

构建全面从严治党的“四梁八柱”

张荣臣

文汇报时评 中国新闻名专栏

十八大以来，党中央以作风建设为切入点从严治党，集中解决党内存在的形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，对作风之弊、行为之垢来一次大排查、大检修、大扫除，成绩是巨大的。但这还不够，中国共产党是在一个13亿人口的国家执政的大党，本身有8800多万党员、440多万个党的组织。凡事讲规矩，办事讲原则。全面从严治党的工作是多方面的，其每一方面都需要用制度来规范和保障。不能时紧时松，不能时宽时严。因此，从制度上构建一个基本的全面从严治党“四梁八柱”，既是当前党风廉政建设和反腐败工作的需要，也是保证党自身先进性纯洁性的需要，更是党执政并长期执政的要求。

十八大以来，我们党在全面从严治党制度建设上成效也是巨大的，最突出的就是形成了以党章为根本遵循的全面从严治党五把利器，即《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》。这些文件，有的是从正面对党员和党的领导干部提的道德要求，有的是对各级党组织和全体党员提出的纪律要求，既重申要坚持党的理想信念宗旨、优良传统作风，又强调守住党的纪律这条底线，说到底就是扎紧制度的笼子。事实上，十八大之后一系列党内规章制度的修订，已经在逐渐完善从严治党的制度体系。在上述这五把利器外，我们还出台了《中国共产党巡视工作条例》《中国共产党党组工作条例》《中国共产党地方委员会工作条例》《领导干部选拔任用条例》和《党政机关厉行节约反对浪费条例》，将八项规定、反四风等中央的要求制度化。

核心观点

构建全面从严治党的“四梁八柱”，当前最主要的是要维护好党内政治生态，以风清气正的从政环境迎接党的十九大的召开。党员干部特别是党的高级干部要自觉同党中央对标，校准自己的思想和行动。各级领导干部要自觉站在党和国家大局上想问题、办事情，把党中央大政方针不折不扣落实到位

十八大以来，以习近平同志为核心的党中央抓党的建设表现出强烈的担当意识和问题导向，把党的建设放到五千年民族复兴“中国梦”的伟大实践中去考虑，放到“两个百年”的奋斗目标中去谋划，直接对着问题去，全面从严治党，强调要解决党自身建设碰到的重大现实问题。在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话中提出“四个重大”，即“要时刻保持应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾”，就是这种问题意识的反映。而全面从严治党是对十八大以来

中特别提到要稳妥有序推进国家监察体制改革，即建立党统一领导下的国家反腐败机构，任务是加强党对反腐败工作的统一领导，整合行政监察、预防腐败和检察机关查处贪污贿赂、失职渎职以及预防职务犯罪等工作力量，成立监察委员会，作为监督执纪问责与纪法合署办公，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。这项工作已经在北京、山西、浙江3地进行试点。

要解决党的建设重大现实问题

十八大以来，以习近平同志为核心的党中央抓党的建设表现出强烈的担当意识和问题导向，把党的建设放到五千年民族复兴“中国梦”的伟大实践中去考虑，放到“两个百年”的奋斗目标中去谋划，直接对着问题去，全面从严治党，强调要解决党自身建设碰到的重大现实问题。在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话中提出“四个重大”，即“要时刻保持应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾”，就是这种问题意识的反映。而全面从严治党是对十八大以来

回顾一年的工作，习近平总书记2016年年底在全国政协举行的新年茶话会上指出，我们继续推进全面深化改革，完成97个重点改革任务，中央和国家机关有关部门还完成194个改革任务，各方面共出台419个改革方案，主要领域四梁八柱性质的改革主体框架已经基本确立。新的一年怎么办？习近平总书记在十八届中央纪委七次全会发表的重要讲话，直面“四大考验”“四种危险”，聚焦我们党面临的严峻挑战和存在的突出问题，对构建全面从严治党的“四梁八柱”作出了重大部署，为今后全面从严治党指明了方向。

以制度创新推动全面从严治党

“四梁八柱”是形象的比喻，强调我们的改革要有一个基本的主体的框架。

省级空间规划试点全面开展

——国家发改委有关负责人答记者问

《省级空间规划试点方案》9日正式对外公布，明确在吉林、浙江、福建、江西、河南、广西、海南、贵州、宁夏9个省份开展试点，标志着省级空间规划试点工作正式全面开展。记者就此采访了国家发展改革委有关负责人。

降低规划领域制度性交易成本

问：开展省级空间规划试点有何意义？
答：改革开放以来，我国建立了比较完整的规划体系，但也存在规划之间衔接不够、相互打架，规划权威性不够、实施管控不力等问题。特别是空间性规划在技术方法、标准规范、管理体制等方面不协调不一，影响了国家空间治理效率，不利于经济社会持续健康发展。

问：开展省级空间规划试点，是我国探索建立空间规划体系的一项重要举措，有利于健全全国统一、相互衔接、分级管理的空间规划体系；有利于提升空间规划编制质量和实施效率；有利于改革创新规划体制机制，降低规划领域制度性交易成本。

问：试点范围如何选定？
答：9个试点省份中，海南、宁夏是

此前中央全面深化改革领导小组批准的试点。其他试点省份，主要考虑三方面因素：

一是福建、江西和贵州是我国设立的首批国家生态文明试验区，开展空间规划试点是国家生态文明试验区的重点内容之一。

二是吉林、浙江、河南、广西四省区的现有工作基础和条件较好，在吉林省开展试点有利于进一步支持东北地区振兴发展。

三是9省份的国土面积、资源本底、地形地貌、发展水平、陆海统筹等情况各不相同，具有一定代表性，有利于丰富试点探索经验、校验试点成效并向全国复制推广。

形成“一本规划、一张蓝图”

问：方案在开展省级空间规划试点的总体技术路线设计方面有什么考虑？

答：方案科学设计了“先布棋盘、后落棋子”的技术路线。以主体功能区规划为基础，实际是“先布棋盘”，落实城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界“三区三线”，把各部门分头设计的管控措施，加以系统集成，与“三区三线”协调配套共同形成空间规划底图，或者叫“棋盘”。

“后落棋子”，要把各类空间性规划的核心内容和空间要素，象“棋子”一样，按照一定的规则和次序，有机整合落入“棋盘”，真正形成“一本规划、一张蓝图”。

问：如何“先布棋盘”，即绘制空间规划底图？

答：空间规划底图，由“三区三线”空间格局和配套的综合空间管控措施共同构成，是统筹各类空间性规划，叠加各类空间开发布局的基础框架。

绘制空间规划底图，首先要划定“三区三线”。在开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性两项基础评价基础上，首先，划定生态保护红线，并坚持生态优先，扩大生态保护范围，划定生态空间；其次，划定永久基本农田，考虑农业生产空间和农村生活空间相结合，划定农业空间；最后，按照开发强度控制要求，从严划定城镇开发边界，有效管控城镇空间。

在划定“三区三线”基础上，系统梳理和有机整合各部门空间管控措施，配套设计统一衔接、分级管控的综合空间管控措施，共同构成空间规划底图。

上下协同、统筹推进

问：为什么要上下协同编制省级空间规划？

答：按照《生态文明体制改革总体方案》，未来我国要建立统一衔接的空间规划体系，分为国家、省、市、县三级。各级空间规划虽各有分工、各有侧重，但是统一整体，不能割裂看待。因此，开展省级空间规划试点，也要与市县空间规划试点协同推进，上下联动，把省级宏观管理和市县微观管控有机结合。

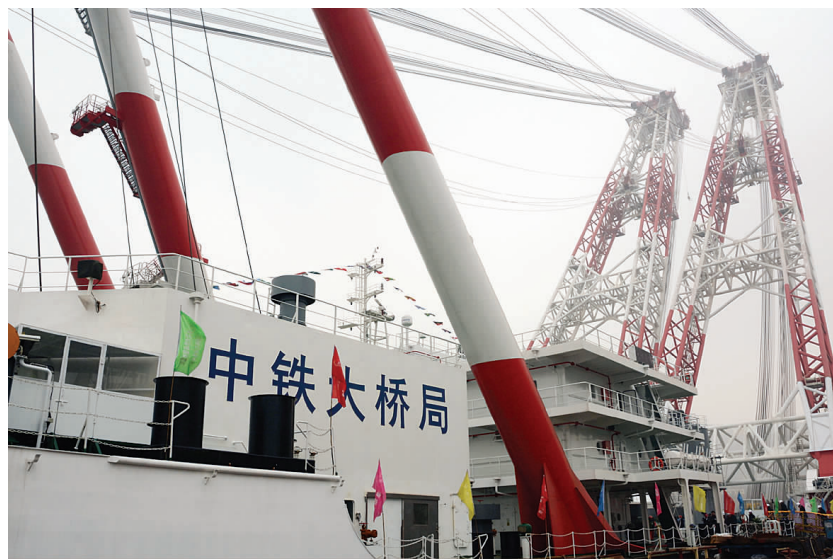
问：部际协调机制如何构建？

答：方案提出国家层面成立由国家发展改革委牵头的试点工作部际协调机制。近期，将抓紧建立部际协调机制，组织指导试点工作开展，并对重要议题进行研究，主要包括：

一是督促指导各试点省份抓紧制定上报试点工作方案，并推动将试点省份纳入协调机制。二是统筹协调各试点省份需要国家层面予以支持的事项。三是梳理汇总各试点省份提出的需要暂停执行或调整完善的相关法律、行政法规，提请全国人大常委会或国务院审议。四是组建国家空间规划专家委员会，对重点难点问题进行咨询论证。五是协调推动《空间规划法》立法工作等。

新华社记者 安蓓 (新华社北京1月9日电)

我国起重量最大起重船交付使用



昨天，由中铁大桥局投资建造的“大桥海鸥”号起重船在青岛西海岸新区交付使用。这艘起重船起重量3600吨，主钩最高起升高度距水面以上110米，是目前国内起重量最大、起升高度最高的起重船。图为昨天“大桥海鸥”号起重船停泊在码头。

新华社发

武汉首条智能斑马线投入使用

机动车不礼让行人将被拍照扣分

■本报驻鄂记者 钱忠军 通讯员 丁其刚

东西湖临空港大道五环广场路口位于东西湖的主干道上，记者看到，相对于其他车流量大的路段，这个没有红绿灯的路口车流量并不算大。

东西湖交警大队负责人介绍，这个路口往来行人比较多，以往车辆与行人争抢过斑马线现象严重，特别是夜间视线不好，容易发生交通事故。智能斑马线投入使用当天，大部分过往车辆做到了主动避让行人，但极少数司机仍与行人抢道，违章过程已被智能感应视频记录下来。

为路人过人行横道“保驾护航”的是一套具有地磁感应功能的智能斑马线，今年元旦正式上线，并开始协助交警执法取证。

东西湖交警大队负责人介绍，这种智能斑马线具备地磁感应、视频检测、闪烁道钉、滚动屏显、语音提示等功能，以此提醒过往车辆和行人注意交通安全。当前方(50米处)有车辆经过时，地磁感应将信号传给控制系统，语音播报系统会提醒行人注意避让。当行人及非机动车穿过道路时，视频检测会把信号通过控制系统传给闪烁道钉，形成一道警示灯带，提醒车辆注意避让行人，同时为行人提供过街辅助照明。

对于车速较快且未避让行人的车辆，地磁感应系统会启动空中视频探头对机动车不礼让行人过斑马线行为进行抓拍，交警会根据取证资料对违章车辆进行处罚。

在采访期间，记者看到仍有极少数车辆与行人争抢过斑马线。据警方介绍，智能感应视频已抓拍了20多起机动车抢道，这些被抓拍的画面在路口显示屏上滚动播放公示。

下一步，东西湖交警大队将逐步在东西湖区繁华路段全面推广智能斑马线系统。

据了解，国内首条智能斑马线于2016年在湖北省宜昌市4个事故多发地段投入使用，成效显著，交通事故发生率明显下降，该项目在上月结束的公安部警务创新大赛中获奖。

(本报武汉1月9日专电)

据新华社甘肃酒泉1月9日电

记者李国利 胡喆 9日12时11分，我国在酒泉卫星发射中心用快舟一号甲小型运载火箭成功发射吉林一号灵巧视频03星，同时搭载行云试验一号、凯盾一号两颗立方星。这次任务采用纯商业发射合同组织形式，完全按市场行为运作，是快舟火箭的“商业第一单”，标志着我国在商业航天领域迈出新步伐。

快舟一号甲小型运载火箭是在快舟一号火箭基础上适应性改进的一型低成本、高可靠性的通用型固体运载火箭，采用国际通用接口，可为300kg级及以下低轨小卫星提供发射服务，具有发射成本低、准备周期短、保障条件少和快速集成、快速入轨等特点。

吉林一号灵巧视频03星是新型多功能遥感观测卫星，主要用于获取目标区域高清彩色视频影像，为国土资源监测、林业普查、环境保护等领域提供信息支持服务。行云试验一号卫星是低轨窄带卫星通信系统首颗试验星，主要验证低轨短报文下行通信技术。凯盾一号卫星是新一代海事卫星(VDES)系统的首颗试验星。

右图：我国在酒泉卫星发射中心用快舟一号甲小型运载火箭成功发射吉林一号灵巧视频03星，同时搭载行云试验一号、凯盾一号两颗立方星。

新华社发

快舟一号开启商业航天新业态



海昏侯墓考古发现最早松烟墨

本报讯 (记者付鑫鑫)南昌西汉海昏侯墓考古首次发现松烟墨和疑似冬虫夏草物质，并在已分离的10万余枚五铢钱中发现一枚“错版”五铢钱。这是记者昨天从2016年江西考古成果汇报会上获得的消息。

汇报会上，海昏侯墓文物保护组组长管理说，经过半年时间，通过对提取的10万余枚五铢钱观察，按造型初步可以划分为穿上横、穿上横、穿上星、穿上星、决文、素面六类。在重量方

面，涉及汉武帝、汉昭帝、汉宣帝三代，各有不同。其中，汉武帝时期又分为几种批次，如最初由郡国来铸造的五铢钱叫国五铢，重量较轻，偶有超重的情况发生，目前发现最重的达九枚。在已清理的五铢钱中，还发现了一枚“错版”，“就是五铢钱上的‘铁’字印反了，这应该属于钱币铸造错误”。

据悉，考古人员在主椁室西侧与孔子屏风接近的地方发现了十几块松烟墨的残留。史载，汉代以前使用石墨，但其

调和不均，直至汉代出现了更高形态的墨，松烟墨便是其中一种。管理说，之前考古发现最早的松烟墨出现在东晋。此次，海昏侯墓内出土的松烟墨是目前经研究发现的松烟墨实物，与史实形成印证——汉代广泛使用松烟墨。

管理说，虫草能历时2000多年且保存得比较好很罕见。“目前可以确定，发现的疑似虫草物质具有植物性，很可能是某种植物的根茎类，但目前没有发现动物类蛋白质。现在，我们

正与中国中医科学研究机构合作，进行药性分析。”

江西省考古研究所所长徐长青在接受采访时说，刘贺墓中发现了很多简牍，现已识读出来的包括《论语》(子曰：雍也，可使南面也。)、《礼记》(子嫁而反，弟兄不同席而坐)等内容，并有丝织品的痕迹。专家初步判定2号墓——刘贺夫人墓中也有丰富文物，且有腐烂的危险。“目前，我们已向国家文物局申报2号墓的发掘，最快春节后就会陆续启动，尽快抢救这些文物，使其得到更好保护。”徐长青说。

另据海昏侯墓考古领队杨军介绍，考古队正在发掘刘贺主墓墓道和做墓底的解剖，有望春节前完成。



公司更名公告

根据公司业务发展的需要，中民物业有限责任公司现更名为中民未来控股集团有限公司。现就公司名称变更及启用新印章公告如下：

1.公司名称由“中民物业有限责任公司”变更为“中民未来控股集团有限公司”，公司注册资本及注册地未变更。

2.从2017年1月6日起正式启用公司名称为“中民未来控股集团有限公司”的印章，原名称为“中民物业有限责任公司”的印章自即日起停止使用。

3.原中民物业有限责任公司的各项业务由中民未来控股集团有限公司继续经营，盖有原公司名称印章的文件对变更后的公司依然具有法律效力。

特此公告。

中民未来控股集团有限公司
2017年1月10日