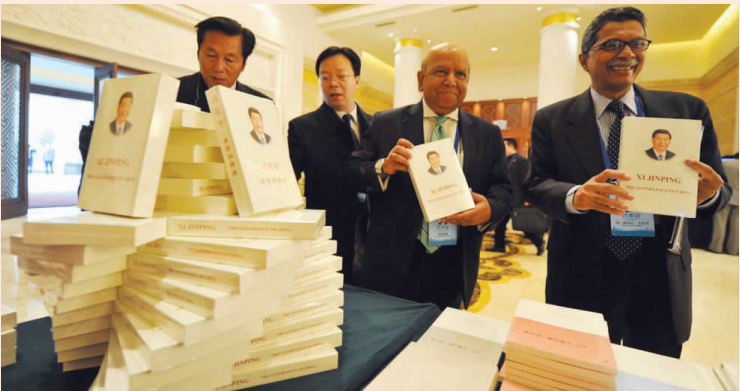


论治国理政“四大战略思想”

胡伟



《习近平谈治国理政》一书一经出版就受到国际社会内的持续关注，并引起热烈反响。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央勇于实践、善于创新，致力于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，致力于开创党的建设新的伟大工程，致力于推进中国特色社会主义的伟大事业，致力于实现中华民族伟大复兴，在改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等方面取得了一系列具有重大现实意义和深远历史意义的成就，实现了党和国家事业的继往开来，深化了对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发

新时期治国理政的顶层设计

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央提出的一系列治国理政的新理念新思想新战略，涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面，内容十分丰富，从根本上说，是形成了党和国家新时期治国理政的重大战略思想，择其要端可以概括为“四大战略思想”——战略愿景、战略目标、战略布局和战略理念。

首先是形成了新的战略愿景——中国梦，即中华民族伟大复兴的中国梦，这一战略愿景，基本内涵是实现中华民族的伟大复兴，与中国特色社会主义的伟大事业互为表里，涉及“两个一百年”的奋斗目标、中国的和平发展、中国与世界的关系等一系列重大理论和现实问题，涵盖中国道路、中国精神、中国力量，其实质是中国的大国梦、强国梦，这一战略愿景有利于凝聚全体中华儿女，起着精神引领的作用，不仅具有硬实力的内涵，而且包含软实力的内涵，体现了当今中国的价值追求，与社会主义核心价值观有着密切的关联。中国梦虽然是大国梦、强国梦，但必须走出“国强必霸”的逻辑，中华民族的伟大复兴在一定意义上是文明的复兴，必须高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，统筹国内国际两个大局。这一战略愿景高瞻远瞩，指引航程，在

新时期党中央治国理政重大战略思想中具有统领作用。

第二是形成了新的战略目标——国家治理现代化，即“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力的现代化”。中国梦作为宏大的战略愿景，需要更为具体的、对实现民族复兴具有关键作用的目标来支撑。推进国家治理现代化，就是这样一个重要战略目标。虽然这是十八届三中全会提出的全面深化改革的总目标，但其意义不仅限于此，实际上也是统领中国特色社会主义伟大事业的战略目标，涉及经济治理、政治治理、文化治理、社会治理、生态治理、军队治理、政党治理以及全球治理等各个方面。推进国家治理现代化，旨在完善和发展中国特色社会主义制度，使各方面制度更加成熟、更加定型，是把我们的现代化建设从器物层面提升到制度层面，是中国现代化战略的大飞跃，是构成实现中国梦不可或缺的关键条件。可以说，这一战略目标在新时期党中央治国理政重大战略思想中具有核心地位。

第三是形成了新的战略布局——“四个全面”，即全面建成小康社会、

全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。“四个全面”战略布局相辅相成、相互促进、相得益彰，共同构成一个密切联系的有机整体，确立了续写中国特色社会主义新篇章的行动纲领，明确了新形势下党和国家各项工作的战略方向、重点领域、主攻目标，已经成为现阶段党中央治国理政的指导思想 and 行动指南。毫无疑问，“四个全面”战略布局对于第一个一百年奋斗目标具有重大现实意义，需要研究的是，到2020年我们全面建成小康社会之后，“四个全面”应当如何表述和解读，使之对于第二个一百年奋斗目标依然具有指导意义。总之，“四个全面”战略布局高屋建瓴，提纲挈领，在新时期党中央治国理政重大战略思想中具有行动纲领的意义。

最后是形成了新的战略理念——五大发展理念，即创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。五大发展理念为破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势奠定了理论基础，具有高度的战略性，是中国面向世界、面向未来的发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，是关系我国发展全局的一场深刻变革。它集中体现了遵循经济规律的科学发

展、遵循自然规律的可持续发展、遵循社会规律的包容性发展，极大丰富了马克思主义发展观，为我们党带领全国各族人民夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利，不断开拓发展新境界，最终建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，提供了科学的思想指引。这一战略理念切中要害，意蕴深远，在新时期党中央治国理政重大战略思想中具有发展导向的意义。

以习近平同志为核心的党中央治国理政的“四大战略思想”，以民族复兴为主题，以治国理政为主线，具有很强的整体性和系统性。五大发展理念为全面建成小康社会确定了价值引领和路径选择，全面建成小康社会在“四个全面”战略布局中则具有统领作用，而“四个全面”都必须以完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力的现代化为目标导向和重要途径，国家治理现代化又为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定了关键性的制度基础。上述“四大战略思想”相互联系、相互支撑，共同构成了十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政的战略思想，是新的历史时期深化改革开放、加快推进社会主义现代化的关键性的顶层设计。

中国特色社会主义理论的重大发展

改革开放以来，我们党开辟了中国特色社会主义伟大事业，与之相应也形成了中国特色社会主义理论体系。中国特色社会主义伟大事业，需要一代又一代中国共产党人带领人民接续奋斗；谱写中国特色社会主义理论体系，是一届又一届中央领导集体肩负的历史使命。习近平总书记曾指出：“坚持和发展中国特色社会主义是一篇大文章，邓小平同志为它确定了基本思路和基本原则，以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体、以胡锦涛同志为总书记的党中央在这篇大文章上都写下了精彩的篇章。现在，我们这一代共产党人的任务，就是继续把这篇大文章写下去。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义这个主题，带领全党全国各族人民开创了崭新的局面，同时在治国理政的新实践中，习近平总书记发表一系列重要讲话，提出许多新的思想，掀开了中国特色社会主义理论的新篇章。尤其是上述治国理政“四大战略思想”承前启后，继往开来，对如何续写中国特色社会主义这篇大文章进行了创造性回答，使我们的前进方向更加明确，工作布

局更加清晰，发展理念更加科学，战略举措更加有效，为在新的历史条件下治国理政提供了基本遵循，丰富和发展了中国特色社会主义理论体系。

一方面，“四大战略思想”是对邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观的继承和重大发展。首先，中华民族伟大复兴的中国梦为中国特色社会主义作出了富有时代特点和民族特点的质的规定，推进国家治理体系和治理能力的现代化是对我国社会主义现代化建设的重大内涵提升，这些都是对邓小平理论的延续和创新；其次，“四个全面”战略布局不仅继承和发展了邓小平理论关于改革开放、小康社会、民主和法制建设以及“两手抓两手都要硬”等思想，而且对“三个代表”重要思想也作出了创造性回答，同时也抓住了中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程两个“五位一体”总体布局的要害；最后，五大发展理念是对全面建成小康社会的关键助推，而且重点发扬光大科学发展观，对全面深化改革开放也提出了新的要求。总之，“四大战略思想”与邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观相辅相成、相得益彰，在把握全

局的基础上突出了重点，牵住了“牛鼻子”，是对中国特色社会主义理论体系的具有深远意义的坚持和创新。

另一方面，“四大战略思想”内容丰富，鞭辟入里，逻辑严密，博大精深，形成了一个完整的理论体系。首先，战略愿景、目标、布局、理念层层递进，相互支撑，形成了一个严密的逻辑结构，进一步完善了我们党对于中国特色社会主义道路、理论体系和制度的阐释，进一步增强了我们的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信。其次，“四大战略思想”不仅具有中国梦、国家治理现代化、“四个全面”、五大理念等主体内容，还包含以人民为中心的执政理念、权为民所赋、把权力关进制度的笼子里、经济新常态、供给侧结构性改革、改革开放措施的系统集成、文化强国、美丽中国、健康中国、平安中国、富国强国、中国特色大国外交、一带一路、总体国家安全观、人类命运共同体、三严三实、四个意识等一系列治国理政的新理念新思想新战略，涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军的方方面面。最后，上述一系列治国理政的新理念新思想新战略，虽然内涵十分丰富，涵

盖中国特色社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设 and 党的建设各领域，但都可以纳入“四大战略思想”的理论框架中。习近平总书记未来提出的新理念新思想新战略，应该也可以纳入到这一理论框架中，使这一重大战略思想不断丰富发展，形成内涵更为完整的理论体系。

新中国成立以来特别是改革开放以来，我们党围绕什么是社会主义、怎样建设社会主义，建设什么样的党、怎样建设党，实现什么样的发展、怎样发展等基本问题，不断推进中国特色社会主义的理论创新和事业发展。新时期治国理政“四大战略思想”，是以习近平总书记为核心的党中央面向新的历史阶段，深刻把握当今世界局势和时代特征以及现阶段党和国家面临的形势任务，辩证统一改革开放前后两个历史时期，集毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观之大成，对中国成为世界大国和强国的历史进程中确立什么样的治国理政、怎样治国理政这一重大理论问题做出的科学回答，是新的历史条件下我们党推进马克思主义中国化的又一次理论飞跃。

以“四大战略思想”为指导加快推进现代化

以习近平同志为核心的党中央所形成的新时期治国理政“四大战略思想”，与邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观既一脉相承又与时俱进，是在这些理论基础上新的顶层设计，这一论中国特色社会主义伟大事业，统一于党的建设新的伟大工程，统一于改革开放和社会主义现代化伟大实践，统一于我们正在进行的具有许多新的历史特点的伟大斗争，是党和国家各项工作迈上新台阶的强大思想武器。今后，全党和全国各族人民必须以新时期党中央治国理政重大战略思想为指导，加快推进我国的改革开放和现代化，夺取全面建成小康社会决胜阶段和实现“两个一百年”奋斗目标的新胜利。

首先，要深入学习和贯彻新时期党中央治国理政的重大战略思想，进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。没有革命的理论，就不会有革命的运动。要在政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持一致，首先要在思想上保持

高度一致。以习近平同志为核心的党中央治国理政的重大战略思想，是新的历史条件下推进中国特色社会主义事业的行动指南，关系到我们党和国家当前最大的政治大局。只有以“四大战略思想”为理论武装，致力于中华民族伟大复兴，致力于国家治理体系和治理能力的现代化，致力于全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党，勇于创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，才能进一步提高政治意识和大局意识；只有进一步提高政治意识和大局意识，才能增强核心意识、看齐意识，更加自觉地与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，使我们党治国理政的水平达到一个新的境界。

其次，要深刻领会新时期党中央治国理政“四大战略思想”的精髓，加强辩证思维、战略思维、底线思维，不断提高党的执政能力和执政水平，不断提高解决我国改革发展基本问题的本领。目前中国的改革和发展进入到深水区，形势错综复杂，困难层出不穷，问题盘根错节，需要以更高的视野、更大的智慧、更精的技能

来治国理政，驾驭复杂局势、处理复杂问题，尤其要掌握马克思主义的辩证唯物主义的世

界观和方法论。新时期党中央治国理政重大战略思想的，就是以人民为中心的发展思想和以人民为中心的执政理念。因此，必须把新时期治国理政“四大战略思想”与最大程度地实现最广大人民的根本利益有机统一起来，与不断推进中国特色社会主义的伟大事业有机统一起来，与建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家有机统一起来，统筹推进“五位一体”总体布局 and 协调推进“四个全面”战略布局，努力把当前的各项工作搞好。要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，勇于冲破思想观念的障碍，勇于突破利益固化的藩篱，不为任何风险所惧，不被任何干扰所惑，永不僵化，永不停滞，不断深化改革开放，加快推进社会主义现代化，以实际行动来见证以习近平同志为核心的党中央治国理政重大战略思想的恢宏和深邃。

（作者为上海市社联副主席、中共上海市委党校马克思主义学院执行院长、国家社科基金重大项目《党中央治国理政的政治思想研究》首席专家）

依法治国

践行绿色司法 推进检察工作

汪瀚

践行绿色司法，核心是推行绿色司法方式，做到“五个更加注重”：一是更加注重谦抑司法；二是更加注重突出办案重点、优化办案结构；三是更加注重办案方式方法；四是更加注重宽严相济；五是更加注重延伸检察服务。

党的十八届五中全会强调，“十三五”时期的总体目标是五大发展理念为引领全面建成小康社会。我们要将五大发展理念特别是绿色发展理念寓于检察工作之中，树立绿色司法理念，更加主动地把检察工作摆到经济社会发展全局中来谋划和推进，为全面建成小康社会提供坚实的司法保障。

绿色司法的内涵

将绿色发展置于司法语境下的绿色司法，是建立在有限的司法资源和日益增长的司法需求约束条件下的，通过规范、理性、文明司法，提升司法质效的新型司法理念，旨在重构检察司法内外和谐关系，促进法治生态文明健康发展。

从内在规定性看，以司法规律为基本遵循。绿色发展是遵循自然规律的发展。而践行绿色司法，必须增强尊重规律意识，在研究和把握司法规律的基础上，科学设定绿色司法的价值目标、厘清主体内容、确定实现路径。

从司法管理看，以优化司法资源配置为重点。绿色发展是高效发展，力求以最小的资源投入实现功能的最大化。司法资源是实现司法功能的物质基础，必须在现有司法资源有限的情况下，通过科学调配提高司法效率。从宏观角度讲，检察机关要切实承担起服务大局的政治责任，将防控风险、服务发展和破解难题、补齐短板摆在更加突出的位置，优化司法资源配置。从微观角度讲，要以司法体制改革为契机，遴选能办案、会办案的人员入额，优化办案组织结构，建立符合司法规律要求的办案组织体系、管理体系；要大力加强检察信息化建设，运用大数据助力司法办案，以实现司法资源利用的最大化。

从司法过程看，以规范、理性、文明为核心。绿色发展是和谐发展，是人与自然健康共生的发展。绿色司法也应通过司法实现法治生态和谐。一是司法要规范，这体现的是司法要求，要求把司法办案工作纳入规范化的轨道，强化规则思维、程序性思维，确保办案符合法定程序，确保实体公正和程序公正有机统一。二是司法要理性，这体现的是司法动机，要有严谨的法律意识，更要有强烈的政治意识、大局意识，在严守法律底线的前提下，实现司法办案政治效果、社会效果的最大化。三是司法要文明，这体现的是司法方式，要求用现代文明的方式司法办案，使人民群众不仅感受到法律的尊严和权威，而且能感受到司法的温度和检察人员的人文情怀。

从价值取向看，以司法公开、司法公正和司法公信力为本质要求。绿色发展是人的发展，发展服从和服务于人的需要。绿色司法要以人民为中心，把司法为民作为最重要的价值追求。公正是法律本身的价值目标，公开则是公正的有力保障，两者既是司法公信力的评价标准，也是树立司法公信力的有效途径，以公开、公正促公信。

从司法效果看，以实现司法动机、方式方法、质量效果的统一，最大限度地减少司法办案的负面产出为最终目标。绿色发展是健康发展、安全发展，要求无损害或者损害很小且风险可控。绿色司法追求的司法效果不是单一、片面的，而是司法动机理性正当、方式方法文明规范、质量效果高效良好的有机统一，最大限度地减少司法办案的负面产出，实现司法公平正义。

践行绿色司法的必要性分析

践行绿色司法是担当构建良好法治生态职责使命的必然要求。党的十八大以来，习近平总书记从“绿水青山就是金山银山”的高度，提出要保护好绿水青山的自然生态，并延伸到全面从严治党的领域，提出要打造政治生态上的绿水青山。全面推进依法治国，推进国家治理体系和治理能力的现代化，要求法治生态同样也应该是健康、绿色的，而健康、绿色的法治生态必然要求绿色司法。倡导绿色司法就是要把绿色司法作为高水平推进检察工作发展的新的驱动力，落实到检察工作各个方面和司法办案全过程，以检察司法的生动实践构建法治生态的“绿水青山”。

践行绿色司法是运用法治方式改进社会治理实现社会善治的必然要求。新形势下人民群众对司法工作的要求越来越高，司法除了要充分发挥维护社会公

（作者为浙江省人民检察院检察长）