

## 中共中央印发《若干规定》要求坚持完善县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会制度

# 牢固树立“四个意识” 做到忠诚干净担当

新华社北京1月12日电 近日，中共中央印发了《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》(以下简称《若干规定》)，并发出通知，要求各地区各部门认真遵照执行。

通知指出，民主生活会是党内政治生活的重要内容，是发扬党内民主、加强党内监督、依靠领导班子自身力量解决矛盾和问题的重要方式。坚持和完善民主生活会制度，是保证党的团结统一、保持党的先进性和纯洁性的一贯法宝。修订和实施《若干规定》，对坚持和完善民主生活会制度，加强和规范党内政治生活，引导党员领导干部牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，从严开展批评和自我批评，做到忠诚干净担当，具有十分重要的意义。

通知强调，各级党委(党组)要认真贯彻落实党的十八大六中全会精神，从全面从严治党、严肃党内政治生活的高度，充分认识坚持和完善民主生活会制度的重要性紧迫性，切实抓好《若干规定》的学习贯彻。要认真组织开展学习培训，使各级领导班子和党员领导干部深刻理解和把握《若干规定》基本精神和要求，进一步增强开好民主生活会的思想自觉和行动自觉。各级党员领导干部要严格执行民主生活会制度，用好批评和自我批评的锐利武器，不断增强发现和解决自身问题的能力。上级党组织应当通过派出督导组、派人列席等方式，对下级单位召开的民主生活会进行督促检查和指导。对问题突出的领导班子，上级党组织主要负责人应当亲自过问，派出得力负责人列席民主生活会，严肃指出问题、深入分析原因、切实帮助解决。中央组织部要会同中央纪委机关等单位加强督促指导，适时对《若干规定》实施情况进行专项检查，确保各项要求落到实处。

通知要求，各地区各部门在执行《若干规定》中的重要情况和意见建议，要及时报告党中央。

《县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会若干规定》全文如下。

**第一条** 为了落实全面从严治党要求，坚持和完善县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会制度，根据《中国共产党章程》和《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《中国共产党党内监督条例》等有关党内法规，制定本规定。

**第二条** 本规定所称县以上党和国家机关党员领导干部，是指县以上党的各级委员会、纪律检查委员会的常务委员会委员、工作委员会委员、党组(党委)成员，以及县以上党和国家机关各部门(含人民团体)的党员领导干部。

经济组织、文化组织、社会组织和其他组织的党组(党委)成员，执行本规定。

**第三条** 民主生活会是党内政治生活的重要内容，是发扬党内民主、加强党内监督、依靠领导班子自身力量解决矛盾和问题的重要方式。坚持和完善民主生活会制度，对于新形势下加强和规范党内政治生活，增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，实现党的正确领导，维护党的团结和集中统一，引导党员领导干部牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉践行“三严三实”要求，始终做到忠诚干净担当，具有重要作用。

党员领导干部还应当以普通党员身份参加所在党支部(党小组)组织生活会，过好双重组织生活。

**第四条** 民主生活会应当遵循“团结—批评—团结”的方针，贯彻整风精神，充分发扬民主，开展积极健康的思想斗争，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。参加民主生活会的党员领导干部应当严肃认真开展批评和自我批评，坚持实事求是，讲党性不讲私情、讲真理不讲面子，按照“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的要求，严肃认真提意见，满腔热情帮同志，达到统一思想、增进团结、互相监督、共同提高的目的。

**第五条** 民主生活会应当确定主题，一般由上级党组织统一确定，或者由领导班子根据自身建设实际确定，并报上级党组织同意。

**第六条** 民主生活会应当围绕主题，就以下基本内容进行对照检查，开展批评和自我批评：

(一)遵守党章，坚定理想信念，贯彻党的理论路线方针政策和决议，执行党的政治纪律和政治规矩，维护党中央权威的情况。

(二)加强领导班子自身建设，实行民主集中制，维护领导班子团结，严格党的组织生活制度，坚持正确用人导向，开展批评和自我批评的情况。

(三)正确行使权力，履职尽责，积极作为，坚持科学决策、民主决策、依法决策，反对特权、秉公用权的情况。

(四)带头践行社会主义核心价值观，艰苦奋斗，清正廉洁，遵纪守法，注重家教、家风，教育管理好亲属和身边工作人员的情况。

(五)执行党的群众路线，站稳人民立场，改进领导作风，深入调查研究，密切联系群众的情况。

(六)履行全面从严治党主体责任和监督责任，加强党风廉政建设，反对腐败工作的情况。

受到诫勉谈话的，应当说明整改情况。

**第七条** 民主生活会每年召开1次，一般安排在第四季度。因特殊情况需要提前或者延期召开的，应当报上级党组织同意。

民主生活会到会人数必须达到应到会人数的三分之二以上。

**第八条** 领导班子遇到重要或者普

遍性问题，出现重大决策失误或者对突发事件处置失当，经纪律检查、巡视和审计发现重要问题，以及发生违纪违法案件等情况的，应当专门召开民主生活会，及时剖析整改。

**第九条** 召开民主生活会应当制定会议方案，提前10日报上级党组织审核，并做好以下准备工作：

(一)领导班子成员认真学习党章党规和党的创新理论以及有关文件，提高思想认识，把握标准要求。

(二)由党委(党组)或者委托组织部、机关党组织征求党员、干部和群众的意见建议，并如实向领导班子及其成员反馈。领导班子成员应当就反映本人的有关问题，向组织作出说明。

(三)领导班子成员之间互相谈心谈话，交流思想，交换意见，并与分管单位主要负责人谈心，也应当接受党员、干部约谈。

(四)撰写领导班子对照检查材料和个人发言提纲，查摆问题，进行党性分析，提出整改措施。个人发言提纲应当自己动手撰写，并按规定说明个人有关事项。

**第十条** 民主生活会由领导班子主要负责人主持，一般按以下程序进行：

(一)通报上一次民主生活会整改措施落实情况和本次民主生活会征求意见情况。

(二)主要负责人代表领导班子作对照检查。

(三)领导班子成员逐一进行对照检查，作自我批评，其他成员对其提出批评意见。

(四)主要负责人总结会议情况，提出整改工作要求。

因故缺席的人员应当提交书面发言材料。会后，将会议情况和批评意见转告缺席人。

**第十一条** 民主生活会应当直面问题，领导干部应当在会上把自身存在的突出问题说清楚、谈透彻，开展批评和自我批评，明确整改方向。自我批评应当联系实际、针对问题、触及思想。相互批评应当开诚布公指出问题，防止以工作建议代替批评意见。对待批评应当有则改之、无则加勉，不搞无原则纷争，也不搞一团和气。

批评和自我批评的具体意见，不得随意散布。

**第十二条** 民主生活会列席人员，根据有关规定和会议内容确定。列席人员可以发言，对领导班子及其成员提出批评或者建议。

**第十三条** 民主生活会应当切实解决问题，对检查和反映出来的问题，领导班子及其成员应当制定整改措施，确定整改目标和完成时限。对群众反映强烈的突出问题进行专项整治。需要上级党组织帮助解决的，应当及时向上级党组织报告。反映领导班子成员的违纪问题，由党的纪律检查机关处理。

**第十四条** 在民主生活会上提出的重要问题，党组织没有及时研究解决和向上级党组织报告的，应当追究主要负责人责任；造成严重后果的，依纪依规严肃处理。

**第十五条** 民主生活会结束后15日内，应当将会议情况报告和会议记录报上级党组织，并报送上级纪委和党委组织部。报告的主要内容是征求意见的情况、开展批评和自我批评的情况、检查和反映出来的主要问题及整改措施。省部级单位召开民主生活会的情况，由中央组织部会同中央纪委机关形成综合报告，报党中央。

民主生活会召开情况应当向下级党组织或者本单位通报。对于群众普遍关心问题的整改措施，以适当方式公布。

**第十六条** 中央政治局带头开好民主

生活会。各级党委(党组)履行组织开好民主生活会的领导责任。上级党组织应当通过派出督导组、派人列席等方式，对下级单位召开的民主生活会进行督促检查和指导，具体工作由组织部门会同纪律检查机关负责。对问题突出的领导班子，上级党组织主要负责人应当亲自过问，派出得力的负责人列席民主生活会，严肃指出问题，深入分析原因、切实帮助解决。党的机关工作委员会参与对同级直属机关召开的民主生活会的督促检查和指导。党中央主要负责督促检查和指导省部级单位召开的民主生活会。

**第十七条** 上级党组织负责人，纪律检查机关、组织部门负责人每年应当随机参加一定数量的下级单位召开的民主生活会，了解情况，进行指导，发现问题及时纠正。纪律检查机关、组织部门派人列席下一级各单位召开的民主生活会。

**第十八条** 执行民主生活会制度情况，纳入领导班子及其成员履行全面从严治党责任考核内容，作为考核评价领导班子的重要依据。对未按规定召开民主生活会的应当严肃指出、限期整改，对走过场的责令重新召开，并在一定范围通报批评，情节严重的追究主要负责人责任。对无正当理由不参加民主生活会的党员领导干部，给予严肃批评教育。

**第十九条** 国有企业党组织、高等学校党组织、乡镇党委等基层党组织领导干部民主生活会，参照本规定执行。

**第二十条** 中国人民解放军和中国人民武装警察部队党组织的民主生活会制度，由中央军委参照本规定作出规定。

**第二十一条** 本规定由中央组织部负责解释。

**第二十二条** 本规定自2016年12月23日起施行。1990年5月25日中共中央印发的《关于县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会的若干规定》同时废止。

## 新春走基层

# 从“劳模村”到创新创业街区



图为改造建设中的凤城巷。街区时尚的气息透露出工业繁荣时代老厂房的历史肌理。袁婧摄

■本报记者 钱蓓

赵家宅路只有306米长，从头往里走，路过樱桃、四照花、银杏、悬铃木、杨柳、玉兰，一个街区，四时风景——赵家宅路改造以后会是这个样子。这条小路和它所串联的19处旧厂房正在施工，那些垃圾堆、小工地今后会变成创新创业空间、购物区、咖啡馆。

这个迷你街区位于上海东北角工人新村扎堆的凤城地区。根据街区所属的杨浦区控江路街道的不完全统计，从上世纪五十年代到如今，凤城地区出过60多位劳模和先进工作者，工业上的创新精神全都浓缩在“劳模村”。于是创业街区取名“凤城巷”，向过去致敬。

### 有“来头”的厂房

杨浦的创新创业园区遍地开花，凤城巷是很小的一个。记者日前来到这里发现，赵家宅路不是市政道路，路两边的破厂房挤挤挨挨，有违搭，有群租，还有很多业态落后的生意。周围地块的“精气神”都比凤城巷好得多，南面是北横通道，北面是成熟的商品房社区，西面是杨树浦港，一水之隔就有现代公寓，东面靠近内环线和杨浦大桥。

其实，凤城巷的厂房都有些“来头”，比如上钢二厂、市二建公司、七纺机厂、富丽服装厂，它们几十年前落址

循着清新的气息，循着佳节脚步，在2017年春节即将到来之际，本报开设“新春走基层”栏目，陆续播发来自基层一线的采访报道，反映基层干部的生活状况和对美好生活的期待，展示“十三五”开局之年我国经济社会发展的成就和上海城市建设的最新成果，表达人民群众为实现全面建成小康社会而共同奋斗的心声与干劲。

于此，当时都是知名企业、龙头企业，代表着工业上海最蓬勃的生产力。它们周遭的凤城地区，曾是与曹杨、彭浦齐名的工人新村。

后来“大房东”们陆续撤离，留下19栋大大小小的厂房，由于生产功能不同，厂房的形态、年龄也各不相同。房子相继出租，新的商户和租户没能维持过去的风貌。

控江路街道决定改造凤城巷，逐步清退厂房中的商户和住户，引进上海和文化创意产业投资有限公司负责开发运营。同和公司赞成街道方面的设想，保留了自带“历史属性”的“凤城”一名，据凤城巷项目负责人介绍，“19栋建筑有鲜明的时代特色，我们设计时会尽可能保持建筑原形。”

### “轻”质元素入驻

凤城巷规划面积5万平方米，整体呈开放式，兼有创新创业空间、休闲娱乐场地及公共服务区域。开发商计划用2到3年时间，分5期建设，目前已完工3

期，已有30多家签约入驻企业，包括新浪微博众创空间、华晨汽车、卡辉网络、妙克信息、升麦环境艺术、LACEFIL婚纱工作室，等等。它们看上去都很“轻”，和钢铁、建设、纺织工厂的“吨位”有天壤之别。

控江路街道有关负责人表示，“轻”是街区品质转型的方向，“创新创业类企业”“模式”小、潜力大，很适合我们这样的迷你型园区。

站在厂房天台举目四望，凤城巷的建筑都不高，楼与楼之间挨得很近，容易让人想起那些楼顶追逐的电影画面。北部的商品房小区离街区几步之遥，东面的凤南一村也在视线之内。今后，不设围墙的凤城巷会成为距离居民最近的小型商业综合体。咖啡馆、露天座椅、文化艺术空间等“轻”质元素也将由周边社区共享。凤城巷的设计方案中还包含诸多街区互动的内容，比如开设睦邻中心，为街区白领和社区居民提供日常服务的公共设施；错时开放街区停车位，缓解小区停车难问题。

“劳模村”之所以成为劳模，不光因为吃苦耐劳，还因为具有创新精神，他们大多在岗位上进行了技术创新，帮助单位提高了生产效率。”控江路街道的范君伟感叹，劳模身上具备着今天人们孜孜以求的东西，比如创新精神和工匠精神。一个深耕工人新村的创新创业街区，应当对此有所传承。

### 传承“劳模精神”

“从工业旧址到创新创业街区，看上去是改头换面了，但这块地方的精神内核不能也不会被改变。”控江路街道有关负责人介绍，凤城巷隔壁有个加油站，赵家宅路上有段围墙把它和街区间隔开来。今后这段围墙将被保留，用于展示凤城巷的历史文化。

凤城巷可说的故事太多了。上世纪六十年代，龙头企业来凤城地区设厂，工业涌流盛况空前；到了八九十年代，最早一批“市场经济弄潮儿”冒头，凤城地区的轻工业比重超过重工业，私营产业也多了起来；今天，互联网时代的新业态又将取代那些旧业态。

街道工作人员重访工人新村，听劳模说故事。1930年出生的张师傅住在凤城二村，曾是上海电焊机的技术工人，他改装了自动绕线机，把绕线效率提高好几倍；1938年出生的黄如孟，曾是上海阀门厂的焊接技术顾问，在焊接技术方面有过多个“国内首创”；1955年出生的丁志勤住在凤城三村，曾任上海第三纺织厂组长，织出过万里无疵布，在当时是能为国家创收外汇的。

“劳模”之所以成为劳模，不光因为吃苦耐劳，还因为具有创新精神，他们大多在岗位上进行了技术创新，帮助单位提高了生产效率。”控江路街道的范君伟感叹，劳模身上具备着今天人们孜孜以求的东西，比如创新精神和工匠精神。一个深耕工人新村的创新创业街区，应当对此有所传承。

## 从“年货经济”看中国消费新动力

中国民间自古有“冬至大过年”的说法，自冬至开始，过了腊八，年货消费进入高潮，一直持续到元宵节后，“年货经济”一路攀升。

不变的中国年，变化的“年货经济”。在年货市场和消费模式变化的背后，折射了怎样的经济变迁，“年货经济”又如何撬动消费新动力？

传统的全国性年货节起始于2010年，由商务部指导，中国商业联合会主办，至今已举办了七届。去年11月底，第七届年货节在全国百余城市同步进行，各大中型零售商、酒家酒店、中华老字号企业预计达到6万多家。2016年才开始进入年货节的电商，受到更多人特别是年轻人的追捧。今年，阿里、京东、苏宁等电商，从腊八到春节，年货节主题、促销方式花样迭出。

“年货消费是百姓全年消费的集中爆发，也是消费能力的集中释放。”中国社会科学院财经战略研究院流通产业研究室主任依绍华说，每年11月、12月的消费数字都有较高增速，年底翘尾因素明显，表明年货消费对经济增长有较强促进作用。

从冬至后到元宵节，年货购置持续时间最长，消费动力足，成为“双11”“双12”等网络购物节之外的又一黄金消费时刻。在消费对经济增长贡献已超过70%的当下，如何更好地发展“年货经济”，为消费再添一把火？

在中国人眼中，年货是好货、吉祥

的代名词。多地市民表示，年货市场要办出自己的特色，以满足人们“平时多吃大路货，过节要吃特色货”的心理需求。同时在把好质量关、供应精品上多下功夫，才能提高吸引力，带旺市场。

专家认为，年货代表着民生领域“中国制造”的品牌。以年货消费为契机，打造“年货经济”，能进一步推动产品和服务的供给侧改革，倒逼企业更加注重品质、品牌建设，对促进零售业转型，拉动消费和经济增长具有重要意义。

年货不能仅停留在“有形”的年货，要向“无形”迈进。赵萍指出，随着人们从物质型消费转向精神型消费，年货节也要从传统的卖商品向卖服务转变。比如文化娱乐体育休闲等行业，也应思考如何更好地在春节期间满足百姓享受型消费需求，推出更具品质化和个性化的产品和服务。

中国步行商业街工作委员会主任韩健认为，为了方便消费者购物，年货节要加速线上线下融合的步伐。针对春节期间不少店铺关门、购物不便的问题，一些超市将“年货节”开到社区，网上下单后在家门口社区超市即可提货，让消费者不出小区就能买到年货，缓解了节日购物的难题。

依绍华说，让“年货经济”常态化，一方面要将年货商品中的热销商品作为风向标，及时调整日常商品结构，更好地满足消费需求；另一方面，要将年货消费中优质服务常态化，而不仅仅是集中促销服务。(据新华社北京1月12日电)

## 看看你的年货篮子哪些必不可少

每个人的内心都有一个“年货购物车”，但琳琅满目的商品，难免让人眼花缭乱。那么，今年年货市场有什么变化？你的年货篮子哪些是必不可少？

在石家庄年货市场上，将照片印到对联、日历上的小店，不时迎来自人询问。店主称，这样的形式司空见惯，但不顾客愿意在过年时，用这样的方式给自己增添喜庆气氛。

传统的年货，并非只有吃的用的，文化的味道同样少不了。“年文化区”是山西年货节一个特别的展区，汇集了孝义皮影戏、平遥漆器、广灵剪纸、绛县澄泥砚等山西传统的非遗手工艺品。市民不仅可以与非遗传承人零距离接触，现场欣赏表演，还能购买非遗工艺品，把文化带回家。

健康越来越受到老百姓的重视。在多地年货市场上，记者发现出售足浴盆、按摩椅、空气净化器用品的店生意较为火爆。

京东年货节上，专门设立了“吃新鲜”板块。“绿色蔬菜、绿色水果的询问购买率非常高，并且回头客非常多。”该平台的一位客服说。

一德期货首席经济学家郭士英认为，人们在满足生理上的需求之后，会逐步满足其它方面的需要，追求绿色、

健康，也成为购买年货时的考量。

科技改变生活，这个道理，同样体现在如今的年货里。在商场选购VR设备的老张在城市里打工，孩子在老家上学，他透露自己买个VR设备带给孩子当过年礼物，让孩子感受高科技带来的乐趣，同时激励孩子更加努力学习。

在天猫年货节上，电子手环、科学运动耳机等监测身体健康状况的设备已开始销售，而一些智能家居设备也放到了相关链接之中。

个性化年货定制，正在成为新的流行时尚。“现在订好行程，春节带着全家去三亚过。”太原市民王伟娜的年货节“战利品”是一场说走就走的旅行。一些旅游机构进驻年货节并推出了“过年套餐”，顾客可以根据自己的愿望让旅游机构为其进行私人定制，让人眼前一亮。

相关专家表示，随着人们生活水平显著提高，过年的观念也发生了变化，出游过年越来越普遍，定制化的“旅游年货”应运而生，推动旅游市场规模不断扩大，拉动消费作用明显。

一年又一年，我们篮子里的年货经历着变与不变。或许改变的是我们对美好生活的追求形式，不变的是我们对生活美好追求的初心。

(据新华社北京1月12日电)