

在新起点上开启自贸试验区新征程

肖林

文匯时评

中国新闻名专栏

建设上海自贸试验区，是党中央、国务院在新形势下全面深化改革和扩大开放的重大战略举措。从2013年9月挂牌至今，上海自贸试验区已经走过了三年多的历程。近期，习近平总书记、李克强总理对上海自贸试验区建设作出重要指示批示，充分肯定了上海自贸试验区建设的显著成效，并对下阶段工作提出了明确要求。展望未来，上海自贸试验区将征战新使命，开启新征程，要大胆试、大胆闯、自主改，力争取得更多可复制推广的制度创新成果，进一步彰显全面深化改革和扩大开放的试验田作用。

三年多来制度创新取得重大进展

三年多来，按照中央的决策部署，上海自贸试验区紧紧围绕制度创新这个核心，开展了一系列改革开放先行先试，取得了重大进展。上海自贸试验区率先改革探索与国际投资贸易通行规则相衔接的制度体系和开放型经济新体

制，率先改革探索发挥市场配置资源决定性作用的制度体系和地方政府治理体制，一批制度创新系统集成成果已逐步在全国复制推广，充分发挥了先行先试、示范引领、服务全国的作用。

总体上看，上海自贸试验区建设的成效可概括为“五大制度创新”：投资管理体制改革方面，负面清单管理模式已经确立，境外投资管理制度改革成效显著，服务业对外开放逐步扩大；贸易监管制度创新方面，国际贸易“单一窗口”率先建立，货物状态分类监管试点率先实施，贸易便利化监管制度不断优化，国际航运发展制度逐步完善；金融开放制度创新方面，以自由贸易账户为核心的金融开放创新深入推进，金融市场和金融服务开放度进一步提高，金融监管和风险控制能力显著增强；政府管理制度创新方面，商事登记制度改革不断深化，事中事后监管制度初步建立，政府服务能力显著提升；法治保障制度创新方面，立法引领改革局面基本形成，司法保障和争议解决机制基本建立。

推进自贸试验区改革试验，本质上在于最大限度解放和发展生产力，改革不适应生产力发展的生产关系，实行制度创新，激发创新驱动发展的活力、动力



核心观点

展望未来，上海自贸试验区将征战新使命，开启新征程，要大胆试、大胆闯、自主改，力争取得更多可复制推广的制度创新成果，进一步彰显全面深化改革和扩大开放的试验田作用

和潜力，实现资源要素的最优配置，提高全要素生产率，促进经济持续高效增长。三年多的自贸试验区探索，已经充分彰显了制度创新对激发经济社会发展活力的巨大能量，而这种潜在效应还将在今后的改革开放实践中不断释放出来。

新形势下先行先试意义更凸显

当前，自贸试验区建设面临的外部环境和自身情况发生了新的变化，特别是随着全球治理体系变革和我国供给侧结构性改革深化，自贸试验区在国家战略和国家试验中将承担更加重要的使命，需要在更大程度上发挥先行先试效应。

一方面，全球治理体系和经贸规则深刻重构，上海自贸试验区在国家总体开放战略中的先行先试示范作用更加突出。随着国际力量对比消长变化和全球

性挑战日益增多，推动全球治理体系变革是大势所趋，中国要积极参与全球治理议题的设定，在国际经贸规则制定中发出更多声音。受美国新政府上台后政策调整的影响，TPP陷入停滞，国际经贸规则走向面临新的变量，中国将深入参与经济全球化进程，推进亚太自由贸易区建设，积极推动区域全面经济伙伴关系协定谈判。

上海作为我国开放度最高的自贸试验区，应积极接轨高标准投资贸易规则，进一步加大改革试验力度，为我国参与国际经贸谈判和规则制定提供依据。

另一方面，我国经济发展进入新常态，供给侧结构性改革深入推进，要求上海自贸试验区在更大程度上发挥制度创新可复制可推广的引领作用。我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，迫切需

要以供给侧结构性改革为主线，引导经济朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的方向发展。自贸试验区在我国经济转型升级和新一轮改革开放中扮演着重要角色，应当在更高层次推进制度创新，推进政府职能转变，形成市场配置资源决定性作用的体制机制，激发经济增长潜力和活力，为全国发挥示范带动作用。在全国11个自贸试验区中，上海起步最早，基础最扎实，应当充分发挥自身优势，率先大胆探索，努力培育经济发展新动能，带动全国创新驱动发展和供给侧结构性改革取得新突破。

坚持五大发展理念征战新使命

习近平总书记、李克强总理近期对上海自贸试验区建设作出的重要指示批示，既是鼓舞、更是鞭策，为我们深化自贸试验区改革开放指明了方向。下一步，上海自贸试验区建设应认真贯彻中央要求，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，把握基本定位，强化使命担当，继续解放思想、勇于突破、当好标杆，对照最高标准、查找短板弱项，大胆试、大胆闯、自主改，力争取得更多可复制推广的制度创新成果，进一步发挥全国改革开放试验田作用。

一是率先推进制度创新系统集成。自

涉及5500余万专业技术人才的职称制度迎来重大改革

克服唯学历唯资历唯论文倾向

学术水平再高，不发表论文就评不上教授；明明工作跟外语不沾边，可过不了外语考试就评不上职称……近年来，唯学历、唯资历、唯论文越来越成为我国职称制度被人诟病的焦点。

中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于深化职称制度改革的意见》，对这项涉及5500余万专业技术人才的制度进行重大改革。

清理职称乱象，改革势在必行

评职称对“靠技术吃饭”的人来说不仅涉及个人的收入和晋升，也被看做是评价个人业务水平和贡献的一把标尺。

我国职称制度主要经历新中国成立初期至上世纪60年代中期的技术职务任命、1977年至1983年的专业技术职称评定、1986年以来的专业技术职务聘任等阶段。现行职称制度共设置科学研究、工程、农业、卫生、教师等29个职称系列。

中央党校教授周天勇说，职称制度的建立，对于激励、选拔、培养专业技术人员等发挥了重要作用。然而，随着时间推移，一些与专业技术关系不大的指标也被塞进评聘职称的指标体系中。在一些地方和单位的职称评定，有时反倒成了优秀人才脱颖而出的羁绊。

以职称外语考试为例，设立20多年来，一直伴随着“一刀切”“鸡肋”等质疑。此外，作为职称评定的“敲门砖”，职称外语考试成为部分机构与个人的摇钱树，滋生各种乱象。

考前，各类“保过”培训信息满天飞，有的培训班甚至公开指导作弊；考中，代考、传送试题答案等舞弊行为屡禁不止；考后，掌握考生个人准确信息的机构声称可以“网上修改成绩”。

如今，《意见》明确：对职称外语和计算机应用能力考试不作统一要求，确实需要评价外语和计算机水平的，由用人单位或评审机构自主确定评审条件。

克服“三唯”倾向，拓展发展空间

除了外语和计算机考试，《意见》



东方 IC



还有诸多亮点，其中一项基本原则就是克服唯学历、唯资历、唯论文的倾向。

西南政法大学教授程德安指出，在高校中，唯论文已经成为硬要求；大学老师无论是职称评定、岗位晋升往往只注重发表论文的数量，授课认真与否只能“凭良心”，如何攒课题、发论文才是“正事”。

不分行业特点，把学历、资历、论文等标准化为职称评定的“硬杠杠”，逼着专业技术人员为评上职称而在专业技术之外耗费大量物力、财力、精力，造成了巨大的人力资源浪费。

程德安认为，这种人才评价标准显然已经不符合时代要求，甚至成为迟滞

专业人员冒尖的障碍。尤其是那些身怀绝技的专业人才，被职称卡住无法施展，损失的是行业、社会甚至国家的利益。

为此，《意见》强调以职业属性和岗位需求为基础，注重考察专业技术人才的专业性、技术性、实践性、创造性，突出对创新能力的评价；注重考核专业技术人员履行岗位职责的工作绩效、创新成果。

做好放管结合，维护公平公正

由21世纪教育研究院、社会科学文献出版社联合发布的《中国教育发展报告(2016)》显示：超过70%的教师认为，“指标分配不合理”“评价过程不透明”“评价标准不科学”这三项是当前教师职称评定制度存在的主要问题。

专家认为，门槛高、名额少、行政力量参与的职称评定制度，不单伤害某个老师，甚至对整个教师队伍都有冲击。

在创新职称评价机制方面，《意见》提出建立以同行专家评审为基础的业内评价机制，对特殊人才通过特殊方式进行评价。鼓励有条件的地区单独建立基层专业技术人才职称评审委员会或评审组，单独评审。

在改进职称管理服务方式方面，《意见》提出发挥用人单位在职称评审中的主导作用，科学界定、合理下放职称评审权限。

专家认为，这就更需要注重职称评定中的公平、公正、公开，讲求程序正义，要制定出符合职业特点、能够客观反映个人业绩的多维评定标尺。在下放权限的同时必须更好发挥政府作用，加强监管，做到放管结合，切实维护职称评审公平公正，严厉打击学术造假和腐败行为，维护职称评审的清明空间。

总之，职称不应该成为限制人才的“绊马索”，而应该是推动人才发挥才能、个人价值与社会价值共同实现的“助力器”。

新华社记者 徐博 张建 张逸飞 (据新华社北京1月8日电)

和计算机水平的，由用人单位或评审机构自主确定评审条件。

四是突出评价业绩水平和实际贡献。增加技术创新、专利、技术推广、标准制定等评价指标权重，注重考察经济效益和社会效益。作出重大贡献的专业技术人才，可直接申报高级职称。对引进的海外高层次人才和急需紧缺人才，放宽资历、年限等条件限制，建立职称评审绿色通道。

五是向基层一线倾斜。对在艰苦边远地区和基层一线工作的专业技术人才，不作职称外语和计算机应用能力要求，淡化或不作论文要求；对长期在一线工作的专业技术人才，适当放宽资历和任职年限要求。

问：请您谈谈对贯彻落实《意见》有什么具体部署？

答：按照《意见》要求，人社部将会同有关部门抓紧制定配套措施，分系列推进职称制度改革。力争3年内完成工程、卫生、农业、会计、高校教师、技工院校教师等职称系列改革任务，5年内争取完成所有系列职称制度改革任务。

新华社记者 徐博 齐中照 袁汝婷 (据新华社北京1月8日电)

中国首架极地固定翼飞机实现世界壮举

“雪鹰 601”降落南极冰盖之巅

新华社“雪龙”号1月8日电（记者荣启涌）这是一次历史性的降落。当地时间1月8日14时35分（北京时间1月8日17时35分），中国首架极地固定翼飞机“雪鹰601”成功降落在位于南极冰盖最高区域冰穹A、海拔超过4000米的昆仑站机场，并于当地时间19时50分成功从昆仑站起飞返航，实现了该类飞机世界上首次在此降落，在国际南极航空历史上具有里程碑式意义。

“雪鹰601”于当地时间9时50分从位于中山站附近的冰盖机场起飞，经过4小时45分钟1316公里的飞行后成功降落昆仑站，从出发地到降落地，海拔高度由250余米跃升到4093米。

一周前，抵达昆仑站的第33次南极科考队昆仑站队已先期完成飞机降落的地面跑道准备和测试工作。飞机降落在冰穹A静风区，积雪厚且松软，要达到飞机降落要求难度大。我国南极科考队员利用雪地车、平整

推斗等工具完成了高海拔冰盖机场跑道快速建成任务。

一年前，当地时间2016年1月9日，“雪鹰601”成功飞越位于南极冰盖最高区域的南极昆仑站。这标志着其首次南极试飞成功，实地检验了飞机在高海拔极寒情况下的性能及机组操纵能力，具备了投入极地考察使用的条件。

“雪鹰601”是为中国南极科考特别是远距离内陆科考特别定制改装的机型，采用了超过数十项专门适用极地环境飞行的技术专利配置，不仅作为后勤保障平台可让科研人员和设备更快速抵达科研现场，同时飞机本身也是一个移动的“实验平台”。

第33次南极科考队领队孙波表示，从“飞越昆仑”到“降落昆仑”，实现了在南极大陆恶劣环境下的飞机业务化应用实验。“雪鹰601”的这一步跨越，标志着我国极地固定翼飞机将可能实现在南极大陆全域的“存在与抵达”。

北京告别持续近10天雾霾天气

本报北京1月8日专电（驻京记者周渊）持续近10天的霾天气终于宣告结束。8日一早，冷空气就开始“清扫门户”，上午7时，北京全市平均空气质量指数便已达到一级优水平。这是进入2017年以来，首次出现“一级优”。气象部门预计，未来一周持续性雾霾不再，蓝天将成为北京气象的主角。同时，气温将出现“低迷”状况，未来一周北京最高气温都在5℃左右。

7日晚间，北京市空气重污染应急指挥部宣布解除“空气重污染橙色预警”，解除机动车限行，工业企业停产限产，停止土石方、建筑拆除作业等应急措施。

北京市气象台8日上午发布的“空气污染气象条件”显示，全市扩散条件为1级，非常有利于污染物扩散。天气转晴，雾和霾天气自北向南减弱消散，持续近10天的“空气重污染”过程正逐渐清除，较适宜户外活动和开窗通风，预计傍晚到夜间，北风逐渐加大，

未来3日天气晴好。

北京市环保监测中心8日16时监测的PM2.5浓度为：城六区80微克/立方米，西北部21微克/立方米，东北部26微克/立方米，东南部135微克/立方米，西南部134微克/立方米。这组数据意味着，除大兴区外，北京市大部分地区空气质量为“一级优”或“二级良”。

中国气象局环境气象中心副主任张恒德介绍，2016年11月以来，京津冀地区共发生7次持续性中到重度霾天气过程，比2015年同期偏多2次，平均霾日数为23天，较2015年同期偏多5天。其中2016年12月16日至21日、2016年12月30日至2017年1月7日两次，过程范围广、持续时间长、污染程度重。国家气候中心监测显示，2016年11月以来，京津冀地区冷空气次数少、平均风速小、小风日数多，导致近期京津冀地区大气环境容量低，大气自净能力弱，霾日数偏多。



昨天，上海2017年春运首趟增开列车K4663次列车从上海南站始发。从上海出发的有443名旅客，再加上为前方杭州、义乌、金华等站预留票额，该次列车上座率达九成以上。旅客大部分前往的是怀化、秀山、成都等热门方向。

全国铁路春运一般以大年初一为界，节前15天、节后25天，共计40天，今年春运首日为1月13日。但考虑到广大来沪人员返乡心切，尤其四川、重庆、贵州等劳务输出地的客流启动较早，铁路部门提前安排增开列车，以满足这部分旅客提前返乡的需求。

上图：昨天，乘坐K4663次列车的旅客按时登车，开启返乡之旅。本报记者 赵立荣摄影报道