

推动三大体制机制升级 提升防灾减灾救灾能力

——民政部相关负责人解读《中共中央 国务院
关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》

《中共中央 国务院关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》10日公布。民政部相关负责人表示,《意见》着眼当前我国防灾减灾救灾工作面临的问题和体制机制方面的制约因素,通过顶层设计,针对三大体制机制完善升级提出了一系列改革举措,有助于不断提升我国防灾减灾救灾能力。

我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一,灾害种类多,分布地域广,发生频率高,造成损失重。近年来,基于对自然灾害形势的研判,我国不断探索,确立了以防为主、防抗救相结合的工作方针,积累了宝贵经验,综合防灾减灾救灾能力明显提升。

然而,我国面临的自然灾害形势依然复杂严峻,实际工作中也发现,防灾减灾救灾工作出现了管理体制不顺、相关法律法规分散零碎、部门之间工作脱节、一些地方重救灾轻减灾等问题。

民政部相关负责人表示,对于加强防灾减灾救灾工作,习近平总书记在中央政治局集体学习和到河北唐山考察时分别作出过重要指示,要求进一步增强忧患意识、责任意识,全面提升全社会抵御自然灾害的综合防范能力。中央深改组第28次会议审议通过相关文件,明确了推进防灾减灾救灾体制机制改革的方向。

此次出台的《意见》,对推进防灾减灾救灾体制机制改革明确了五项基本原则:坚持以人为本,切实保障人民群众生命财产安全;坚持以防为主、防抗救相结合;坚持综合减灾,统筹抵御各种自然灾害;坚持分级负责、属地管理为主;坚持



党委领导、政府主导、社会力量和市场机制广泛参与。

根据《意见》,我国将着力从三方面推进防灾减灾救灾体制机制改革:

——健全统筹协调体制。总体要求是统筹灾害管理和综合减灾。其中,尤其是要加强各种自然灾害管理全过程的综合协调,强化资源统筹和工作协调。充分发挥国家减灾委员会等有关部门和军队、武警部队的职能作用。同时,要牢固树立灾害风险管理理念,转变重救灾轻减灾思想,将防灾减灾纳入国民教育计划。

——健全属地管理体制。《意见》强调,要强化地方应急救灾主体责任,健全灾后恢复重建工作制度、完善军地协调联动制度。对达到国家启动响应等

级的自然灾害,中央发挥统筹指导和支持作用,地方党委和政府在灾害应对中发挥主体作用,承担主体责任。同时,要健全军队和武警部队参与抢险救灾的应急协调机制,提升军地应急救援协助水平。

——完善社会力量和市场参与机制。一方面,要研究制定和完善社会力量参与防灾减灾救灾的相关制度,完善政府与社会力量协同救灾联动机制,落实支持措施。另一方面,要鼓励支持社会力量全方位参与,构建多方参与的社会化防灾减灾救灾格局,如加快巨灾保险制度建设、积极推进农业保险和农村住房保险工作等。

民政部相关负责人表示,要推动各项改革措施落到实处,需要通过加大宣

传调动各方面积极性,通过及时修订完善相关法律法规和预案强化法治保障,通过健全资金多元投入机制加大资金支持力度。

与此同时,落实还需要有明确的计划以及相应的督促举措。

该负责人表示,《意见》明确了分工方案,规定了牵头部门和完成时间,需要负责部门及时制定方案推进落实。各地区要发挥主动性和创造性,积极探索,破解难题,积累经验。要建立督促检查机制,根据明确的责任和要求,督促工作落实。对做得好的地区或单位要表扬鼓励,对工作落后的地区或单位要帮助查找原因,推动整改工作。

新华社记者 罗争光 崔静
(新华社北京1月10日电)

上海试点长期护理保险制度

徐汇普陀金山先行启动,服务项目清单包含42项内容

■本报记者 钱蓓

老人入住徐汇区第三老年福利院,可以选择的服务项目有52个,其中42个可以通过长期护理保险进行结算,大部分费用由保险承担。记者昨天从上海市府新闻办组织的集体采访中获悉,千呼万唤始出来的上海长期护理保险,今年起已在徐汇、普陀、金山三区开展试点。

两类人可享长期护理保险

老年人的支付能力是撬动养老服务供给的杠杆,上海正在探索建立的长期护理保险制度,将把沪上老人的养老服务支付水平提升到新的层级。

徐汇区民政局介绍,长期护理保险按照新的社会保险险种进行设计,以社会互助共济方式筹集资金。对于评估确定达到相应护理需求等级的长期失能人员,保险为其基本生活照料及与基本生活密切相关的医疗护理提供服务或资金保障。

有两类人可以享受长期护理保险,一类是本市职工医保的参保人员,也即职工人员,另一类是60周岁及以上的居民医保参保人员,也即居保人员。试点阶段待遇享受人群暂定为年满60周岁及以上,经老年照护统一需求评估、失能程度达到评估等级二到六级的长护险参保人员。

长期护理保险服务项目清单共有42项,包括27项基本生活照料内容,比如协助进食、进水、手、足部清洁,整理床单,协助更衣、药物管理等;15项常用临床护理内容,比如鼻饲、药物喂服、导尿、皮下注射等。这个清单整合了目前已有的居家照料、高龄老人护



理计划、养老机构照护以及护理院常用临床护理项目。

服务和待遇享受须经评估

徐汇区民政局在原有的“徐汇区老年照护统一需求评估管理信息系统”中新开发了“长护险项目”系统模块,徐汇区第三老年福利院作为该区34家长护险定点服务机构之一,率先试用这个模块。副院长王荣荣演示了机构的信息后台,电子屏显示院内收住老人148名,入住率84.57%,老人平均年龄84.1岁。福利院共有52个服务项目,除了10个机构内部日常护理项目,其余都是长护险服务项目。

后台数据清晰展示出不同类别服务的发生频次,长护险基本生活照料占护理项目的73.2%,长护险常用临床护理占护理项目的1.5%,机构内部日常护理占护理项目的25.2%。从元旦到记者采访时,全院共提供4277次协助进食、进水服务,服务频次位列第一——这个项目可以通过长护险报销。老人需求很高的手、足部清洁(2535次),排泄护理(2462次),整理床单(1692次)也都在长护险的服务清单上。

长护险制度有个“守门人”:老年照护统一需求评估。所有符合条件的参保人员都要经过评估才能确认各自的服务项目和支付待遇。市民政局介绍,老年照

护统一需求评估2014年12月底开始试点,近两年逐步推开,现已在各区全面实施,全市建立起了一支3000多人的评估员队伍,累计评估一万多人。

市民政局老龄工作处处长陈跃斌介绍,上海户籍老龄人口占到全市户籍人口的30.2%,正在建设涵盖养老服务供给体系、保障体系、政策支撑体系、需求评估体系、行业监管体系的“五位一体”社会养老服务体系。近两年上海陆续启动一批重大的养老服务政策,比如2016年的老年综合津贴制度,自2016年4月11日启动老年综合津贴和敬老卡申领工作至12月底,全市已受理303.4万人,累计发放津贴36.05亿元。

去年中国经济增长6.7%左右

——国家发改委会主任徐绍史回应经济热点

中国经济走势如何?企业成本高不高?2017年去产能如何推进?中国债务风险大吗?中国对外投资政策会不会改变?10日举行的新闻发布会上,国家发展改革委主任徐绍史针对经济热点问题作出回应。

经济走势如何

2016年初,面对中国经济增速的持续缓慢回落,有人称中国经济可能出现硬着陆。一年后,中国经济社会平稳健康发展,“十三五”实现良好开局,有力回击了对中国经济的种种质疑。

“中国经济运行在合理区间,产业结构不断优化,预计全年经济增长6.7%左右。”徐绍史说,2016年中国经济总量预计将突破70万亿元人民币,增量约5万亿元,与五年前经济年增长10%的增量基本相当,相当于1994年的中国经济总量,在全球主要经济体中表现突出。

“从2009年首次成为世界经济增长第一大贡献国以来,中国持续为全球经济增长提供充足动能。”徐绍史说,中国将很好应对风险和挑战,保持经济平稳运行,对世界的贡献会越来越大。

2017年中国经济面临的内外环境依然复杂严峻。徐绍史表示,中国有信心、有

条件、有能力确保经济运行在合理区间。

企业成本有多高

近期,一些企业家关于制造业成本、企业税负的议论引发关注。

“一些个案具有特殊性,不必过分解读。对中国企业的成本,还需做客观科学的分析。”徐绍史说,中国市场很有竞争力,依然是外资最佳投资国之一。

他说,通过简政放权、减税降费,2016年中国降低企业成本1万亿元左右。其中,全面推进“营改增”为企业减负约5000亿元;涉企收费减负560亿元;企业用能成本减少约2000亿元;前11个月月利息负担减少787亿元;物流成本降低350亿元左右;制度性交易成本进一步下降。

去产能如何推进

2016年是供给侧结构性改革开局之

年。去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板推进初见成效。

去产能是五大任务之首。徐绍史说,2016年钢铁去产能4500万吨,煤炭去产能2.5亿吨的年度任务提前超额完成。其中煤炭去产能涉及62万职工,钢铁去产能涉及18万职工,到去年底已安排近70万。

“2017年去产能还会扩围,一些产能利用率低、过剩产能严重的领域也会纳入去产能范畴。”他说,“三去一降一补”任务会更重,将进一步强化安全标准和落后产能标准,抓住“僵尸企业”这个“牛鼻子”,加快退出关停。

中国债务风险大吗

中国债务率和企业杠杆率是近期市场关心的热点之一。

徐绍史说,中国的总杠杆率在250%左右,在主要经济体中处于中等水平,大

体跟美国相当,低于日本、西班牙、法国和英国。其中,政府和居民杠杆率在主要经济体中最低,政府杠杆率约40%,居民杠杆率也是40%,中央政府杠杆率仅16%。

“不可忽视的是,非金融企业杠杆率偏高,测算有150%左右,高于其他一些主要经济体,要积极降低企业杠杆率,防范高杠杆率带来的风险。”他说。

徐绍史说,对这一问题要结合中国实际情况客观看待。一是中国的债务有高储蓄率支撑,引发系统性风险的可能性较低;二是中国的债务主要是内债,外债比例很低,非金融企业外债余额占比只有4%左右;三是企业杠杆率高和融资方式有关,企业大量融资以银行贷款为主,直接融资特别是股权融资比重不高。

新华社记者 安蓓
(据新华社北京1月10日电)

经李克强签批,国务院印发《规划》 2020年人人享有基本医疗卫生服务

新华社北京1月10日电 经李克强总理签批,国务院日前印发《“十三五”卫生与健康规划》(以下简称《规划》)。《规划》提出,到2020年,覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度基本建立,实现人人享有基本医疗卫生服务,人均预期寿命在2015年基础上提高1岁,超过77.3岁。

《规划》指出,“十三五”时期卫生与健康工作要坚持以人民为中心的发展思想,坚持正确的卫生与健康工作方针,坚持计划生育基本国策,把人民健康放在优先发展的战略地位,以改革创新为动力,以促进健康、转模式、强基层、重保障为着力点,更加注重预防为主和健康促进,更加注重工作重心下移和资源下沉,更加注重提高服务质量和水平,实现发展方式由以治病为中心向以健康为中心转变,显著提高人民健康水平,奋力推进健康中国建设。

《规划》确定了卫生与健康领域要重点推进的10项工作任务。一是加强重大疾病防治,建立专业公共卫生机构、综合医院和专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的防控机制。二是推动爱国卫生运动与健康促进,推进健康城市和健康村镇建设,提高全民健康素养,增强

人民体质。三是加强妇幼保健和生育服务,保障妇女、儿童和青少年健康,有效降低孕产妇死亡率和婴儿死亡率。四是发展老年健康服务,推动医疗卫生与养老服务融合发展。五是维护好贫困人口、流动人口、残疾人等重点人群健康,促进健康公平。六是完善计划生育政策,改革完善计划生育服务管理,保持适度生育水平。七是提升医疗服务水平,保障医疗质量安全,基本建立符合国情的分级诊疗制度。八是加强中医药传承创新,健全中医药健康服务体系,推进中西医结合发展。九是加强卫生计生综合监督执法体系建设,强化食品药品安全监管。十是加快健康产业发展,支持社会力量以多种形式参与健康服务,满足人民群众多样化、多层次健康需求。

《规划》提出,要加强卫生计生服务体系,人才队伍、人口健康信息化和医学科技创新体系建设,为卫生与健康发展提供支撑。通过全面深化医药卫生体制改革,建立公平有效可持续的筹资体系,完善卫生计生法制体系,做好国际交流合作,强化宣传引导,加强组织实施,确保各项任务落实和目标实现。

2016年全年CPI调控目标完成

本报讯(记者张晓鸣)昨天,国家统计局发布了2016年12月份全国居民消费价格指数(CPI)和工业生产者出厂价格指数(PPI)。数据显示,12月份,CPI环比上涨0.2%,同比上涨2.1%;PPI环比上涨1.6%,同比上涨5.5%。

2016年全年,CPI同比上涨2.0%,涨幅比2015年扩大了0.6个百分点,实现了政府工作报告提出的“居民消费价格涨幅3%左右”的预期目标。

“从同比看,12月份CPI涨幅比上月有所回落,这主要是受对比基数相对较高的影响。”国家统计局城市司高级统计师绳国庆分析说,12月份,食品价格同比上涨2.4%,涨幅比上月回落1.6个百分点;非食品价格同比上涨2.0%,涨幅比上月扩大0.2个百分点。其中,鲜菜价格涨幅由上月的15.8%回落至2.6%,对CPI的影响减少了0.30个百分点,是同比涨幅回落的主要原因。

从环比看,12月份CPI上涨0.2%。其中,食品价格环比上涨0.4%,影响CPI环比上涨约0.08个百分点。受全国平均气温偏高影响,当月鲜菜和鲜果价格涨幅均弱于历史同期平均涨幅,环比分别上涨0.1%和2.9%,合计影响CPI上涨约0.05个百分点。粮食、水产品和猪肉价格环比分别上涨0.3%、0.3%和0.2%,合计影响CPI上涨约0.03个百分点。非食品价格环比上涨0.2%,影响CPI环比上涨约0.15个百分点。其中,汽油、柴油、液化石油气等能源价格分别上涨3.1%、3.6%和2.1%,

合计影响CPI上涨约0.06个百分点。国家统计局新闻发言人毛盛勇在去年11月份的新闻发布会上也指出,当前CPI的走势总体是温和上涨的态势。实际上,从下一个阶段来看,CPI仍然很可能持续温和上涨。但通货膨胀的压力不会明显上升,CPI的涨幅能够控制在合理的水平。

另外,2016年全年PPI同比下降1.4%,降幅比2015年收窄3.8个百分点。其中,从环比看,12月份PPI上涨1.6%,涨幅继续扩大。绳国庆认为,PPI环比涨幅一方面是受汇率波动等多因素影响,进口大宗商品价格上涨,推升了部分工业品出厂价格;另一方面是工业生产和市场需求稳定增长,去产能、去库存政策的效果显现,供需关系逐步改善。从同比看,12月份PPI上涨5.5%,涨幅比上月扩大2.2个百分点。

PPI的转正反映市场需求明显回升,工业产品价格上涨有助于企业利润增长。但是,初级原料和工业中间产品价格的过快上涨将加大企业经营成本,需引起警惕。

“科技创新2030—重大项目”遴选确定

新华社北京1月10日电(记者胡喆 白国龙)经过千余名高层专家4轮论证,凝练形成15个项目立项建议,研究形成“科技创新2030—重大项目”实施方案编制工作安排……在10日举行的2017年全国科技工作会议上,全国政协副主席、科技部部长万钢表示,我国“科技创新2030—重大项目”遴选工作已正式确定,量子通信和量子计算机、脑科学与类脑研究、深海空间站、天地一体化4个重大项目的实施方案编制已全面启动。

“十三五”开局之年,我国科技实力和创新能力进一步增强,重大科技成果亮点纷呈,量子通信、航天航空、深海极地、超级计算、第四代核电等成果在世界上“叫得响、数得着”。按照《国家创新驱动发展战略纲要》中提到的“三步走”战略路径,2030年我国将进入创新型国家行列,2030年进入创新型国家前列,2050年成为世界科技强国。

“十三五”不仅是实现第一步目标的关键阶段,同时也是为第二步、第三步打基础的重要时期。万钢指出,与建设世界

科技强国的目标相比,我们还有较大差距:在重要科技领域的原始创新能力亟待提升,处于领跑水平的关键核心技术相对较少;世界一流的高校、科研院所、创新型领军企业,以及顶尖科学家和创新创业企业家还不够,区域之间创新发展不平衡,科技创新对经济社会发展的支撑引领作用亟待加强。

经过多年积蓄发力,新一轮科技革命和产业变革越来越清晰地呈现在我们面前,颠覆性技术不断涌现。万钢表示,加快实施一批关系全局和长远的重大项目,有利于我国加快赶超引领世界科技新方向,掌握新一轮全球科技竞争的战略主动,实现从跟跑并行到领跑的战略转变。

据科技部有关负责人介绍,按照“一项一策”的原则,此次“科技创新2030—重大项目”将创新组织实施方式,强化企业主体地位,研究提出鼓励地方、企业和社会力量参与的政策措施和激励机制。目前正研究论证深度探测等重大项目立项建议,人工智能专项规划正加快编制。



本报记者 赵立荣摄影报道