》等战歌铿锵有力，展现了全军官兵阔步行进在强军路上的豪迈气概。歌曲《听党指挥歌》《三大纪律八项注意》《万众归心》激越高昂，表达了广大官兵维护核心、铸牢军魂、砥砺

“国家试验”育出制度创新“良种”

激发活力,驱动经济长远发展

负面清单，上海自贸试验区让这一与国际通行规则一致的市场准入方式成了名副其实的“热词”。以促进投资便利化为目标，经过三次修订完善，负面清单由190条缩减到122条，90%左右的国民经济行业对外资实现了准入前国民待遇，改变了长期以来对外商投资逐案审批的管理方式。

制度创新管不管用？市场主体最有发言权。在上海自贸试验区，只要是负面清单以外的领域，都取消了外商投资项目和外商投资企业设立及变更审批，实施备案管理，从对企业管理为主扩展到对投资者的管理，强化对投资者及投资行为的管理，超过90%的外商投资企业通过备案方式设立。正如市长杨雄所说，围绕上海特点和优势，上海自贸试验区将着力深化有利于市场配置资源的投资管理体制改革。

随着两批54条扩大开放措施的实施，金融、航运、商贸、文化、社会服务、专业服务等领域的外对开放都取得了新进展，融资租赁、工程设计、旅行社、增值电信、船舶管理、认证检测等行业投资踊跃，先后落地1800多个外资项目。最近，外商独资资产管理公司、外商独资私募基金等又在上海

自贸试验区实现“破冰”。

为了让企业在自贸试验区“如鱼得水”，这里设立了准入“单一窗口”制度，改变了过去由多个部门分别管理企业准入事项的状态，实行“一表申报、一口受理、并联办事”的服务模式，近十个部门的相关业务实现了“多证联办”；还率先探索“先照后证”、注册资本认缴制等商事制度改革，社会投资活力大幅提升。挂牌以来，自贸区内新注册企业4万家，超过挂牌前20多年的总和。

上海自贸试验区的制度创新进一步激发了市场创新活力和经济发展动力，以浦东新区1/10的面积，创造了全区3/4的生产总值；以上海1/50的面积，创造了全市1/4的生产总值，反映出制度创新而非优惠政策是驱动经济长远发展的持续动力。

转变职能,创新一级政府管理

三年来，上海自贸试验区始终抓住政府职能转变这一“牛鼻子”。市委副书记、常务副市长应勇表示：“我们充分发挥上海自贸试验区管委会与浦东新区政府合署办公的优势，着力提升一级地方政府行政效率和公共服务能力。”

通过联动创新一级政府管理体制，转变职能不断取得新突破。去年4月，

奋进的坚定决心，把整场演出推向高潮。

中共中央政治局委员、中央军委副主席范长龙，中共中央政治局委员、中央军委副主席许其亮，中央军委委员常万全、房峰辉、张阳、赵克石、张又侠、吴胜利、马晓天、魏凤和一同观看。

观看演出的还有军委机关各部门、驻京大单位和武警部队领导。

“证照分离”改革在浦东新区率先试点启动。盯准“先照后证”后市场主体办证难的问题，对审批频次比较高、投资主体关注度大的116项行政许可事项先行开展改革试点，意味着行政审批中，能取消的许可事项均被取消，不能取消的事项也必须提高透明度。

前几天，上海自贸试验区首个外商独资经营性职业技能培训机构——普华永道商务技能培训（上海）有限公司开业，这一项目的落地正是“证照分离”改革助力下实现的一大突破。

原来，在明确中外合作经营性职业技能培训机构设立审批权限下放浦东新区，并实行告知承诺制后，不少外商投资机构嗅到了商机，萌生出自贸试验区开设培训机构的意向。浦东新区人力资源和社会保障局通过流程创新的优化，探索制定出新的制度规则，又为企业申请提供全过程政策咨询和筹建辅导。最终，普华永道的这家培训机构仅用三个月，就完成了注册登记、筹建、开业，今年3月就将迎来首批学生。

上海自贸试验区走过三年，改革的步伐从未停歇。展望未来，对照最高标准、查找短板弱项，强化制度创新和改革措施系统集成，上海将始终坚持五大发展理念，以制度创新为核心，以可复制可推广为基本要求，以“大胆试、大胆闯、自主改”为基本遵循，努力当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者。

市妇联举行十四届第九次执委会

本报讯 上海市妇女联合会第十四届第九次执委(扩大)会昨天举行，市委常委、市秘书长尹弘出席会议并讲话。尹弘说，2016年全市各级妇联组织以推进群团改革为动力，取得了阶段性成效，在广泛联系和服务妇女儿童家庭方面形成上海经验、创出上海特色。“妇联改革迈出了重要的第一步，更加艰巨复杂繁重的任务还在后头。”他强调，妇联组织要深入贯彻中央和市委精神，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，继续深化群团改革，找准改革主攻方向和着力点，聚焦制约自身发展最突出的矛盾，聚焦妇女群众反映最强烈的问题，使政治性、先进性和群众性进一步融入妇联各项工作。要坚持“妇女为

本”，夯实基层基础，持续转变作风，加强自身建设，有效探索新形势下妇女工作的规律，不断彰显妇联改革成效，团结引领广大妇女群众为上海改革发展稳定贡献巾帼力量。

会议审议通过市妇联十四届九次执委会工作报告，增补1位市妇联第十四届常委、替补11位市妇联第十四届执委。据悉，市妇联将搭建网上妇联平台，通过以“上海女性”微信号为中心的妇联微信矩阵，广泛联系妇女群众。今年，市妇联还将承接市政府实事项目“新建20个社区幼儿托管点”，积极探索社区嵌入式托育服务模式，并计划举办上海国际女子半程马拉松、上海女性创业大赛等活动。

上海发布金融领域人才发展规划

本报讯（记者唐玮婕）在昨天召开的上海金融系统人才工作会议上，上海金融领域“十三五”人才发展规划以及紧缺人才开发目录对外公布，2016年上海海外金才、领军金才、青年金才开发计划入选者获颁证书，首批上海金融人才实践基地同步授牌。

“十三五”时期，上海将在集聚海内外高层次金融人才上继续发力，培养造就一流的国际化金融人才队伍，为提高我国在全球金融市场中的话语权、定价权和参与规则制定权提供人才支撑。具体措施包括，瞄准国际知名金融机构、金融国际组织、国外一流大学和研究机构，以中央和上海“千人计划”、上海海外金才计划等重大人才计划为抓手，加大海外高层次金融人才引进力度；依托国际知名金融机构、国内外一

流大学和研究机构等，打造一批与国际接轨、具有较高培训能级的金融人才国际化培训和实践基地。

在紧缺人才开发上，聚焦金融发展新领域、新业态、新模式对金融人才的需求，上海将明确重点开发领域、重点开发人群、重点支持政策，培养造就、吸引集聚一支适应上海国际金融中心建设和中国（上海）自由贸易试验区金融创新开放要求的紧缺急需金融人才队伍。对列入该目录的金融人才，在出入境、签证居留、办理工作许可、户籍办理、子女就学、医疗等方面提供优惠便利。对符合条件的本市紧缺急需金融人才，实施上海科技创新中心建设人才新政、本市国家级人才改革试验区的优惠政策。

市委常委、副市长周波出席。

用生命“种子”续写“成长档案”

——记上海市档案系统首例造血干细胞捐献者徐晓霞

■本报通讯员 公维同
记者 薄小波

昨天9时许，来自金山区档案局的“80后”女孩徐晓霞，静静地躺在上海市第一人民医院的病床上进行造血干细胞采集。采集到的造血干细胞将“飞”往北京，用于挽救一个不到3岁的小男孩。据了解，徐晓霞是上海市档案系统首例成功捐献者，也是金山区的第28例。

徐晓霞是金山区档案局团支部书记，也一直是参与各类活动的积极分子。十年前，区里招募造血干细胞志愿者时，尽管见不得抽血，但她还是把袖子一撸就入库了。去年10月，徐晓霞接到中华骨髓库的电话，与一个两岁半的小男孩初步配对成功。那个周末，晓霞回到家，并没有立即将这个信息告诉父母，那段时间，徐晓霞正忙着到各个幼儿园和中小学宣传，指导孩子们建立“成长档案”。孩子们成长中点点滴滴的进步，都是多么值得记录下来啊。而那个和自己初配成功的小男孩，如果自己不去帮他，

他的“成长档案”很有可能就会终止。

徐晓霞把自己配型成功的消息告诉母亲时，母亲的第一句话就是：“你还没结婚呢，会不会对身体有影响？”晓霞一遍一遍地给妈妈解释：“毕竟能救人一命呢！”妈妈知道，女儿一旦决定的事情，就很难改变。拗不过女儿，但妈妈还是给身边捐过造血干细胞的朋友打了个电话，当从朋友口中得到不会影响健康的回答时，母亲放心了，转而开始想方设法为女儿精心准备营养餐，因为她知道，女儿身体抵抗力不是很强，常常感冒。徐晓霞也在金山区造血干细胞志愿者服务的微信群里，和捐献过的朋友们聊了很多，朋友们的鼓励让她彻底放下了包袱。于是，接下来一次次的体检、做高配、签字……

一想到再过几天小男孩将迎来3岁生日，也将迎来一次新生，晓霞觉得做得太值了。当天下午，造血干细胞就将“飞”抵北京。“这真是一份奇妙的缘分。希望小男孩能够快快好起来，把自己的‘成长档案’写得棒棒哒。”徐晓霞说。

体彩公报	
七乐彩第 17006 期公告	
中奖号码：2 0 9 0 9 0 6	
一等奖	1 5000000 元
二等奖	11 36500 元
三等奖	205 1800 元
四等奖	2523 300 元
五等奖	27917 20 元
六等奖	428138 5 元
一等奖基金积累数为：	
3000000 元	

奋力开创地方立法工作新局面

(上接第一版) 评估报告显示，上海排名第一；在立法信息公开和立法参与方面，上海尤其得到多方认可。

在修改《公共场所控烟条例》时，上海市人大通过网络征集意见，共有2.6万余人参与立法；在《社会信用条例》前期调研中，市人大将立法听证放在浦东新区洋泾社区，并通过知识竞赛等多种方式听取各方意见；在《道路交通安全法条例》审议过程中，市人大召开60多个座谈会，征集350多位人大代表意见，让立法获得更大的公约数。

市人大代表许丽萍是上海地方立法民主参与的见证人之一。过去一年，她以市人大代表以及行业专家的身份参与了不下10次的立法调研会。作为治理土壤污染方面的专家，她此前多次在书面建议中指出，当污染土壤的责任主体失去或者破产、无力承担修复费用时，人民政府应该依法承担“托底”责任。令她欣喜的是，市人大常委会以最严标准修订《环境保护条例》时，将她的这一建议予以法律固化，明确了土壤污染与修复的“终身制”，根据“谁污染，谁治理”的原则，由造成土壤污染的单位或个人承担，并且实行政府托底。

此外，许丽萍还在《食品安全条例》草案起草时提出增加科技快检手段、加强网络平台细化扶持政策以及对“街头美食”的备案考核。这些意见都已写入了条例草案修改稿，并将提请即将召开的人大会议审议。

这些实践，让许丽萍觉得立法离自己并不遥远：“上海市人大积极发挥代表在立法中的主体作用，多次向本市三级人大代表征集立法项目建议，并在这一过程中健全了代表全程参与立法工作

的机制。”

积极探索科学立法的新举措

检验一部地方性法规能否站得住、行得通、真管用，最为显性的标准，无疑是该法规的核心制度是否具有可执行性。为此，上海市人大常委会在过去一年相关立法项目的审议过程中，将法规可执行性等问题“摆上台面”。

《燃气管理条例》修正草案拟调整本市中心城区的燃气管理体制，将燃气行业的日常管理和监督权下放给区级燃气管理部门。但在审议过程中，区级燃气管理部门执法力量薄弱的问题始终得不到解决，市人大常委会将“一审一表决”临时取消，与市政府相关部门反复沟通，确立了市级行政管理部门对本市燃气主干管道以及中心城区燃气管道安全运行实行统一监督监管，区级燃气管理部门实施本行政区域内燃气行业的日常管理和监督的燃气管理体制，这一制度在二审时得到一致同意，并最终表决通过。

今年是“十三五”规划实施的重要一年，也是本届上海市人大常委会履职的最后一年。在按计划完成阶段性、常规性立法工作的同时，上海市人大也注重地方立法顶层设计与战略思考。

“人大主导的立法项目滚动推进机制、常委会上解读法规案的制度、立法项目‘预转正’工作流程的规范与完善等，都是目前市人大常委会的工作亮点。”丁伟表示，下一步，上海市人大将坚持依法立法，积极探索科学立法，以修改“一条例两规定”为契机，把一批本市科学立法、民主立法的新举措固化下来。