新判断 新部署 新举措

——习近平总书记在中央纪委七次全会上的重要讲话传递全面从严治党新信息

十八届中央纪委七次全会6日在京召开。在党的十八届六中全会之后、十九大之前的重要时间节点，在全面从严治党取得重要阶段性成果、反腐败斗争压倒性态势已经形成的新形势下，这次全会的召开备受关注。

会上，习近平总书记发表重要讲话，站在时代发展和战略全局的高度，充分肯定全面从严治党取得的显著成效，明确提出今后工作的总体要求和主要任务。

对全面从严治党形势作出新判断

习近平总书记指出，经过全党共同努力，党的各级组织管党治党主体责任明显增强，中央八项规定精神得到坚决落实，党的纪律建设全面加强，腐败蔓延势头得到有效遏制，反腐败斗争压倒性态势已经形成，不敢腐的目标初步实现，不能腐的制度日益完善，不想腐的堤坝正在构筑，党内政治生活呈现新的气象。

“这是对全面从严治党形势作出的最新判断。”中央纪委驻中国社科院纪检组副组长高波认为，四年多来全面从严治党取得的成果有目共睹，真正从宽松软走向严紧硬。可以说，全面从严治党的“四梁八柱”已经立了起来。他同时指出，党中央对当前反腐败斗争形势依然严峻复杂的判断没有变。

“七个着力”概括十八大以来管党治党“新打法”

习近平总书记用“七个着力”指明了党的十八大以来开辟的全面从严治党新征程。

他指出，党的十八大以来，我们把全面从严治党纳入战略布局、着力从严从细抓管党治党，加强和规范党内政治生活、着力净化党内政治生态，严抓中央八项规定精神落实、着力从作风建设这个环节突破，严明党的政治纪律和政治规矩、着力真管真严、敢管敢严、长管长严，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，着力遏制腐败滋生蔓延势头，惩治群众身边的不正之风和腐败问题、着力增强人民群众获得感，全面强化党内监督、着力发挥巡视利剑作用，推动全面从严治党不断向纵深发展。

从落实中央八项规定破题，拉开全面从严治党序幕，到把纪律挺在前面，严明政治纪律和政治规矩；从坚决“打虎拍蝇”，紧抓惩治这一手，到治理群众身边的不正之风和腐败问题；从推进派驻和巡视监督全覆盖，到严肃党内政治生活、净化政治生态……四年多来，党中央打出了全面从严治党的“组合拳”。

高波认为，“七个着力”高度概括了党的十八大以来管党治党的伟大实践，充分体现了全面从严治党系统性、创造性、实效性的统一。

“四个统一”深入阐释正风反腐重要启示

对于党风廉政建设和反腐败斗争中得到的一些重要启示，习近平总书记用“四个相统一”加以深入阐释——

一是要坚持高标准和守底线相统一，教育引导党员、干部自觉向着理想信念高标准努力，同时要以党的纪律为尺子，使党员、干部知敬畏、存戒惧、守底线。

二是要坚持抓惩治和抓责任相统一，对“四风”问题露头就打、执纪必严，同时要落实主体责任和监督责任，督促党的各级组织和领导干部强化责任担当。

三是要坚持查找问题和深化改革相统一，从问题入手，抽丝剥茧，查找根源，深化改革，破立并举，确保公权力在正确轨道上运行。

四是要坚持选人用人和严格管理相统一，既把德才兼备的好干部选出来、用起来，又加强管理监督，形成优者上、庸者下、劣者汰的好局面。这些重要启示和经验，要长期坚持。

中央党校教授谢春涛认为，“四个统一”既是经验总结，更是一种制度化安排，体现了党风廉政建设和反腐败斗争的整体思路，思想建党和制度治党、依规治党的统一，把全面从严治党的要求通过制度机制和扎实有效的举措落实到方方面面。

“六个要”对全面从严治党提出新要求

习近平总书记强调，党的十八大以来，全面从严治党取得显著成效，但仍然任重道远。他用“六个要”对下一步全面从严治党提出具体要求：

——落实中央八项规定精神是一场攻坚战、持久战，要坚定不移做好工作。

——要做到惩治腐败力度决不减弱、零容忍态度决不改变，坚决打赢反腐败这场正义之战。

——要敢于坚持原则，完善配套措施，推动问责制度落地生根。

——要积极稳妥推进国家监察体制改革，加强统筹协调，做好政策把握和工作衔接。

——各级纪委要强化自我监督，自觉接受党内和社会监督，建设一支让党放心、人民信赖的纪检干部队伍，为全党全社会树起严格自律的标杆。

谢春涛指出，“六个要”抓住了全面从严治党的关键环节，这些举措是四年多来被实践证明行之有效的，接下来要进一步坚持、进一步加大力度，国家监察体制改革则是从制度层面进一步使党内监督和国家监察相互促进。

“标本兼治”推动全面从严治党向纵深发展

全面从严治党永远在路上。净化政治生态不会一蹴而就，风化俗成仍需时间。

展望未来，习近平总书记指出，标本兼治是我们党管党治党的一贯要求。深入推进全面从严治党，必须坚持标本兼治。管党治党从宽松软走向严紧硬，需要经历一个砥砺淬炼的过程，要严字当头、实字托底，步步深入、善作善成。要坚持治标不松劲，不断以治标促进治本，既猛药去疴、重典治乱，也正心修身、涵养文化，守住为政之本。

“要坚持共产党人价值观，不断坚定和提高政治觉悟”“要依靠文化自信坚定理想信念”“党的高级干部要做严肃党内政治生活的表率”“强化党内监督，重在日常、贵在有恒”……

高波认为，党的十八大以来，全面从严治党始终坚持治标和治本“两手抓、两手硬”，四年多来坚持不懈，反腐败斗争压倒性态势已经形成，治标为治本赢得时间，也赢得了民心。

“正如总书记所指出的，下一步仍然要坚持标本兼治，治标不松劲，不断以治标促进治本。在新的更高的起点上，以新的更大的自信、新的更高的要求，推进全面从严治党向新的更高境界迈进。”他说。

新华社记者 **朱基钗 黄小希 白阳**

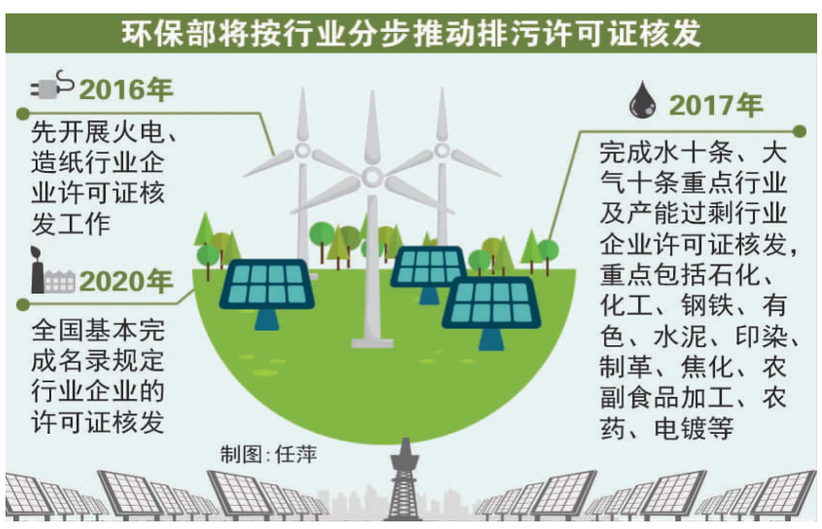
（新华社北京1月6日电）

排污许可证管理规定出台，从今年7月1日起——

火电、造纸行业将持证排污

从今年7月1日起，全国火电、造纸行业企业以及北京、保定、廊坊的钢铁、水泥高架源企业必须要持证排污。这个证就是“排污许可证”。

环保部日前印发《排污许可证管理暂行规定》。实施排污许可制如何改善环境质量？对企业有什么影响？环保部排污许可专项小组有关负责人对此作了权威解读。



实施排污许可制如何改善环境质量？

排污许可证主要针对固定污染源。这位负责人介绍，固定污染源是我国污染物排放主要来源，抓住固定污染源实质就是抓住了工业污染防治的重点和关键。

排污许可证重点对污染治理设施、污染物排放浓度、排放量以及管理要求进行许可。许可证载明的许可排放量即为企业污染物排放的“天花板”，即污染物排放的总量指标。

这一制度是落实企事业单位总量控制要求的重要手段，将总量控制的责任回归到企事业单位，从而落实企业对其排放行为负责、政府对其辖区环境质量负责的法律责任。

排污许可证怎么发，如何管？

据介绍，排污许可证的有效期首次核发为3年，延续核发是5年。环保部制定固定污染源排污许可分类管理名录，在名录范围内的企业将纳入排污许可管理。

许可证主要内容包括基本信息、许可事项和管理要求三方面。其中，许可事项主要包括排污口位置和数量、排放方式、排放去向，排放污染物种类、许可排放浓度、许可排放量，重污染天气或枯水期等特殊时期许可排放浓度和许可排放量。

管理要求主要包括自行监测方案、台账记录、执行报告等要求；排污许可证执行情况报告等信息公开要求；企业应承担的其他法律责任。

制度完善后，环保部门对固定污染源的监管就是对企业排污许可证执行情况的监管。通过对企业自身提供的监测数据和台账记录的核对来判定企业是否依证排污；同时也可采取随机抽查的方式对企业进行实测，不符合排污许可证要求，企业应做出说明，未能说明并无法提供自行监测原始记录的，政府部门依法予以处罚。

为何选择火电和造纸行业先行核发排污许可证？

这位负责人说，选择这两个行业，第一是因为其污染物排放量大，具备试点意义。火电、造纸行业分别是我国大气和水污染重点控制行业。

第二是目前火电、造纸行业在自行监测开展、台账记录等方面有较好的基础；企业在原料、生产工艺等方面差异不大，便于开展排污许可证管理实践。

第三是污染物排放特征具有代表性。火电、造纸行业污染物排放种类包括废水、废气等，排污方式包含直接排放、间接排放等。

改革后企业有哪些责任？

排污许可证制度改革后，企业作为排污者要承诺：依法承担防止、减少环境污染的责任；持证排污、按证排污，不得无证排污；落实污染物排放控制措施和其他环境管理要求；说明污染物排放情况并接受社会监督等。

企业无证排污或不按证排污将会受到哪些处罚？

他介绍说，大气污染防治法明确规定，无证排污的处罚包括责令改正或限制生产、停产整治，并处十万元以上一百万元以下的罚款；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭。

对不按证排污如超标排放或超总量排放的，将责令改正或限制生产、停产整治，并处十万元以上一百万元以下的罚款；情节严重的，报经有批准权的人民政府批准，责令停业、关闭。如企业侵占、损毁或者擅自移动、改变大气环境质量监测设施或大气污染物排放自动监测设备的，未按规定对所排放的工业废气和有毒有害大气污染物进行监测并保存原始监测记录等行为的，将责令改正，处二万元以上二十万元以下的罚款；拒不改正的，责令停产整治。

对无证排污、不按证排污中的超标或超总量排放以及通过逃避监管的方式排放大气污染物的，可依法实施按日连续处罚。

新华社记者 **高敬**

（据新华社北京1月6日电）

习近平会见吉尔吉斯斯坦总统 推动战略伙伴关系取得新成果

新华社北京1月6日电 （记者**刘华**）国家主席习近平6日在钓鱼台国宾馆会见吉尔吉斯斯坦总统阿塔姆巴耶夫。

习近平指出，昨天是中吉建交25周年。25年来，两国政治互信不断深化，经济合作全面推进，双边关系达到前所未有的高度。双方在涉及彼此核心利益和关切问题上相互支持，在重大国际和地区事务中保持密切沟通和协作。中吉已经成为真正的好朋友、好邻居、好伙伴。中方愿同吉方一道，认真落实双方签署的有关合作文件，打造合作亮点，推动中吉战略伙伴关系发展不断取得新成果。

习近平强调，中吉关系发展取得巨大成就，关键在于双方始终坚持睦邻友好、相互尊重、平等互利、合作共赢原则。吉尔吉斯斯坦是古丝绸之路沿线重要国家。近年来，在双方共同努力下，两国共建“一带一路”取得积极成果。双方应加快推进重大基础设施建设项目，推进落实产能投资合作，促进两国中小企业合作，做好“一带一路”建设同欧亚经济联盟建设对接，加强在教育、科技和旅游等人文领域的合作。中方愿同吉方深化安全合作，共同打击“东突”等“三股势力”，维护两国和本地区安全稳定。中方愿继续同吉方在上海合作组织框架内密切协调和配合。

阿塔姆巴耶夫表示，很高兴在吉中建交25周年之际来华同习近平主席会见。25年来吉中经贸、人文、安全等领域交流合作深入发展。双方在许多重大国际和地区问题上立场相近，在联合国、上海合作组织等多边框架内沟通协调富有成效。中国是吉尔吉斯斯坦重要的战略伙伴，长期以来为吉繁荣稳定提供了巨大支持。吉方对此深表感谢。吉方愿深化同中方在基础设施、农业等领域合作，积极参与“一带一路”建设，推进“一带一路”同欧亚经济联盟对接合作。吉方坚定支持中方维护自身核心利益的努力，将继续坚持奉行一个中国政策。吉方愿与中方密切安全合作，坚决打击“三股势力”。

国务委员杨洁篪等参加会见。

17号线新型列车搭载多项先进技术

上海地铁今年首列新车抵沪

本报讯（记者**张晓鸣**）昨天，上海地铁在建17号线首列新型1701号列车由吉林长春“娘家”安全运抵上海“新家”——17号线朱家角车辆基地。这也是上海地铁2017年首列抵沪的新车。

17号线自铁路上海虹桥站至东方绿舟站，全长35.3公里，设车站13座。目前全线车站封顶、区间结构贯通，有望在今年年底建成试运营。17号线首批车辆共28列，预计年底前将全部抵达，上海地铁专业技术人员将对交付列车进行一系列验收规程检查，并开展后续车辆和信号的调试工作。

17号线列车通体呈银灰色主色调，橙色腰线贯穿整个车身侧壁，动感十足。列车车头轮廓饱满，由银灰、黑、红三种组成，时尚美观的同时又和整车达成风格统一。17号线列车着力在人性化、智能化方面提升列车品质与乘客舒适度，采用了最新一代的21英寸LCD显示器及37英寸的LCD动态地图，客室中部增设了两对背靠背乘客信息显示器，分辨率与显示质量更细腻，便于乘客获取乘行信息；客室内车门指示灯升级灯带形式，更加醒目；客室空调全面采用变频空调，并增加了客室温湿度控制方式；客室照明全面采用LED照明，并具备环境光线感应无级调整照明亮度的功能。此外，列车上布置了大量传感器，如：光照度传感器、客室温湿度传感器、轴温传感器、振动传感器等先进机电设备，同时还具备故障数据无线下载及正线列车状态实时传输的功能。这些传感器在列车运行过程中，将发挥类似智能手环的监测功能，便于司乘人员、维护人员更加直接准确地了解车辆数据信息，进一步提升列车运行质量与检修效率。

上海地铁在建17号线首列新型1701号列车由吉林长春“娘家”安全运抵上海“新家”。（申通集团供图）

上海出台土壤污染防治行动纲领，重点聚焦农产品质量安全和人居环境安全

2020年基本建成土壤污染防治体系

■本报首席记者 **张懿**

本市当前和今后一段时间的土壤污染防治行动纲领昨天正式对外公布。针对农用地和建设用地这两类土壤环境，上海提出了明确的中长期目标：到2020年，全市土壤环境质量总体稳定，土壤环境安全得到基本保障，污染防治体系基本建成；到2030年，全市土壤环境质量稳中向好，土壤环境安全得到有效保障，环境风险得到全面管控；到本世纪中叶，土壤环境质量全面改善，土地生态系统实现良性循环。

该文件全名是《上海市土壤污染防治行动计划实施方案》（以下简称《方案》），包括10条、33款措施内容和重点任务。

国务院去年5月发布了国家层面的土壤污染防治行动计划，明确要求各地编制工作方案。本市出台的《方案》以“预防为主、保护优先、风险管控”为原则，重点聚焦农产品质量安全和人居环境安全，主要思路是突出重点、分阶段推进、分类管控、综合施策。

先要摸清底数

土壤不像水和气，无法自由流动，因而污染物的分布往往很不均匀。因此，要彻底掌握土壤污染状况，需要相当详尽、细致的调查。事实上，《方案》提出的第一项任务，就是对上海土壤污染状况进行全面摸底。

根据部署，上海的土壤环境质量调查将在3年内取得初步成果。今年年底前，上海将完成潜在污染场地的排查，列出清单；2018年底，上海将查明本市耕地和重点行业企业污染地块的污染状况，包括面积、分布、环境影响等；2019年底前，全市土壤和地下水环境质量的监测点位，将覆盖所有乡镇、园区和重点企业。

受技术限制，土壤污染调查无法像水、气那样实现全自动在线监测、瞬间获取结果。实际上，许多土壤污染检测项目，需要专业人员亲力亲为，并耗费几周时间。在此情况下，本市特别强调技术引领，同时将推进“土壤环境大数据”工程，提升信息化水平，突出资源共享理念。

减法做在源头

严控污染源头，预防新增污染，这是上海治土的一大特色。

针对耕地污染治理，上海将持续推进农药、化肥的减量化。《方案》提出，到2020年，全市化肥农药的用量要比2015年减少20%。市农委表示，未来要在农产品领域推进“去产能”，品质差、效益低的品种要减少种植面积；同时，还要推进病虫害的绿色防控和科学施肥。为控制禽畜养殖的污染，上海还提出到2020年全市畜禽养殖规模要控制在200万头标准猪以下，大致比现在减少约两成。

工业领域的土壤污染受到市民高度关注，对此，《方案》提出了有力的源头管控措施。一方面要优化空间布局，淘汰落后产能，在“198地块”、水源保护地等重点区域，将持续推进建设用地减量化；另一方面，对于具体的潜在污染企业，上海将实施“工业污染源全面达标计划”，重点加强涉重金属、持久性有机污染物企业的防控。

为突出企业的责任，《方案》明确，土地使用者要在土地储备、出让、流转等全过程，承担起土壤环境调查评估的责任；在其日常经营中，企业还必须“自证守法”，也就是自建有公信力的监测体系，并对外公开结果。

有控制有修复

土壤污染一旦出现，要完全修复需要耗费相当长的时间。因此，上海《方案》提出了综合施策的防治措施：既要对土地进行分类、分级，按照相应标准实现有序利用；同时，也会选择重点区域、地块，直接进行污染的治理修复。

农用地方面，在详细调查污染状况的基础上，上海将按污染程度，把耕地划分为优先保护、安全利用、严格管控等三大类，严格保护第一类，通过土壤改良、替代种植等“调理手段”处置第二类，对第三类高风险土地，虽然无法种植作物，但仍可通过退耕还林、退耕还草等，让土地安全高效地得到利用。

建设用地方面，上海同样也会区分“优先”“一般”等层级，采取不同力度的日常管控措施；一旦发现污染，就会要求按“谁污染谁治理”的原则，落实修复责任。对于待开发土地，上海将根据污染状况、结合规划，合理确定土地的用途，使其能在环境风险可控的前提下得到使用。

修复潜在污染场地，使其重获“健康”，这无疑是土壤污染防治最令人振奋和期待的工作。《方案》提出，本市将重点修复的，一是拟开发为住宅、学校、医疗场所等环境敏感地块的潜在污染场地，另外还包括南大、桃浦等重点转型发展区域和崇明生态岛。

在《方案》中，上海对土壤污染防治提出了一个重要的量化指标，也就是到2020年全市受污染耕地和建设地块的安全利用率要达到95%左右，到2030年达到98%左右。所谓“安全利用”，除了彻底修复，对土地作分类分级后的合理再利用也不失为明智的选择。

相关链接

上海土壤污染风险总体可控

环保等部门的权威人士昨天表示，作为国内较早开展土壤污染防治工作的地区，上海土壤环境质量总体可控，但土壤污染防治总体上仍处于起步阶段，这是《上海市土壤污染防治行动计划实施方案》出台的重要背景。

据市农委透露，上海目前已拥有约100个土壤环境监测点和500个耕地质量监测点；近5年来持续对相应土地及其产出的粮食、蔬菜、水果等进行检测，截至目前，结果均为合格。

环保局相关人士昨天告诉记者，上海土壤污染和全国总体情况基本持平，但也有自己的特点，比如：本地土壤污染以有机污染为主；上海地下水的水位较高，土壤和水污染的关联度要明显高于北方地区。

过去几年，为管控土壤污染，上海提出了一些创新的做法，例如：为控制建设用地的土壤污染，上海在国内率先启动了“土地全生命周期管理制度”，尝试将环境调查、污染管控从土地的储备开始，一直延伸到土地的出让、收回、续期等。