

推动新一轮高水平对外开放

王中美

文匯时评
中国新闻名专栏

国务院总理李克强在去年12月28日召开的国务院常务会议上强调,要毫不动摇坚持对外开放基本国策,按照内外资一视同仁的原则,进一步营造公平竞争环境,推动新一轮高水平对外开放,实现互利共赢。将采取的众多推进举措中,除了进一步扩大开放、提高便利度等措施之外,还包括梯度转移、创新鼓励、产业支持等引导性措施。可以预见,未来外资政策的方向将进一步迈向有方向、有重点、有效率的全面开放和质量提升。

全球资本竞争将更加激烈

近期,即将正式就职美国总统的特朗普声称,美国将对企业实施大幅减税和政策松绑,但会对把工厂搬迁到其他国家、雇佣其他国家员工却想把产品售回美国的企业征收高达35%的产品关税。这些言论引起全世界关注,如果美国的歧视性征税政策确实如期执行,那将对全球经济造成重大影响。德国和法国

接连发声,宣称无法接受特朗普如此大规模的减税举措。另一方面,一些国家已经开始采取应对措施。英国正式批准进一步下调公司税。英国此前宣称,到2020年将企业税下调至17%,实现在二十国集团(G20)中最低的企业税率,促进企业创新。英国的率先动作,可能预示着新一轮的减税竞争即将开始。

2008年金融危机以后,全球竞争呈现曲折复杂的态势,可能酝酿着重大变化。首当其冲的就是投资争夺。事实上,特朗普的投资争夺基调并不新鲜,美国无时无刻不盯住资本流向,采取各种手段留住资本,吸引资本。但特朗普所宣称的企业所得税降幅则是自里根政府以来最大的,这对投资回流的刺激作用将是直接的。而在全世界经济复苏的艰难进程中,所有经济体都急需需要资金的强力支撑。

在投资争夺的同时,贸易保护风险高企,全球新兴市场国家在美联储收紧预期下面临资本流出压力,新兴市场面临的基本面并没有出现明显的改善,不支持其利率上行,股市债市都反映资本流出的预期。以制造业(出口部门)为主的亚洲和中东欧新兴经济体的增速下滑。



核心观点

我们今天面临的竞争形势较之改革开放初期要严峻得多,不仅面临新兴市场国家的平行竞争,也面临发达国家的扼制竞争。自加入WTO后,中国的贸易投资实现了飞跃性增长,成长为全球价值链中最重要的一支力量,这应主要归功于大胆的开放和有力的改革。我们已经置身于全球化的浪潮中,不可在几波小逆流中就止步不前。扩大开放必须从上到下,齐心协力坚定不移

全球价值链发展现新特点

针对特朗普的言论,国内从业界到理论界都高度警惕。其中有论者认为,特朗普宣称采取的一系列措施是“逆全球化”。

全球化的势不可挡反映在全球价值链不断向纵深发展。从某种意义上来说,工业化经济的消费模式的变化创造了新的需求,同时发展中国家通过基础设施建设与国内贸易政策、工业加工区等创造的供应潜力,再结合跨国公司全球外包策略和直接投资的方便化,促成了全球价值链的形成。全球价值链的重要性,

反映在中间品占全球贸易的比例不断上升;中间品进口占到OECD国家进口总量的超出一半,占到的发展经济体的,如中国、巴西等国家进口总量的3/4。

今天全球价值链发展的新阶段呈现出与以往投资贸易根本不同的特点:更松散的合同关系;中间品贸易的繁荣一定程度替代了终端市场的意义;开放的贸易与封闭的某些市场(如服务、政府采购等)之间存在的矛盾;信息技术以及其他产品的更易模仿、改进和变化,以及供应链国家的学习能力的增强,都使得竞争日益激烈复杂等等。这些新特点和新命题,要求国内经济政策和国际

■推动长江经济带发展

安徽划定百万公顷湿地生态红线,构建天然湿地保护网络

守护长江中下游“地球之肾”

360°观察

■本报记者 赵征南

每年冬天,位于安徽省安庆市宜秀区的菜子湖湿地都会成为南飞候鸟的乐园,天鹅、白头鹤、东方白鹳来此栖息越冬。“菜子湖湖泊、稻田、池塘、河流纵横交错,生物多样性极其丰富,是我国东部重要的生态功能区。随着湿地环境的改善,来此越冬的珍稀候鸟不断增多。”宜秀区林业局野保站站长何旭东说。

湿地被称为“地球之肾”,是自然界最富有生物多样性的生态景观和人类最重要的生存环境之一。“安徽湿地不仅是扬子鳄、中华水韭等许多重要珍稀保护物种赖以生存的栖息地,还具有保持水源、净化水质、蓄洪防旱、调节气候等重要生态功能。目前来看,保护工作任重道远,必须进一步加强对湿地的科学保护。”安徽师范大学生命科学学院教授邵剑文告诉记者。

保卫扬子鳄最后定居点

扬子鳄国家级自然保护区位于安徽东南部的宣城市境内。作为国家重要湿地,保护区湿地地处长江中下游丘陵平原水网区,为皖南山区向长江沿岸平原的过渡地带,包括河流湿地、湖泊湿地、沼泽湿地等湿地类型。

“作为长江中下游湿地旗舰物种的扬子鳄曾分布广泛,但随着人类活动的加剧,其生存空间被不断压缩。如今,保护区湿地已成野生扬子鳄最后定居点。”保护区管理局副研究员汪仁平说。

近年来,除了人工繁育研究,保护区在野生保护上也逐渐发力,努力恢复和改善扬子鳄栖息地环境,提高扬子鳄自然繁殖力和幼鳄存活率,争取扩大野生种群数量。汪仁平透露:“虽然总量上依然稀少,属于极度濒危状态,但种群调查显示,野生扬子鳄已从2010年的‘120-150只,仍不断减少’变为2015年的‘150多只,稳中有升,局部地区缓慢增加’。这说明,针对皖东南湿地的保护工作取得了一定成效。”

通过立法加大保护力度

在邵剑文看来,安徽湿地的保护工作不仅有益于安徽,更对长江中下游广



保护区努力恢复和改善扬子鳄栖息地环境。

(扬子鳄国家级自然保护区管理局供图)

大地区意义重大。“安徽湿地位于长江中下游中段,是长江中下游湿地网络的中心枢纽,是众多迁徙鸟类的重要通道、中转站和越冬地,其间密布的通江、浅水、草型的淡水湖泊及众多的重要支流和河口是公认的生态敏感区,对维护长江中下游区域生态安全和可持续发展具有不可替代的作用。”邵剑文说。

据介绍,近年来安徽省不断加大对湿地的保护力度,相继出台了《安徽省湿地保护条例》《安徽省湿地保护规划(2016-2030年)》等法规和规划。

记者从安徽省湿地保护中心了解到,目前安徽将11月6日定为“安徽湿地日”,立法保护湿地;划定湿地生态红线,明确全省湿地面积不得低于104.18万公顷,并要求各级依法划定湿地生态红线,严格湿地开发利用管理,确保湿地生态功能不降低、面积不减少、性质

不改变。同时提出,2020年前,安徽省内长江、淮河和新安江三大流域重要的天然湿地得到全面保护,湿地面积萎缩和功能退化得到遏制,2025年前使全省60%以上天然湿地得到良好保护;到2030年,九成以上天然湿地将获有效保护。

科学合理解“人地矛盾”

“尽管我们在努力保护皖东南湿地,但这片野生扬子鳄最后栖息地的保护工作依旧形势严峻。扬子鳄需要的是水面广大、植被茂盛的环境,可人类却将其改造成农田分布、沟渠林立、马路交错、楼房密集的环境。”汪仁平说。

“由于保护区建立前不少村民就在当地定居,至今核心区内仍有大量人类活动。”扬子鳄保护区管理局自然保护科主任科员蒋宣清说,在村民搬迁暂无操作可能的情况下,为了解“人地矛

盾”,保护区发动各村护鳄员一起保护生态,尝试社区共管。

数据显示,相比15年前的第一次湿地资源调查,目前安徽百公顷以上湖泊湿地面积减少了2.5万公顷,主导因素包括围垦、沼泽化、江湖隔绝、过度利用等。很明显,湿地总面积的增加并不能说明湿地资源受到的威胁在减少。

邵剑文也坦言,由于巨大的人口压力 and 经济发展,安徽湿地面临着被围垦蚕食、生态系统功能下降等诸多问题。因此,保护湿地需要各级政府联动重视,使法规和政策落地,同时需要增强公众的湿地保护意识,最重要的是,要进一步加强对于湿地的建档和生态监测以及对湿地保护和可持续发展的科学研究。“只有遵循‘保护优先、合理、科学、可持续的开发利用’原则,才能化解人类与湿地之间的矛盾。”邵剑文说。

全面部署全国节能减排工作

主要污染物减排,改变单纯按行政区域为单元分解控制总量指标的方式,通过实施排污许可制,建立健全企事业单位总量控制制度,控制重点流域和工业、农业、生活、移动源污染物排放。四是大力发展循环经济,推动园区循环化改造,加强城市废弃物处理和大宗固体废物综合利用。五是实施节能、循环经济、主要大气污染物和主要水污染物减排等重点工程。六是强化节能减排技术

支撑和服务体系建设,推进区域、城镇、园区、用能单位等系统用能和节能。七是完善支持节能减排的价格收费、财税激励、绿色金融等政策。八是建立和完善节能减排市场化机制,推行合同能源管理、绿色标识认证、环境污染第三方治理、电力需求侧管理。九是落实节能减排目标责任,强化评价考核。十是健全节能环保法律法规标准,严格监督检查,提高管理服务水平。十

激发人才创新创业活力

年,外籍人才申请“中国绿卡”门槛进一步降低;本市高校毕业的外国留学生在“双自”地区直接就业学历要求从硕士降低到本科;外籍博士后纳入到外国人来华工作许可申办范围;持有“中国绿卡”外籍人才可直接申办上海市海外人才居住证;外国专家证和外

国人就业证实现了“两证整合”,并进一步简化办事手续、优化办理流程,从而为外籍人才提供更大的便利、更优质的服务。

目前,上海人才总量已超过476万人,894名海外高层次人才入选中央“千人计划”,798名海外高层次人才入选上

一是动员全社会参与节能减排,推行绿色消费,强化社会监督。

《方案》将“十三五”能源消费总量和强度控制目标分解到各省(区、市),提出了主要行业和部门节能目标,明确了“十三五”各地区化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物和重点地区挥发性有机物排放总量控制计划。各地区、各部门要充分认识做好“十三五”节能减排工作的重要性和紧迫性,加强组织领导,明确目标责任,狠抓贯彻落实,强化考核问责,确保完成节能减排目标。

海“千人计划”;3073名优秀留学人员入选“上海市浦江人才计划”;1292人入选上海市“领军人才计划”,1268人入选上海市首席技师“千人计划”。来沪工作和创业的留学人员已达14万余人,留学人员在沪创办企业4900余家,注册资金超过7亿美元,常住上海的外国专家达9.3万人。上海连续四年在“魅力中国—外籍人眼中最具吸引力的中国城市”评选中拔得头筹。

经济治理在应对上必须加以创新。无论如何,顺应、加深甚至塑造全球价值链,而不是消灭逆全球价值链,这是已经置身全球化并从中受益匪浅的国家对外政策中应有的基本理性。

深化改革扩大开放须坚定不移

以欧美为首的发达国家,在近些年的区域贸易协定和双边投资协定中推行这样的政策:通过塑造更公平透明的贸易投资环境,降低全球布局的成本和提高效率,促进全球价值链纵深发展;通过对服务贸易的进一步便利化,在金融服务、专业服务和电信服务等强化领先国家和企业的优势;通过更强有力的知识产权保护,发展生物医药行业;通过减少管控和歧视,扩大信息技术、文化产品和数据产品向发展中国家的出口;通过严格的原产地规则,有选择地发展战略伙伴,形成封闭式区块供应链,抑制某些发展中大国企业和竞争力过快地成长。

我们今天面临的竞争形势较之改革开放初期要严峻得多,不仅面临新兴市场国家的平行竞争,也面临发达国家的扼制竞争。自加入WTO后,中国的贸易投资实现了飞跃性增长,成长为全球价值链中最重要的一支力量,这应主要归功于大胆的

开放和有力的改革。我们已经置身于全球化的浪潮中,不可在几波小逆流中就止步不前。扩大开放必须从上到下,齐心协力坚定不移。以负面清单为例,负面清单是全球化和产业开放的必然趋势,不应再是讨论是否采纳的问题了,更不必三人成虎。负面清单可以根据实际情况加以修改和调整,阶段性推进开放。对于仍然不适合开放或比较敏感的部门可以继续保留外资比例上限限制。但是原则上,负面清单的修订一般趋于放宽准入。因此,负面清单的修订应当反映重大开放的要求。今年1月4日李克强主持召开国务院常务会议,决定再取消一批中央指定地方实施的行政许可并清理规范一批行政审批中介服务事项;审议通过“十三五”市场监管规划,推动营造公平法治便捷透明的市场环境;部署创新政府管理优化政府服务,加快新旧动能接续转换。种种举措就是为了依法依规加强和改善市场监管,打造统一开放大市场和竞争有序的营商环境,有利于推动创业创新、激发市场活力和社会创造力。

同时,今天的引资政策不应只重视国境上的开放,还要注意如何响应全球价值链的需求。我们要改变过去的引资思路,建设一种可持续发展的引资环境。未来外资政策还应适当侧重吸引全球价值链的高端产业布局;引导区域流向;全面提高便利度。也应注意,我们同时应当确保外商投资决策的长期性和稳定性,而这反过来必须依靠我国引资条件和政策的长期性和稳定性。

(作者为上海社会科学院世界经济研究所研究员)

境外追逃职务犯罪嫌疑人158人

据新华社北京1月5日电(记者罗沙 陈菲)最高人民检察院法律政策研究室主任万春5日在京表示,自2014年9月份最高人民检察院部署职务犯罪国际追逃追赃专项行动以来,截至目前全国检察机关已经劝返、遣返、引渡、缉捕潜逃境外的职务犯罪嫌疑人158人,涉案金额17.3亿元人民币。

据万春介绍,2016年1至11月,全国检察机关共从18个国家和地区引渡、遣返职务犯罪嫌疑人41人,追回涉案金额人民币5.16亿元。在这些归案的案件中,目前已经判决40件,正在检察机关审查起诉的13件,法院已经开庭审理的7件,检察机关做不起诉决定的11件。

青藏高原40年来新增99个湖泊

本报讯(见习记者陈佩珍)记者日前从中国科学院青藏高原研究所获悉,该所张国庆副研究员联合国内外科学家,对过去40多年来青藏高原和蒙古高原湖泊变化模式及演化规律进行了系统的定量研究。通过系统研究揭示出,青藏高原湖泊扩张,蒙古高原湖泊萎缩,其背后的主要成因是两高原各呈现暖湿化和暖干化的气候模式。该研究得到了国家自然科学基金等项目的支持,研究成果近期发表于《地球物理研究快报》期刊。

张国庆与国内外科学家的这项研究主要围绕着“在气候变暖背景下,过去40多年来,水和冰冻圈如何在世界上相邻、最大的高原——青藏高原和蒙古高原上循环”这一科学问题开展,利用遥感数据对1970-2013年间两个高原的湖泊变化进行了监测。

在对过去40年两个高原湖泊变化的研究中,张国庆与合作者发现,青藏高原新增了99个湖泊,并有广泛的湖泊扩张情况,这与蒙古高原湖泊消失和湖泊急剧收缩形成对比,后者有208个湖泊消失,且剩余湖泊75%已经收缩。

西安交大建国家西部能源研究院

本报西安1月5日专电(驻陕记者韩宏)西安交通大学党委宣传部5日通报,国家能源局、教育部、陕西省政府近日联合发文批复,同意依托西安交通大学建设国家西部能源研究院。这是国家为在西部建设集能源技术、能源装备、能源战略研究为一体的综合性研究基地的重要部署。

据了解,国家西部能源研究院将充分发挥西安交大在能源、电气、机械、力

学、管理等学科的综合优势,紧密结合国家西部能源产业优势,面向世界能源科学技术前沿,服务国家重大战略需求和国民经济主战场,以新能源和能源新技术为方向,开展煤油气清洁高效开发利用、可再生能源、能源化工、储能、智能电网、核能等相关基础理论、核心技术、关键装备和能源战略研究,建成能源领域国际一流的技术研究中心、工程化应用中心、高层次人才培养基地。

张献忠沉银遗址水下考古启动



昨天,四川省文物考古研究院在四川眉山市彭山区召开通报会,宣布启动彭山江口沉银遗址的水下考古发掘。

江口沉银遗址位于四川省眉山市彭山区江口镇的岷江河道内,遗址保护范围面积约100万平方米。2005年以来,彭山区江口镇岷江河道内陆续发现了大量文物,包括铭刻年号的金册、装于木箱中的银锭、“西王赏功”钱币以及大量的银质饰品等。据介绍,清代以来的文献中多记载明军将领杨展曾在从此伏击了大西军领袖张献忠的船队。2015年经专家论证,江口沉银遗址极有可能为文献中记载的张献忠船队被伏击地点。

图为正在进行排水作业的彭山江口沉银遗址考古工地现场(施工围挡内区域)。

新华社发

(上接第一版)徐泽洲代表市委、市政府,向辛勤工作在本市的高层次人才和外国专家,致以最诚挚的问候和良好的祝愿。

2016年,上海继续深入实施人才优先发展战略,出台了“人才30条”新政,进一步深化人才工作体制机制改革,聚焦为人才“增动力、添活力”,向用人单位放权、为人才松绑,最大限度地激发人才创新创业活力。2016